

060251 con 8 anexos



2016 DIC 20 AM 11 05

OFICIALÍA DE PARTES
RECIBIDO

Asunto: Se emiten comentarios dentro de la Consulta Pública sobre los "Modelos de Costos para la Determinación de Tarifas de los Servicios de Interconexión Aplicables para el periodo 2018 A 2020", en particular al modelo fijo.

Unidad de Política Regulatoria del
Instituto Federal de Telecomunicaciones



GONZALO MARTINEZ POUS, representante legal de las empresas OPERBES, S.A. DE C.V., BESTPHONE, S.A. DE C.V., CABLEVISIÓN, S.A. DE C.V., CABLEMÁS TELECOMUNICACIONES, S.A. DE C.V., CABLE Y COMUNICACIÓN DE CAMPECHE, S.A. DE C.V., CABLEVISIÓN RED, S.A. DE C.V., TELE AZTECA, S.A. DE C.V. Y MÉXICO RED DE TELECOMUNICACIONES, S. DE R.L. DE C.V. (en lo sucesivo "GTV" o Grupo Televisa"), personalidad que acredito con copia simple de los testimonios notariales que se adjuntan al presente escrito, ante Usted con el debido respecto comparezco a exponer:

Con motivo del procedimiento de consulta pública al que se encuentran sujetos los "Modelos de Costos para la Determinación de Tarifas de los Servicios de Interconexión Aplicables para el periodo 2018 A 2020" y con fundamento en el artículo 51 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, mis representadas acuden a realizar comentarios en relación con el Modelo de Interconexión Fijo (en lo sucesivo el "Modelo").

1.1 Gastos generales

Hemos identificado tres errores en la implementación de los 'Gastos generales'.

Como premisa básica, nuestro entendimiento del Modelo nos permite identificar dos elementos como 'Gastos generales', que están definidos de la siguiente manera:

- Equipo de interconexión (38 empleados a tiempo completo). Este elemento debería disminuir en escenarios modelados bajo LRIC puro, al eliminar o disminuir el tráfico de originación, terminación o tránsito:
USD 1.9mn para un equipo completo de 38 individuos

EIFT16-60743

USD 1.5mn para un equipo reducido de 30 individuos

- Gastos generales (Opex) excluyendo el equipo de interconexión
este elemento fue calculado basado en USD 83.6mn, al cual se le deben restar los USD 1.9mn del equipo completo de interconexión de 38 individuos. El resultado final sería de USD 81.26mn
este elemento no debería presentar reducciones en escenarios modelados bajo la metodología LRIC puro, al eliminar o reducir tráfico de originación, terminación o tránsito al tratarse de otros gastos generales incurridos por el operador, no incrementales con el tráfico de interconexión y, por lo tanto, recuperables a través de otros servicios

Error de implementación: Gastos generales excluyendo el equipo de interconexión

Bajo el escenario modelado con la metodología LRIC puro (Long Run Incremental Cost por sus siglas en inglés), la implementación muestra que al reducir el elemento 'Equipo de interconexión', los 'Gastos generales' se incrementan inversamente.

Esto indica que el Modelo arroja resultados incorrectos, ya que los 'Gastos generales excluyendo el equipo de interconexión' (USD 81.26mn) deberían ser fijos ("hard-coded" en Excel) y no variar, es decir ser sensibles, a ninguno de los servicios de interconexión.

Error de implementación: Equipo de interconexión

Por otra parte, los cambios en los costos asociados al 'Equipo de interconexión' no aparecen en los resultados de los cálculos del Pure LRIC. Consideramos que sí deberían aparecer. Identificamos tres líneas en la depreciación económica con cálculos que parecen errados:

- 'Network_deployment' línea 339: debería referirse a la línea 170 y no a la línea 168
- 'Routing_factors' línea 170: no hay factores de enrutamiento para este activo
- 'ED' línea 502: debería referirse a la línea 170 y no a la línea 168

Consideramos que esta corrección soluciona el problema identificado, pero recomendamos al IFT que investigue a profundidad este asunto.

Error de supuestos: Ahorros en el equipo de interconexión

El Modelo implícitamente asume (está incluido en el código, no en las variables modificables del Modelo) un equipo de interconexión conformado por 38 individuos, 8 de los cuales son atribuibles a cualquiera de los conceptos de originación, terminación o tránsito. Estas suposiciones son aplicables independientemente de que se esté modelando a un operador incumbente o al operador alternativo.

Puede ser razonable argumentar que un operador alternativo necesita equipos de interconexión de menor tamaño que el incumbente. El planteamiento anterior puede ser ilustrado a través de un escenario que incluya una reducción del 50% en el tamaño del equipo para interconexión de voz y "otro" equipo aún más reducido para Bitstream ya que no se está proveyendo este servicio actualmente (merece la pena resaltar que los costos incluidos bajo el epígrafe de "Otros" no generan ningún impacto en el Modelo).

	Total	Terminación	Originación	Tránsito	Otros
Incumbente	38	8	8	8	14
Alternativo	14	4	4	4	2

Figura 1: Supuestos para analizar la sensibilidad del modelo ante modificaciones en la cantidad de individuos en el equipo de interconexión del operador alternativo [Fuente: elaboración propia, 2016]

Grupo Televisa solicita al IFT que corrija los errores encontrados en el Modelo y utilice supuestos en línea con los mencionados más arriba sobre el tamaño del equipo de interconexión de un operador alternativo.

1.2 Pronósticos de tráfico de voz

Tráfico generado por los usuarios fijos

Las proyecciones realizadas por el IFT para el modelo de interconexión fija de 2015-2016¹, consideraban un incremento del tráfico originado por usuario en 2013 de 465 minutos a 580 minutos en 2021. Esto representaba un incremento sostenido en el volumen total de tráfico originado por los usuarios hasta llegar a los 170 mil millones de minutos en 2023. Los pronósticos del IFT para ese modelo 2015-2016 se pueden encontrar en la siguiente gráfica.

¹ <http://www.ift.org.mx/politica-regulatoria/modelo-de-costos-utilizado-para-determinar-las-tarifas-de-interconexion-aplicables-al-ano-2015-2016>



Figura.1: Previsiones de tráfico originado por usuario al mes en el Modelo Fijo de Interconexión para los años 2015 y 2016 [Fuente: IFT, modelo 2015-2016]

Las previsiones del modelo bajo consulta consideran una caída de los 520 minutos originados por usuario en 2015 a 394 minutos por usuario en 2021. Esto implica una caída del volumen total de tráfico originado a los 91 mil millones de minutos en 2015. Es relevante tener en cuenta estas magnitudes, ya que representan una disminución de 80 mil millones de minutos entre los dos modelos.

Tal y como se puede comprobar en la siguiente gráfica, el número de minutos originado por usuario se mantuvo prácticamente estable en los años 2013, 2014 y 2015.



Figura.3: Previsiones de tráfico originado por usuario al mes Modelo Fijo de Interconexión 2018-2020 [Fuente: IFT, modelo 2018-2020]

Nos resulta sorprendente que, en el modelo 2015-2016 cuando la tendencia del tráfico generado por los usuarios en los últimos años para los que existían datos históricos del propio IFT (2011, 2012 y 2013), era a la baja, el IFT asumiera que la evolución futura del tráfico originado fuera al alza mientras que, en el modelo 2018-2020, que muestra un nivel estable de tráfico originado en los últimos años para los que existían datos históricos (2013, 2014 y 2015), la decisión del IFT haya sido la contraria.

C

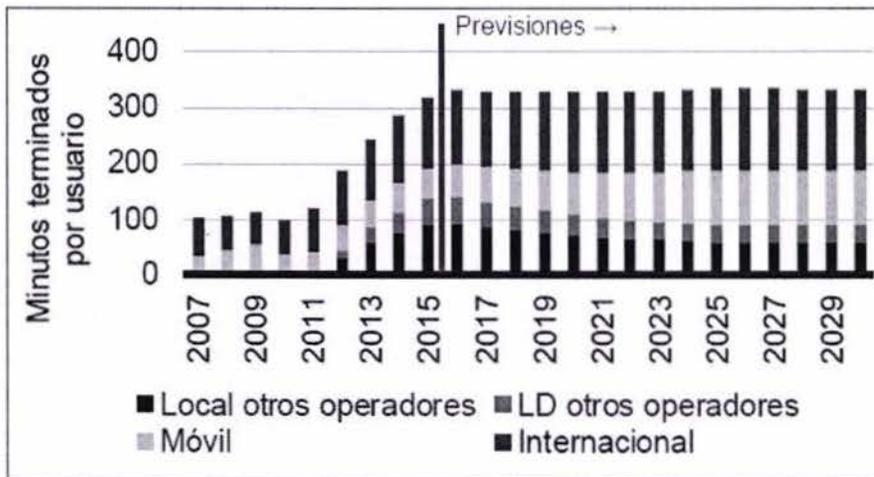
Trafico terminado

Las proyecciones realizadas por el IFT para el modelo de interconexión fija 2015-2016, consideraban un incremento sostenido del tráfico entrante por usuario en 2013 de los 300 minutos a 450 minutos en 2021, tal y como se puede observar en la siguiente figura.



Figura.6: Proyecciones de trafico terminado por usuario al mes Modelo Fijo de Interconexión 2015-2016 [Fuente: IFT, 2015]

Las proyecciones del modelo bajo consulta consideran un escenario relativamente estable pasando de los 310 minutos terminados por usuario en 2015 a 330 minutos por usuario en 2021. Esto implica un incremento de los 75 mil millones de minutos en 2015 a los 84 mil millones de minutos en 2025, explicado sobre todo por el incremento del tráfico de entrada proveniente de números internacionales y móviles. Es relevante tener en cuenta estas magnitudes, ya que representan en el 2021 una disminución de 120 minutos por usuario entre los dos modelos presentados.



C

Nos resulta sorprendente que, en el modelo 2015-2016 cuando la tendencia del tráfico terminado en los usuarios fijos en los últimos años para los que existían datos históricos del propio IFT (2011, 2012 y 2013), era al alza, se asumiera que la evolución del tráfico originado fuera al alza mientras que, en el modelo 2018-2020, que muestra un nivel de tráfico terminado en los últimos años para los que existían datos históricos (2013, 2014 y 2015) también al alza, la decisión del IFT haya sido de mantener el tráfico terminado por usuario prácticamente estable.

Grupo Televisa solicita al IFT que los pronósticos de tráfico originado por y terminado en las líneas de telefonía fija sean consistentes con las decisiones tomadas en modelos de costos de interconexión anteriores del IFT. En particular, solicitamos que los pronósticos de tráfico originado y terminado sigan las mismas tendencias y alcancen volúmenes unitarios similares a los recogidos en el modelo 2015-2016.

Por lo antes expuesto, a esa H. Autoridad, atentamente solicito:

ÚNICO.- Tenerme por presentado con la personalidad que ostento, emitiendo comentarios dentro del procedimiento de consulta pública referido en el presente escrito.

Ciudad de México, 20 de diciembre de 2016.

Por **OPERBES, S.A. DE C.V., BESTPHONE, S.A. DE C.V.,
CABLEVISIÓN, S.A. DE C.V., CABLEMÁS TELECOMUNICACIONES,
S.A. DE C.V., CABLE Y COMUNICACIÓN DE CAMPECHE, S.A. DE
C.V., CABLEVISIÓN RED, S.A. DE C.V., TELE AZTECA, S.A. DE C.V.
Y MÉXICO RED DE TELECOMUNICACIONES, S. DE R.L. DE C.V.**



Gonzalo Martínez Pous

Representante legal