

**UNIDAD DE COMPETENCIA ECONÓMICA
DIRECCIÓN GENERAL DE CONCENTRACIONES Y CONCESIONES**

ASUNTO: DICTAMEN DE COMPETENCIA ECONÓMICA RESPECTO A LA SOLICITUD DE RADIOMÓVIL DIPSA, S.A. DE C.V. (TELCEL O INTERESADO) PARA PARTICIPAR EN LA "LICITACIÓN PÚBLICA PARA CONCESIONAR EL USO, APROVECHAMIENTO Y EXPLOTACIÓN COMERCIAL DE SEGMENTOS DE ESPECTRO RADIOELÉCTRICO DISPONIBLES EN LAS BANDAS DE FRECUENCIAS 814-824 / 859-869 MHZ, 1755-1760 / 2155-2160 MHZ, 1910-1915 / 1990-1995 MHZ Y 2500-2530 / 2620-2650 MHZ PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ACCESO INALÁMBRICO (LICITACIÓN NO. IFT-10)".

EXPEDIENTE INTERNO: EI-UCE/DGCC[UER]-DLT-002-2021

FECHA: 31 de agosto de 2021

CONTENIDO

1.	Antecedentes	3
2.	Facultades del Instituto en materia de competencia económica en la Licitación No. IFT-10	4
3.	Emisión del Dictamen de Competencia Económica	5
4.	Dictamen de Competencia Económica	5
4.1.	Elementos solicitados en las Bases	5
4.2.	El Interesado, GIE al que pertenece y las personas vinculadas/relacionadas	6
4.2.1.	El Interesado	7
4.2.2.	GIE del Interesado	9
4.2.3.	Personas vinculadas/relacionadas	12
4.2.4.	Concesiones y permisos del GIE del Interesado y de las personas vinculadas/relacionadas	13
4.3.	Otros vínculos y relaciones que no generan control e influencia	15
4.3.1.	Participaciones accionarias minoritarias en América Móvil	15
4.3.2.	Relaciones comerciales	17
4.3.3.	Relaciones organizativas	18
5.	Mercados donde incide la Licitación No. IFT-10	20
5.1.	Servicios de telecomunicaciones móviles: telefonía móvil y acceso a internet móvil	21
5.1.1.	Dimensión de producto/servicio	21
5.1.2.	Dimensión geográfica	23
5.2.	Proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles	25
5.3.	Efectos en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles	27
6.	Tenencia de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles	28
7.	Bloques disponibles en la Licitación No. IFT-10	31
8.	Incentivos a nuevos competidores y competidores con baja acumulación de espectro (componentes no económicos)	34
8.1.	Nuevo competidor	35
8.2.	Competidores con acumulación de espectro inferior a 15% (quince por ciento)	36

"2021: Año de la Independencia"

9.	Aplicación del límite de acumulación de espectro	36
9.1.	Límite de acumulación de espectro	36
9.2.	Aplicación del límite de acumulación de espectro en el Interesado.....	37
10.	Conclusiones.....	40
11.	Recomendación	41

1. Antecedentes

Primero. El 2 de febrero de 2021, se publicó en Diario Oficial de la Federación (DOF) la "CONVOCATORIA a la Licitación Pública para concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de segmentos de espectro radioeléctrico disponibles en las Bandas de Frecuencias 814-824 / 859-869 MHz, 1755-1760 / 2155-2160 MHz, 1910-1915 / 1990-1995 MHz y 2500-2530 / 2620-2650 MHz para la prestación de servicios de Acceso Inalámbrico" (Convocatoria)¹, cuyo numeral 3.2 establece:

"(...)

3.2 Análisis en materia de Competencia Económica

Con base en la información entregada correspondiente al Apéndice E, el Instituto identificará si el Interesado, bajo su dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando a los Agentes Económicos con los que tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico, cumple con los criterios que se establecen en las Bases para prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público.

Para estos efectos, las Bases contienen el Formulario de Competencia Económica (Apéndice E), el cual precisa la información y documentación que deberán aportar los Interesados con el objeto que el Instituto lleve a cabo la evaluación en materia de competencia económica, a efecto de tener elementos para determinar la procedencia del otorgamiento de la calidad de Participante.

La Unidad de Competencia Económica del Instituto elaborará el Dictamen de Competencia Económica, tomando en cuenta la información y documentación aportada por el Interesado. En él se identificará la tenencia espectral del Interesado, evaluado bajo su dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando a los Agentes Económicos con los que tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico.

Segundo. El 23 de abril de 2021, TELCEL presentó escrito en la Oficialía de Partes del Instituto Federal de Telecomunicaciones (Instituto) por medio del cual proporcionó la información y documentación conforme al numeral 6.1.3 de las Bases de la Licitación No. IFT-10 (Escrito de Solicitud).

Tercero. El 27 de abril de 2021, la Dirección General de Economía del Espectro y Recursos Orbitales (DGEERO) adscrita a la Unidad de Espectro Radioeléctrico (UER), mediante oficio IFT/222/UER/DG-EERO/020/2021 (Oficio UER), remitió a la Dirección General de Concentraciones y Concesiones (DGCC) adscrita a la Unidad de Competencia Económica (UCE), el Escrito de Solicitud y requirió a la UCE la revisión de la información presentada en el ámbito de su competencia para estar en posibilidades de emitir el Dictamen de Competencia Económica correspondiente.

¹ Disponible en <http://www.ift.org.mx/industria/espectro-radioelectrico/telecomunicaciones/2021/licitacion-no-ift-10-servicio-de-acceso-inalambrico>.

"2021: Año de la Independencia"

Cuarto. El 13 de mayo de 2021, mediante oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/091/2021, la DGCC solicitó a través de la DGEERO prevenir al Interesado a fin de que presente la documentación y/o información completa y correcta. Lo anterior, en términos de lo señalado en el numeral 6.1.4. de las Bases de la Licitación No. IFT-10 (Bases) y el Apéndice E de las Bases.²

Quinto. El 19 de mayo de 2021, la DGEERO notificó la prevención al Interesado, que incluía el requerimiento de documentación y/o información emitido por la DGCC.

Sexto. El 11 de junio de 2021, el Interesado presentó escrito en la Oficialía de Partes del Instituto por medio del cual desahogó la solicitud de documentación y/o información objeto de la prevención.

Séptimo. El 17 de junio de 2021, mediante oficio IFT/222/DG-EERO/037/2021, la DGEERO remitió a la DGCC, vía correo institucional, la documentación y/o información entregada por el Interesado.

2. Facultades del Instituto en materia de competencia económica en la Licitación No. IFT-10

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 28, párrafos décimo primero, y décimo quinto a décimo noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM); 7 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (LFTR); y 5, párrafo primero, de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE), el Instituto es un órgano constitucional autónomo facultado para:

- 1) Regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, así como las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones.
- 2) Ser la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

Asimismo, corresponde a esta autoridad otorgar las concesiones del espectro radioeléctrico mediante licitación pública, en las que se asegure la máxima concurrencia y se eviten fenómenos de concentración contrarios al interés público. Lo anterior, en los términos que establece la LFTR.³

La Convocatoria y las Bases de la Licitación No. IFT-10 establecen los requisitos a los que deben sujetarse los Interesados en participar en este proceso, con el objeto de promover la competencia y prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público. En particular, el numeral 6.2.1. de las Bases establece que corresponde al Pleno del Instituto otorgar a los interesados la calidad de Participantes en la Licitación, para lo cual, con base en un Dictamen de Competencia Económica elaborado por la UCE, se deberá identificar si el Agente Económico Interesado, bajo

² Disponibles en: <http://www.ift.org.mx/industria/espectro-radioelectrico/telecomunicaciones/2021/licitacion-no-ift-10-servicio-de-acceso-inalambrico>

³ Publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el catorce de julio de dos mil catorce.

su dimensión de Grupo de Interés Económico, cumple con los criterios para prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público que se incorporan en las Bases.

3. Emisión del Dictamen de Competencia Económica

El numeral 6.2.1 de las Bases establece que, en la determinación del Instituto para otorgar a los Interesados la calidad de Participantes, la UCE elaborará el Dictamen de Competencia Económica con base en la información y documentación aportada por el Interesado como parte de su solicitud; y que, con base en ese dictamen, así como en el Dictamen Técnico-Jurídico, el Pleno del Instituto resolverá sobre el otorgamiento de la calidad de Participante a los Interesados.

Al respecto, la UCE, a través de la DGCC, atiende y elabora el presente dictamen en términos de los artículos 18 párrafo primero, 20 fracciones V, VI, VIII y XV, 46 párrafo primero, y 50 fracción XV, del Estatuto Orgánico.

El Dictamen de Competencia Económica se remite a la UER quien, a su vez, lo pondrá a consideración del Pleno del Instituto al igual que el Dictamen Técnico-Jurídico, que en conjunto contienen los elementos que permitirán al Pleno del Instituto decidir si otorga al Interesado la calidad de Participante en la Licitación No. IFT-10.

4. Dictamen de Competencia Económica

4.1. Elementos solicitados en las Bases

Los numerales 1, fracción XXXVII, 6.2.1 y 8.2 de las Bases, precisan que, en la elaboración del Dictamen de Competencia Económica, la UCE incorporará los elementos que permitan al Pleno del Instituto determinar:

- a) Al Agente Económico Interesado, bajo su dimensión de Grupo de Interés Económico (**GIE del Interesado**);
- b) A los Agentes Económicos con los que el GIE del Interesado tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico (**Personas Vinculadas/Relacionadas**, con el GIE del Interesado);
- c) Si la participación del Agente Económico Interesado, bajo su dimensión de GIE, y considerando a las Personas Vinculadas/Relacionadas, puede significar un efecto adverso a la competencia y libre concurrencia, y si cumple con los criterios para prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público, o acaparamiento, de conformidad con la LFCE y la LFTR, u otras prácticas anticompetitivas previstas en dichos ordenamientos;
- d) Si el Agente Económico Interesado, bajo su dimensión de GIE, y considerando a las Personas Vinculadas/Relacionadas, puede ser sujeto a alguno de los incentivos contemplados en el numeral 10 de las Bases de Licitación No. IFT-10, en caso de ser determinado como Nuevo Competidor,⁴ o si cuenta con concesiones de espectro radioeléctrico asignado, pero que no

⁴ Según dicho término se define en el numeral 1 inciso LXII de las Bases de la Licitación No. IFT-10.

"2021: Año de la Independencia"

sea mayor al 15% (quince por ciento) del espectro radioeléctrico asignado y disponible, conforme a la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases⁵, y

- e) El número de Bloques⁶ por los que el Interesado, bajo su dimensión de GIE y considerando a las Personas Vinculadas/Relacionadas, puede participar para cumplir con los Límites de Acumulación establecidos en el numeral 8.2 de las Bases.

El Dictamen de Competencia Económica se elabora con base en la información y documentación presentada por el Interesado.

4.2.El Interesado, GIE al que pertenece y las personas vinculadas/relacionadas

Para identificar a los integrantes del GIE del Interesado, así como a las Personas Vinculadas/Relacionadas, no se incluyen elementos arbitrarios. Los elementos se analizan caso por caso para determinar si:

- a) Generan relaciones de control entre las personas y, por ende, pertenencia al mismo GIE, o bien,
- b) Generan relaciones de influencia entre las personas, es decir, si restringen o pueden restringir los incentivos entre las personas evaluadas a un grado que limite su capacidad o incentivos para competir en forma independiente; en cuyo caso se tienen Personas Vinculadas/Relacionadas.

Decisiones precedentes del poder judicial⁷ identifican elementos cuyo análisis sirve para identificar el grado de interrelación de iure o de facto entre dos o más personas, a partir de los

⁵ Ver numeral 10 de las Bases de la Licitación No. IFT-10.

⁶ **Bloque:** Cada una de las porciones de espectro radioeléctrico objeto de la Licitación, a saber:

- **Bloque A1:** Porción de espectro radioeléctrico disponible en la Banda 800 MHz, la cual cuenta con segmentos disponibles con cobertura en diversos municipios en las Regiones Celulares 1 a 4.
- **Bloques A5.01 a A9.05:** Porciones de espectro radioeléctrico disponibles de 10 + 10 MHz en la Banda 800 MHz, cada una de ellas con una cobertura asociada a una de las ABS contenidas en las Regiones Celulares 5 a 9.
- **Bloque B1:** Porción de espectro radioeléctrico disponible de 5 + 5 MHz en los segmentos 1755-1760 MHz y 2155-2160 MHz de la Banda AWS con cobertura nacional.
- **Bloque C1:** Porciones de espectro radioeléctrico disponibles en los segmentos 2500-2530 MHz y 2620-2650 MHz de la Banda 2.5 GHz, la cual cuenta con cobertura en diversos municipios.
- **Bloque D1:** Porción de espectro radioeléctrico disponible de 5 + 5 MHz en los segmentos 1910-1915 MHz y 1990-1995 MHz de la Banda PCS con cobertura nacional.

⁷ Referencias:

1. Criterio de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), al resolver los cuestionamientos sobre la constitucionalidad del artículo 3 de la abrogada Ley Federal de Competencia Económica publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de diciembre de 1992, formulados en el amparo en los amparos en revisión 169/2007, 172/2007, 174/2007, 418/2007 y 168/2007.
2. PROCEDIMIENTO DE INVESTIGACIÓN DE PRÁCTICAS MONOPÓLICAS. CUANDO LAS CONDUCTAS ATRIBUIDAS A UNA EMPRESA FUERON DESPLEGADAS POR EL GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO AL QUE PERTENECE, LA COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA DEBE VINCULAR TANTO AL AGENTE INVESTIGADO COMO A LA INTEGRACIÓN VERTICAL DE OPERACIÓN DEL ALUDIDO GRUPO. Tesis de Jurisprudencia por reiteración I.4º.A. J/67, con número de registro 168587, emitida por el Cuarto Tribunal Colegido del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 2,286, octubre 2008. Disponible en:
[http://sjf.scjn.gob.mx/sjfsist/\(F\(xS70ZEAYwGYwKxrXGWhR8z0vIhDpFBLSkCv9rmCPPUweBeaJ2-FfIM8ekZ3pJlp1rrgg9H9TEoM2HLlpMWIB7C9Uumkpdnb42p1R9xal54-fUA_D4s1Xp6mKj0GIWh1xeKNuAWdb7YHKcHJFoMqU0KpZSmBi451F1E-kJ8L3ol1\)\)/paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Clase=DetalleTesisBL&ID=168587&Semanario=0](http://sjf.scjn.gob.mx/sjfsist/(F(xS70ZEAYwGYwKxrXGWhR8z0vIhDpFBLSkCv9rmCPPUweBeaJ2-FfIM8ekZ3pJlp1rrgg9H9TEoM2HLlpMWIB7C9Uumkpdnb42p1R9xal54-fUA_D4s1Xp6mKj0GIWh1xeKNuAWdb7YHKcHJFoMqU0KpZSmBi451F1E-kJ8L3ol1))/paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Clase=DetalleTesisBL&ID=168587&Semanario=0)

"2021: Año de la Independencia"

cuales en este análisis pueden identificarse a las personas que forman parte del GIE al que pertenece el Interesado y las Personas Vinculadas/Relacionadas. Considerando esos precedentes, los elementos que se analizan son los siguientes:

- c) La tenencia accionaria de una persona en otra;
- b) La existencia de contratos o convenios entre las personas; el otorgamiento de créditos de una persona a otra, o cuando una parte importante de los ingresos de una persona dependan de otra;
- c) La existencia de miembros del consejo de administración u órgano equivalente o puestos de decisión unipersonales en una persona que otra designe o tenga la capacidad de hacerlo, o bien, ocupen posiciones equivalentes en otra persona, y
- d) La existencia de vínculos por parentesco consanguíneo o afinidad en una o diversas personas.

4.2.1. El Interesado

Telcel es una sociedad de nacionalidad mexicana. Fue constituida en el Distrito Federal, ahora Ciudad de México, originalmente como "Publicidad Turística, S.A" el día 8 de febrero de 1956. El 23 de septiembre de 1974 la sociedad cambió su denominación a "Directorios Profesionales, S.A." y el 9 de noviembre de 1984 adoptó su denominación actual.

En relación a las actividades que desempeña en México, Telcel señala que:

- a) Se dedica a la prestación de los servicios autorizados en las concesiones de telecomunicaciones de que es titular a través de la oferta del servicio de acceso inalámbrico fijo móvil.

-
- 3. AGENTES ECONÓMICOS. SU CONCEPTO [TESIS HISTÓRICA], Registro No. 008260. 280 (H). Tribunales Colegiados de Circuito. Novena Época. Apéndice 1917-Septiembre 2011. Tomo IV. Administrativa Tercera Parte - Históricas Segunda Sección - TCC, página 1631. Disponible en: <http://ius.scjn.gob.mx/SJFSist/Documentos/Tesis/1008/1008260.pdf>.
 - 4. INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES. PUEDE DECLARAR PREPONDERANTE TANTO A UN AGENTE ECONÓMICO, COMO A UN GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO. Tesis Aislada I.1o.A.E.57 A (10a.), Registro No. 2009320. Disponible en: <http://sif.scjn.gob.mx/SJFSem/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?ID=2009320&Clase=DetalleSemenarioBL>.
 - 5. GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO. SU CONCEPTO Y ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN EN MATERIA DE COMPETENCIA ECONÓMICA. Tesis de Jurisprudencia por reiteración I.4º.A. J/66, con número de registro 168470, emitida por el Cuarto Tribunal Colegido del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 1,244, noviembre 2008.
 - 6. Tesis de Jurisprudencia I.4o.A. J/70, con número de registro 168410, emitida por el Cuarto Tribunal Colegido del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 1,271, noviembre 2008.
 - 7. COMPETENCIA ECONÓMICA. CORRESPONDE A LA EMPRESA SANCIONADA DEMOSTRAR QUE NO FORMA PARTE DEL GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO AL QUE SE ATRIBUYE LA INSTRUMENTACIÓN Y COORDINACIÓN DE LAS CONDUCTAS CONSIDERADAS PRÁCTICAS MONOPÓLICAS. Tesis de Jurisprudencia I.4o.A. J/69, con número de registro 168497, emitida por el Cuarto Tribunal Colegido del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 1,227, noviembre 2008. Disponible en: http://sif.scjn.gob.mx/sifsist/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Epoca=1e3e10000000000&Apendice=1000000000000&Expresion=GRUPO%2520DE%2520INTER%25c3%2589S%2520ECON%25c3%2593MICO&Dominio=Rubro&TA_TJ=2&Orden=1&Clase=DetalleTesisBL&NumTE=5&Epp=20&Desde=-100&Hasta=-100&Index=0&ID=168470&Hit=2&IDs=168497,168470,168496,168494,168587&tipoTesis=&Semenario=0&tabla=

(2) Eliminados 8 palabras, que contienen "datos personales concernientes a la persona identificada o identificable", consistentes en nombre y apellido de persona física identificada e identificable que no se encuentran publicadas, en términos de los artículos 116, primer párrafo de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP, y numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los Lineamientos. Asimismo, sirve de apoyo para fundamentar el carácter confidencial de los datos personales, por lo dispuesto en los artículos 2 fracción V, 3 fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (LGPDPSO).

"2021: Año de la Independencia"

- b) Ofrece servicios de voz y datos en esquemas de prepago y pospago, dispositivos y accesorios, aplicaciones móviles, servicios machine-to-machine, banca móvil y de pagos móviles.

Su capital social, al 9 de abril de 2021, se ilustra en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Estructura del capital social de Telcel

Accionista	Acciones	
	Serie A	Serie B
Sercotel, S.A. de C.V.	199	58,479,206,908
Amov IV, S.A. de C.V.	1	-
Subtotal	200	58,479,206,908
TOTAL	58,479,207,108	

Fuente: Información presentada por el Interesado. Todas las acciones dan derecho a voto y en consecuencia a la designación de consejeros por decisión mayoritaria.

El capital social de Sercotel, S.A. de C.V., se ilustra en el Cuadro 2.

Cuadro 2. Estructura del capital social de Sercotel, S.A. de C.V.

Accionista	Acciones	
	1	1
América Móvil, S.A.B. de C.V.	1	1
Amov IV, S.A. de C.V.	1	1
Subtotal	1	1
TOTAL	1	

Fuente: Información presentada por el Interesado. Todas las acciones dan derecho a voto y en consecuencia a la designación de consejeros por decisión mayoritaria.

El Interesado pertenece a un grupo de empresas de telecomunicaciones a nivel internacional controladas en última instancia (directa e indirectamente) por la familia Slim a través de su tenencia accionaria en la sociedad matriz América Móvil, S.A.B. de C.V. (América Móvil o AMX). El capital social de América Móvil se distribuye de la siguiente manera:

Cuadro 3. Estructura del capital social de América Móvil

Accionistas	Millones de Acciones					
	Serie A+AA	(%)	Serie L	(%)	Total	(%)
Carlos Slim Helu	1,879	8.9%	3,072	6.8%	4,951	7.4%
2 Slim Domit	1	1	1	1	1	1
Carlos Slim Domit	647	3.1%	1,567	3.4%	2,214	3.3%
Patrick Slim Domit	323	1.5%	859	1.9%	1,182	1.8%
2 Slim Domit	1	1	1	1	1	1
2 Slim Domit	1	1	1	1	1	1
2 Slim Domit	1	1	1	1	1	1
Fideicomiso F/0126 constituido en Banca Inbursa, S.A.	10,894	51.6%	5,998	13.2%	16,892	25.4%
Inversora Carso, S.A. de C.V., y subsidiarias	4,381	20.8%	6,020	13.2%	10,401	15.6%
BlackRock, Inc.		0.0%	2466	5.4%	2,466	3.7%
Público Inversionista	2260	10.7%	21393	47.1%	23,653	35.5%
TOTAL	21,093	100.0%	45,447	100.0%	66,540	100.0%

(1) Eliminados 33 celdas de las tablas, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistentes en datos y porcentajes de la participación accionaria de agentes económicos, en términos de los artículos 3, fracción IX de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE), 116, último párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP), 113, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos Generales).

"2021: Año de la Independencia"

Fuente: Información presentada por el Interesado y la contenida en el reporte anual 2020 de la sociedad a la Bolsa Mexicana de Valores.

De acuerdo con la información contenida en los reportes anuales de América Móvil a la Bolsa Mexicana de Valores, las acciones de las series A y AA tienen derechos de voto plenos, mientras que las de la serie L tienen derechos de voto restringido, pues solo pueden participar en cierto tipo de decisiones corporativas. Adicionalmente, las acciones de la serie AA siempre deben constituir al menos 51% del total de las series AA y A, y al menos 20% del total de las acciones en circulación⁸. Actualmente hay en circulación solo 515 millones de acciones de la serie A distribuidas entre el público inversionista (2.4% del total de la combinación de las series A y AA). Todas las decisiones corporativas en que participen las acciones de la serie L deben ser ratificadas por la mayoría de las acciones de la combinación de las series A y AA.

De acuerdo con el reporte que los miembros de la familia Slim hicieron a la Comisión de Intercambio de Activos Bursátiles (SEC, por sus siglas en inglés) de los Estados Unidos de Norteamérica el 1 de septiembre de 2016, de conformidad con las normas bursátiles de aquel país⁹, la familia Slim posee la mayoría de las acciones con derecho a voto de Inversora Carso, S.A. de C.V. Además, la mayoría de los integrantes del comité técnico que administra el Fideicomiso F/0126 está compuesta por alguno de los hermanos Slim Domit, personas nombradas por ellos o empleados de empresas que controlan. Por lo anterior, puede considerarse que los miembros de dicha familia controlan conjuntamente de manera directa o indirecta el voto de las acciones de estas entidades y, por lo tanto, en conjunto con las acciones que cada uno posee directamente en lo individual, de América Móvil. No se tiene información de que esta disposición de control corporativo haya cambiado a la fecha del presente dictamen.

4.2.2. GIE del Interesado

El Interesado pertenece a un grupo de empresas que es controlado por América Móvil y que en este Dictamen se denomina GIE AMX o GIE del Interesado.

América Móvil es una sociedad anónima bursátil de capital variable constituida de conformidad con las leyes mexicanas, que cotiza en la Bolsa Mexicana de Valores con las claves "AMX A" y "AMX L" y en la Bolsa de Valores de Nueva York a través de Acciones de Depositario Americano ("ADS", por sus siglas en inglés).

⁸ Ver sección "Capital social y acciones" del reporte anual 2020 a la Bolsa Mexicana de Valores, disponible en: <https://www.americamovil.com/Spanish/relacion-con-inversionistas/informes-financieros/reportes-anuales/default.aspx>

⁹ Ver reporte remitido por Carlos Slim Helú a la SEC de acuerdo con el formato SC 13D/A en la fecha señalada. Disponible en: <https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1129137/000090342316001243/0000903423-16-001243-index.htm>

"2021: Año de la Independencia"

Las subsidiarias de América Móvil tienen como actividades principales la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles y fijos y de televisión de paga en 18 países del continente americano y 7 países de Europa central y del este.

En México, las sociedades que pertenecen al GIE AMX proveen servicios minoristas de voz y datos móviles; servicios de valor agregado, voz y datos fijos; venta y distribución de contenidos a través de internet, y venta equipos, accesorios y computadoras. A nivel mayorista también prestan servicios de soluciones de tecnologías de la información (IT, por sus siglas en inglés), *roaming* internacional e interconexión, entre otros.

Con base en la información disponible, el Cuadro 4 presenta a las personas, adicionales a Sercotel, S.A. de C.V. y América Móvil, que, en virtud de participaciones accionarias mayores o iguales al 50% (cincuenta por ciento) por parte de integrantes del GIE AMX, en lo individual o en conjunto, se identifican como parte del GIE del Interesado, y, además, participan, directa o indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.¹⁰

Cuadro 4. Integrantes del GIE del Interesado en México.

Sociedad	Estructura accionaria		Objeto social / principal actividad
	Accionistas	Participación (%)	
Teléfonos de México, S.A.B. de C.V.	América Móvil	38.8	Concesionario de red pública de telefonía fija para el territorio nacional salvo por el estado de Baja California Norte y para San Luis Río Colorado, región del estado de Sonora.
	CGTEL, S.A.P.I. de C.V.	53.7	
	Empresas y Controles en Comunicaciones, S.A. de C.V.	6.2	
	Público inversionista	1.2	
Teléfonos del Noroeste, S.A. de C.V.	Controladora de Servicios de Comunicaciones TMX, S.A. de C.V.	99.999996	Concesionario de red pública de telefonía fija para el estado de Baja California Norte y para San Luis Río Colorado, región del estado de Sonora.
	Compañía de Teléfonos y Bienes Raíces, S.A. de C.V.	0.000001	
	Construcciones y Canalizaciones, S.A. de C.V.	0.000001	
	Sercotel, S.A. de C.V.	0.000002	
Red Nacional Última Milla, S.A.P.I. de C.V.	Teléfonos de México, S.A.B. de C.V.	99.99999997	Prestación de servicios mayoristas de telecomunicaciones, consistentes en la prestación, comercialización y suministro de acceso a elementos individuales, a capacidades de red o servicios de telecomunicaciones.
	AMOV IV, S.A. de C.V.	0.000000003	
Red Última Milla del Noreste, S.A.P.I. de C.V.	Servicios de Telecomunicaciones Última Milla, S.A. de C.V.	99.999999916	Prestación de servicios mayoristas de telecomunicaciones, consistentes en la prestación, comercialización y suministro
	AMOV IV, S.A. de C.V.	0.000000084	

¹⁰ **El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.**

(1) Eliminados 1 celdas de la tabla, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistente en el porcentaje de la participación accionaria, en términos de los artículos 3, fracción IX de la LFCE, 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III de la LFTAIP; y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

Sociedad	Estructura accionaria		Objeto social / principal actividad
	Accionistas	Participación (%)	
			de acceso a elementos individuales, a capacidades de red o servicios de telecomunicaciones.
Duono, S.A. de C.V.	Radiomóvil Dipsa, S.A. de C.V.	99.9999997	La prestación de los servicios autorizados en cada uno de sus títulos de concesión, a través del acceso inalámbrico fijo y móvil.
	AMOV IV, S.A. de C.V.	0.0000003	
AMX Contenido, S.A. de C.V.	Sercotel, S.A. de C.V.	99.999	Además de producir algunos contenidos audiovisuales (entre otros), comercializa y distribuye contenidos audiovisuales (programas y canales de programación) y de diversa índole licenciados por terceros, principalmente a proveedores de servicios de televisión restringida y por medio de plataformas digitales que operan sobre Internet (propias y de terceros).
	AMOV IV, S.A. de C.V.	0.001	
Impulsora Mexicana de Telecomunicaciones, S.A. de C.V.	Controladora de Servicios de Comunicaciones TMX, S.A. de C.V.	99.99992	Provisión de capacidad para enlaces de microondas.
	Compañía de Teléfonos y Bienes Raíces, S.A. de C.V.	0.00002	
	Sercotel, S.A. de C.V.	0.00004	
	Construcciones y Canalizaciones, S.A. de C.V.	0.00002	
Controladora de Servicios de Comunicaciones TMX, S.A. de C.V.	Teléfonos de México, S.A.B. de C.V.	99.9979	Concesionario autorizado para instalar, operar y explotar una red pública del servicio de radiocomunicación móvil aeronáutico.
	Alquiladora de Casas, S.A. de C.V.	0.001999	
	Compañía de Teléfonos y Bienes Raíces, S.A. de C.V.	0.000013	
	Sercotel, S.A. de C.V.	0.0000000048	
Claro TV, S.A. de C.V.	Sercotel, S.A. de C.V.	99.9999998	Titular de una autorización emitida por el Instituto para explotar los derechos de emisión y recepción de señales y bandas de frecuencias asociadas a sistemas satelitales extranjeros que cubran y pueden prestar servicios en el territorio nacional, actualmente respecto del satélite Star One D1 en la POG 84° O de la red satelital B SAT 2N
	AMOV IV, S.A. de C.V.	0.0000002	
	Red Nacional Última Milla, S.A.P.I. de C.V.	1	Tenedora de acciones

(1) Eliminados 7 celdas de la tabla, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistentes en porcentajes de la participación accionaria, en términos de los artículos 3, fracción IX de la LFCE, 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III de la LFTAIP; y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

Sociedad	Estructura accionaria		Objeto social / principal actividad
	Accionistas	Participación (%)	
Servicios de Telecomunicaciones Última Milla, S.A. de C.V.	AMOV IV, S.A. de C.V.	1	
CGTEL, S.A.P.I. de C.V.	América Móvil	1	Inversión en capital mediante tenencia de acciones.
	AMOV IV, S.A. de C.V.	1	
Empresas y Controles en Comunicaciones, S.A. de C.V.	CGTEL, S.A.P.I. de C.V.	1	Inversión en capital mediante tenencia de acciones.
	AMOV IV, S.A. de C.V.	1	
Uninet, S.A. de C.V.	Controladora de Servicios de Comunicaciones TMX, S.A. de C.V.	1	Proveer servicios de transmisión de datos
	Compañía de Teléfonos y Bienes Raíces, S.A. de C.V.	1	
Telesites, S.A.B de C.V.	Carlos Slim Helú y 6 hijos e hijas	62%	Construir, instalar, mantener, operar y comercializar, directamente, diversos tipos de torres y otras estructuras de soporte, así como espacios físicos y demás elementos no electrónicos para la instalación de equipos radiantes de radiocomunicaciones.
	Fideicomiso F/0126 constituido en Banca Inbursa, S.A.	10%	
	Inversora Carso, S.A. de C.V., y subsidiaria	10%	
	Público inversionista	18%	

Fuente: Información presentada por el Interesado.

Adicionalmente a las sociedades listadas en el cuadro anterior, el Grupo de Interés Económico al que pertenecen el Interesado tiene negocios en las ramas comercial y de la construcción, financiera, de construcción y operación de infraestructura civil, restaurantera y minería, a través de Grupo Carso, S.A.B. de C.V. (Grupo Carso), Grupo Financiero Inbursa, S.A.B. de C.V., Impulsora del Desarrollo y el Empleo en América Latina, S.A.B. de C.V., y Minera Frisco, S.A.B. de C.V., respectivamente. En todas estas sociedades la Familia Slim posee participaciones accionarias mayoritarias.

4.2.3. Personas vinculadas/relacionadas

De acuerdo con la información presentada por el Interesado, ni Telcel ni América Móvil o sus subsidiarias tienen vínculos de tipo corporativo, comercial, organizativo, económico o jurídico con personas que actualmente participen directa o indirectamente en la provisión de servicios en los sectores de telecomunicaciones o radiodifusión en México, excepto los ya listados en el numeral anterior, además de distintos convenios de prestación de servicios mayoristas de operador móvil virtual, usuario visitante, interconexión, desagregación del bucle local, acceso y uso compartido de infraestructura pasiva, enlaces dedicados, sitios de radiocomunicación y telefonía pública con diversas sociedades y personas prestadoras de servicios en el sector telecomunicaciones. El Interesado reportó un total de 594 convenios que se encuentran en el Registro Público de Concesiones.

4.2.4. Concesiones y permisos del GIE del Interesado y de las personas vinculadas/relacionadas

Las empresas del GIE AMX son titulares de diversos títulos de concesión de telecomunicaciones. En el Cuadro 5 se listan las concesiones y permisos de las que son titulares.

Cuadro 5. Concesiones y autorizaciones del GIE del Interesado en México.

Concesionaria	Bandas de espectro radioeléctrico de la concesión	Tipo de concesión
Telcel	850 MHz	9 concesiones de bandas de frecuencia Regiones 1 a 9
	1.9 GHz	27 concesiones de bandas de frecuencia Regiones 1 a 9 (PCS)
	1.7/2.1 GHz	10 concesiones de bandas de frecuencia Regiones 1 a 9 (PCS) y Nacional
	2.5 GHz	10 concesiones de bandas de frecuencias en diversos municipios de los estados de Puebla, Tlaxcala, Veracruz, Guerrero, Aguascalientes, Jalisco y Zacatecas
	3.5 GHz	18 concesiones de bandas de frecuencias Regiones 1 a 9 (PCS)
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones Nacional
	N.A.	9 concesiones de red pública de telecomunicaciones Regiones 1 a 9
		2 concesiones de red pública de telecomunicaciones Nacional
Duono, S.A. de C.V.	2.5 GHz	43 concesiones de bandas de frecuencia en diversos municipios o alcaldías de 24 estados y la Ciudad de México
	7 GHz	1 concesión de banda de frecuencia Nacional
	14 GHz	1 concesión de banda de frecuencia Nacional
	23 GHz	2 concesiones de bandas de frecuencia Nacional
	37 GHz	4 concesiones de bandas de frecuencia Regiones 4, 6, 7 y 9 (PCS)
	N.A.	1 concesión de red pública de telecomunicaciones Nacional
AMX Contenido, S.A. de C.V.	N.A.	1 concesión de red pública de telecomunicaciones Nacional
Claro TV, S.A. de C.V.	KU y KU extendida	1 autorización para la explotación de bandas de frecuencia asociadas a satélites extranjeros Nacional
Teléfonos de México, S.A.B. de C.V.	N.A.	3 concesiones de red pública de telecomunicaciones Nacional, excepto la región concesionada a Teléfonos del Noreste, S.A. de C.V.

"2021: Año de la Independencia"

Concesionaria	Bandas de espectro radioeléctrico de la concesión	Tipo de concesión
	N.A.	1 concesión de red pública de telecomunicaciones Nacional
	10 GHz	9 concesiones de bandas de frecuencia Regiones 1 a 9 (PCS)
	15 GHz	1 concesión de bandas de frecuencia Nacional
	23 GHz	2 concesiones de bandas de frecuencia Nacional
	450 MHz	1 concesión de bandas de frecuencia en 1,531 localidades rurales del país
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones
	450 MHz	1 concesión de bandas de frecuencia en 5,052 localidades rurales del país
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones
Teléfonos del Noreste, S.A. de C.V.	N.A.	3 concesiones de red pública de telecomunicaciones Estado de Baja California y San Luis Río Colorado y Sonoita en Sonora.
Controladora de Servicios de Comunicaciones TMX, S.A. de C.V.	850 MHz	1 concesión de banda de frecuencia Nacional
	900 MHz	1 concesión de banda de frecuencia Nacional
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones
Impulsora Mexicana de Telecomunicaciones, S.A. de C.V.	400 MHz	2 concesiones de bandas de frecuencia en los estados de Querétaro, Puebla, Nuevo León, Jalisco, Sonora, Baja California, Ciudad de México, Estado de México, Chihuahua y Yucatán
Red Nacional Última Milla, S.A.P.I. de C.V.	N.A.	1 concesión de pública mayorista de telecomunicaciones Nacional, excepto el estado de Baja California y San Luis Río Colorado y Sonoita en Sonora
Red Última Milla del Noreste, S.A.P.I. de C.V.	N.A.	1 concesión de pública mayorista de telecomunicaciones Estado de Baja California y San Luis Río Colorado y Sonoita en Sonora

Fuente: Información proporcionada por el Interesado e información del Registro Público de Telecomunicaciones.
N.A. No Aplica.

De acuerdo con la información sobre concesiones, el GIE del Interesado cuenta con las siguientes cantidades de espectro radioeléctrico, por región, en las bandas para servicios de telecomunicaciones móviles: 600 MHz, 700 MHz, 800 MHz, 850 MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5 GHz y 3.3 GHz.

Cuadro 6. Tenencias de espectro radioeléctrico para telecomunicaciones móviles (MHz) del GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas (abril 2021).

Bandas	Tenencia por Región (MHz)								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
600 MHz	0	0	0	0	0	0	0	0	0

"2021: Año de la Independencia"

Bandas	Tenencia por Región (MHz)								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
700 MHz	0	0	0	0	0	0	0	0	0
800 MHz	0	0	0	0	0	0	0	0	0
850 MHz	20.00	20.00	24.92	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	24.92
Banda L	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PCS	28.40	28.40	28.40	28.40	28.40	28.40	28.40	28.40	28.40
AWS	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00
2.5 GHz ¹¹	51.05	51.05	51.05	51.05	51.05	51.05	51.05	51.05	51.05
3.3 GHz	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	179.45	179.45	184.37	179.45	179.45	179.45	179.45	179.45	184.37

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto.

4.3. Otros vínculos y relaciones que no generan control e influencia

4.3.1. Participaciones accionarias minoritarias en América Móvil

El Interesado manifiesta que BlackRock es titular de 5.4% del total de acciones en circulación de la serie L (ver apartado 4.2.1 del presente dictamen) y del 3.7% del total de acciones en circulación de América Móvil. Por otro lado, en su reporte anual de tenencias accionarias por parte de inversionistas institucionales del 2020, Vanguard Group declara contar con una participación de 0.004% sobre el total de acciones en circulación de América Móvil y 0.02% sobre las acciones serie L¹².

Las principales actividades de los fondos de inversión BlackRock y Vanguard son la administración de inversiones globales, administración de riesgos y consultoría a clientes minoristas e institucionales.¹³

De conformidad con lo manifestado por el Interesado, así como de información pública disponible, se identifican participaciones de BlackRock y Vanguard en las siguientes empresas que operan directa e indirectamente en el sector sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.

Cuadro 7. Participación de BlackRock y Vanguard en empresas con operaciones en México en los sectores de telecomunicaciones y/o radiodifusión (diciembre de 2020).

Empresa	BlackRock	Vanguard Group
	Participación (%) en las acciones representativas del capital social	
EchoStar Corporation	4.83	8.47
AT&T	6.80	7.81
América Móvil	5.40*	0.02*
Grupo Televisa S.A.B.	7.30	-
Telefónica	0.07	0.00

*Este porcentaje reportado es respecto de las acciones Serie "L" de AMX. BlackRock y Vanguard únicamente cuentan con acciones de la Serie "L" de AMX.

¹¹ Las concesiones de la banda de 2.5 GHz que detentan los integrantes del GIE AMX tienen coberturas por municipios que no se corresponden con los estados que componen las regiones celulares o PCS, además de tener anchos de banda variables (aunque la mayor parte son de 60 MHz), por lo que se utiliza el promedio ponderado nacional que aparece en el cuadro 9 de las bases de la licitación No. IFT-10.

¹² Ver reporte 13F-HR de Vanguard Group Inc. de fecha 31 de diciembre de 2020, disponible en www.sec.gov.

¹³ Para mayor información de estos fondos de inversión véase:

- https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1364742/000119312515069955/d822114d10k.htm#toc822114_4 para BlackRock, y
- <https://www.vanguard.co.uk/uk/mvc/loadPDF?docId=959> para Vanguard.

"2021: Año de la Independencia"

Fuente: Información reportada por Blackrock y Vanguard a la Securities and Exchange Commission, en sus últimos reportes de la forma 13 G. Recuperados al 31 de diciembre de 2020.

La participación de un agente económico en la estructura accionaria de dos o más empresas que participan en la misma actividad o en actividades relacionadas puede generar riesgos a la competencia cuando tales participaciones le otorgan los medios o los derechos para influir o controlar las decisiones de una o de ambas.¹⁴

Al respecto, de las fuentes consultadas se identificaron los siguientes elementos:

- Entre los agentes económicos identificados, sólo AT&T y Telefónica prestan servicios similares a los que presta América Móvil en México: servicios de telecomunicaciones móviles.
- Esos fondos de inversión no tienen la capacidad o el derecho para designar, nombrar, vetar o destituir, en esas empresas, a miembros que integren el o los órganos encargados de tomar las decisiones de AT&T, Telefónica y América Móvil. Al respecto, en los informes que presentan a la SEC, de conformidad con lo establecido en los formatos "13G" tanto BlackRock como Vanguard certifican que las tenencias accionarias que tienen en AMX y AT&T no fueron adquiridas ni se mantienen con el propósito o con el efecto de cambiar o influir en el control del emisor de los valores.
- Las participaciones accionarias de BlackRock y Vanguard en América Móvil, Telefónica y AT&T, no les otorgan derechos que les permitan tomar decisiones o dirigir las operaciones.

De acuerdo con lo descrito en el numeral 4.2.1 del presente dictamen, las acciones de la serie L emitidas por América Móvil tienen derechos de voto limitado, pues sólo pueden participar en cierto tipo de decisiones corporativas. En cuanto su consejo de administración, éste debe estar compuesto por un mínimo de 5 y un máximo de 21 consejeros, de los cuales los titulares de las acciones de la serie L tienen la capacidad de nombrar 2 por mayoría de votos y el resto son nombrados en conjunto por las series AA y A, que tienen derechos de voto plenos.

Debido a estas restricciones y a la magnitud de las tenencias accionarias tanto de BlackRock como de Vanguard en AMX, del 5.4% (cinco punto cuatro por ciento) y 0.02% (cero punto cero dos por ciento) del total de acciones en circulación de la serie L, respectivamente, así como el hecho que la Familia Slim tiene directa o indirectamente el 33.2% de las acciones serie L y los demás accionistas tienen participaciones diluidas con una tenencia menor al 5% (cinco por ciento) de ese tipo de acciones, se considera que esos fondos no tienen la capacidad para designar, nombrar, vetar o destituir miembros del consejo de administración de esta sociedad.

En el caso de AT&T, en términos de lo dispuesto por sus estatutos sociales vigentes,¹⁵ cada voto está representado por una acción y los miembros del consejo de administración son designados mediante mayoría de votos. Asimismo, según se observa en los estatutos sociales vigentes de

¹⁴ Office of Fair Trading; *Minority interest in competitors*. Marzo de 2010, disponible en: <http://www.dotecon.com/assets/images/ofmic.pdf>.

¹⁵ Disponible en: <https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/732717/000073271715000132/exhibit3.htm>.

(3) Eliminados 3 palabras , 2 datos numéricos y 3 celdas de la tabla denominada Cuadro 8 que contienen "información patrimonial de los agentes económicos", consistentes en cifras y porcentajes financieros de personas morales respecto de sus ingresos vinculados al patrimonio del respectivo agente económico cuyo detalle no se encuentra publicado, de conformidad con el artículo 3, fracción IX de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE) y debe ser protegida en términos de los artículos 116, último párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP; y numerales Trigésimo octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción I, de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

AT&T, todos los directivos de AT&T son nombrados por el consejo de administración de esta empresa. Por lo anterior, dado que i) BlackRock y Vanguard cuentan con una participación minoritaria de menos del 8% (ocho por ciento) en las acciones de AT&T, y ii) el resto del capital social de AT&T se encuentra diluido entre accionistas que tienen menos del 5% de participación, ningún agente económico, incluyendo a BlackRock y Vanguard, tendrían facultades para designar o revocar miembros del consejo de administración, directivos o gerentes de AT&T; imponer, directa o indirectamente, decisiones en las asambleas generales de accionistas, de socios u órganos equivalentes de AT&T, y dirigir o influenciar directa o indirectamente la administración, operación, la estrategia o las principales políticas de AT&T.

En el caso de Telefónica, de conformidad con sus estatutos sociales vigentes,¹⁶ las decisiones, incluyendo el nombramiento de los miembros de la mesa del consejo de administración, se toman en la junta general de accionistas por mayoría de votos, y cada voto representado por una acción. Por lo anterior, la participación minoritaria de BlackRock en Telefónica (0.07%) no le otorga facultades para designar o revocar miembros del consejo de administración ni dirigir o influir directa o indirectamente la administración, operación, la estrategia o las principales políticas de Telefónica.

Por lo anteriormente expuesto, no se identifica que la participación accionaria minoritaria de BlackRock y Vanguard en América Móvil, así como en AT&T y/o Telefónica, genere vínculos de influencia o control que puedan llevar a la coordinación de las sociedades integrantes del GIE AMX con otros agentes económicos concesionarios que presten servicios de telecomunicaciones móviles en México.

4.3.2. Relaciones comerciales

En relación a la posible existencia de vínculos de tipo comercial con otras empresas que participen en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión, el Interesado aportó información sobre el valor de los servicios mayoristas o insumos para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles brindados a sus 20 principales clientes en México. De acuerdo con dicha información, América Móvil obtuvo en 2020 ingresos brutos anuales por servicios mayoristas de telecomunicaciones por un valor de [REDACTED] 3. Este monto representó el [REDACTED] 3 del total de ingresos de las operaciones de América Móvil en México. En el Cuadro 8 se presentan los 10 principales clientes de estos servicios.

Cuadro 8. Principales clientes de servicios mayoristas móviles e insumos para la prestación de servicios móviles.

Cliente	Ingresos anuales brutos en 2020 por la prestación de servicios mayoristas (millones de pesos)	Participación en el total de ingresos por la prestación de ingresos mayoristas (%)	Participación en el total de ingresos de América Móvil (%)
AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	[REDACTED] 3	[REDACTED] 3	[REDACTED] 3

¹⁶ <https://www.telefonica.com/documents/162467/193132/estatutos.pdf/b9ec25f5-e9df-44d8-afcf-94088424ddcc>.

(3) Eliminados 2 datos numéricos y 33 celdas de la tabla denominada Cuadro 8, que contienen "información patrimonial de los agentes económicos", consistentes en cifras y porcentajes financieros de personas morales respecto de sus ingresos vinculados al patrimonio del agente económico y desglosado con base en su clientela, cuya especificidad no se encuentra publicada, de conformidad con el artículo 3, fracción IX de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE) y debe ser protegida en términos de los artículos 116, último párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP; y numerales Trigésimo octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracciones I y II de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

Cliente	Ingresos anuales brutos en 2020 por la prestación de servicios mayoristas (millones de pesos)	Participación en el total de ingresos por la prestación de ingresos mayoristas (%)	Participación en el total de ingresos de América Móvil (%)
Pegaso PCS, S.A. DE C.V.	3	3	3
Telecomunicaciones 360, S.A. de C.V.	3	3	3
T-MOBILE USA- Inc. Co	3	3	3
Verizon Wireless - LTE 700	3	3	3
Teléfonos de México, S.A.B. de C.V.	3	3	3
T-MOBILE IUSA Inc.	3	3	3
AT&T Corp.	3	3	3
Altán Redes, S.A.P.I. de C.V.	3	3	3
Sprint Nextel Operations III	3	3	3
Otros	3	3	3
Total	3	3	3

Del cuadro anterior se puede notar que los principales clientes de estos servicios son los competidores de Telcel en el mercado móvil. No obstante lo anterior, estos ingresos representan una pequeña porción de los ingresos totales de América Móvil, así como de los gastos de operación de dichos competidores. Por ejemplo, los pagos de AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V. a América Móvil representaron el 3 de los ingresos totales de América Móvil y el 3 del total de los gastos operativos de AT&T en el ejercicio¹⁷.

De esta información no se identifica que las relaciones comerciales entre el GIE del Interesado y otros competidores en el mercado móvil por la prestación de servicios mayoristas móviles e insumos para la prestación de servicios móviles genere vínculos que permitan ejercer control o influencia entre dichos agentes económicos.

4.3.3. Relaciones organizativas

Los ejecutivos *senior* y los miembros del Consejo de Administración de América Móvil se listan en los Cuadros 9 y 10 siguientes.

Cuadro 9. Ejecutivos senior de América Móvil. (diciembre 2020)

Ejecutivo	Puesto que desempeña	Experiencia profesional
Daniel Hajj Aboumrar	Director General	Nombrado en el año 2000. Ha sido Consejero de Telmex y Director General de Compañía Hulera Euzkadi.

¹⁷ Cifra de gastos operativos obtenida de la página 27 del reporte anual de resultados de AT&T, inc. Disponible en: <https://investors.att.com/~media/Files/A/ATT-IR-V2/financial-reports/annual-reports/2020/complete-2020-annual-report.pdf>

"2021: Año de la Independencia"

Ejecutivo	Puesto que desempeña	Experiencia profesional
Carlos José García Moreno Elizondo	Director Financiero	Nombrado en el año 2001. Ha sido Director de Crédito Público de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; Director Ejecutivo de UBS Warburg; Director Adjunto de Financiamiento de Petróleos Mexicanos (Pemex), y miembro de los consejos de Telekom Austria y KPN.
Alejandro Cantú Jiménez	Director Jurídico	Nombrado en 2001. Ha sido Abogado en Mijares, Angoitia, Cortés y Fuentes, S.C. y miembro del consejo de Telekom Austria.
Oscar Von Hauske Solís	Director Ejecutivo de Operaciones de Línea Fija	Nombrado en 2010. Ha sido Director General de Telmex Internacional; Director de Sistemas y Telecomunicaciones de Telmex; Director de Finanzas de Grupo Condomex; consejero de Telmex, Telmex Internacional, Empresa Brasileira de Telecomunicações, NET Serviços de Comunicação y Telekom Austria.
Ángel Alija Guerrero	Director Ejecutivo de Operaciones Móviles	Nombrado en 2012. Ha desempeñado diversos cargos en América Móvil

Fuente: Elaboración propia con información del Reporte Anual 2020 de América Móvil a la Bolsa Mexicana de Valores

Cuadro 10. Consejo de Administración de América Móvil. (diciembre de 2020)

Miembro del Consejo de Administración	Puesto que desempeña	También consejero de
Carlos Slim Domit	Presidente	Presidente de los Consejos de Administración de Grupo Carso y sus filiales.
Patrick Slim Domit	Vicepresidente	Miembro de los Consejos de Administración de Grupo Carso y sus filiales.
Daniel Hajj Aboumrad	Miembro	Miembro de los consejos de administración de Grupo Carso y Telmex, S.A.B. de C.V.
Luis Alejandro Soberón Kuri	Miembro (independiente)	Miembro de los consejos de administración de Corporación Interamericana de Entretenimiento, Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey y Grupo Financiero Citibanamex.
Francisco Medina Chávez	Miembro (independiente)	Presidente de los consejos de administración de Grupo Fame (comercializadora automotriz) y Grupo Altozano (inmobiliaria), y miembro de los consejos de Grupo Financiero Citibanamex y Grupo Chedraui.
Ernesto Vega Velasco	Miembro (independiente)	Miembro de los consejos de administración de Grupo Kuo (conglomerado industrial en las ramas de consumo, química y automotriz) y sus filiales, Inmuebles Carso y sus filiales e Industria Peñoles (minería).
Rafael Moisés Kalach Mizrahi	Miembro (independiente)	Miembro de los consejos de administración de Grupo Kaltex (industria textil) y Grupo Carso y sus filiales.
Antonio Cosío Pando	Miembro (independiente)	Miembro de los consejos de administración de Grupo Hotelero Las Brisas, Compañía Industrial Tepeji del Río y Bodegas de Santo Tomás; así como de Grupo Carso y Filiales, Corporación Actinver (finanzas) y Grupo Aeroméxico (transporte aéreo).
Arturo Elías Ayub	Miembro	Miembro de los consejos de administración de Grupo Carso y sus filiales; Grupo Dine y sus filiales (inmobiliaria); Grupo México Transportes (transporte ferroviario) y Grupo Gigante.
Oscar Von Hauske Solís	Miembro	Miembro del consejo de administración de Telekom Austria.
Vanessa Hajj Slim	Miembro	N.D.

"2021: Año de la Independencia"

Miembro del Consejo de Administración	Puesto que desempeña	También consejero de
Pablo Roberto González Guajardo	Miembro (independiente, designado por los tenedores de las acciones de la serie L)	Miembro de los consejos de administración de Kimberly Clark de México, Grupo Sanborns y Grupo Lala.
David Ibarra Muñoz	Miembro (independiente, designado por los tenedores de las acciones de la serie L)	Miembro de los consejos de administración de Grupo Carso y sus filiales, y Grupo Mexicano de Desarrollo (construcción inmobiliaria y de infraestructura).

Fuente: Elaboración propia con información del Reporte Anual 2020 de América Móvil a la Bolsa Mexicana de Valores N.D. No disponible.

El Interesado manifiesta no contar con información adicional respecto de los directivos o consejeros de las distintas sociedades que conforman su Grupo de Interés Económico, o si forman parte de asambleas generales de accionistas o los consejos de administración, o sean directivos de otras empresas que actualmente participen directa o indirectamente en la provisión de servicios en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.

Con base en lo anterior, no se identifican vínculos que se generen, a través de miembros de asambleas generales de accionistas, miembros de consejos de administración o directivos, entre integrantes del GIE del Interesado con otros agentes económicos que participen en la prestación de servicios en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.

5. Mercados donde incide la Licitación No. IFT-10

La Licitación No. IFT-10 tiene por objeto adjudicar espectro radioeléctrico en las siguientes bandas de espectro radioeléctrico:

- 814-824/859-869 MHz (Banda de 800 MHz);
- 1850-1915/1930-1995 MHz (Banda de 1.9 GHz o PCS, incluye la PCS extendida);
- 1710-1780/2110-2180 MHz (Banda de 1.7/2.1 GHz o AWS), y
- 2500-2690 MHz (Banda de 2.5 GHz).

Estas bandas han sido identificadas por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) como idóneas para la prestación de servicios de acceso inalámbrico.¹⁸

El Instituto ha definido el Acceso Inalámbrico en los siguientes términos:

"Acceso inalámbrico: enlace radioeléctrico bidireccional entre una red pública de telecomunicaciones y el usuario final, para la transmisión de signos, señales, escritos, imágenes, voz, sonidos o información de cualquier naturaleza."

Al respecto, las Bases de Licitación establecen que los concesionarios estarán obligados a cumplir con la prestación de los servicios de Acceso Inalámbrico.

¹⁸ Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones 2000 (CMR-2000), disponible en: <http://www.itu.int/newsarchive/wrc2000/MT-2000/2500-2690.html>.

"2021: Año de la Independencia"

Así, la Licitación IFT-10 tendrá efectos en la disponibilidad de espectro radioeléctrico como insumo para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles, por ejemplo, Telefonía y Acceso a Internet Móviles.

Con base en lo anterior, en el presente Dictamen de Competencia Económica, se evalúa si la adquisición, por parte del Interesado, de espectro radioeléctrico en las Bandas de 800 MHz, PCS, AWS y 2.5 GHz, como insumo para la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles, tiene por objeto o efecto generar efectos unilaterales y/o coordinados contrarios a la competencia y libre concurrencia en la provisión de los servicios de telecomunicaciones móviles.

5.1. Servicios de telecomunicaciones móviles: telefonía móvil y acceso a internet móvil

5.1.1. Dimensión de producto/servicio

Las subsidiarias de América Móvil en México detentan concesiones que las autorizan para prestar los siguientes servicios de telecomunicaciones móviles:

- Telefonía móvil, que incluye el servicio de mensajes de texto, y
- Acceso a Internet móvil.

Los servicios de telecomunicaciones móviles se prestan mediante el uso de espectro radioeléctrico, a través de concesiones, permisos o autorizaciones, en el cual las terminales pueden estar en movimiento, por lo que no tienen una ubicación determinada. Las características más representativas de estos servicios son las siguientes:

- Son servicios que se ofrecen al público en general por medio de la emisión de señales utilizando el espectro radioeléctrico;
- Permiten la comunicación de voz, transmisión de mensajes de texto, acceso a Internet y aplicaciones multimedia, y
- Se prestan a través de dispositivos que pueden estar en movimiento.

Como referencia, en la "Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones determina al grupo de interés económico del que forman parte América Móvil, Teléfonos de México, S.A.B. de C.V., Teléfonos del Noroeste, S.A. de C.V., Radiomóvil Dipsa, S.A.B. de C.V., Grupo Carso, S.A.B. de C.V., y Grupo Financiero Inbursa, S.A.B. de C.V., como agente económico preponderante en el sector de telecomunicaciones y le impone las medidas necesarias para evitar que se afecte la competencia y la libre concurrencia." (Resolución de Preponderancia en Telecomunicaciones)¹⁹ el Instituto definió el servicio de Telefonía Móvil como se cita a continuación.

"Es un servicio de radiocomunicación entre estaciones fijas y móviles o entre móviles por medio del cual se proporciona capacidad completa para la comunicación de voz entre suscriptores así como

¹⁹ Disponible en: http://apps.ift.org.mx/publicdata/P_IFT_EXT_060314_76_Version_Publica_Hoja.pdf.

"2021: Año de la Independencia"

su interconexión con los usuarios de la red pública de telefonía básica y otras redes públicas de telecomunicaciones autorizadas."

"Servicio local móvil.- Servicio local que de acuerdo a los títulos de concesión correspondientes se presta a través de equipos terminales que no tienen una ubicación geográfica determinada."

En cuanto al servicio de Acceso a Internet Móvil, también tiene las características de movilidad de la Telefonía Móvil y permite al usuario intercambiar datos, escritos, imágenes, voz, sonidos o información, a través de la red de Internet.

El Instituto ha identificado el servicio de Acceso a Internet Móvil como aquél que "[c]onsiste en la provisión de conexión inalámbrica y móvil para el intercambio de datos, incluyendo el intercambio de datos por medio de Internet."²⁰

En México, los operadores que participan en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles prestan dichos servicios al amparo de concesiones de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico;²¹ así como concesiones para instalar, operar y explotar redes públicas de telecomunicaciones, las cuales autorizan la prestación de servicios a los usuarios.

Por su parte, los usuarios acceden a los servicios de telecomunicaciones móviles por medio de un equipo terminal móvil, conocido comúnmente como teléfono móvil. Aunque existe una gran variedad de teléfonos móviles disponibles comercialmente, la mayoría de ellos tienen características y funcionalidades similares, lo que permite agruparlos en dos categorías generales: i) teléfonos de baja gama o básicos; y ii) teléfonos de gama alta o teléfonos inteligentes (también conocidos como *smartphones*). Los primeros permiten la transmisión de voz, mensajes de texto y el acceso limitado a Internet. Los teléfonos inteligentes permiten el acceso a Internet de banda ancha e incluyen diversas funcionalidades y aplicaciones adicionales.

Si bien los usuarios tienen perfiles de consumo heterogéneos, en general demandan una combinación de servicios de Telefonía, mensajes de texto y Acceso a Internet.²² Estos servicios son ofrecidos de manera agregada por los operadores, y se pueden acceder a ellos a través del mismo dispositivo.

Además de los servicios de telecomunicaciones móviles, existen otros servicios que permiten la comunicación entre usuarios. Por mencionar algunos, los servicios de telecomunicaciones fijos, radiocomunicación especializada de flotillas (conocido como *Trunking*) y servicios satelitales. No obstante, las características de los servicios de telecomunicaciones móviles permiten diferenciarlos de otros servicios de comunicación.

²⁰ Ver *Resolución de Preponderancia en Telecomunicaciones*. El servicio al que se hace referencia es el de "servicios de datos móviles" o internet móvil, que se refiere al servicio de acceso a internet móvil.

²¹ También existe la posibilidad de prestar servicios de telecomunicaciones móviles como comercializador, figura bajo la cual prestan los servicios los operadores móviles virtuales (OMV), sin necesidad de contar con alguna concesión.

²² A manera de referencia, cabe señalar que, de acuerdo con la "Nota Metodológica del Índice de Precios del Genérico Servicio de Telefonía Móvil" INEGI (2011), el Instituto Nacional de Estadística y Geografía consideró tres categorías de usuarios del servicio de telefonía móvil en función de los niveles de conectividad: Conectividad Intensiva, Media y Limitada. Los usuarios de Conectividad Intensiva privilegian el consumo de voz y datos sobre SMS, los usuarios de Conectividad Media consumen principalmente voz y SMS, y los usuarios de conectividad limitada consumen principalmente SMS, seguido por voz.

"2021: Año de la Independencia"

En particular, respecto a los servicios de telecomunicaciones fijas, se encuentran diferencias que radican en la movilidad, la personalización, así como la posibilidad de acceder a servicios adicionales como el servicio de datos y aplicaciones; respecto a otros servicios móviles, como *trunking* o servicios a través de satélite, se identifica que tienen limitaciones en la velocidad en la transmisión de datos.

Los operadores de servicios de telecomunicaciones móviles, a través de sus redes públicas de telecomunicaciones, también tienen autorización para prestar servicios mayoristas de provisión de capacidad de red, enlaces dedicados e interconexión. Al respecto, no se identifica que los servicios de provisión de capacidad de red y enlaces dedicados sean servicios relevantes para ese tipo de operadores. Por su parte, el servicio de interconexión, se ofrece en las redes de los concesionarios, y éstos tienen la obligación de prestarlo, por lo que cada concesionario es el único oferente del servicio en el ámbito de su red. Asimismo, de conformidad con el marco legal vigente, las tarifas de los servicios de interconexión se pueden fijar libremente, mediante acuerdos entre los concesionarios. El acuerdo al que pueden llegar, dependerá de la capacidad de negociación de cada operador, la cual estará en función del tamaño de la red, que a su vez, depende del número de usuarios que cada operador tenga en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles. En caso de desacuerdo, será el Instituto el que los resuelva, de conformidad con el artículo 129 de la LFTR.

Por esos elementos, y que los servicios de telecomunicaciones móviles a usuarios finales representan los negocios principales de los operadores, el análisis que sigue se enfoca sobre esos servicios.

5.1.2. Dimensión geográfica

En términos de la dimensión geográfica de los servicios de telecomunicaciones móviles, los principales operadores que ofrecen esos servicios: Telcel, AT&T y Telefónica, cuentan con concesiones que les permiten ofrecer los servicios con cobertura en todo el territorio nacional.

No se considera factible la sustitución de los servicios de telecomunicaciones móviles por otros servicios desde otras regiones fuera del territorio nacional. Lo anterior, en virtud de que los servicios públicos de telecomunicaciones únicamente pueden prestarse en el territorio nacional al amparo de concesiones otorgadas por el Instituto.

En general, las concesiones otorgadas a los operadores para prestar el servicio de telecomunicaciones móviles se otorgan por regiones. Para fines del otorgamiento de concesiones para la prestación de los servicios analizados, el país se encuentra dividido en 9 (nueve) regiones, las cuales comprenden diferentes estados y municipios de la República. Asimismo, es factible arrendar espectro radioeléctrico para la prestación de los servicios de telecomunicaciones móviles, de conformidad con el artículo 104 de la LFTR.

Al respecto, las concesiones que serán otorgadas a los ganadores de la Licitación No. IFT 10, tendrán cobertura nacional, con excepción de las otorgadas en la Banda de 800 MHz y en la banda de 2.5 GHz, las cuales tendrán cobertura en distintos municipios del país.

"2021: Año de la Independencia"

Un elemento a considerar es que los prestadores del servicio de telecomunicaciones móviles establecen las mismas políticas de precios y servicios en todo el país. Existen algunas ligeras variaciones en los términos de venta entre regiones, por ejemplo, en los plazos mínimos de contratación de los servicios, sin embargo, éstas no se consideran relevantes. Adicionalmente, las campañas publicitarias de estas empresas, se realizan a nivel nacional, sin distinguir en las diferentes localidades del país.

Por otro lado, los usuarios demandan y adquieren servicios de telecomunicaciones móviles en su localidad, con los distintos proveedores presentes en ella. Si un usuario quisiera contratar el servicio en una localidad distinta a la de donde habita, tendría que incurrir en costos de transporte que serían elevados respecto de la contratación del servicio de telecomunicaciones móviles.

Por su parte, la LFTR establece en su artículo 118, fracción V, que los concesionarios de redes públicas de telecomunicaciones deben abstenerse de realizar cargos a sus usuarios por llamadas que realicen a destinos dentro del territorio nacional. Asimismo, el artículo Vigésimo Quinto Transitorio del Decreto de la LFTR, establece que los concesionarios que prestan servicios móviles, no podrán realizar cargos de larga distancia nacional a sus usuarios por las llamadas que realicen a cualquier destino nacional y que deberán realizar la consolidación de todas las áreas de servicio local de conformidad con los lineamientos que establezca para tal efecto el Instituto, como se presenta a continuación:

*"VIGÉSIMO QUINTO. Lo dispuesto en la fracción V del artículo 118 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, entrará en vigor el 1 de enero de 2015, por lo que a partir de dicha fecha **los concesionarios de redes públicas de telecomunicaciones que presten servicios fijos, móviles o ambos, no podrán realizar cargos de larga distancia nacional a sus usuarios por las llamadas que realicen a cualquier destino nacional.***

*Sin perjuicio de lo anterior, **los concesionarios deberán realizar la consolidación de todas las áreas de servicio local existentes en el país de conformidad con los lineamientos que para tal efecto emita el Instituto Federal de Telecomunicaciones.** Cada concesionario deberá asumir los costos que se originen con motivo de dicha consolidación.*

(...)" (Énfasis Añadido).

En relación con lo anterior, el Instituto emitió el *"Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones establece las Disposiciones que deberán cumplir los concesionarios que presten servicios públicos de telecomunicaciones a través de redes públicas de telecomunicaciones, derivado de la obligación de abstenerse de realizar cargos de larga distancia nacional a usuarios por las llamadas que realicen a cualquier destino nacional a partir del 1 de enero de 2015"*, publicado en el DOF el veinticuatro de diciembre de dos mil catorce.

En el acuerdo antes referido, el Instituto definió Área de Servicio Local como:

"Área de Servicio Local: Delimitación geográfica en la cual se presta el Servicio Local entre usuarios ubicados en cualquier punto dentro de ella;"

Asimismo, en la Disposición Tercera del mismo acuerdo, el Instituto dispuso que todo el territorio nacional deberá considerarse como un área de servicio local, en los siguientes términos:

"2021: Año de la Independencia"

"Tercera. Áreas de Servicio Local. A partir de la entrada en vigor de las presentes Disposiciones, todo el territorio nacional será una sola Área de Servicio Local.

(...)"

De conformidad con lo anterior, los servicios de telecomunicaciones móviles se proporcionan con las características de servicio local en todo el territorio nacional. Cabe señalar que no existen tarifas de larga distancia o de otro tipo que impliquen mayores costos a los consumidores por utilizar los servicios de telecomunicaciones móviles en diferentes localidades del territorio nacional.

Por su parte, los proveedores están sujetos a las condiciones establecidas en los títulos de concesión. La cobertura especificada por los títulos de concesión para explotar bandas de frecuencias y para instalar y operar redes públicas de telecomunicaciones puede estar limitada a ciertas localidades o zonas geográficas.

Asimismo, existe la posibilidad de ofrecer los servicios de telecomunicaciones móviles con la figura de operador móvil virtual, la cual permite ofrecer los servicios de telecomunicaciones móviles como revendedor, por lo que el alcance de la cobertura de sus servicios será la red del operador con la que contrata el servicio de reventa o comercialización. Incluso, un operador móvil virtual puede contratar los servicios de comercialización con más de un concesionario, por lo que su cobertura puede ser mayor.

No obstante, los operadores que ofrecen el servicio de telecomunicaciones móviles en México cuentan con diversas concesiones para explotar el espectro radioeléctrico en diversas bandas de frecuencia en todas las regiones en que se divide el país, por lo que todos ellos tienen presencia en todo el territorio nacional. Por lo tanto, no tienen restricciones para ofrecer sus servicios a cualquier usuario en el territorio nacional.

De los elementos antes presentados, se considera que los servicios de telecomunicaciones móviles tienen una **dimensión geográfica nacional**.

5.2. Proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles

En México existen actualmente 3 (tres) principales proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles: Telcel, el GIE de AT&T y el GIE Grupo Telefónica. Estos 3 (tres) operadores tienen concesiones de espectro radioeléctrico que les permiten ofrecer servicios de telecomunicaciones móviles en todo el territorio nacional.²³

Adicionalmente a los operadores antes señalados, en México también participan operadores móviles virtuales (OMVs), entre ellos los que ofrecen servicios bajo las marcas comerciales Virgin Mobile, Freedom, OUI, Weex y Flash Mobile. Estos operadores proveen servicios utilizando la

²³ En el caso de Telefónica, el 31 de diciembre de 2019 este agente comenzó un plan de renuncia de espectro radioeléctrico, que terminará en julio de 2022. A la fecha, para la banda 850 MHz ha renunciado a 20 MHz en las regiones 1 y 3, así como 21.92 MHz en la región 4; para la banda PCS ha renunciado a 10 MHz en las regiones 2, 6, 7, 8, y 9; 40 MHz en la región 1; 50 MHz en la región 4, y 60 MHz en la región 3. También ha renunciado a 40 MHz en la banda de 2.5 GHz obtenidos en la Licitación No. IFT 7. Sin embargo, seguirá prestando servicios minoristas mediante la celebración de un contrato con AT&T, el cual le permite utilizar la red de este operador.

"2021: Año de la Independencia"

infraestructura de los operadores titulares de concesiones de espectro radioeléctrico, con quienes celebran contratos de prestación de servicios mayoristas de telecomunicaciones móviles.

En el siguiente cuadro se presentan los proveedores identificados que prestan servicios de telecomunicaciones móviles y sus respectivas participaciones a nivel nacional, en términos porcentuales, con base en el número de suscriptores, así como el tráfico de datos que cursan sus usuarios medido en terabytes (TB). La información se presenta con agregación geográfica nacional.

Cuadro 11. Participaciones a nivel nacional en servicios de telecomunicaciones móviles, diciembre de 2020

Proveedor	Telefonía Móvil		Acceso a Internet Móvil		Tráfico mensual de datos	
	Suscriptores	Participación (%)	Suscriptores	Participación (%)	TB	Participación (%)
TELCEL	76,813,913	62.55	71,987,292	71.07	346,665.80	71.78
TELEFONICA	24,964,048	20.33	10,554,505	10.42	43,986.35	9.11
AT&T	18,570,296	15.12	16,285,820	16.08	89,369.47	18.51
FREEDOM	1,091,334	0.89	1,091,334	1.077	82.09	0.02
OUI	704,241	0.57	704,241	0.695	1,973.82	0.41
VIRGIN MOBILE	234,993	0.19	234,993	0.232	353.63	0.07
FLASH MOBILE	124,521	0.10	124,521	0.123	91.94	0.02
MEGACABLE	99,175	0.08	99,175	0.098	377.56	0.08
WEEX	97,624	0.08	97,624	0.096	25.60	0.005
YOBİ TELECOM	35,429	0.03	35,429	0.035	3.27	0.0007
SIMPATI	24,204	0.02	24,204	0.024	1.50	0.0003
BUENO CELL	19,725	0.02	19,725	0.019	0.32	0.0001
Otros	34,878	0.03	37,331	0.04	0.36	0.0001
Total nacional	122,814,381	100.0	101,296,194	100.00	482,931.71	100.00

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto a diciembre de 2020.

Se observa que AMX/Telcel es el agente económico con el mayor posicionamiento en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles en México, en términos del número de suscriptores, así como en términos del tráfico cursado en su red, con 62.55% (sesenta y dos punto cincuenta y cinco por ciento) del total de suscriptores de Telefonía Móvil, y 71.07% (setenta y uno punto cero siete por ciento) del total de suscriptores de Acceso a Internet Móvil. En términos del tráfico de datos móviles, la participación de ese agente es de 71.78% (sesenta y uno punto setenta y ocho por ciento).

En términos de suscriptores, Grupo Telefónica y AT&T cuentan, respectivamente, con: 20.33% (veinte punto treinta y tres por ciento) y 15.12% (quince punto doce por ciento) en Telefonía Móvil; 10.42% (diez punto cuarenta y dos por ciento) y 16.08% (dieciséis punto cero ocho por ciento) en Acceso a Internet Móvil. En tráfico de datos móviles la participación de esos agentes es de 9.11% (nueve punto once por ciento) y 18.51% (dieciocho punto cincuenta y uno por ciento), respectivamente. Los OMV tienen una participación conjunta de 2.01% (dos punto cero uno por ciento) y 2.43% (dos punto cuarenta y tres por ciento) en cada uno de esos servicios, respectivamente; con relación a tráfico de datos móviles su participación es de 0.59% (cero punto cincuenta y nueve por ciento).

"2021: Año de la Independencia"

En el siguiente cuadro, se presenta el índice de concentración Herfindahl-Hirschman (IHH) para cada uno de los servicios identificados:

Cuadro 12. IHH en términos de suscriptores, así como en términos del tráfico cursado en su red, para los servicios de Telefonía Móvil, Acceso a Internet Móvil y tráfico mensual de datos

	Telefonía Móvil	Acceso a internet móvil	Tráfico mensual de datos
IHH	4,555	5,419	5,578

El IHH es representativo de un mercado que se encuentra altamente concentrado, con índices alrededor de los 5,000 (cinco mil) puntos. Ello, derivado de la alta participación de Telcel, empresa que ocupa la primera posición en la prestación de los servicios móviles en las tres métricas analizadas.

Es de señalarse que aunque América Móvil ostente una participación de mercado superior a la de sus competidores en la provisión de servicios móviles, su tenencia de espectro para la prestación de estos servicios es similar a la de AT&T (24% y 24.2% de participación ponderada por población respectivamente a nivel nacional), que es el otro competidor que cuenta con infraestructura para la prestación de servicios, según consta en el Cuadro 13 que se ubica más adelante en el presente dictamen.

Al ser el objeto de la Licitación IFT-10 la asignación de espectro móvil, mantener el balance en la tenencia espectral entre competidores se considera el aspecto más importante a observar para evaluar el posible efecto en materia de competencia económica de la participación del Interesado.

Por otra parte, la realización de licitaciones de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles, como la Licitación No. IFT-10, así como la facilidad de ingresar al mercado como OMV, permitirá el incremento en general de la oferta de esos servicios.

5.3. Efectos en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles

En virtud de lo anteriormente expuesto, no se prevé que la participación de Telcel en la Licitación No. IFT-10, en caso de que resulte Participante Ganador, genere o pueda generar efectos unilaterales o efectos coordinados adversos a la competencia y libre concurrencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles.

Lo anterior, en virtud de los siguientes elementos:

Respecto a los efectos unilaterales:

- La Licitación No. IFT-10 tendrá efectos en la disponibilidad de espectro radioeléctrico como insumo para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles.
- Existe un balance de tenencia espectral entre los dos principales competidores (Telcel y AT&T, con 24% y 24.2% promedio ponderado por población a nivel nacional del total de las bandas aptas para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles, respectivamente).

"2021: Año de la Independencia"

- Teniendo en cuenta que existe una relación directa entre el espectro utilizado y la calidad con que se ofrecen los servicios, el espectro que, en su caso, adquiriera el Interesado en la Licitación No. IFT-10, le podría permitir mantener o aumentar la calidad de sus servicios.
- Existen Límites de Acumulación de Espectro establecidos en las Bases y que se verifican en la siguiente sección, que permiten evitar riesgos de acumulación adversos a la competencia económica en la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles.

Respecto a los Efectos Coordinados:

- No se identifican vínculos relevantes entre el GIE del Interesado y otros competidores en la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles que pudieran facilitar la comisión de prácticas monopólicas contrarias a la LFCE, y, en su caso, estos vínculos no sufrirían modificaciones a raíz de la participación del Interesado en la Licitación ni en caso de que resulte Participante Ganador;
- Se identifican estructuras de mercado asimétricas con un operador con más de 60% (sesenta por ciento) del mercado.

Por todo lo anterior, en materia de competencia económica se considera viable la participación de Telcel en la Licitación No. IFT-10.

6. Tenencia de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles.

Las bandas objeto de la Licitación No. IFT-10 han sido identificadas por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) como idóneas para la prestación de servicios de acceso inalámbrico y de telecomunicaciones móviles.²⁴

En México, las bandas de espectro radioeléctrico que se consideran propicias para prestar servicios de telecomunicaciones móviles son las siguientes:

- 614 - 698 MHz (Banda 600 MHz);
- 703-748/758-803 MHz (Banda de 700 MHz);
- 814-824/859-869 MHz (Banda de 800 MHz);
- 824-849/869-894 MHz (Banda de 850 MHz o Celular);
- 1427-1518 MHz (Banda L);
- 1850-1915/1930-1995 MHz (Banda de 1.9 GHz o PCS, incluye la PCS extendida);
- 1710-1780/2110-2180 MHz (Banda de 1.7/2.1 GHz o AWS);
- 2500-2690 MHz (Banda de 2.5 GHz), y
- 3300 – 3400 MHz (Banda 3.3 GHz).

²⁴ Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones 2000 (CMR-2000), disponible en: <http://www.itu.int/newsarchive/wrc2000/IMT-2000/2500-2690.html>.

"2021: Año de la Independencia"

El Cuadro 13 contiene la tenencia espectral a nivel nacional por operador en bandas de frecuencias para la prestación del servicio de telecomunicaciones móviles que será la base para la determinación del cumplimiento de los límites a la acumulación de espectro establecidos en las Bases.

Cuadro 13. Tenencia de espectro en México (MHz)²⁵.

Operador	Banda 600 MHz	Banda 700 MHz	Banda L	Banda 800 MHz	Banda 850 MHz	Banda PCS	Banda AWS	Banda 2.5 GHz	Banda 3.3 GHz	Total	%
América Móvil	0	0	0	0	21.51	28.40	80	51.05	0	180.96	24.0%
AT&T	0	0	0	3.2	16.93	32.10	50	80	0	182.23	24.2%
Altán-Red Compartida	0	90	0	0	0	0	0	0	0	90	11.9%
Telefónica	0	0	0	0	0.94	43.31	0	0	0	44.25	5.9%
TV Zac	0	0	0	0	0	0	0	0.65	0	0.65	0.1%
Licitación IFT-10	0	0	0	16.8	0	10	10	8.3	0	45.1	6.0%
Disponible	70	0	91	0	0	0	0	0	50	211	28.0%
Total	70	90	91	20	39.38	113.81	140	140	50	754.19	100.0%

Notas:

1. Donde aplique, las tenencias regionales en MHz han sido ponderadas por población para obtener un número equivalente a nivel nacional. Los porcentajes fueron redondeados a dos decimales.
2. **La información del presente cuadro fue reportada en las Bases.**

Se observa que el GIE del Interesado actualmente tiene el 24% (veinticuatro por ciento) en la tenencia de espectro radioeléctrico concesionado y disponible a nivel nacional en bandas para servicios de telecomunicaciones móviles.

Considerando esa tenencia de espectro, se requiere evaluar si la participación del Interesado en la Licitación No. IFT-10 y en caso de que resulte Participante Ganador, podría afectar el proceso de competencia económica en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles como consecuencia de la acumulación de espectro.

Acumulaciones excesivas de espectro radioeléctrico pueden tener por objeto o efecto establecer barreras a la entrada e impedir que otros competidores tengan acceso a ese insumo en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles; lo cual generaría efectos adversos a la libre concurrencia y competencia económica en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles.

²⁵ Denominación de empresas como comúnmente se les conoce en el mercado de telecomunicaciones; incluye a todas las empresas que conformen a cada uno de los Grupos de Interés Económico correspondientes.

"2021: Año de la Independencia"

Al respecto, el Instituto ha considerado que acumulaciones de espectro radioeléctrico de hasta 35% (treinta y cinco por ciento) del total del espectro concesionado y disponible, no generan barreras a la entrada y expansión; ni tampoco restricciones de acceso al insumo para competidores potenciales o establecidos que requieran expandir la capacidad de sus redes y ofrecer servicios a precios y calidades competitivas.²⁶

En ese sentido, el Instituto ha considerado la referencia de 35% (treinta y cinco por ciento) a que se refiere el artículo 7, inciso b), del *CRITERIO TÉCNICO PARA EL CÁLCULO Y APLICACIÓN DE UN ÍNDICE CUANTITATIVO A FIN DE DETERMINAR EL GRADO DE CONCENTRACIÓN EN LOS MERCADOS Y SERVICIOS CORRESPONDIENTES A LOS SECTORES DE TELECOMUNICACIONES Y RADIODIFUSIÓN (Criterio Técnico)*.²⁷

El Criterio Técnico ofrece una referencia de operaciones en las que no generan preocupaciones en materia de competencia económica y operaciones que requieren una evaluación a detalle. En particular, artículo 7, inciso b), del Criterio Técnico establece lo siguiente:

***“Artículo 7.** Aun cuando una concentración implique valores del IHH y de la ΔHH que se ubiquen dentro de los umbrales establecidos en el numeral anterior, el Instituto podrá considerar que existen potenciales riesgos de que ésta tiene por objeto o efecto obstaculizar, disminuir, dañar o impedir la competencia y la libre concurrencia, si sucede una o varias de las siguientes circunstancias: (...)*

b Los agentes económicos involucrados en la concentración alcancen una participación superior al treinta y cinco por ciento:

(...)”

De acuerdo con lo anterior, las operaciones que dan origen a una participación superior al 35% (treinta y cinco por ciento) implican indicios de potenciales riesgos a la competencia y por tanto se deben analizar a detalle. Lo contrario, es decir, una participación no mayor al 35% (treinta y cinco por ciento), es indicativo de bajos riesgos a la competencia.

En consistencia con lo anterior, y con el objetivo de fomentar la competencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles, así como en el proceso licitatorio, sin imponer restricciones innecesarias al proceso de competencia y libre concurrencia en los servicios de telecomunicaciones móviles, las Bases precisan el Límite de Acumulación de Espectro al que se deben sujetar los Participantes en la Licitación No. IFT-10:

²⁶ Véase las siguientes resoluciones:

- Resolución P/IFT/EXT/181214/282 de fecha dieciocho de diciembre de dos mil catorce, emitida en el expediente UCE/CNC-006-2014. Versión pública disponible en: http://apps.ift.org.mx/publicdata/P_IFT_EXT_181214_282_Version_Publica.pdf.
- Resolución P/IFT/EXT/290415/86 de fecha veintinueve de abril de dos mil quince, emitida en el expediente UCE/CNC-001-2015. Versión pública disponible en: <http://www.ift.org.mx/sites/default/files/conocenos/pleno/sesiones/acuerdologia/versionpublicapiftext29041586.pdf>.
- Resolución P/IFT/EXT/270417/221 de fecha veintisiete de abril de dos mil diecisiete, emitida en el expediente UCE/CNC-003-2016. Versión pública disponible en: http://apps.ift.org.mx/publicdata/Version_Publica_UCE_270417_221.pdf.

²⁷ Ver “ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones expide el criterio técnico para el cálculo y aplicación de un índice cuantitativo a fin de determinar el grado de concentración en los mercados y servicios correspondientes a los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el once de abril de 2016; disponible en:

http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5432595&fecha=11/04/2016.

"(...)

En este sentido, el Límite de Acumulación de Espectro para el primer Concurso será de 26.5% (veintiséis punto cinco por ciento) y, en caso de que existan Bloques sin adjudicar al finalizar éste, el límite se incrementará a 30% (treinta por ciento) para el segundo Concurso, (...)"

De esta manera, se tiene que:

- La tenencia de espectro por parte del GIE del Interesado actualmente es de 24% (veinticuatro por ciento), y
- En la Licitación No. IFT-10, el Interesado, bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas, podrá adquirir para el Segundo Concurso hasta 30% (treinta por ciento) del espectro radioeléctrico concesionado y disponible en bandas para servicios de telecomunicaciones móviles.

Así, en materia de competencia económica se considera viable la participación de Telcel en la Licitación No. IFT-10, sujeto a que no rebase los Límites de Acumulación de Espectro.

7. Bloques disponibles en la Licitación No. IFT-10

La Licitación No. IFT-10 tiene por objeto concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de segmentos de espectro radioeléctrico disponibles en las Bandas de Frecuencias 814-824 / 859-869 MHz, 1755-1760 / 2155-2160 MHz, 1910-1915 / 1990-1995 MHz y 2500-2530 / 2620-2650 MHz para la prestación de servicios de Acceso Inalámbrico por un plazo de 20 (veinte) años.

Los cuadros y figuras siguientes muestran características generales y la disposición en frecuencia de los bloques a licitarse en las distintas bandas.

Bloque A1

En la Licitación No. IFT-10 se encuentran disponibles segmentos de espectro radioeléctrico en diversos municipios de las Regiones Celulares de la 1 a la 4 dentro de la Banda 800 MHz, los cuales conforman el Bloque A1.

Cuadro 14. Bloque disponible en la Banda 800 MHz (Regiones Celulares 1 a 4).

Bloque	Tipo de Espectro	Descripción	Banda
Bloque A1	Pareado	Diversos segmentos disponibles en diversos municipios de las Regiones Celulares 1 a 4.	814-824 / 859-869 MHz

Bloques A5.01-A9.05

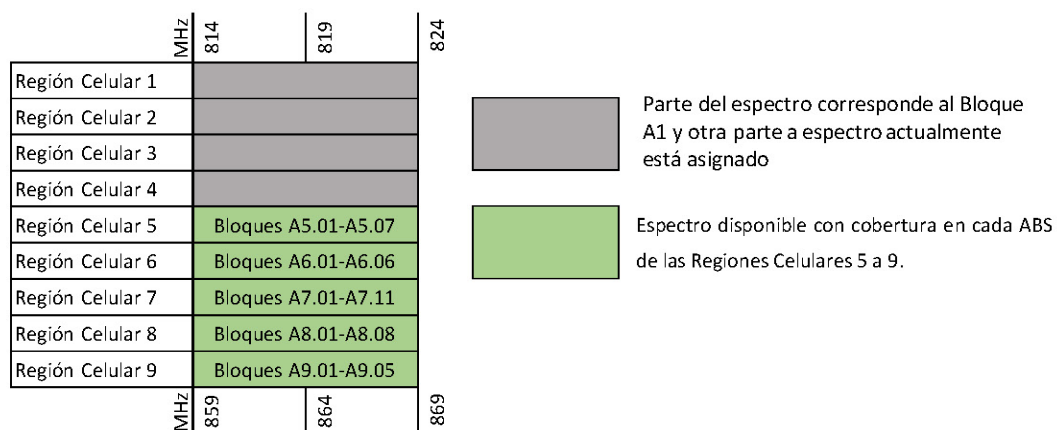
Se encuentran disponibles 37 (treinta y siete) Bloques de 10+10 MHz en la Banda 800 MHz con cobertura en cada una de las Áreas Básicas de Servicio (ABS) de las Regiones Celulares 5 a la 9.

Cuadro 15. Bloques disponibles en la Banda 800 MHz (Regiones Celulares 5 a 9).

"2021: Año de la Independencia"

Bloques	Tipo de Espectro	Tamaño del Bloque	Segmentos
A5.01, A5.02, A5.03, A5.04, A5.05, A5.06, A5.07, A6.01, A6.02, A6.03, A6.04, A6.05, A6.06, A7.01, A7.02, A7.03, A7.04, A7.05, A7.06, A7.07, A7.08, A7.09, A7.10, A7.11, A8.01, A8.02, A8.03, A8.04, A8.05, A8.06, A8.07, A8.08, A9.01, A9.02, A9.03, A9.04 y A9.05	Pareado	10 + 10 MHz	814-824 / 859-869 MHz

Figura 1. **Banda 800 MHz en México – espectro disponible en la Licitación NO. IFT-10 correspondiente a las 37 ABS.**



Bloque B1

En la Licitación No. IFT-10 se encuentra disponible un (1) Bloque de 5 + 5 MHz en el segmento 1755-1760 MHz y 2155-2160 MHz de la Banda AWS con cobertura nacional, el cual se identifica como el Bloque B1.

Cuadro 16. Bloque disponible en la Licitación No. IFT-10 en la Banda AWS.

Bloque	Tipo de Espectro	Tamaño del Bloque	Segmentos
Bloque B1	Pareado	5 + 5 MHz	1755-1760 / 2155-2160 MHz

"2021: Año de la Independencia"

Figura 2. **Banda AWS en México – espectro disponible en la Licitación No. IFT-10.**

		AWS-1								AWS-3					
Tx Móvil MHz		1710	1715	1720	1725	1730	1735	1740	1745	1750	1755	1760	1765	1770	1775
Tx Base MHz		2110	2115	2120	2125	2130	2135	2140	2145	2150	2155	2160	2165	2170	2175

Espectro disponible para asignar.

Espectro no disponible en la Licitación.

Bloque C1

En la presente Licitación se encuentran disponibles segmentos de espectro radioeléctrico en diversos municipios de la República Mexicana en la Banda de Frecuencias 2500-2530 / 2620-2650 MHz (Banda 2.5 GHz), los cuales conforman el Bloque C1.

Cuadro 17. Bloque disponible en la Banda 2.5 GHz en la Licitación No. IFT-10.

Bloque	Tipo de Espectro	Descripción	Banda
Bloque C1	Pareado	Diversos segmentos disponibles en diversos municipios de la República Mexicana.	2500-2530 / 2620-2650 MHz

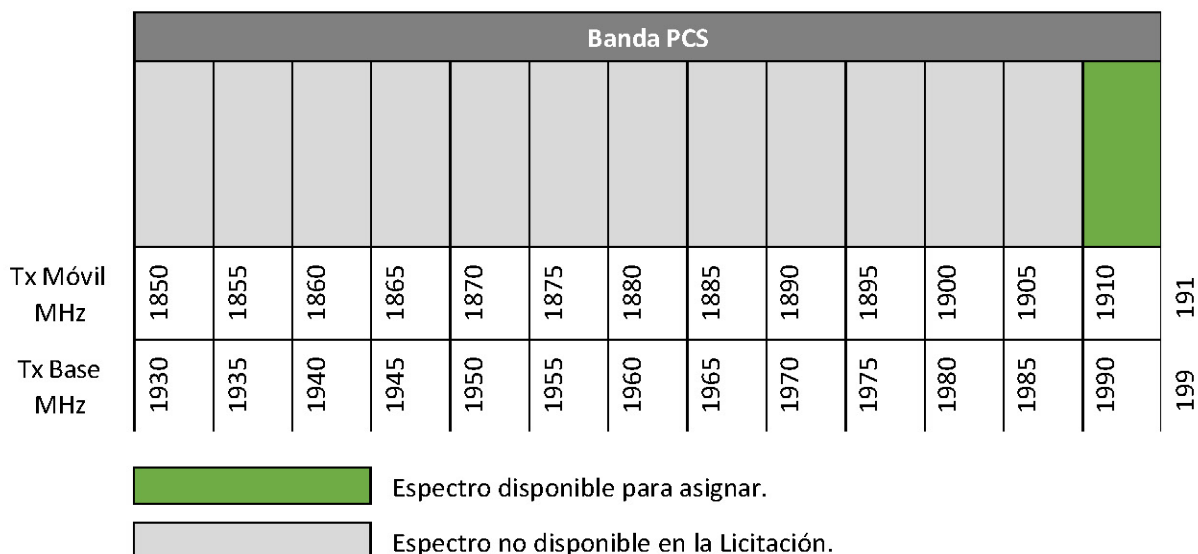
Bloque D1

En la presente Licitación se encuentra disponible un (1) Bloque de 5 + 5 MHz en los segmentos 1910-1915 MHz y 1990-1995 MHz de la Banda PCS (extendida) con cobertura nacional, el cual se identifica como el Bloque D1.

Cuadro 18. Bloque disponible en la Banda PCS en la Licitación No. IFT-10.

Bloque	Tipo de Espectro	Tamaño del Bloque	Segmentos
Bloque D1	Pareado	5 + 5 MHz	1910-1915 MHz / 1990-1995 MHz

Figura 3. **Banda PCS en México – espectro disponible en la Licitación No. IFT-10.**



8. Incentivos a nuevos competidores y competidores con baja acumulación de espectro (componentes no económicos)

En términos del numeral 10 de las Bases y el numeral 4 del Apéndice B de las Bases, la Fórmula de Conversión para los Bloques en el Concurso otorgará incentivos a participantes que sean declarados como nuevos competidores o aquellos que cuenten con menos de 15% (quince por ciento) del espectro radioeléctrico asignado y disponible, conforme a la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases, incentivos que serán de 30% (treinta por ciento) y 20% (veinte por ciento) respectivamente.

$$CE^j = Pt^j * (1 - x) * N$$

donde:

CE^j es el Componente Económico;

Pt^j es el valor en Puntos (de la Oferta, Oferta Mínima, Oferta Válida u OVMA, según sea el caso) al momento del cálculo;

N es el factor de escalamiento utilizado y es igual a 1,000,000;

x es el valor del Componente No Económico:

$x = 0.30$ para los Participantes que el Instituto les otorgue la calidad de Nuevo Competidor;

$x = 0.20$ para los Participantes que cuenten con espectro radioeléctrico asignado en las bandas de referencia de esta licitación, pero que éste no sea mayor al 15% (quince por ciento) del espectro radioeléctrico asignado y disponible, siempre que el Instituto les otorgue este incentivo, y

$x = 0$ en los demás casos.

"2021: Año de la Independencia"

Es de señalar que, en términos del numeral 4.1. del Apéndice B de las Bases, en ningún caso el Componente Económico podrá ser inferior al Valor Mínimo de Referencia (VMR). Si el Componente Económico resultante de la aplicación de la Fórmula de Conversión es inferior al VMR, entonces el Contraprestación exigible será igual al VMR correspondiente.

Así, de conformidad con lo anterior, las Bases contemplan el otorgamiento de los incentivos referidos como Componente No Económico. Al respecto, el numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases señala lo siguiente:

*"En el Procedimiento de Presentación de Ofertas, los Participantes considerados Nuevos Competidores o con baja tenencia espectral en las bandas de referencia de esta Licitación podrán contar con un incentivo de participación, según sea el caso, en la Fórmula de Conversión. Dicho incentivo es referido como **Componente No Económico** y su determinación se hará con base en lo siguiente:*

- a. **Un incentivo de 30% (treinta por ciento) aplicable en caso de cumplir con el criterio para obtener el carácter de Nuevo Competidor** y se plasmará en el Dictamen de Competencia Económica y, en su caso, en la Constancia de Participación a los Participantes evaluados bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando las personas con las que el GIE tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico y jurídico que no ostenten, directa o indirectamente, concesiones de espectro radioeléctrico en las bandas incluidas en la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases.
- b. **Un incentivo de 20% (veinte por ciento) aplicable** a los Participantes evaluados que bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando las personas con las que el GIE tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico y jurídico que ostenten concesiones de espectro radioeléctrico asignado, pero **que no sea mayor al 15% (quince por ciento) del total del espectro radioeléctrico asignado y disponible, conforme a la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases**, mismo que se plasmará en el Dictamen de Competencia Económica y, en su caso, en la Constancia de Participación."

En este sentido, a continuación se analizará si Telcel cumple con las condiciones para obtener alguno de los incentivos referidos como Componente No Económico.

8.1. Nuevo competidor

En relación con el inciso a) del numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases, se tiene que la definición XXXVI del Apéndice B de las Bases precisa que un Interesado puede ser considerado un Nuevo Competidor con base en los siguientes criterios:

*"XXXVI. **Nuevo Competidor**: Carácter que el Instituto le confiere a un Participante que, al evaluarlo como Interesado en su dimensión de GIE, y considerando a los agentes económicos con los que ese GIE tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico que generen influencia, no ostente, directa o indirectamente, Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Comercial en las bandas incluidas en la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases."*

Por lo anterior, y de conformidad con la definición XXXVI del Apéndice B de las Bases, el Instituto conferirá el carácter de Nuevo Competidor al interesado, en su dimensión de GIE y considerando

"2021: Año de la Independencia"

a Personas Vinculadas/Relacionadas, que no cuente con concesiones para uso comercial de espectro radioeléctrico en las siguientes bandas de frecuencia: 600 MHz, 700 MHz, 800MHz, 850 MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5 GHz y 3.3 GHz.

Toda vez que Telcel es titular de concesiones para uso comercial de espectro radioeléctrico en las Bandas de 850 MHz, PCS, AWS y 2.5 GHz, no se le puede conferir el carácter de Nuevo Competidor.

8.2. Competidores con acumulación de espectro inferior a 15% (quince por ciento)

En relación con el inciso b) del numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases, se tiene que de conformidad con la Tabla 9 de las Bases, el Interesado bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico, cuenta con una tenencia de espectro de 24% (veinticuatro por ciento) del total asignado más disponible.

Toda vez que Telcel, bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico, cuenta con una tenencia de espectro mayor a 15% (quince por ciento), no se le puede otorgar el incentivo de 20% (veinte por ciento) establecido en el inciso b del numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases.

9. Aplicación del límite de acumulación de espectro

9.1. Límite de acumulación de espectro

En el Numeral 1, definición LVI, de las Bases, el Instituto precisa que el Límite de Acumulación de Espectro es la cantidad máxima de espectro radioeléctrico que un Participante puede alcanzar, en su dimensión de GIE, y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas, en cada uno de los Concursos del procedimiento de presentación de ofertas, tomando en cuenta tanto el espectro asignado, así como el espectro disponible que se encuentra considerado en los Programas Anuales de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias del Espectro Radioeléctrico (PABF) en las Bandas de Frecuencias siguientes: Banda 600 MHz, Banda 700 MHz, Banda 800 MHz, Banda 850 MHz, Banda PCS, Banda AWS, Banda L, Banda 2.5 GHz y Banda 3.3 GHz, así como el espectro susceptible de otorgamiento en esta Licitación.

Al respecto, el numeral 8.2 de las Bases establece el Límite de Acumulación de Espectro en los siguientes términos:

"Con la finalidad de prevenir concentraciones de espectro radioeléctrico contrarias al interés público, los Participantes deberán sujetarse a un Límite de Acumulación de Espectro.

En cada uno de los Concursos que, en su caso, conformen el PPO, los Participantes estarán sujetos al Límite de Acumulación de Espectro correspondiente. En este sentido, el Límite de Acumulación de Espectro para el primer Concurso será de 26.5% (veintiséis punto cinco por ciento) y, en caso de que existan Bloques sin adjudicar al finalizar éste, el límite se incrementará a 30% (treinta por ciento) para el segundo Concurso, tal como se muestra a continuación:

"2021: Año de la Independencia"

Primer Concurso: 26.5% de espectro radioeléctrico.

Segundo Concurso: 30% de espectro radioeléctrico.

Los Límites de Acumulación de Espectro se calcularán para cada Interesado en su dimensión de GIE, y considerando a las personas con las que integrantes de ese GIE tienen vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico que generen influencia.

(...)."

El límite referido de acumulación de frecuencias constituye una medida protectora y promotora de la competencia y la libre concurrencia que fue incorporada a las Bases con el objeto de: (i) promover, dentro de esos límites, una asignación eficiente del espectro disponible entre nuevos participantes y participantes ya establecidos que compitan para extender sus actividades; y (ii) prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público.

El Límite de Acumulación de Espectro se determinó con base en un análisis en materia de competencia económica que siguió, en forma orientativa los criterios y elementos contenidos en los preceptos legales establecidos en la LFCE, en particular los contenidos en sus artículos 63 y 64. El análisis en materia de competencia: (i) determinó que la Licitación No. IFT-10 incidía directamente en la disponibilidad de espectro radioeléctrico para servicios de telecomunicaciones móviles; (ii) analizó los niveles de concentración del espectro radioeléctrico asignado y los que pudieran resultar de la Licitación; y (iii) estimó los niveles de concentración en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles en México, en condiciones previas a la Licitación No. IFT-10.

En el análisis de competencia, de conformidad con la práctica decisoria del Instituto, se determinó que una elevada concentración de espectro por parte de un agente económico resulta contraria a la competencia y libre concurrencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles, pues los demás agentes interesados enfrentarían significativas barreras para acceder a este insumo, necesario para ampliar la capacidad de sus redes y ofrecer servicios a precios y calidades competitivas. En consecuencia, se recomendó establecer límites de acumulación de espectro radioeléctrico que incentivarán una asignación más eficiente de este recurso, pues permitirían a todos los participantes ampliar su capacidad de red para competir efectivamente por usuarios finales en los servicios de telecomunicaciones móviles y prevendría que se generen fenómenos de concentración contrarios al interés público.

9.2. Aplicación del límite de acumulación de espectro en el Interesado

A la fecha de aprobación de las presentes Bases, se identifica que el Interesado, evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas:

- Tiene concesionado 180.96 MHz de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles;
- Esa cantidad representa el 24% (veinticuatro por ciento) del espectro disponible y asignado en la Banda de 600 MHz, la Banda de 700 MHz, la Banda de 800 MHz, la Banda

"2021: Año de la Independencia"

de 850 MHz, la Banda L, la Banda PCS, la Banda AWS, la Banda de 2.5 GHz y la Banda de 3.3 GHz, así como el espectro susceptible de otorgamiento en esta Licitación;

- Es independiente de otros Agentes Económicos concesionarios de espectro radioeléctrico para prestar servicios de telecomunicaciones móviles en México, y

El Interesado podrá obtener algunos de los 41 (cuarenta y un) bloques objeto de la Licitación No. IFT-10, sujeto al cumplimiento del Límite de Acumulación de Espectro, que consisten en:

- En el Primer Concurso, no podrá acumular más de 26.5% (veintiséis punto cinco) del espectro radioeléctrico asignado más el disponible, incluyendo el susceptible de otorgamiento en esta Licitación, es decir, **no podrá acumular más de 199.86 MHz**, y
- En el Segundo Concurso, no podrá acumular más de 30.0% (treinta por ciento) del espectro radioeléctrico asignado más el disponible, incluyendo el susceptible de otorgamiento en esta Licitación, es decir, **no podrá acumular más de 226.26 MHz**.

De acuerdo con las Bases, si al término del Primer Concurso, quedan Bloques de espectro sin adjudicar, se realizará el Segundo Concurso, donde el Límite de Acumulación de Espectro será mayor.

A continuación, se determina los MHz de espectro que el Interesado podrá obtener en el proceso de la Licitación No. IFT-10. Para ello, se toma en cuenta:

- La cantidad de espectro actualmente asignado al GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas;
- Los Límites de Acumulación establecidos en el numeral 8.2 de las Bases, y
- La cantidad de espectro disponible en la Licitación No. IFT-10: se encuentran disponibles 41 (cuarenta y un) Bloques correspondientes a 45.1 MHz.

Los Bloques disponibles en la Licitación No. IFT-10 representan las siguientes cantidades en MHz ponderados por población.

Bloque	Cantidad de MHz ponderado por población	Porcentaje respecto del total de espectro radioeléctrico asignado y disponible a nivel nacional
A 1	1.24	0.16%
A 5.01	1.16	0.15%
A 5.02	0.37	0.05%
A 5.03	0.20	0.03%
A 5.04	0.20	0.03%
A 5.05	0.21	0.03%
A 5.06	0.12	0.02%
A 5.07	0.08	0.01%
A 6.01	0.61	0.08%
A 6.02	0.34	0.05%
A 6.03	0.32	0.04%
A 6.04	0.69	0.09%
A 6.05	0.22	0.03%
A 6.06	0.12	0.02%
A 7.01	0.91	0.12%

"2021: Año de la Independencia"

Bloque	Cantidad de MHz ponderado por población	Porcentaje respecto del total de espectro radioeléctrico asignado y disponible a nivel nacional
A 7.02	0.29	0.04%
A 7.03	0.21	0.03%
A 7.04	0.18	0.02%
A 7.05	0.68	0.09%
A 7.06	0.27	0.04%
A 7.07	0.57	0.08%
A 7.08	0.15	0.02%
A 7.09	0.31	0.04%
A 7.10	0.18	0.02%
A 7.11	0.13	0.02%
A 8.01	0.35	0.05%
A 8.02	0.62	0.08%
A 8.03	0.46	0.06%
A 8.04	0.17	0.02%
A 8.05	0.08	0.01%
A 8.06	0.17	0.02%
A 8.07	0.06	0.01%
A 8.08	0.06	0.01%
A 9.01	3.55	0.47%
A 9.02	0.73	0.10%
A 9.03	0.19	0.03%
A 9.04	0.47	0.06%
A 9.05	0.13	0.02%
B 1	10.00	1.33%
C 1	8.30	1.10%
D 1	10.00	1.33%
Total	45.10	6.00%

Primer Concurso:

Aplicando el Límite de Acumulación de Espectro, el Interesado podrá participar en el Primer Concurso hasta por los MHz de espectro radioeléctrico objeto de la Licitación No. IFT-10 que se presenta en el siguiente cuadro:

Cuadro 19. Cantidad Máxima de espectro por el que podría participar el Interesado en el Primer Concurso de la Etapa de Adjudicación

Cantidad de espectro actualmente asignado al GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas.		Cantidad máxima de espectro que el Interesado podría acumular para cumplir con el Límite de Acumulación de 199.86 MHz (26.5% del espectro)	
MHz	Porcentaje	MHz	Porcentaje
180.96	24.0	18.9	2.5

Es decir, en el Primer Concurso, para cumplir con el Límite de Acumulación de 199.86 MHz (26.5% del espectro radioeléctrico asignado más el disponible), el Interesado podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 18.9 MHz.

Segundo Concurso:

"2021: Año de la Independencia"

Si al término del Primer Concurso quedaron Bloques no adjudicados, la Etapa de Adjudicación continuará en el Segundo Concurso.

Aplicando el Límite de Acumulación de Espectro, el Interesado podrá participar en el Segundo Concurso hasta por los MHz de espectro radioeléctrico objeto de la Licitación No. IFT-10 que se presenta en el siguiente cuadro:

Cuadro 20. Cantidad Máxima de espectro por el que podría participar el Interesado en el Segundo Concurso de la Etapa de Adjudicación

Cantidad de espectro actualmente asignado al GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas		Cantidad máxima de espectro que el Interesado podría acumular para cumplir con el Límite de Acumulación de 226.26 MHz (30% del espectro)	
MHz	Porcentaje	MHz	Porcentaje
180.96	24.0	45.30 restando la cantidad de espectro radioeléctrico adjudicada a Telcel en el Primer Concurso	6.0

Es decir, en el Segundo Concurso, para cumplir con el Límite de Acumulación de 226.26 MHz (30% del espectro radioeléctrico asignado más el disponible), el Interesado podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 45.30 MHz restando la cantidad de espectro radioeléctrico que le haya sido adjudicado en el Primer Concurso. Lo anterior, debido a que:

- 45.30 MHz es la cantidad de espectro que sumada a la tenencia de espectro actual del Telcel —180.96 MHz— es igual a 226.26 MHz, cantidad de espectro que es equivalente al Límite de Acumulación en el segundo concurso —30% del espectro—, y
- La cantidad máxima de espectro que el Interesado podría acumular para cumplir con el Límite de Acumulación del segundo concurso debe restar, a esos 45.30 MHz, la cantidad de espectro que en su caso fuera adjudicado a Telcel en el Primer Concurso.

10. Conclusiones

Con base en el análisis realizado en el presente Dictamen de Competencia Económica, se concluye lo siguiente:

- El Interesado forma parte de un GIE conformado por las empresas contraladas en última instancia, de manera directa e indirecta, por América Móvil (GIE AMX).
- No se identificaron vínculos que generen control o influencia entre el GIE del Interesado y otros proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles en México.
- El GIE del Interesado actualmente tiene concesionado espectro en las bandas de 850 MHz, PCS, AWS y 2.5 GHz. Esta tenencia de espectro radioeléctrico le sitúa por debajo de los Límites de Acumulación de espectro establecidos en el numeral 8 de las Bases.
- No se prevé que la participación de Telcel en la Licitación No. IFT-10, y en caso de que resulte Participante Ganador de cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad de espectro que, considerando el espectro asignado a integrantes del GIE AMX, se ubique

40/41

"2021: Año de la Independencia"

dentro de los Límites de Acumulación, genere o pueda generar barreras a la entrada, efectos unilaterales o efectos coordinados adversos a la competencia y la libre concurrencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles. Así, en materia de competencia económica se considera viable la participación de Telcel en la Licitación No. IFT-10.

- 5) El Interesado no podrán contar con incentivos aplicables a que se refiere el numeral 10 de las Bases, toda vez que integrantes del GIE del Interesado: a) son titulares de concesiones de espectro radioeléctrico para uso comercial en las Bandas de 850 MHz, PCS, AWS y 2.5GHz, por lo que no se le puede otorgar a Telcel el carácter de Nuevo Competidor, y b) cuentan con una tenencia de espectro mayor a 15%(quince por ciento) a nivel nacional, considerando el espectro asignado más el disponible en las bandas de 600 MHz, 700 MHz, 800MHz, 850MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5GHz y 3.3 GHz.
- 6) Aplicando el Límite de Acumulación de Espectro del numeral 8.2 de las Bases, el Interesado podrá participar en el Primer y Segundo Concurso hasta por la siguiente cantidad de MHz de espectro radioeléctrico en la Licitación No. IFT-10:
 - i. En el Primer Concurso, hasta por 18.90 MHz,
 - ii. En El Segundo Concurso, hasta por 45.30 MHz restando la cantidad de espectro que le haya sido adjudicado en el Primer Concurso.

11. Recomendación

Se recomienda al Pleno del Instituto resolver que:

- 1) La participación de Telcel en la Licitación No. IFT-10 no genera o puede generar efectos adversos a la competencia económica y libre concurrencia en el proceso de licitación y/o en la prestación de servicios de telecomunicaciones en caso de que resulte Participante Ganador;
- 2) Telcel no podrá contar con incentivos aplicables a que se refiere el numeral 10 de las Bases, toda vez que a este agente económico no se le puede otorgar el carácter de Nuevo Competidor, y cuenta con una tenencia de espectro mayor a 15%(quince por ciento) a nivel nacional, considerando el espectro asignado más el disponible en las bandas de 600 MHz, 700 MHz, 800MHz, 850MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5GHz y 3.3 GHz.
- 3) En el Primer Concurso, Telcel podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 18.90 MHz, y
- 4) En el Segundo Concurso, Telcel podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 45.30 MHz restando la cantidad de espectro radioeléctrico que le haya sido adjudicado en el Primer Concurso.

[JCN]

C.c.p. Salvador Flores Santillán. Titular de la Unidad de Competencia Económica. Para su conocimiento.

LEYENDA DE CLASIFICACIÓN		
<p>ift INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES</p>	Concepto	Dónde:
	Identificación del documento	<p>DICTAMEN DE COMPETENCIA ECONÓMICA RESPECTO A LA SOLICITUD DE RADIOMÓVIL DIPSA, S.A. DE C.V. (TELCEL O INTERESADO) PARA PARTICIPAR EN LA "LICITACIÓN PÚBLICA PARA CONCESIONAR EL USO, APROVECHAMIENTO Y EXPLOTACIÓN COMERCIAL DE SEGMENTOS DE ESPECTRO RADIOELÉCTRICO DISPONIBLES EN LAS BANDAS DE FRECUENCIAS 814-824 / 859-869 MHZ, 1755-1760 / 2155-2160 MHZ, 1910-1915 / 1990-1995 MHZ Y 2500-2530 / 2620-2650 MHZ PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ACCESO INALÁMBRICO (LICITACIÓN NO. IFT-10)".</p> <p>EXPEDIENTE INTERNO: EI- UCE/DGCC[UER]-DLT-002-2021</p>
	Fecha clasificación	
	Área	Unidad de Competencia Económica.
	Confidencial	<p>(1) Porcentajes de participación accionaria de los agentes económicos, en las páginas 8, 11 y 12.</p> <p>(2) Nombre de persona física identificada o identificable, en la página 8.</p> <p>(3) Cifras y porcentajes financieros relativos a los ingresos y detalles relacionados con el patrimonio de los agentes económicos y respecto a su clientela, en las páginas 17 y 18.</p>
	Fundamento Legal	<p>(1) Artículos 3, fracción IX, de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE); 116, último párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP); 113, fracción III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), así como lo previsto en los numerales Trigésimo Octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos).</p> <p>Lo anterior, por corresponder a información confidencial de carácter comercial, cuya titularidad corresponde a los agentes económicos en lo individual y</p>

su divulgación pudiera perjudicar la posición competitiva de su titular y ser útil para sus competidores actuales o potenciales, por consistir en la participación accionaria de personas morales que no son concesionarias, por lo que no es información que se encuentre en fuentes de acceso público, y refiere a información relativa a actos de carácter jurídico y administrativo de personas morales, lo cuales a su vez aluden a un detalle en el manejo del negocio del titular, y de su toma de decisiones, que pueden observarse al exponer los porcentajes de acciones que otras personas morales detentan sobre una empresa en específico, con lo que su divulgación pudiera ocasionar un perjuicio y causar daño a la posición competitiva en general.

(2) Artículos 3, fracción IX, de la LFCE; 116, primer párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; y numeral Trigésimo Octavo, fracción I, de los Lineamientos; así como los artículos 2, fracción V, 3, fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (LGPDPPSO).

Lo anterior, por corresponder al nombre y apellidos de personas físicas identificadas o identificables en lo individual, distinta a representantes legales o servidores públicos en ejercicio de sus funciones, ya que se tratan de datos personales, que a su vez se relacionan con información patrimonial de personas morales sobre actos de carácter jurídico y administrativos relativos a las personas físicas y su participación accionaria en personas morales que no son concesionarias, por lo que su estructura accionaria no se encuentra en su caso en el registro público de concesiones del Instituto Federal de Telecomunicaciones de acceso público, ni ninguna otra fuente de acceso público, ni hay consentimiento para su divulgación por parte del titular de dicha información.

(3) Artículos 3, fracción IX, de la LFCE; 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP, así como lo previsto en los numerales Trigésimo Octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracciones I y II de los Lineamientos.

Lo anterior, por corresponder a información confidencial de carácter

		<p>patrimonial, cuya titularidad corresponde al agente económico y su divulgación pudiera perjudicar la posición competitiva de su titular y ser útil para sus competidores actuales o potenciales, por corresponder a cifras financieras de agentes económicos, relativo a los ingresos al patrimonio de las empresas, por lo que no es información de acceso público, y relativa a información que comprende hechos de carácter contable y económico de las personas morales, lo cuales a su vez aluden a un detalle en el manejo del negocio del titular en cuanto a sus actividades como persona moral, respecto al monto de ventas que reporta su negocio por diversa índole, y que corresponde a la información patrimonial de los agentes económicos en particular, y que en este caso se especifica por cliente los ingresos obtenidos a partir de relaciones comerciales del ámbito privado y comparación de los mismos, lo cual no se encuentra publicada con ese desglose en fuentes de acceso público.</p>
	Firma autógrafa o señalamiento de firmado electrónico del Titular del Área ¹ .	

¹ El presente se suscribe mediante Firma Electrónica Avanzada de conformidad con los numerales, Primero, inciso b) y Segundo del Acuerdo P/IFT/041120/337 del 04 de noviembre de 2020; "Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones establece el uso de la Firma Electrónica Avanzada para los actos que emitan los servidores públicos que se indican".

FIRMADO POR: JUAN MANUEL HERNANDEZ PEREZ
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 1742
HASH:
EB8FBE0155DBDD38441803FD060CC2167FCF9F
83D542AD1A5E73D0539530A84