

RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES DETERMINA Y HACE CONSTAR EL FALLO A FAVOR DEL PARTICIPANTE INTEGRACIÓN RADIOFÓNICA QUANTUM, S.A. DE C.V. CON NÚMERO DE FOLIO ÚNICO 11-341024, RESPECTO DEL LOTE 137 DE LA BANDA FM, EN LA LICITACIÓN PÚBLICA PARA CONCESIONAR EL USO, APROVECHAMIENTO Y EXPLOTACIÓN COMERCIAL DE 191 FRECUENCIAS EN EL SEGMENTO DE 88 A 106 MHz DE LA BANDA DE FRECUENCIA MODULADA Y DE 66 FRECUENCIAS EN EL SEGMENTO DE 535 A 1605 kHz DE LA BANDA DE AMPLITUD MODULADA, PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE RADIODIFUSIÓN SONORA (LICITACIÓN No. IFT-4).

#### ANTECEDENTES

- I. El 11 de junio de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el *"DECRETO por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones"*, mediante el cual se creó al Instituto Federal de Telecomunicaciones (Instituto) como un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio.
- II. El 14 de julio de 2014 se publicó en el DOF el *"DECRETO por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión"*, entrando en vigor la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (Ley) el 13 de agosto de 2014.
- III. El 4 de septiembre de 2014 se publicó en el DOF el *"Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones"*, el cual entró en vigor el 26 de septiembre de 2014.
- IV. El 14 de junio de 2016, en su XVI Sesión Ordinaria, el Pleno del Instituto mediante Acuerdo P/IFT/140616/303, aprobó el *"Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto aprueba y emite la Convocatoria y las Bases de Licitación Pública para concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de 191 frecuencias en el segmento de 88 a 106 MHz de la banda de frecuencia modulada y de 66 frecuencias en el segmento de 535 a 1605 kHz de la banda de amplitud modulada, para la prestación del servicio público de radiodifusión sonora (Licitación No. IFT-4); asimismo, autoriza el uso de medios electrónicos y la firma electrónica del Sistema de Administración Tributaria en el desarrollo del procedimiento licitación"*.
- V. El 20 de junio de 2016 se publicó en el DOF la convocatoria a la *"Licitación Pública para concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de 191 frecuencias en el segmento de 88 a 106 MHz de la banda de frecuencia modulada y de 66 frecuencias en el segmento de 535 a 1605 kHz de la banda de"*

*amplitud modulada, para la prestación del servicio público de radiodifusión sonora (Licitación No. IFT-4)" (Licitación No. IFT-4).*

- VI. El 20 de junio de 2016 se publicaron en el Portal de Internet del Instituto<sup>1</sup> las "Bases de Licitación Pública para concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de 191 frecuencias en el segmento de 88 a 106 MHz de la banda de frecuencia modulada y de 66 frecuencias en el segmento de 535 a 1605 kHz de la banda de amplitud modulada, para la prestación del servicio público de radiodifusión sonora (Licitación No. IFT-4)" (Bases).
- VII. Del 27 de junio al 29 de julio de 2016, en cumplimiento a lo establecido en el Calendario de Actividades de las Bases, durante la Primera Etapa: "Manifestación de Interés y Entrega de Información y Documentación", se realizaron manifestaciones de interés para participar en la Licitación No. IFT-4 por parte de 421 Interesados, quienes cargaron en el Sistema Electrónico de Registro y Presentación de Ofertas (SERPO) la información solicitada.
- VIII. Del 1 al 5 de agosto de 2016 se recibieron a través del SERPO las preguntas por parte de los Interesados, respecto de las Bases, sus Apéndices y Anexos.
- IX. El 26 de agosto de 2016 se publicaron en el Portal de Internet del Instituto las preguntas recibidas y las respuestas correspondientes, respecto de las Bases, sus Apéndices y Anexos.
- X. Del 29 de agosto al 9 de septiembre de 2016 los Interesados realizaron el ingreso de información y carga de documentación, vía electrónica a través del SERPO, de los formularios correspondientes al Apéndice A y sus Anexos, así como del Apéndice E de las Bases, conforme al Manual de Procedimiento de Registro.
- XI. Derivado del análisis de la información y/o documentación presentada por los Interesados, el 7 de octubre de 2016 el Instituto formuló, a través del SERPO, prevención a los Interesados respecto de la información y documentación faltante o que no hubiera cumplido con los requisitos contemplados en las Bases, el Apéndice A y sus Anexos, así como del Apéndice E.
- XII. Del 10 al 21 de octubre de 2016 transcurrió el término para que los Interesados que fueron objeto de prevención por el Instituto complementaran, a través del SERPO, la información y/o documentación requerida.
- XIII. El 22 de noviembre de 2016, mediante oficio IFT/200/P/128/2016, el Instituto solicitó a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) la emisión de opinión técnica no vinculante respecto al posible otorgamiento de los títulos de Concesión Única para Uso Comercial y de Concesión del Espectro Radioeléctrico para Uso Comercial a los Interesados que entregaron información relativa al proceso autenticándola con su FIEL en la Licitación No. IFT-4.

<sup>1</sup> Los términos utilizados en la presente Acta de Fallo corresponden a las definiciones previstas en la Bases.

- XIV. El 21 de diciembre de 2016 se recibió en Oficialía de Partes del Instituto el oficio No. 1.-313 de fecha 13 de diciembre de 2016, mediante el cual la SCT emitió opinión técnica favorable respecto de los Interesados a que se refiere el antecedente inmediato anterior.
- XV. El 13 de enero de 2017 el Pleno del Instituto instruyó a la Unidad de Espectro Radioeléctrico a que expidiera a favor de distintos Interesados las Constancias de Participación correspondientes, dentro de la Licitación No. IFT-4.
- XVI. La Dirección General de Economía del Espectro y Recursos Orbitales de la Unidad de Espectro Radioeléctrico del Instituto emitió las Constancias de Participación a favor de los Interesados que determinó el Pleno del Instituto, previa evaluación del cumplimiento de las capacidades administrativa, técnica, jurídica y financiera.
- XVII. Del 23 al 27 de enero de 2017, conforme al calendario publicado el 16 de enero de 2017, se realizó en el Domicilio del Instituto la notificación y entrega de las Constancias de Participación a los Interesados que determinó el Pleno del Instituto. Asimismo, se hizo la entrega de las claves de acceso para ingresar al SERPO para las sesiones de práctica y Procedimiento de Presentación de Ofertas.
- XVIII. En el período comprendido del 30 de enero al 3 de febrero de 2017 se llevaron a cabo las sesiones de práctica, únicamente para los Participantes, con la finalidad de que se familiarizaran con el Procedimiento de Presentación de Ofertas, mismas que se realizaron vía Internet a través del SERPO.
- XIX. El 7 de febrero de 2017 dio inicio el Procedimiento de Presentación de Ofertas, para el concurso de la Banda FM, el cual concluyó el 13 de febrero de 2017.
- XX. En fechas 9 y 10 de febrero de 2017, Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V. envió correos electrónicos a la mesa de ayuda implementada con motivo de la Licitación No. IFT-4, así como al Instituto, mediante los cuales hace comentarios y anexa documentación respecto al procedimiento de presentación de ofertas del Lote 137 de la banda de frecuencia modulada.
- XXI. El 14 de febrero de 2017 se publicaron en el Portal de Internet del Instituto los resultados de cada Lote del Concurso de la Banda FM. Además, dio inicio el Procedimiento de Presentación de Ofertas para el concurso de la Banda AM, el cual concluyó el 16 de febrero de 2017.
- XXII. El 17 de febrero de 2017 se publicaron en el Portal de Internet del Instituto los resultados de cada Lote del Concurso de la Banda AM.
- XXIII. El 21 de febrero de 2017, los CC. Juan José Solís Olea y J. Bernabé Vázquez Galván, representantes legales de Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V.

presentaron escrito ante el Instituto con una relatoría de eventos durante el Procedimiento de Presentación de Ofertas del Lote 137, frecuencia 93.5 MHz y en el cual manifiestan su punto de vista sobre el monto de la contraprestación que debe prevalecer y que es distinto al resultante de la postura más alta para dicho Lote.

- XXIV. El 6 de marzo de 2017, mediante oficio IFT/222/UER/DG-EERO/197/2017, la Dirección General de Economía del Espectro y Recursos Orbitales de la Unidad de Espectro Radioeléctrico hizo del conocimiento del testigo social, ONG CONTRALORÍA CIUDADANA PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS, A.C., los correos electrónicos y el escrito a que se refieren los antecedentes XX y XXIII del presente.

En virtud de los antecedentes señalados y,

### CONSIDERANDO

**PRIMERO. Competencia del Instituto.** De conformidad con lo dispuesto en los artículos 6o., párrafo tercero y Apartado B, fracción III, 27, párrafos cuarto y sexto y 28, párrafos décimo primero, décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo y décimo octavo y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Constitución); 1, 2, 7 y 15, fracciones VII, XVIII y LXIII de la Ley, el Instituto es un órgano autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propio que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones. Además de ser también la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

Para tal efecto, tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, los recursos orbitales, los servicios satelitales, las redes públicas de telecomunicaciones y la prestación de los servicios de radiodifusión y de telecomunicaciones, así como del acceso a la infraestructura activa y pasiva y otros insumos esenciales.

En ese sentido, como órgano máximo de gobierno del Instituto, el Pleno resulta competente para emitir la presente Acta de Fallo.

**SEGUNDO. Marco Normativo de la Licitación No. IFT-4.** Los párrafos décimo primero y décimo octavo del artículo 28 de la Constitución establecen a la letra:

**"Artículo 28.**

(...)

*El Estado, sujetándose a las leyes, podrá en casos de interés general, concesionar la prestación de servicios públicos o la explotación, uso y aprovechamiento de bienes de dominio de la Federación, salvo las excepciones que las mismas prevengan. Las leyes fijarán las modalidades y condiciones que aseguren la eficacia de la prestación de los servicios y la utilización social de los bienes, y evitarán fenómenos de concentración que contraríen el interés público.*

(...)

Las concesiones de espectro radioeléctrico serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; en ningún caso el factor determinante para definir al ganador de la licitación será meramente económico. Las concesiones para uso público y social serán sin fines de lucro y se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa conforme a lo previsto por la ley y en condiciones que garanticen la transparencia del procedimiento. El Instituto Federal de Telecomunicaciones llevará un registro público de concesiones. La ley establecerá un esquema efectivo de sanciones que señale como causal de revocación del título de concesión, entre otras, el incumplimiento de las resoluciones que hayan quedado firmes en casos de conductas vinculadas con prácticas monopólicas. En la revocación de las concesiones, el Instituto dará aviso previo al Ejecutivo Federal a fin de que éste ejerza, en su caso, las atribuciones necesarias que garanticen la continuidad en la prestación del servicio.  
(...)"

De lo anterior se desprende que el Estado podrá concesionar la prestación de los servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión, así como la explotación, uso y aprovechamiento de bienes de dominio de la Federación, para lo cual deberá asegurar la máxima concurrencia y evitar que se generen fenómenos de concentración contrarios al interés público. Asimismo, tratándose de concesiones de espectro radioeléctrico, éstas serán otorgadas mediante licitación pública, excepto las concesiones para uso público y social, las cuales se otorgarán por asignación directa, sujeto a disponibilidad.

Por su parte, el artículo 54 de la Ley establece que la administración del espectro radioeléctrico y los recursos orbitales se ejercerá por el Instituto en el actuar de sus funciones según lo dispuesto por la Constitución, en la Ley, en los tratados y acuerdos internacionales firmados por México y, en lo aplicable, siguiendo las recomendaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones y otros organismos internacionales.

La administración del espectro radioeléctrico comprende la elaboración y aprobación de planes y programas de su uso, el establecimiento de las condiciones para la atribución de una banda de frecuencias, el otorgamiento de las concesiones, la supervisión de las emisiones radioeléctricas y la aplicación del régimen de sanciones, sin menoscabo de las atribuciones que corresponden al Ejecutivo Federal.

En ese sentido, el artículo 15, fracción VII de la Ley establece:

"Artículo 15. Para el ejercicio de sus atribuciones corresponde al Instituto:

(...)

VII. Llevar a cabo los procesos de licitación y asignación de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, y de recursos orbitales con sus bandas de frecuencias asociadas;

(...)"

Aunado a lo anterior, los artículos 78, fracciones I y II, y 79 de la Ley disponen:

**"Artículo 78. Las concesiones para el uso, aprovechamiento o explotación del espectro radioeléctrico para uso comercial o privado, en este último caso para los propósitos previstos en el artículo 76, fracción III, inciso a), se otorgarán únicamente a través de un procedimiento de licitación pública previo pago de una contraprestación, para lo cual, se deberán observar los criterios previstos en los artículos 6o., 7o., 28 y 134 de la Constitución y lo establecido en la Sección VII del Capítulo III del presente Título, así como los siguientes:**

- I. Para el otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones, el Instituto podrá tomar en cuenta, entre otros, los siguientes factores:
  - a) La propuesta económica;
  - b) La cobertura, calidad e innovación;
  - c) El favorecimiento de menores precios en los servicios al usuario final;
  - d) La prevención de fenómenos de concentración que contraríen el interés público;
  - e) La posible entrada de nuevos competidores al mercado, y
  - f) La consistencia con el programa de concesionamiento.
  
- II. **Para el otorgamiento de concesiones en materia de radiodifusión, el Instituto tomará en cuenta los incisos a), b), d), e) y f).** Adicionalmente, se deberá considerar que el proyecto de programación sea consistente con los fines para los que se solicita la concesión, que promueva e incluya la difusión de contenidos nacionales, regionales y locales y cumpla con las disposiciones aplicables.

(...)"

**"Artículo 79. Para llevar a cabo el procedimiento de licitación pública al que se refiere el artículo anterior, el Instituto publicará en su página de Internet y en el Diario Oficial de la Federación la convocatoria respectiva.**

Las bases de licitación pública incluirán como mínimo:

I. Los requisitos que deberán cumplir los interesados para participar en la licitación, entre los que se incluirán:

- a) Los programas y compromisos de inversión, calidad, de cobertura geográfica, poblacional o social, de conectividad en sitios públicos y de contribución a la cobertura universal que, en su caso, determine el Instituto, para lo cual considerará las propuestas que formule anualmente la Secretaría conforme a los planes y programas respectivos;
- b) Las especificaciones técnicas de los proyectos, y
- c) El proyecto de producción y programación, en el caso de radiodifusión;

II. El modelo de título de concesión;

III. El valor mínimo de referencia y los demás criterios para seleccionar al ganador, la capacidad técnica y la ponderación de los mismos;

IV. Las bandas de frecuencias objeto de concesión; su modalidad de uso y zonas geográficas en que podrán ser utilizadas; y la potencia en el caso de radiodifusión. En su caso, la posibilidad de que el Instituto autorice el uso secundario de la banda de frecuencia en cuestión en términos de la presente Ley;

V. Los criterios que aseguren competencia efectiva y prevengan fenómenos de concentración que contraríen el interés público;

VI. La obligación de los concesionarios de presentar garantía de seriedad;

VII. La vigencia de la concesión, y

VIII. En ningún caso el factor determinante será meramente económico, sin menoscabo de lo establecido en esta Ley en materia de contraprestaciones”.

El artículo 78 de la Ley establece que las concesiones de espectro radioeléctrico deben regirse bajo los criterios contenidos en los artículos 6o., 7o., 28 y 134 de la Constitución, relativos a que las licitaciones deben ser idóneas para asegurar que las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos, acrediten la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones del Estado.

Dicho criterio ha sido igualmente consagrado por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la jurisprudencia P./J. 72/2007, Novena Época, tomo XXVI, diciembre de 2007, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, visible en la página 986 y con número de registro 170758, que establece:

**“ESPECTRO RADIOELÉCTRICO. A LAS CONCESIONES RELATIVAS SON APLICABLES LOS PRINCIPIOS CONTENIDOS EN EL ARTÍCULO 134 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, CONJUNTAMENTE CON LOS ESTABLECIDOS EN LOS NUMERALES QUE CONFORMAN EL CAPÍTULO ECONÓMICO DE ÉSTA, Y PREFERENTEMENTE LOS RELATIVOS A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS GOBERNADOS.-** El citado precepto protege, como valor fundamental, el manejo de los recursos económicos de la Federación, que si bien, en principio, son aquellos ingresos públicos o medios financieros que se asignan vía presupuesto para las contrataciones de obras públicas y servicios, o bien, para las adquisiciones, arrendamientos y servicios, **bajo los principios de eficiencia, eficacia, honradez y licitación pública y abierta**, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones, también comprenden las enajenaciones de todo tipo de bienes bajo los mismos principios y fines. Ahora bien, entendidos los recursos económicos como bienes del dominio de la nación susceptibles de entregarse a cambio de un precio, el espectro radioeléctrico, **por ser un bien de esa naturaleza que se otorga en concesión a cambio de una contraprestación económica, debe considerarse también como recurso económico en su amplia acepción, al que son aplicables los principios contenidos en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** respecto del género enajenaciones, conjuntamente con los establecidos en los artículos 25, 26, 27 y 28 que conforman el capítulo económico de la Ley Fundamental. Además, toda vez que la radiodifusión constituye una actividad de interés público que cumple una función social de relevancia trascendental para la nación, porque los medios de comunicación son un instrumento para

luis

17/10/11

*hacer efectivos los derechos fundamentales de los gobernados, los principios del indicado artículo 134 deben relacionarse también, y preferentemente, con todas las disposiciones que consagran esos derechos fundamentales”.*

En esa tesitura, el Pleno del Instituto aprobó y emitió la Convocatoria y las Bases, en los términos descritos en el Antecedente IV de la presente Acta de Fallo, para concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de 191 frecuencias en el segmento de 88 a 106 MHz de la banda de frecuencia modulada y de 66 frecuencias en el segmento de 535 a 1605 kHz de la banda de amplitud modulada, para la prestación del servicio público de radiodifusión sonora.

**TERCERO. Licitación No. IFT-4.** El numeral 4 de las Bases prevé dentro del Calendario de Actividades las etapas siguientes:

- **Primera Etapa:** Manifestación de Interés, y Entrega de Información y Documentación.
- **Segunda Etapa:** Evaluación, Dictaminación y Emisión de Constancias de Participación.
- **Tercera Etapa:** Sesión de Práctica y Procedimiento de Presentación de las Ofertas,
- **Cuarta Etapa:** Emisión de Acta de Fallo, Pago de Contraprestación y Otorgamiento de Títulos de Concesión.

Al respecto, el desarrollo de las etapas en comento se efectuó en los términos subsecuentes:

- a) **Primera Etapa:** Manifestación de Interés, y Entrega de Información y Documentación.

Conforme al Calendario de Actividades de la Licitación No. IFT-4, el 21 de octubre de 2016 concluyó la última acción prevista para la Primera Etapa “*Manifestación de Interés, y Entrega de Información y Documentación*”, con la entrega, en su caso, de la información y/o documentación faltante o deficiente por parte de los Interesados, correspondiente al Apéndice A y sus Anexos y el Apéndice E de las Bases, requerida por el Instituto por medio del SERPO a los Interesados, de conformidad con el numeral 5.1.5 de las Bases.

- b) **Segunda Etapa:** Evaluación, Dictaminación y Emisión de Constancias de Participación.

La publicación en el Portal de Internet del Instituto del calendario con las fechas correspondientes para la entrega de las Constancias de Participación es la primera acción prevista en el Calendario de Actividades para la etapa que nos ocupa.

Ahora bien, en términos del numeral 5.1.6 de las Bases, una vez que el Instituto analizó la documentación presentada por los Interesados con motivo de la prevención efectuada,



notificó e hizo entrega de las Constancias de Participación a aquellos Interesados que acreditaron su capacidad administrativa, técnica, jurídica y financiera, así como los demás requisitos establecidos en el Apéndice A y sus Anexos, y el Apéndice E de las Bases, así como el numeral 5.2.1 de las Bases, dentro del período comprendido del 23 al 27 de enero de 2017.

Asimismo, el Instituto estuvo impedido para entregarle la Constancia de Participación respectiva a los Interesados que no cumplieron con los requisitos especificados en las Bases, sus Apéndices y Anexos, e hizo de su conocimiento por medio del SERPO y de manera formal, las causas por las cuales no cumplieron, conforme a las fechas establecidas en el Calendario de Actividades, en el período comprendido del 23 al 27 de enero de 2017.

En este sentido, conforme a lo dispuesto en el numeral 5.2.1 de las Bases, con la notificación y entrega de las Constancias de Participación, dichos Interesados alcanzaron la calidad de Participantes y avanzaron a la Tercera Etapa de la Licitación.

**c) Tercera Etapa:** Sesión de Práctica y Procedimiento de Presentación de las Ofertas.

En términos de lo previsto en el Calendario de Actividades de las Bases, el 30 de enero de 2017 iniciaron las sesiones de práctica del Procedimiento de Presentación de Ofertas vía Internet a través del SERPO, a fin de que los Participantes se familiarizaran con el Procedimiento de Presentación de Ofertas.

El Procedimiento de Presentación de Ofertas se llevó a cabo de manera diferenciada para los dos Concursos, uno correspondiente a 191 Lotes de la Banda FM y otro relativo a 66 Lotes de la Banda de AM. En principio, dichos Concursos estaban programados para durar 48 horas continuas; sin embargo, el referido período podía extenderse para cada Lote, en caso de registrarse actividad para éste (presentación de al menos una Oferta) en la media hora previa al Cierre Programado. Los Lotes cuyo tiempo de presentación de Ofertas fue extendido, continuaron por 30 minutos adicionales al Cierre Programado originalmente y dicha extensión de tiempo se repitió cuando existió actividad durante dicho lapso de media hora.

Las Ofertas presentadas se reflejaron en puntos determinados por la Fórmula de Evaluación prevista el Apéndice B de en las Bases, la cual se conforma de un Componente Económico y, dependiendo del Concurso del que se trate, 1 (uno) o 2 (dos) Componentes No Económicos: el compromiso de iniciar operaciones en forma híbrida (analógica/digital) bajo el estándar IBOC (en el caso del Concurso de FM), y, la Incorporación de Nuevos Competidores en el Mercado (en el caso de ambos Concursos). Por consiguiente, la aplicación de la Fórmula de Evaluación podía otorgar al Participante un puntaje con base en el Componente Económico y en los Componentes No Económicos aplicables.

En este sentido, respecto de cada uno de los Concursos tenemos lo siguiente:

**i) Procedimiento de Presentación de Ofertas relativas al Concurso correspondiente a 191 Lotes de la Banda FM, en el segmento de 88 a 106 MHz.**

El 7 de febrero de 2017 a las 10:00 horas dio inicio el Procedimiento de Presentación de Ofertas, para 147 Lotes en la Licitación No. IFT-4, correspondientes a la banda FM, toda vez que para 44 frecuencias no se otorgó Constancia de Participación.

Posteriormente, el 9 de febrero de 2017 faltando treinta minutos para el cierre programado del periodo continuo de 48 horas, la Unidad de Espectro Radioeléctrico (UER) determinó, con fundamento en el numeral 2.2, primer párrafo, inciso I) de las Bases, posponer el Cierre Programado en dos ocasiones, dando aviso a través SERPO y vía correo electrónico a todos los Participantes. Así, en lugar de finalizar a las 10:00 horas el periodo antes mencionado, éste finalizó a las 13:00 horas; momento en el que concluyó el Procedimiento de Presentación de Ofertas para 103 Frecuencias de las 147 Frecuencias de FM consideradas en las Constancias de Participación otorgadas, ya que no se presentaron nuevas Ofertas dentro de la última media hora programada del Concurso. Asimismo, para 44 Frecuencias el SERPO activó automáticamente las extensiones de tiempo de 30 minutos, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 5.3.1 de las Bases, concluyendo las últimas hasta el 13 de febrero de 2017, fecha en que culminó el Procedimiento de Presentación de Ofertas para las 191 Frecuencias de la Banda FM en el segmento de 88 a 106 MHz, al no presentarse nuevas posturas en el SERPO durante los últimos 30 minutos de extensión de tiempo previos al nuevo Cierre Programado, de conformidad con las Bases.

Cabe señalar que el 13 de febrero de 2017, la UER aplicó la disposición señalada en el numeral 4, quinto párrafo del Apéndice B de las Bases, que consiste en que el único incremento posible de ofertar para todos los lotes que sigan activos, sería el identificado como incremento máximo en la Tabla 1 de dicho Apéndice, de acuerdo al rango en que se encuentre la Oferta más Alta registrada en el SERPO para dicho Lote. Esta disposición fue aplicada con la finalidad de que el procedimiento no se extendiera indefinidamente y previo aviso a todos los Participantes notificado vía el SERPO y correo electrónico el 10 de febrero de 2017.

El 14 de febrero de 2017 se publicaron en el Portal de Internet del Instituto los resultados de cada Lote del Concurso de la Banda FM, en cumplimiento a lo establecido en los numerales 4 y 5.3.1 de las Bases.

**ii) Procedimiento de Presentación de Ofertas relativas al Concurso correspondiente a 66 Lotes de la Banda AM, en el segmento de 535 a 1605 kHz.**

El 14 de febrero de 2017 comenzó el Procedimiento de Presentación de Ofertas correspondientes a la Banda AM para 31 Lotes, toda vez que para 35 frecuencias no se otorgó Constancia de Participación.

Dicho Procedimiento concluyó el 16 de febrero de 2017 para las 31 frecuencias de AM consideradas en las Constancias de Participación otorgadas, toda vez que durante los últimos 30 minutos de extensión de tiempo previos al cierre programado no se presentaron nuevas posturas en el SERPO, de conformidad con las Bases.

Consecuentemente, el 17 de febrero de 2017 se publicaron en el Portal de Internet del Instituto los resultados de cada Lote del Concurso de la Banda AM, en cumplimiento a lo establecido en los numerales 4 y 5.3.1 de las Bases.

El Procedimiento de Presentación de Ofertas de los Concursos de la Banda FM y de la Banda AM, al igual que el resto de las etapas previas de la Licitación No. IFT-4, fue atestiguado por un testigo social y contó con la participación de un fedatario público.

En este contexto, es procedente continuar con la **Cuarta Etapa**, denominada "*Emisión de Acta de Fallo, Pago de Contraprestación y Otorgamiento de Títulos de Concesión*".

**CUARTO. Emisión de Acta de Fallo, Pago de Contraprestación y Otorgamiento de Títulos de Concesión.** De conformidad con el resultado de los Procedimientos de Presentación de Ofertas, relativos a los Concursos para los 191 Lotes de la Banda FM y de los 66 Lotes de la Banda AM, con el cumplimiento de lo previsto en las Bases, sus Apéndices y Anexos; así como las preferencias de asignación manifestadas en el Apéndice E de las Bases por cada Participante, se determina como Participante Ganador a Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V., con número de Folio Único I1-341024, quien obtuvo el resultado siguiente:

Lote <sup>2</sup>	Banda de Frecuencias	Frecuencia	Localidad(es) Principal(es) a Servir	Estado	Puntaje <sup>3</sup>	Nuevo Competidor <sup>4</sup>	IBOC <sup>5</sup>
137	FM	93.5 MHz	Cadereyta de Montes	Querétaro	172,500	Si	No

En relación al puntaje obtenido, cabe señalar que de conformidad con lo establecido en el numeral 1.1, segundo párrafo, fracciones i, ii, iii y iv del Apéndice B de las Bases, establece lo siguiente:

**1.1 Programación de Concursos y Extensiones de Tiempo por Lote.**

...

*Cada Concurso está programado para durar inicialmente 48 (cuarenta y ocho) horas continuas (dos periodos de 24 horas). Sin embargo, este periodo podrá extenderse para un Lote en particular, de conformidad con los siguientes criterios:*

<sup>2</sup> Conforme al número de Lote y las características técnicas establecidas en el numeral 3 de las Bases.

<sup>3</sup> El puntaje se determinó conforme a la fórmula de evaluación prevista en el numeral 4 del Apéndice B de las Bases.

<sup>4</sup> Incentivo del 15% (por ciento)

<sup>5</sup> Incentivo del 3% (por ciento)

i. *Si se registra actividad para ese Lote (esto es, se presenta al menos una Oferta) durante los 30 minutos previos al Cierre Programado. Los Lotes cuyo tiempo de presentación de Ofertas haya sido extendido, contarán con un nuevo Cierre Programado de 30 minutos adicionales al vigente hasta ese momento. Dicha Extensión de Tiempo se repetirá en caso de que exista actividad de al menos un Participante durante los 30 minutos de duración de la Extensión de Tiempo del Lote en cuestión. El periodo de extensión y el nuevo Cierre Programado correspondiente serán determinados automáticamente por el SERPO.*

ii. *El Participante deberá realizar al menos una Oferta por cada Lote de su interés durante el primer periodo de 24 (veinticuatro) horas para tener derecho a ofertar en el segundo periodo de 24 (veinticuatro) horas por ese mismo Lote; asimismo, para poder acceder a las Extensiones de Tiempo, el Participante tendrá que ofertar al menos en una ocasión en el segundo periodo de 24 (veinticuatro) horas por los Lotes de su interés, salvo los Lotes en que su Oferta fuera la única, siempre y cuando éstos coincidan con aquellos por los que ofertó en el primer periodo de 24 (veinticuatro) horas.*

*En caso de que sólo se presente una Oferta durante el segundo periodo de 24 (veinticuatro) horas y que ésta se realice durante el último periodo de 30 (treinta) minutos, se procederá a una Extensión de Tiempo; en esta Extensión de Tiempo sólo podrán ofertar el participante con la Oferta más Alta del primer periodo de (24 veinticuatro) horas y el que haya realizado la oferta durante los últimos 30 (treinta) minutos.*

iii. *Los participantes que hayan ofertado en los dos periodos de 24 (veinticuatro) horas estarán en posibilidad de realizar Ofertas durante las Extensiones de Tiempo, pero sólo podrán realizarlas por los mismos Lotes por los que ofertaron en el segundo periodo de 24 (veinticuatro) horas. Sin embargo, durante las Extensiones de Tiempo los Participantes pueden no realizar Ofertas sin perder la posibilidad de realizarlas en subsecuentes extensiones que fuesen programadas.*

iv. *Una vez ocurrido el Cierre Programado para un Lote en particular, el SERPO registrará la Oferta más Alta correspondiente y se dará por concluido el Procedimiento de Presentación de Ofertas para ese Lote. Adicionalmente, las Extensiones de Tiempo concluirán cuando se presente alguna de las circunstancias señaladas en el numeral 5 del presente Apéndice.*

Ahora bien, en el presente caso, con base en el Procedimiento de Presentación de Ofertas de los Concursos de la Banda FM, para el Lote 137, frecuencia 93.5 MHz, el día 9 de febrero de 2017 se registró la actividad siguiente, conforme a la programación de concursos y extensiones de tiempo por Lote definidas en el Apéndice B de las Bases, sobre la cual los Participantes tenían pleno conocimiento:

Día 9 de febrero de 2017 (Lote 137 Banda FM)	
12:49 hrs	El Participante identificado con el Folio Único R1-211215 presentó una oferta de 44250 puntos, la cual detonó la extensión de tiempo de 30 minutos, misma que inició a partir de las 13:00 horas, es decir después del cierre programado del segundo periodo de 24 horas <sup>6</sup> .
13:26 hrs	El Participante I1-341024 presentó una oferta de 44850 puntos, la cual detonó una nueva extensión de tiempo de 30 minutos.
13:39 hrs	El Participante identificado con el Folio Único R1-211215 presentó una oferta de 53100 puntos, la cual detonó una nueva extensión de tiempo de 30 minutos.
14:02 hrs.	El Participante con el Folio Único I1-341024 presentó una oferta de 57500 puntos, la cual detonó una nueva extensión de tiempo de 30 minutos.
14:39 hrs.	El Participante identificado con el Folio Único R1-211215 presentó una oferta de 61950 puntos, la cual detonó una nueva extensión de tiempo de 30 minutos.
14:40 hrs.	El Participante I1-341024 presentó una oferta de 69000 puntos.
15:25 hrs.	El Participante identificado con el Folio Único R1-211215 presentó una oferta de 93220 puntos, la cual detonó una nueva extensión de tiempo de 30 minutos.
15:54 hrs.	El Participante I1-341024 presentó una nueva oferta por 93725 puntos, la cual detonó una nueva extensión de tiempo de 30 minutos.
16:01 hrs.	El Participante R1-211215 presentó nueva oferta de 122401,4 puntos, la cual detonó una nueva extensión de tiempo de 30 minutos.
16:08 hrs.	El Participante I1-341024 presentó una oferta por 143750 puntos.
16:25 hrs.	El Participante R1-211215 presentó oferta de 159300 puntos.
16:26 hrs.	El Participante I1-341024 presentó oferta de 172500 puntos.
17:00 hrs.	Se contaba hasta las 16:59:59 hrs., para que el participante R1-211215 presentara una nueva oferta y detonara una nueva extensión de tiempo, no obstante lo anterior, toda vez que ya no hubo actividad dentro de esta última extensión (16:30:00 a 16:59:59), se determinó como oferta ganadora la del Participante I1-341024 con un puntaje de 172500 puntos.

Con base en lo anterior, de acuerdo con el desarrollo del Procedimiento de Presentación de Ofertas de los Concursos de la Banda FM para el Lote 137, frecuencia 93.5 MHz, las extensiones de tiempo se realizaron oportuna y justificadamente conforme a lo establecido en las Bases, sus Apéndices y Anexos, por lo que al final de dicho procedimiento, de la información contenida en el SERPO se desprende como oferta más alta para ese Lote en particular la del Participante Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V. por un puntaje de 172500, equivalente a un componente económico de \$15,000,000.00 (QUINCE MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.).

<sup>6</sup> Para el caso del Concurso de la Banda FM, el 9 de febrero de 2017 a través del SERPO y vía correo electrónico se dio el siguiente aviso extraordinario a todos los Participantes:

*"De conformidad con el Numeral 2.2 párrafo primero fracción I de las Bases, por circunstancias excepcionales el segundo período de presentación de ofertas se extenderá hasta las 13:00 horas del día de hoy; por lo que las ofertas que se presenten a partir de las 12:30 horas generarán extensiones de tiempo. Lo anterior de conformidad con las Bases."*

Ahora bien, en relación al contenido de los correos electrónicos y del escrito a los que se refieren los antecedentes XX y XXIII de la presente Resolución, respectivamente, a diferencia de lo manifestado, por el Participante, no es posible para el Instituto concluir que la presentación de ofertas finalizó a las 15:00:00 hrs., puesto que tanto el Participante con el Folio Único R1-211215, como Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V., presentaron sendas posturas, en la extensión de tiempo que comprendió de las 14:30:00 a 14:59:59 hrs., con lo cual, detonó una extensión, que implicaría que el Procedimiento de Presentación de Ofertas para el Lote no concluyera antes de las 15:30:00 horas, en términos de lo señalado en las Bases, sus Apéndices y Anexos, lo que era de pleno conocimiento de los Participantes y que queda de manifiesto, al presentar Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V. cuatro posturas adicionales a la que pretende se considere como postura más alta.

En términos del numeral 5.4.1 de las Bases, el Instituto notificará electrónicamente al Participante Ganador, a través del SERPO, la presente Acta de Fallo, de acuerdo con el plazo previsto en el Calendario de Actividades de las Bases.

Para la entrega del(os) título(s) de concesión, en términos de lo previsto en el numeral 5.4.4, en relación con el numeral 5.4.1 de las Bases, el Participante Ganador deberá satisfacer las condiciones siguientes:

1.- Pagar la Contraprestación de acuerdo con lo establecido en los artículos 78, párrafo primero y 101 de la Ley, como límite máximo dentro de los 30 (treinta) días hábiles siguientes a la notificación de la presente Acta de Fallo, por un monto de \$15,000,000.00 (QUINCE MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.), que corresponde al Componente Económico de su Oferta, en términos del numeral 5.4.3 de las Bases.

El pago de mérito se realizará a favor de la Tesorería de la Federación y se acreditará mediante la entrega de los originales de los comprobantes respectivos ante la UER en el Domicilio del Instituto, el cual deberá realizarse en moneda de curso legal en los Estados Unidos Mexicanos. Para efectos del pago de la Contraprestación, el Instituto no otorgará prórroga alguna.

2.- Entregar físicamente los documentos previstos en las Bases, que conforman los Anexos del Apéndice A y el Apéndice E en términos del numeral 5.4.1 de las Bases, con la excepción de la información y los documentos presentados conforme al numeral 5.2.1 de las Bases.

Cabe señalar que, para dar cumplimiento a lo dispuesto en los numerales 1 y 2 del presente considerando, los días 30 y 31 de marzo de 2017 se publicará en el Portal de Internet del Instituto, el calendario de fechas para la entrega de documentación física, así como los números de referencia para el pago de la Contraprestación en términos del numeral 5.4.1 de las Bases.

Una vez acreditadas las condiciones señaladas con anterioridad, y cumpliendo con lo dispuesto en la presente Acta de Fallo por parte del Participante Ganador, se llevará a cabo el otorgamiento del título de Concesión de Espectro Radioeléctrico para Uso Comercial a su favor, de conformidad con los Apéndices C1 o C2 de las Bases, según corresponda, y dentro del plazo establecido en el Calendario de Actividades de las mismas. En el mismo acto el Instituto le otorgará un título de Concesión Única para Uso Comercial, considerando el modelo de título del Apéndice D de las Bases, a menos que ya cuente con éste.

En términos de lo previsto en el numeral 5.4.1, séptimo párrafo de las Bases, en caso de incumplimiento de las condiciones anteriormente indicadas, dentro de los plazos previstos en el Calendario de Actividades de las Bases, quedará sin efectos el Acta de Fallo para el Participante Ganador, respecto del Lote señalado, por lo que el Instituto procederá a declarar su descalificación, de acuerdo con el numeral 10.3 de las Bases y realizará las gestiones necesarias para la ejecución de la Garantía de Seriedad respectiva.

Por consiguiente, en caso de que el Participante Ganador no cumpla con las condiciones establecidas para el otorgamiento del título de concesión dentro del período establecido para tal efecto, el Instituto procederá a asignar, a través de una nueva Acta de Fallo, el Lote al Participante con la Oferta Subsecuente más Alta que haya manifestado su interés en continuar en el proceso, en términos de Apéndice G de las Bases, previa descalificación del anterior Participante Ganador; y así sucesivamente, hasta que el nuevo Participante Ganador cumpla con los requisitos para entregarle su título de concesión o, ya no existan Participantes, con la Oferta Subsecuente más Alta en un determinado Lote, en cuyo caso, será declarado desierto el Lote.

Tratándose del supuesto en que ningún Participante haya manifestado interés en ese Lote, o que los Participantes no cumplan con las condiciones anteriormente indicadas se declarará desierto el proceso licitatorio para ese Lote.

**QUINTO. Liberación de las Garantías de Seriedad.** El Instituto liberará la Garantía de Seriedad de los Participantes no Ganadores que no manifiesten su interés de continuar en la Licitación No. IFT-4, respecto al Lote que nos ocupa, de acuerdo con el numeral 5.4.1, quinto párrafo y 8.10 fracción II de las Bases, una vez concluido el plazo previsto en el Calendario de Actividades para presentar tal manifestación, esto es, del 17 al 21 de abril de 2017, y no hayan incurrido en una causal de descalificación.

Asimismo, una vez entregado el(los) Título(s) de Concesión respectivo(s) al Participante Ganador, el Instituto liberará su Garantía de Seriedad así como las Garantías de Seriedad de los Participantes no ganadores que manifestaron su interés de continuar en la Licitación No. IFT-4.

Por lo expuesto, con fundamento en los artículos 6o. párrafo tercero y Apartado B, fracción III, 27, párrafos cuarto y sexto, 28, párrafos décimo primero, décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo y décimo octavo, y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 7, 15, fracciones VII, XVIII y LXIII, 17, fracción XV, 54, 78,

fracción II, 79 y 101 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 1, 4, fracción I, 6, fracción I, 27, 29, fracciones I y V del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, y numerales 1, 3.2, 4, 5.4, 5.4.1, 5.4.3, 5.4.4 y 16.4 de las Bases de Licitación Pública para concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de 191 frecuencias en el segmento de 88 a 106 MHz de la banda de frecuencia modulada y de 66 frecuencias en el segmento de 535 a 1605 kHz de la banda de amplitud modulada, para la prestación del servicio público de radiodifusión sonora (Licitación No. IFT-4), el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones emite el siguiente:

## FALLO

**PRIMERO.** Se declara como Participante Ganador de la Licitación No. IFT-4, al Participante Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V., con número de Folio Único II-341024, de conformidad con lo dispuesto en el **Considerando CUARTO** de la presente Resolución, quien obtuvo el resultado siguiente:

Lote	Banda de Frecuencias	Frecuencia	Localidad(es) Principal(es) a Servir	Estado	Puntaje <sup>8</sup>	Nuevo Competidor <sup>9</sup>	IBOC <sup>10</sup>
137	FM	93.5 MHz	Cadereyta de Montes	Querétaro	172,500	Si	No

**SEGUNDO.** Se instruye a la Unidad de Espectro Radioeléctrico para que notifique electrónicamente, a través del SERPO, la presente Acta de Fallo al Participante Ganador Integración Radiofónica Quantum, S.A. de C.V.

**TERCERO.** Se instruye a la Unidad de Espectro Radioeléctrico para que, una vez que el Participante Ganador acredite el cumplimiento de las condiciones para la entrega de los títulos de concesión, establecidas en el **Considerando CUARTO** de la presente Resolución, en coordinación con la Unidad de Concesiones y Servicios, lleve a cabo los actos necesarios para que el Comisionado Presidente del Instituto, con base en las facultades que le confiere el artículo 14 fracción X del Estatuto Orgánico, suscriba el título de Concesión de Espectro Radioeléctrico para Uso Comercial, así como un título de Concesión Única para Uso Comercial, a menos que ya cuente con este último.

**CUARTO.** Se instruye a la Unidad de Espectro Radioeléctrico, a efecto de que, conforme a lo establecido en las Bases, libere las Garantías de Seriedad de los Participantes no ganadores conforme a los supuestos previstos en el **Considerando QUINTO** de la presente Resolución.

<sup>7</sup> Conforme al número de Lote y las características técnicas establecidas en el numeral 3 de las Bases.

<sup>8</sup> El puntaje se determinó conforme a la fórmula de evaluación prevista en el numeral 4 del Apéndice B de las Bases.

<sup>9</sup> Incentivo del 15% (por ciento)

<sup>10</sup> Incentivo del 3% (por ciento)



**QUINTO.** Se instruye a la Unidad de Espectro Radioeléctrico para que, en coordinación con la Secretaría Técnica del Pleno, realice las gestiones necesarias a efecto de publicar la presente Acta de Fallo en el portal de Internet del Instituto, una vez que haya sido notificada al Participante Ganador.

**SEXTO.** Se hace del conocimiento del Interesado, que la presente Resolución constituye un acto administrativo definitivo y por lo tanto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 28 párrafo vigésimo fracción VII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 312 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, podrá ser impugnado mediante juicio de amparo indirecto ante los juzgados de distrito especializados en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones, con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción territorial en toda la República, dentro del plazo de quince días hábiles contados a partir de que surta efectos la notificación del presente Acuerdo, en términos del artículo 17, párrafo primero de la Ley de Amparo, Reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar  
Comisionado Presidente

Adriana Sofía Labardini Inzunza  
Comisionada



María Elena Estavillo Flores  
Comisionada



Mario Germán Fromow Rangel  
Comisionado



Adolfo Cuevas Teja  
Comisionado



Javier Juárez Mojica  
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su XII Sesión Ordinaria celebrada el 22 de marzo de 2017, por unanimidad de votos de los Comisionados Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, Adriana Sofía Labardini Inzunza, María Elena Estavillo Flores, Mario Germán Fromow Rangel, Adolfo Cuevas Teja y Javier Juárez Mojica; con fundamento en los párrafos vigésimo, fracciones I y III; y vigésimo primero, del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 7, 16 y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; así como en los artículos 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/220317/152.

La Comisionada Adriana Sofía Labardini Inzunza asistió, participó y emitió su voto razonado en la Sesión, mediante comunicación electrónica a distancia, en términos de los artículos 45 cuarto párrafo de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 8 tercer párrafo del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.