

18 de enero de 2023

Asunto: Participación Consulta Pública

**Comisionados del Pleno del
Instituto Federal de Telecomunicaciones**

En atención a la consulta pública del **“Anteproyecto del Acuerdo por el que se modifican los Lineamientos de Colaboración en Materia de Seguridad y Justicia y se deroga el artículo Octavo Transitorio del Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones expide los Lineamientos de Colaboración en Materia de Seguridad y Justicia y modifica el plan técnico fundamental de numeración, publicado el 21 de junio de 1996”**, se realizan los siguientes comentarios y recomendaciones:

Comentarios sobre la propuesta de Lineamiento Cuadragésimo

La propuesta de lineamiento a consulta pública señala en su párrafo primero lo siguiente:

“CUADRAGÉSIMO.- La localización geográfica en tiempo real para llamadas y mensajes de texto SMS de emergencia al Número 911 y su envío al centro de atención de llamadas de emergencia deberán ser llevadas a cabo empleando técnicas de geolocalización basadas en el Dispositivo o Equipo Terminal Móvil, utilizando la tecnología de Localización Móvil Avanzada (AML por sus siglas en inglés), o la que la sustituya en el futuro.

[...]”

Observación 1. La propuesta de lineamiento Cuadragésimo no define lo que debe entenderse por Tecnología de Localización Móvil Avanzada.

Recomendación 1. Se recomienda al Instituto Federal de Telecomunicaciones, a efecto de brindar claridad, se establezca una definición concisa y puntual sobre lo que debe entenderse por tecnología de Localización Móvil Avanzada, en virtud de todo el andamiaje regulatorio de las obligaciones en materia de seguridad y justicia aplicable al sector de las telecomunicaciones en México y sus implicaciones en la procuración y administración de justicia.

Observación 2. La propuesta de lineamiento Cuadragésimo no señala los parámetros de precisión de la Tecnología de Localización Móvil Avanzada (AML) lo que implica que no está observando el cumplimiento del contenido del párrafo primero del lineamiento Décimo de los lineamientos en cita (vigentes), que señala lo siguiente:

DÉCIMO.- En la atención de los requerimientos de localización geográfica en tiempo real, los Concesionarios y Autorizados deberán cumplir con los parámetros de precisión establecidos en el lineamiento CUADRAGÉSIMO.

Tal como la propuesta de lineamiento Cuadragésimo sí señala en las Tablas 1 y 2 los parámetros de precisión para tecnologías de geolocalización basadas en el dispositivo móvil (GPS) y precisión para tecnologías de localización geográfica basadas en la red celular (Triangulación), respectivamente, la propuesta no señala los parámetros de precisión de la tecnología AML.

Recomendación 2. Se recomienda al Instituto Federal de Telecomunicaciones observe el contenido del lineamiento Décimo, párrafo primero, de los Lineamientos de Colaboración en Materia de Seguridad y Justicia, y establezca en el lineamiento Cuadragésimo los parámetros de precisión de la tecnología AML, a efecto de dar cumplimiento a una disposición legal vigente y a efecto de brindar congruencia, en virtud de todo el andamiaje regulatorio de las obligaciones en materia de seguridad y justicia aplicable al sector de las telecomunicaciones en México y sus implicaciones en la procuración y administración de justicia.

Justificación de las Recomendaciones 1 y 2. La propuesta de lineamiento Cuadragésimo tiene una relación directa con el lineamiento Décimo de los Lineamientos de Colaboración en Materia de Seguridad y Justicia, y a su vez éstos guardan una relación directa con las técnicas de investigación en materia penal de ubicación geográfica en tiempo real y solitud de datos conservados, previstas en el artículo 303 del Código Nacional de Procedimientos y en relación, a su vez, con los artículos 189 y 190 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

Estas técnicas de investigación están siendo cada vez más utilizadas en distintas investigaciones en materia penal tanto del fuero común como del fuero federal.

La información que genera la técnica de investigación de ubicación geográfica se utiliza como prueba, junto con otras o incluso de forma aislada, tanto para sustentar acusaciones por la presunta comisión de delitos como para defenderse de éstas (aún con la existencia del principio de presunción de inocencia) al generar información sobre la ubicación de víctimas y/o imputados, razón por la cual los parámetros de precisión son críticos en las investigaciones y juicios penales, ya que a través de los parámetros de precisión se pueden esclarecer o coadyuvar a esclarecer hechos delictivos, en donde la ubicación de víctimas y/o imputados puede ser fundamental.

Razón por la cual, la información en materia de telecomunicaciones está cobrando una gran relevancia en investigaciones y juicios en materia penal, y es y será de vital ayuda en el combate a la delincuencia cibernética.

Por tales motivos, se recomienda al Instituto Federal de Telecomunicaciones que, tomando en cuenta las implicaciones del contenido propuesto en el lineamiento Cuadragésimo que se relaciona con el contenido de los artículos 303 del Código Nacional de Procedimientos Penales, así como con los artículos 189 y 190 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, se defina de forma clara y puntual

qué debe entenderse por tecnología AML y establezca los parámetros de precisión de esta tecnología de Localización Móvil Avanzada. Aunado a establecer como una obligación de los sujetos previstos en el citado artículo 190 de señalar el tipo de tecnología utilizada en la geolocalización, ya que, dependiendo de la tecnología, su precisión puede ser fundamental en el esclarecimiento de hechos delictivos, ya que no será lo mismo la precisión de la tecnología AML, que GPS o basadas en la red celular (triangulación).

Lo anterior constituiría una importante contribución regulatoria del Instituto Federal de Telecomunicaciones, que beneficiaría a todos los sujetos del procedimiento penal al brindar claridad en la información y herramientas en materia de telecomunicaciones, en beneficio y mejora del sistema de justicia penal en México.

Ha sido un gusto dirigirme a Ustedes,

Jonathan López Firmado digitalmente
Torres por Jonathan López
Torres

Abogado en CyberUs Servicios y Tecnologías Legales, S.C.