



OFICINA COMISIONADA
IFT/100/PLENO/OC-ASLI/016/2016

México, D.F., a 3 de marzo de 2016

LIC. JUAN JOSÉ CRISPÍN BORBOLLA
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO
Presente,

Con fundamento en los artículos 45, tercer párrafo de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión y 8, segundo párrafo del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, remito a usted en tiempo y forma, mis votos razonados respecto de los proyectos de acuerdos que tuve a la vista y han sido enlistados en los numerales del III.1 al III.26 del Orden del día de la VII Sesión Ordinaria del Pleno, a celebrarse el miércoles 9 de marzo de 2016, a las 10:00 horas, a saber:

Asunto III.1

Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones determina someter a consulta pública el "Anteproyecto de Lineamientos de consulta pública y análisis de impacto regulatorio del Instituto Federal de Telecomunicaciones".

Asunto III.2

Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones expide la Disposición Técnica IFT-006-2016: Telecomunicaciones-Interfaz-Parte de transferencia de mensaje del sistema de señalización por canal común.

Asunto III.3

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones determina las condiciones de interconexión no convenidas entre Teléfonos de México, S.A.B. de C.V., y la empresa Televisión Internacional, S.A. de C.V., aplicables del 1 de enero del 2015 al 31 de diciembre de 2016.

Asunto III.4

Resolución mediante la cual el pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones formaliza y resuelve las condiciones mediante las cuales se implementará el Apéndice A Interconexión diseño funcional y técnico del Sistema Electrónico de Gestión de servicios de telecomunicaciones fijos del agente económico preponderante.

Asunto III.5

Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones emite el Programa de Continuidad a que se refieren los párrafos séptimo y octavo del artículo décimo noveno transitorio del "Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión", reformado mediante publicación en el Diario Oficial de la Federación el 18 de diciembre de 2015.

Asunto III.6

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones otorga a Konecta de México, S. de R.L. de C.V., un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.7

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones otorga a Consorcio de Radiodifusoras de México, S.A. de C.V., un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.8

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones otorga a Editorial El Expreso de Q. Roo, S.A. de C.V., un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.9

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones prorroga la vigencia de la concesión del C. Mario Alberto Radilla Hernández, y otorga un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.10

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones prorroga la vigencia de la concesión del C. Gabriel Butrón Chiapa, y otorga un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.11

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones prorroga la vigencia de la concesión de Gema Visión Sistema de Cable, S.A. de C.V., y otorga un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.12

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones prorroga la vigencia de la concesión del C. Javier Moreno López, y otorga un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.13

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones prorroga la vigencia de la concesión del C. José Pérez Ramírez, y otorga un título de concesión única para uso comercial.

Asunto III.14

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza al C. Luis Alberto Alonzo Magaña, la transición de un título de concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones, al régimen de concesión única para uso comercial.

Asunto III.15

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones niega a Extravisión Comunicación S.A.P.I. de C.V., la transición de un título de concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones, al régimen de concesión única para uso comercial.

Asunto III.16

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza la enajenación de acciones de la empresa Radio Espectáculo, S.A., concesionaria para el uso, aprovechamiento y explotación comercial de la frecuencia 101.7 MHz, con distintivo de llamada XHVV-FM, En Tuxtla Gutiérrez, Chiapas.

Asunto III.17

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el cambio de banda de frecuencia (Canal) para uso oficial otorgada a favor del Gobierno del Estado de México para la estación con distintivo de llamada XHGEM-TV.

Asunto III.18

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el cambio de banda de frecuencia (Canal) para uso oficial otorgada a favor del Gobierno del Estado de México estación con distintivo de llamada XHPTP-TV.

Asunto III.19

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., en 2 de los 12 canales de Televisión Digital Terrestre en diversas localidades de la República Mexicana, que ampara su título de refrendo de la concesión, otorgado por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes el 25 de agosto de 2004.

Asunto III.20

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., en 8 de los 22 canales de televisión digital terrestre en diversas localidades de la República Mexicana, que ampara su título de refrendo de la concesión, otorgado por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes el 25 de agosto de 2004.

Asunto III.21

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., en 40 de los 90 canales de televisión digital terrestre en diversas localidades de la República Mexicana, que ampara su título de refrendo de la concesión, otorgado por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes el 25 de agosto de 2004.

Asunto III.22

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., a través del canal 23 de televisión, con distintivo de llamada XHAF-C-TDT, en San Nicolás Jacala, Hidalgo.

Asunto III.23

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., a través del canal 28 de televisión, con distintivo de llamada XHCCQ-TDT, de Cancún, Quintana Roo.

Asunto III.24

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., a través del canal 21 de televisión, con distintivo de llamada XHCGJ-TDT, en Ciudad Camargo, Chihuahua.

Asunto III.25

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., a través del canal 22 de televisión, con distintivo de llamada XHCH-TDT, de Chihuahua, Chihuahua.

Asunto III.26

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el acceso a la multiprogramación a Televisión Azteca, S.A. de C.V., a través del canal 33 de televisión, con distintivo de llamada XHLAV-TDT, en la Venta, Tabasco.

Lo anterior, en virtud de mi ausencia justificada en la sesión de Pleno antes señalada, con motivo de mi participación en el segundo y tercero de cuatro cursos del programa de capacitación de liderazgo y gestión, impartido por el *Massachusetts Institute of Technology (MIT)*, en Boston, Massachusetts, Estados Unidos de América, ofrecido por el Instituto a la alta dirección, con el fin de poder obtener la certificación correspondiente.

En consecuencia y a fin de cumplir cabalmente con mi obligación de votar, acompaño como anexo al presente oficio mis votos razonados, a fin de que se hagan efectivos en la citada Sesión Ordinaria del Pleno.

Sin más por el momento, reciba un cordial saludo.

ATENTAMENTE



ADRIANA SOFÍA LABARDINI INZUNZA
COMISIONADA

Voto Razonado del Asunto III.17

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza el cambio de banda de frecuencia (Canal) para uso oficial otorgada a favor del Gobierno del Estado de México para la estación con distintivo de llamada XHGEM-TV.

Antecedentes

1. El 28 de septiembre de 2010, la extinta Comisión Federal de Telecomunicaciones (COFETEL) otorgó a favor del Gobierno del Estado de México, título de refrendo de permiso para continuar usando con fines oficiales el canal 12 de televisión en Cerro Jocotitlán, Méx., que opera la estación con distintivo de llamada XHGEM-TV, con una vigencia de 12 años, a partir del día 2 de julio de 2009 hasta el 31 de diciembre de 2021.
2. El 24 de febrero de 2011, la COFETEL autorizó al Gobierno del Estado de México la instalación y operación de forma temporal del canal 51, como adicional al principal para realizar transmisiones digitales simultáneas, a efecto de estar en posibilidad de transitar a la televisión digital terrestre.
3. El 29 de mayo de 2014, el Gobierno del Estado de México (el Solicitante) solicitó con motivo de la transición a la televisión digital terrestre el cambio del canal 51 al canal 20.
4. El Pleno del Instituto en su XXXVIII Sesión Extraordinaria, mediante acuerdo IFT/EXT/161214/2786, emitió el "ACUERDO POR EL QUE EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES APRUEBA LOS ELEMENTOS A INCLUIRSE EN EL PROGRAMA NACIONAL DE ESPECTRO RADIOELÉCTRICO Y EN EL PROGRAMA DE TRABAJO PARA GARANTIZAR EL USO ÓPTIMO DE LAS BANDAS 700 MHZ Y 2.5 GHZ BAJO PRINCIPIOS DE ACCESO UNIVERSAL NO DISCRIMINATORIO, COMPARTIDO Y CONTINUO, ASÍ COMO PROPUESTA DE ACCIONES A OTRAS AUTORIDADES Y; PROGRAMA DE TRABAJO PARA REORGANIZAR EL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO A ESTACIONES DE RADIO Y TELEVISIÓN", y de manera particular el "PROGRAMA DE TRABAJO PARA REORGANIZAR EL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO A ESTACIONES DE RADIO Y TELEVISIÓN" (el Programa).

Voto Razonado:

A través de esta Resolución, el Instituto autorizaría el cambio y reordenamiento de una banda de frecuencias (canal) del solicitante, que le fue otorgada previamente para la instalación y operación de un canal adicional para realizar transmisiones digitales simultáneas de su canal analógico. Al respecto, considero lo siguiente:

1. **Marco legal aplicable.** En virtud de que la solicitud de cambio de frecuencia fue presentada el 29 de mayo de 2014, para efectos de su trámite debe observarse los supuestos determinados en la legislación aplicable en ese momento. Esto de conformidad con lo dispuesto por el artículo Sexto Transitorio de la Ley Federal de Telecomunicaciones

y Radiodifusión (LFTR) y el Séptimo Transitorio del Decreto de reforma constitucional en telecomunicaciones de 2013.

De este modo, resulta aplicable el artículo 41 de la Ley Federal de Radio y Televisión (LFRyT) y, supletoriamente, el artículo 23 de la Ley Federal de Telecomunicaciones (LFT), este último de conformidad con el artículo 7-A de la LFRyT. Al respecto, el artículo 41 de la LFRyT establece que las modificaciones técnicas de las estaciones radiodifusoras se someterán a la aprobación del Instituto. Mientras que, el artículo 23 de la LFT contempla la posibilidad de cambiar bandas de frecuencia para la introducción de nuevas tecnologías.

2. **Pago de derechos.** Aunado al marco legal aplicable, conviene señalar que el solicitante acreditó el pago de derechos previsto en el artículo 130 en relación con el artículo 125 fracción II, inciso b) de la Ley Federal de Derechos. Dichos artículos establecen la obligación de pagar los derechos por el trámite relativo al estudio de solicitud y documentación inherente a la misma, de cambios o modificaciones de características técnicas, administrativas o legales, correspondiente al cambio de canales.
3. **Dictámenes de espectro radioeléctrico y de competencia económica.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 34 fracción XIII del Estatuto Orgánico, se requiere de la opinión de la Unidad de Espectro Radioeléctrico. En el presente caso, esta Unidad emitió dictamen en el que señaló que: *“Después de realizados los estudios y análisis técnicos correspondientes de conformidad con los ordenamientos jurídicos abajo señalados, se considera factible la operación de la estación con las modificaciones técnicas solicitadas, en el canal 20 solicitado. No obstante lo anterior, en caso de emitir una resolución favorable al respecto, se deberá indicar al solicitante, que deberá garantizar la convivencia con la estación XHUNAM-TDT, Canal 20 de México, D.F.”*

Asimismo, conforme a lo estipulado en el artículo 34 fracción XIII del Estatuto Orgánico, la Dirección General de Concesiones y Concentraciones emitió dictamen en el que señaló que: *“Con base en los elementos considerados, no se prevén efectos adversos sobre el proceso de competencia y libre concurrencia en caso de aprobar las solicitudes de cambios de frecuencia presentados por el Gobierno del Estado de México.”* De este modo, ambos dictámenes fueron emitidos de manera favorable al solicitante.

4. **Actualización del marco legal aplicable y procedencia del cambio del canal 51 al 20.** En el presente caso, el Gobierno del Estado de México presenta ante el Instituto solicitud aprobación para el cambio del canal 51 por el canal 20. Al respecto, dicho cambio se considera procedente por las siguientes razones. Primeramente, el solicitante acreditó debidamente el pago de derechos para el estudio de su solicitud. En segundo lugar, el marco legal aplicable contempla la posibilidad de cambiar las bandas de frecuencias y, en especial, para la introducción de nuevas tecnologías.

En este sentido, este marco se actualiza toda vez que en el Programa, el Pleno estableció acciones para el reordenamiento y reubicación de canales de televisión por debajo del

canal 37, es decir, en la parte baja de la banda de 600 MHz. Esto tomando en consideración que, en los próximos años, se debe considerar la liberación de la banda de 600 MHz por parte del servicio de radiodifusión, y una eventual atribución para servicios de banda ancha móvil en este segmento, (esto para dar paso a lo que sería un segundo dividendo digital en el país). En el presente caso, se está favoreciendo la liberación de esta banda, al cambiarse el canal 51, que se encuentra por arriba del canal 37, por el canal 20.

Aunado a lo anterior, del análisis de los dictámenes de espectro y de competencia económica, se desprende tanto la factibilidad técnica como la ausencia de efectos anticompetitivos resultado de este cambio de bandas de frecuencias.

Asimismo, suscribo el que el Gobierno del Estado de México garantice la convivencia con la estación XHUNAM-TDT, Canal 20 de México, D.F. Por último, como señala la resolución, el solicitante deberá operar dicho canal de acuerdo con las siguientes características y especificaciones técnicas:

1. Canal digital:	20 (506-512 MHz)
2. Distintivo de llamada:	XHGEM-TDT
3. Ubicación del equipo transmisor y planta transmisora:	Cerro Jocotitlán, Toluca, Méx.
4. Población principal a servir:	Toluca, Méx.
5. Potencia:	250 kW radiada aparente (PRA)
6. Sistema radiador:	Omnidireccional (ND)
7. Horario de funcionamiento:	Las 24 horas
8. Centro de la zona de cobertura (Coordenadas geográficas):	L.N.: 19° 44' 08" L.W.: 99° 45' 37"
9. Altura del centro eléctrico sobre el lugar de instalación (m):	55 metros
10. Potencia de operación del equipo:	6.994 kW

Por lo anteriormente expuesto, **emito VOTO FAVORABLE al proyecto de resolución presentado,** que autoriza el cambio del canal 51 por el canal 20, considerando que este cambio atiende el Programa de trabajo para el reordenamiento y reubicación de canales de televisión por



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

debajo del canal 37, favoreciendo el interés público y la administración eficiente del espectro radioeléctrico para servicios de banda ancha móvil.

Adriana Sofía Labardini Inzunza

Comisionada