

"2021: Año de la Independencia"

**UNIDAD DE COMPETENCIA ECONÓMICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE CONCENTRACIONES Y CONCESIONES**

**ASUNTO:** DICTAMEN DE COMPETENCIA ECONÓMICA RESPECTO A LA SOLICITUD DE AT&T COMUNICACIONES DIGITALES, S. DE R.L. DE C.V. (AT&T CD O INTERESADO) PARA PARTICIPAR EN LA "LICITACIÓN PÚBLICA PARA CONCESIONAR EL USO, APROVECHAMIENTO Y EXPLOTACIÓN COMERCIAL DE SEGMENTOS DE ESPECTRO RADIOELÉCTRICO DISPONIBLES EN LAS BANDAS DE FRECUENCIAS 814-824 / 859-869 MHZ, 1755-1760 / 2155-2160 MHZ, 1910-1915 / 1990-1995 MHZ Y 2500-2530 / 2620-2650 MHZ PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ACCESO INALÁMBRICO (LICITACIÓN NO. IFT-10)".

**EXPEDIENTE INTERNO:** EI-UCE/DGCC[UER]-DLT-001-2021

**FECHA:** 31 de agosto de 2021

**CONTENIDO**

1.	Antecedentes .....	3
2.	Facultades del Instituto en materia de competencia económica en la Licitación No. IFT-10.....	4
3.	Emisión del Dictamen de Competencia Económica .....	5
4.	Dictamen de Competencia Económica.....	5
4.1.	Elementos solicitados en las Bases .....	5
4.2.	El Interesado, GIE al que pertenece y las personas vinculadas/relacionadas.....	6
4.2.1.	El Interesado .....	7
4.2.2.	GIE del Interesado.....	9
4.2.3.	Personas vinculadas/relacionadas .....	12
4.2.4.	Concesiones y permisos del GIE del Interesado y de las personas vinculadas/relacionadas .....	13
4.3.	Otros vínculos y relaciones que no generan control e influencia.....	15
4.3.1.	Participaciones accionarias minoritarias en AT&T.....	15
4.3.2.	Asociación de AT&T y GTV en SKY México.....	17
4.3.3.	Relaciones comerciales.....	18
4.3.4.	Relaciones organizativas.....	20
4.	Mercados donde incide la Licitación No. IFT-10.....	22
4.1.	Servicios de telecomunicaciones móviles: telefonía móvil y acceso a internet móvil .....	23
4.1.1.	Dimensión de producto/servicio.....	23
4.1.2.	Dimensión geográfica.....	26
4.2.	Proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles.....	28
4.3.	Efectos en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles .....	30
5.	Tenencia de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles.....	31
6.	Bloques disponibles en la Licitación No. IFT-10.....	34

*"2021: Año de la Independencia"*

7.	Incentivos a nuevos competidores y competidores con baja acumulación de espectro (componentes no económicos).....	37
7.1.	Nuevo competidor .....	38
7.2.	Competidores con acumulación de espectro inferior a 15% (quince por ciento) .....	39
8.	Aplicación del límite de acumulación de espectro .....	39
8.1.	Límite de acumulación de espectro .....	39
8.2.	Aplicación del límite de acumulación de espectro en el Interesado .....	40
9.	Conclusiones.....	43
10.	Recomendación .....	44

## 1. Antecedentes

**Primero.** El 2 de febrero de 2021, se publicó en Diario Oficial de la Federación (DOF) la "CONVOCATORIA a la Licitación Pública para concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de segmentos de espectro radioeléctrico disponibles en las Bandas de Frecuencias 814-824 / 859-869 MHz, 1755-1760 / 2155-2160 MHz, 1910-1915 / 1990-1995 MHz y 2500-2530 / 2620-2650 MHz para la prestación de servicios de Acceso Inalámbrico" (Convocatoria)<sup>1</sup>, cuyo numeral 3.2 establece:

"(...)

### 3.2 Análisis en materia de Competencia Económica

*Con base en la información entregada correspondiente al Apéndice E, el Instituto identificará si el Interesado, bajo su dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando a los Agentes Económicos con los que tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico, cumple con los criterios que se establecen en las Bases para prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público.*

*Para estos efectos, las Bases contienen el Formulario de Competencia Económica (Apéndice E), el cual precisa la información y documentación que deberán aportar los Interesados con el objeto que el Instituto lleve a cabo la evaluación en materia de competencia económica, a efecto de tener elementos para determinar la procedencia del otorgamiento de la calidad de Participante.*

*La Unidad de Competencia Económica del Instituto elaborará el Dictamen de Competencia Económica, tomando en cuenta la información y documentación aportada por el Interesado. En él se identificará la tenencia espectral del Interesado, evaluado bajo su dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando a los Agentes Económicos con los que tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico.*

**Segundo.** El 16 de abril de 2021, AT&T CD presentó escrito en la Oficialía de Partes del Instituto Federal de Telecomunicaciones (Instituto) por medio del cual proporcionó la información y documentación conforme al numeral 6.1.3 de las Bases de la Licitación No. IFT-10 (Escrito de Solicitud).

**Tercero.** El 27 de abril de 2021, la Dirección General de Economía del Espectro y Recursos Orbitales (DGEERO) adscrita a la Unidad de Espectro Radioeléctrico (UER), mediante oficio IFT/222/UER/DG-EERO/020/2021 (Oficio UER), remitió a la Dirección General de Concentraciones y Concesiones (DGCC) adscrita a la Unidad de Competencia Económica (UCE), el Escrito de Solicitud y requirió a la UCE la revisión de la información presentada en el ámbito de su competencia para estar en posibilidades de emitir el Dictamen de Competencia Económica correspondiente.

---

<sup>1</sup> Disponible en <http://www.ift.org.mx/industria/espectro-radioelectrico/telecomunicaciones/2021/licitacion-no-ift-10-servicio-de-acceso-inalambrico>.



*"2021: Año de la Independencia"*

**Cuarto.** El 13 de mayo de 2021, mediante oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/091/2021, la DGCC solicitó a través de la DGEERO prevenir al Interesado a fin de que presente la documentación y/o información completa y correcta. Lo anterior, en términos de lo señalado en el numeral 6.1.4. de las Bases de la Licitación No. IFT-10 (Bases) y el Apéndice E de las Bases.<sup>2</sup>

**Quinto.** El 19 de mayo de 2021, la DGEERO entregó la prevención al Interesado, que incluía el requerimiento de documentación y/o información emitido por la DGCC.

**Sexto.** El 11 de junio de 2021, el Interesado presentó escrito en la Oficialía de Partes del Instituto por medio del cual desahogó la solicitud de documentación y/o información objeto de la prevención.

**Séptimo.** El 17 de junio de 2021, mediante oficio IFT/222/DG-EERO/037/2021, la DGEERO remitió a la DGCC, vía correo institucional, la documentación y/o información entregada por el Interesado.

## **2. Facultades del Instituto en materia de competencia económica en la Licitación No. IFT-10**

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 28, párrafos décimo primero, y décimo quinto a décimo noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM); 7 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (LFTR); y 5, párrafo primero, de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE), el Instituto es un órgano constitucional autónomo facultado para:

- 1) Regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, así como las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones.
- 2) Ser la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

Asimismo, corresponde a esta autoridad otorgar las concesiones del espectro radioeléctrico mediante licitación pública, en las que se asegure la máxima concurrencia y se eviten fenómenos de concentración contrarios al interés público. Lo anterior, en los términos que establece la LFTR.<sup>3</sup>

La Convocatoria y las Bases de la Licitación No. IFT-10 establecen los requisitos a los que deben sujetarse los Interesados en participar en este proceso, con el objeto de promover la competencia y prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público. En particular, el numeral 6.2.1. de las Bases establece que corresponde al Pleno del Instituto otorgar a los interesados la calidad de Participantes en la Licitación, para lo cual, con base en un Dictamen de Competencia Económica elaborado por la UCE, deberá identificar si el Agente Económico Interesado, bajo su

<sup>2</sup> Disponibles en: <http://www.ift.org.mx/industria/espectro-radioelectrico/telecomunicaciones/2021/licitacion-no-ift-10-servicio-de-acceso-inalambrico>

<sup>3</sup> Publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el catorce de julio de dos mil catorce.



*"2021: Año de la Independencia"*

dimensión de Grupo de Interés Económico, cumple con los criterios para prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público que se incorporan en las Bases.

### 3. Emisión del Dictamen de Competencia Económica

El numeral 6.2.1 de las Bases establece que, en la determinación del Instituto para otorgar a los Interesados la calidad de Participantes, la UCE elaborará el Dictamen de Competencia Económica con base en la información y documentación aportada por el Interesado como parte de su solicitud; y que, con base en ese dictamen, así como en el Dictamen Técnico-Jurídico, el Pleno del Instituto resolverá sobre el otorgamiento de la calidad de Participante a los Interesados.

Al respecto, la UCE, a través de la DGCC, atiende y elabora el presente dictamen en términos de los artículos 18 párrafo primero, 20 fracciones V, VI, VIII y XV, 46 párrafo primero, y 50 fracción XV, del Estatuto Orgánico.

El Dictamen de Competencia Económica se remite a la UER quien, a su vez, lo pondrá a consideración del Pleno del Instituto al igual que el Dictamen Técnico-Jurídico, que en conjunto contienen los elementos que permitirán al Pleno del Instituto decidir si otorga al Interesado la calidad de Participante en la Licitación No. IFT-10.

### 4. Dictamen de Competencia Económica

#### 4.1. Elementos solicitados en las Bases

Los numerales 1, fracción XXXVII, 6.2.1 y 8.2 de las Bases, precisan que, en la elaboración del Dictamen de Competencia Económica, la UCE incorporará los elementos que permitan al Pleno del Instituto determinar:

- a) Al Agente Económico Interesado, bajo su dimensión de Grupo de Interés Económico (**GIE del Interesado**);
- b) A los Agentes Económicos con los que el GIE del Interesado tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico (**Personas Vinculadas/Relacionadas**, con el GIE del Interesado);
- c) Si la participación del Agente Económico Interesado, bajo su dimensión de GIE, y considerando a las Personas Vinculadas/Relacionadas, puede significar un efecto adverso a la competencia y libre concurrencia, y si cumple con los criterios para prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público, o acaparamiento, de conformidad con la LFCE y la LFTR, u otras prácticas anticompetitivas previstas en dichos ordenamientos;
- d) Si el Agente Económico Interesado, bajo su dimensión de GIE, y considerando a las Personas Vinculadas/Relacionadas, puede ser sujeto a alguno de los incentivos contemplados en el numeral 10 de las Bases de Licitación No. IFT-10, en caso de ser determinado como Nuevo Competidor,<sup>4</sup> o si cuenta con concesiones de espectro radioeléctrico asignado, pero que no

---

<sup>4</sup> Según dicho término se define en el numeral 1 inciso LXII de las Bases de la Licitación No. IFT-10.

*"2021: Año de la Independencia"*

sea mayor al 15% (quince por ciento) del espectro radioeléctrico asignado y disponible, conforme a la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases, y

- e) El número de Bloques<sup>5</sup> por los que el Interesado, bajo su dimensión de GIE y considerando a las Personas Vinculadas/Relacionadas, puede participar para cumplir con los Límites de Acumulación establecidos en el numeral 8.2 de las Bases.

El Dictamen de Competencia Económica se elabora con base en la información y documentación presentada por el Interesado.

#### **4.2.El Interesado, GIE al que pertenece y las personas vinculadas/relacionadas**

Para identificar a los integrantes del GIE del Interesado, así como a las Personas Vinculadas/Relacionadas, no se incluyen elementos arbitrarios. Los elementos se analizan caso por caso para determinar si:

- a) Generan relaciones de control entre las personas y, por ende, pertenencia al mismo GIE, o bien,
- b) Generan relaciones de influencia entre las personas, es decir, si restringen o pueden restringir los incentivos entre las personas evaluadas a un grado que limite su capacidad o incentivos para competir en forma independiente; en cuyo caso se tienen Personas Vinculadas/Relacionadas.

Decisiones precedentes del poder judicial<sup>6</sup> identifican elementos cuyo análisis sirve para identificar el grado de interrelación de iure o de facto entre dos o más personas, a partir de los

<sup>5</sup> **Bloque:** Cada una de las porciones de espectro radioeléctrico objeto de la Licitación, a saber:

- **Bloque A1:** Porción de espectro radioeléctrico disponible en la Banda 800 MHz, la cual cuenta con segmentos disponibles con cobertura en diversos municipios en las Regiones Celulares 1 a 4.
- **Bloques A5.01 a A9.05:** Porciones de espectro radioeléctrico disponibles de 10 + 10 MHz en la Banda 800 MHz, cada una de ellas con una cobertura asociada a una de las ABS contenidas en las Regiones Celulares 5 a 9.
- **Bloque B1:** Porción de espectro radioeléctrico disponible de 5 + 5 MHz en los segmentos 1755-1760 MHz y 2155-2160 MHz de la Banda AWS con cobertura nacional.
- **Bloque C1:** Porciones de espectro radioeléctrico disponibles en los segmentos 2500-2530 MHz y 2620-2650 MHz de la Banda 2.5 GHz, la cual cuenta con cobertura en diversos municipios.
- **Bloque D1:** Porción de espectro radioeléctrico disponible de 5 + 5 MHz en los segmentos 1910-1915 MHz y 1990-1995 MHz de la Banda PCS con cobertura nacional.

<sup>6</sup> Referencias:

1. Criterio de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), al resolver los cuestionamientos sobre la constitucionalidad del artículo 3 de la abrogada Ley Federal de Competencia Económica publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de diciembre de 1992, formulados en el amparo en los amparos en revisión 169/2007, 172/2007, 174/2007, 418/2007 y 168/2007.
2. PROCEDIMIENTO DE INVESTIGACIÓN DE PRÁCTICAS MONOPÓLICAS. CUANDO LAS CONDUCTAS ATRIBUIDAS A UNA EMPRESA FUERON DESPLEGADAS POR EL GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO AL QUE PERTENECE, LA COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA DEBE VINCULAR TANTO AL AGENTE INVESTIGADO COMO A LA INTEGRACIÓN VERTICAL DE OPERACIÓN DEL ALUDIDO GRUPO. Tesis de Jurisprudencia por reiteración I.4º.A. J/67, con número de registro 168587, emitida por el Cuarto Tribunal Colegado del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 2,286, octubre 2008. Disponible en:  
[http://sjf.scjn.gob.mx/sjfsist/\(F\(xS70ZEAYwGYwKxrXGWhR8z0vIhDpFBLSkCv9rmCPPUweBeaJ2-FfIM8ekZ3pJlp1rrgg9H9TEoM2HLlpMWIB7C9Uumkpdnb42p1R9xal54-fUA\\_D4s1Xp6mKj0GIWh1xeKNuAWdb7YHKcHJFoMqU0KpZSmBi451F1E-kJ8L3ol1\)\)/paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Clase=DetalleTesisBL&ID=168587&Semanario=0](http://sjf.scjn.gob.mx/sjfsist/(F(xS70ZEAYwGYwKxrXGWhR8z0vIhDpFBLSkCv9rmCPPUweBeaJ2-FfIM8ekZ3pJlp1rrgg9H9TEoM2HLlpMWIB7C9Uumkpdnb42p1R9xal54-fUA_D4s1Xp6mKj0GIWh1xeKNuAWdb7YHKcHJFoMqU0KpZSmBi451F1E-kJ8L3ol1))/paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Clase=DetalleTesisBL&ID=168587&Semanario=0)



*"2021: Año de la Independencia"*

cuales en este análisis pueden identificarse a las personas que forman parte del GIE al que pertenece el Interesado y las Personas Vinculadas/Relacionadas. Considerando esos precedentes, los elementos que se analizan son los siguientes:

- c) La tenencia accionaria de una persona en otra;
- b) La existencia de contratos o convenios entre las personas; el otorgamiento de créditos de una persona a otra, o cuando una parte importante de los ingresos de una persona dependan de otra;
- c) La existencia de miembros del consejo de administración u órgano equivalente o puestos de decisión unipersonales en una persona que otra designe o tenga la capacidad de hacerlo, o bien, ocupen posiciones equivalentes en otra persona, y
- d) La existencia de vínculos por parentesco consanguíneo o afinidad en una o diversas personas.

#### 4.2.1. El Interesado

AT&T CD es una sociedad de nacionalidad mexicana, constituida en la ciudad de San Luis Potosí originalmente como "Corporación Mobilcom, S.A. de C.V." el 7 de septiembre de 1993. El 11 de febrero de 1998 su denominación social cambió a Comunicaciones Nextel de México, S.A. de C.V., y el 30 de junio de 2015 adoptó su denominación actual.

En relación a las actividades que desempeña en México, AT&T CD señala que:

- a) Es una empresa comisionista mercantil y que posee la titularidad de diversas concesiones para instalar, operar y explotar redes públicas de telecomunicaciones, así como para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para la prestación de cualquier servicio de telecomunicaciones que técnicamente le permita su infraestructura.

- 
- 3. AGENTES ECONÓMICOS. SU CONCEPTO [TESIS HISTÓRICA], Registro No. 008260. 280 (H). Tribunales Colegiados de Circuito. Novena Época. Apéndice 1917-Septiembre 2011. Tomo IV. Administrativa Tercera Parte - Históricas Segunda Sección - TCC, página 1631. Disponible en: <http://ius.scjn.gob.mx/SJFSist/Documentos/Tesis/1008/1008260.pdf>.
  - 4. INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES. PUEDE DECLARAR PREPONDERANTE TANTO A UN AGENTE ECONÓMICO, COMO A UN GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO. Tesis Aislada I.1o.A.E.57 A (10a.), Registro No. 2009320. Disponible en: <http://sif.scjn.gob.mx/SJFSem/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?ID=2009320&Clase=DetalleSemenarioBL>.
  - 5. GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO. SU CONCEPTO Y ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN EN MATERIA DE COMPETENCIA ECONÓMICA. Tesis de Jurisprudencia por reiteración I.4o.A. J/66, con número de registro 168470, emitida por el Cuarto Tribunal Colegido del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 1,244, noviembre 2008.
  - 6. Tesis de Jurisprudencia I.4o.A. J/70, con número de registro 168410, emitida por el Cuarto Tribunal Colegido del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 1,271, noviembre 2008.
  - 7. COMPETENCIA ECONÓMICA. CORRESPONDE A LA EMPRESA SANCIONADA DEMOSTRAR QUE NO FORMA PARTE DEL GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO AL QUE SE ATRIBUYE LA INSTRUMENTACIÓN Y COORDINACIÓN DE LAS CONDUCTAS CONSIDERADAS PRÁCTICAS MONOPÓLICAS. Tesis de Jurisprudencia I.4o.A. J/69, con número de registro 168497, emitida por el Cuarto Tribunal Colegido del Primer Circuito, localizable en el Semanario Judicial de la Federación, 9ª Época, Tomo XXVIII, página 1,227, noviembre 2008. Disponible en: [http://sif.scjn.gob.mx/sifsist/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Epoca=1e3e100000000000&Apndice=1000000000000&Expresion=GRUPO%2520DE%2520INTER%25c3%2589S%2520ECON%25c3%2593MICO&Dominio=Rubro&TA\\_TJ=2&Orden=1&Clase=DetalleTesisBL&NumTE=5&Epp=20&Desde=-100&Hasta=-100&Index=0&ID=168470&Hit=2&IDs=168497,168470,168496,168494,168587&tipoTesis=&Semenario=0&tabla=](http://sif.scjn.gob.mx/sifsist/Paginas/DetalleGeneralV2.aspx?Epoca=1e3e100000000000&Apndice=1000000000000&Expresion=GRUPO%2520DE%2520INTER%25c3%2589S%2520ECON%25c3%2593MICO&Dominio=Rubro&TA_TJ=2&Orden=1&Clase=DetalleTesisBL&NumTE=5&Epp=20&Desde=-100&Hasta=-100&Index=0&ID=168470&Hit=2&IDs=168497,168470,168496,168494,168587&tipoTesis=&Semenario=0&tabla=)



(1) Eliminados 11 datos numéricos, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistentes en porcentajes de la participación accionaria, en términos de los artículos 3, fracción IX de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE), 116, último párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP); 113, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP); y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos Generales).

"2021: Año de la Independencia"

- b) Ofrece servicios de comunicación móvil como son telefonía, acceso a Internet fijo y móvil, servicio de mensajes cortos (SMS) y multimedia (MMS).

El capital social de AT&T CD, al 16 de abril de 2021, se ilustra en el Cuadro 1.

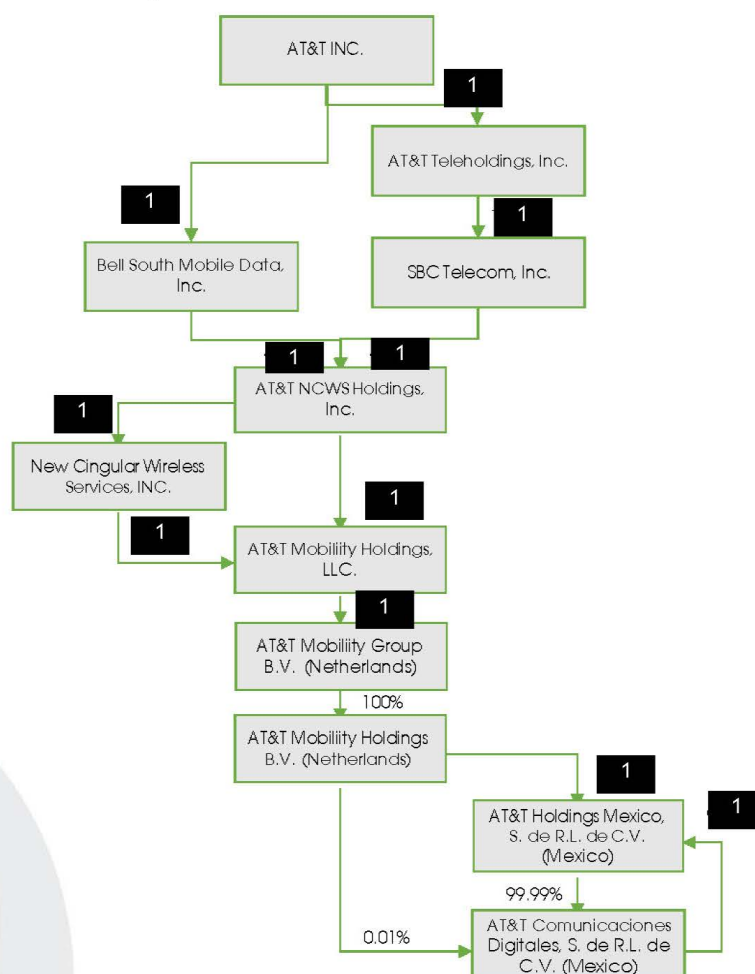
**Cuadro 1. Estructura del capital social de AT&T CD (abril, 2021).**

Accionistas	Participación (%)
AT&T Holdings Mexico, S de R.L. de C.V.	99.9999991
AT&T Mobility Holdings B.V.	0.0000009
<b>TOTAL</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Información presentada por el Interesado.

El Interesado pertenece a un grupo de empresas a nivel internacional controladas en última instancia (directa e indirectamente) por la compañía AT&T Inc. La estructura de control de AT&T CD se ilustra en la Figura 1.

**Figura 1. Estructura de Control de AT&T CD**



Fuente: Información presentada por el Interesado.

(1) Eliminados 2 celdas de la tabla denominada Cuadro 2, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistentes en porcentajes de la participación accionaria, en términos de los artículos 3, fracción IX de la LFCE, 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III de la LFTAIP; y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

AT&T, Inc. es la sociedad que en última instancia ejerce el control, a través de una tenencia accionaria indirecta del 100% de las acciones, del Interesado.

#### 4.2.2. GIE del Interesado

El Interesado pertenece a un grupo de empresas que es controlado por AT&T, Inc. (AT&T) y que en este Dictamen se denomina Grupo AT&T (o GIE del Interesado).

AT&T es una sociedad pública de responsabilidad limitada, constituida de conformidad con las leyes del estado de Delaware, Estados Unidos de América (EUA) y que cotiza en la Bolsa de Valores de Nueva York bajo la clave de pizarra "T".

Las subsidiarias de AT&T tienen como actividades principales la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles, fijos y de banda ancha y de video, así como la provisión, licenciamiento y distribución de contenidos audiovisuales.

El Interesado manifiesta que AT&T no tiene conocimiento de persona alguna que sea propietaria del 5% (cinco por ciento) o más de sus acciones ordinarias, con excepción de los fondos de inversión BlackRock, Inc. (BlackRock) y Vanguard Group Inc (Vanguard) quienes reportaron ser beneficiarios de aproximadamente el 6.81% (seis punto ochenta y uno por ciento) y 7.81% (siete punto ochenta y uno por ciento) de sus acciones, respectivamente. Lo anterior, de conformidad con la información presentada por estas empresas ante la Comisión Nacional del Mercado de Valores de EE.UU. (Securities and Exchange Commission, "SEC") al 31 de diciembre de 2020.

En México, las sociedades que pertenecen al Grupo AT&T proveen servicios de telecomunicaciones móviles, minoristas y mayoristas; y prestan servicios de voz y datos a clientes corporativos y operadores a nivel mundial, mediante su red global troncal y acuerdos comerciales con operadores locales de servicios de telecomunicaciones. Asimismo, también prestan servicios de provisión, licenciamiento y distribución de contenidos audiovisuales.

Con base en la información disponible, el Cuadro 2 presenta a las personas que, en virtud de participaciones accionarias mayores o iguales al 50% (cincuenta por ciento) por parte de integrantes del Grupo AT&T, en lo individual o en conjunto, se identifican como parte del GIE del Interesado, y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.<sup>7</sup>

**Cuadro 2. Integrantes del GIE del Interesado en México (controladas por AT&T, abril 2021).**

Sociedad	Estructura accionaria		Objeto social / principal actividad
	Accionistas	Participación	
AT&T Internacional México Mobility, S. de R.L. de C.V. (antes ORILIZO S.A.R.L.)	AT&T Telecom Holding, S. de R.L. de C.V.	1	Tenedora de acciones
	AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	1	

<sup>7</sup> El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

(1) Eliminados 18 celdas de la tabla denominada Cuadro 2, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistentes en porcentajes de la participación accionaria, en términos de los artículos 3, fracción IX de la LFCE, 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III de la LFTAIP; y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

Sociedad	Estructura accionaria		Objeto social / principal actividad
	Accionistas	Participación	
AT&T Holdings México, S. de R.L. de C.V.	AT&T Comunicaciones Digitales, S. de R.L. de C.V.	1	Tenedora de acciones
	AT&T Mobility Holdings, B.V.	1	
AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.	67.34	Concesionaria de frecuencias del espectro radioeléctrico en la banda de 1.9GHz.
	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	23.97	
	AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	6.68	
AT&T CD	AT&T Holdings México, S. de R.L. de C.V.	99.99	Prestador de servicios de telecomunicaciones y Concesionario de espectro radioeléctrico
	AT&T Mobility Holdings, B.V.	N.S.	
AT&T Telecom Holding, S. de R.L. de C.V.	AT&T Mobility Holdings, B.V.	1	Tenedora de acciones
	New Cingular Wireless Services Inc.	1	
AT&T Fundación, A.C.	AT&T Comunicaciones Digitales, S.A. de C.V.	1	Fundación
	AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	1	
AT&T Global Network Services México, S. de R.L. de C.V.	AT&T Global Network Assets, LLC.	1	Servicios de transporte de datos y redes privadas
	AT&T Global Network Enterprises, LLC.	1	
AT&T Grupo Servicios y Soporte, S. de R.L. de C.V.	AT&T International LLC	1	Servicios administrados
	AT&T Global Network Enterprises, LLC.	1	
AT&T Ingeniería y Servicios, S. de R.L. de C.V.	AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	1	Servicios administrativos. Nómina Ingenieros.
	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	1	
AT&T Administración y Servicios, S. de R.L. de C.V.	AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	1	Servicios administrativos. Nómina Administrativos.
	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	1	
AT&T Ventas y Servicios, S. de R.L. de C.V.	AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	1	Servicios administrativos. Nómina Ventas.
	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	1	
Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	77.36	Concesionaria de frecuencias del espectro radioeléctrico en la banda de 800 MHz y de 23 GHz.
	AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.	22.63	
	AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	N.S.	
Infotelecom, S.A. de C.V.	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	1	Radiolocalización móvil de Personas (paging)
	Infomin, S.A. de C.V.	1	
AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	AT&T Telecom Holding, S. de R.L. de C.V.	94.06	Tenedora de acciones y concesionaria de frecuencias del espectro radioeléctrico en las bandas de 7 y 38 GHz.
	AT&T Internacional México Mobility, S. de R.L. de C.V.	5.74	



(1) Eliminados 12 celdas de la tabla denominada Cuadro 2, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistentes en porcentajes de la participación accionaria, en términos de los artículos 3, fracción IX de la LFCE, 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III de la LFTAIP; y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

Sociedad	Estructura accionaria		Objeto social / principal actividad
	Accionistas	Participación	
	AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	0.20	
	AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.	N.S.	
	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	N.S.	
AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.	AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	99.99	Concesionaria de frecuencias del espectro radioeléctrico en las bandas de 1.9 y 1.7 GHz.
	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	N.S.	
AT&T Desarrollo en Comunicaciones de México, S. de R.L. de C.V.	AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.	99.99	Concesionaria de frecuencias de espectro radioeléctrico en la banda de 1.9 y 1.7 GHz.
	Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	N.S.	
AT&T Conecta de México, S. de R.L. de C.V.	AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.	1	Servicios administrativos. Nómina <i>Call Center</i> .
	AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	1	
HBO Ole Marketing Services, S. de R.L. de C.V.	HBO Ole International Sales Company, LTD.	1	Provisión y licenciamiento de canales de programación y servicios de programación a distribuidores minoristas, que incluyen a prestadores del servicio de televisión y audio restringidos, otras empresas de telecomunicaciones y otros distribuidores de servicios de programación de contenidos audiovisuales.
	LA International Ltd.	1	
México Channels Advertising Services, S. de R.L. de C.V.	HBO Ole Distribution, L.L.C.	1	Distribución mayorista de contenidos audiovisuales tanto de propiedad de Warner Media como de terceros.
	Mexico Advertising, L.L.C.	1	
Turner International México, S.A. de C.V.	Turner International Latin America, Inc.	1	Otorgamiento de licencias a concesionarios del servicio de televisión y audio restringidos.
	Turner International Holding LLC	1	
Warner Home Video México, S.A. de C.V.	Warner Bros. Entertainment Inc.	1	Otorgamiento de licencias de programas de Warner Media y contenidos para televisión a radiodifusores en México, así como a proveedores del servicio de televisión y audio restringidos, servicios OTT de videos y programadores de canales.
	Warner Bros. Home Entertainment Inc.	1	
Warner Home Video Service Company, S.A. de C.V.	Warner Bros. Entertainment Inc.	1	Otorgamiento de licencias de programas de Warner Media y contenidos para televisión a radiodifusores en México, así como a proveedores del servicio de televisión y audio restringidos, servicios OTT de videos y programadores de canales.
	Warner Bros. Home Entertainment Inc.	1	

(1) Eliminados 12 celdas de la tabla denominada Cuadro 3, que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo", consistentes en porcentajes de la participación accionaria, en términos de los artículos 3, fracción IX de la LFCE, 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III de la LFTAIP; y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales.

"2021: Año de la Independencia"

Fuente: Información presentada por el Interesado.  
N.S. No significativo.

### 4.2.3. Personas vinculadas/relacionadas

Con base en la información disponible, el Cuadro 2 presenta a las personas que, en virtud de participaciones accionarias menores al 50% (cincuenta por ciento) por parte de integrantes del Grupo AT&T, en lo individual o en conjunto, se identifican como Personas Vinculadas/Relacionadas al GIE del Interesado, y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.<sup>8</sup>

**Cuadro 3. Personas Vinculadas/Relacionadas al GIE del Interesado en México (abril de 2021)**

Sociedad	Estructura accionaria		Objeto social / principal actividad
	Accionistas	Participación (%)	
Innova Holdings, S. de R.L. de C.V. (Innova H)	DTH Mexico Investment Ltd. <sup>/1</sup>	1	Tenedora de acciones
	DIRECTV Latin America Holdings <sup>/1</sup>	1	
	DIRECTV MPR Holdings <sup>/1</sup>	1	
	SKY DTH, S.A. de C.V.	1	
Innova, S. de R.L. de C.V. (Innova)	DTH Mexico Investment Ltd. <sup>/1</sup>	1	Tenedora de acciones
	DIRECTV Latin America Holdings <sup>/1</sup>	1	
	DIRECTV MPR Holdings <sup>/1</sup>	1	
	SKY DTH, S.A. de C.V.	1	
Corporación de Radio y Televisión del Norte de México, S. de R.L. de C.V. (CRTNM) <sup>/3</sup>	Innova.	99.99	Prestadora de servicios de telecomunicaciones (Televisión y audio restringidos)
	Promo-Industrias Metropolitana, S.A. de C.V.	N.S.	
	Emilio Fernando Azcárraga Jean	N.S.	
Novabox, S. de R.L. de C.V. <sup>/4</sup>	Innova	1	Renta de decodificadores para transmisiones vía satélite.
	2	1	
Corporación Novavisión, S. de R.L. de C.V. <sup>/4</sup>	Innova	1	Comercializadora de servicios de telecomunicaciones
	2	1	

Notas:

1 Empresas que son controladas de manera indirecta por AT&T Inc.

2 Se presenta la suma de las participaciones directas e indirectas.

3 Información a abril de 2017.

4 Información a mayo de 2014.

Fuente: Información presentada por el Interesado, información del Registro Público de Concesiones e información que se encuentra dentro del expediente CNC-003-2014.

<sup>8</sup> **El Solicitante no identificó tener vínculos de influencia adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.**

(2) Eliminados 8 palabras, que contienen "datos personales concernientes a la persona identificada o identificable", consistentes en nombre y apellido de persona física identificada e identificable, en términos de los artículos 116, primer párrafo de la LGTAIP, 113, fracción I de la LFTAIP, y numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los Lineamientos. Asimismo, sirve de apoyo para fundamentar el carácter confidencial de los datos personales, por lo dispuesto en los artículos 2 fracción V, 3 fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (LGPDPSO).

"2021: Año de la Independencia"

Como se observa, AT&T tiene de manera indirecta una participación de 41% en Innova H, así como en Innova, CRTNM, Novabox, S. de R.L. de C.V. y Corporación Novavisión, S. de R.L. de C.V. (en conjunto, SKY México). El restante 59% (cincuenta y nueve por ciento) de SKY México es detentado por Sky DTH, S.A. de C.V., empresa que forma parte del GIE que encabeza Grupo Televisa, S.A.B. de C.V. (GTV).

#### 4.2.4. Concesiones y permisos del GIE del Interesado y de las personas vinculadas/relacionadas

Las empresas de Grupo AT&T son titulares de los títulos de concesión en México. En el Cuadro 4 se listan las concesiones y permisos de las que son titulares las empresas del GIE del Interesado y de las Personas Vinculadas/Relacionadas.

**Cuadro 4. Concesiones y permisos del GIE del Interesado y de las Personas Vinculadas/Relacionadas en México.**

Concesionaria	Bandas de espectro radioeléctrico de la concesión	Tipo de concesión
AT&T CD	800 MHz	34 concesiones de bandas de frecuencias.
		31 concesiones de red pública de telecomunicaciones.
	Larga Distancia	1 concesión de red pública de telecomunicaciones
	3.5 GHz	9 concesiones de bandas de frecuencias Regiones 1 a 9.
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones.
	1.9 GHz	1 concesión de bandas de frecuencias Región 4.
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones
	1.7 GHz	2 concesiones de bandas de frecuencias Nacional y Regiones 1, 5 y 8
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones
	10.5 GHz	6 concesiones de bandas de frecuencias Regiones 1, 2, 3, 5, 7 y 8
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones
Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.	800 MHz	1 concesiones de bandas de frecuencias Nacional
		1 Concesión Unica
AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.	1.7 GHz	5 concesiones de bandas de frecuencias.
		5 concesiones de red pública de telecomunicaciones.
	1.9 GHz	5 concesiones de bandas de frecuencias. Regiones 2, 3, 4, 6 y 7
		5 concesiones de bandas de frecuencias. Regiones 1, 1, 2, 4 y 5
	N.A.	2 concesiones de red pública de telecomunicaciones
	1.9 GHz	7 concesiones de bandas de frecuencias. Regiones 2, 3, 5, 6, 7, 8 y 9



"2021: Año de la Independencia"

Concesionaria	Bandas de espectro radioeléctrico de la concesión	Tipo de concesión
AT&T Desarrollo en Comunicaciones de México, S. de R.L. de C.V.		1 concesión de red pública de telecomunicaciones
AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	1.9 GHz	1 concesión de red pública de telecomunicaciones.
AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.	1.9 GHz	9 concesiones de bandas de frecuencias Regiones 1 a 9.
		1 concesión de red pública de telecomunicaciones.
AT&T New GI, S. de R.L. de C.V.	Larga Distancia	1 concesión de red pública de telecomunicaciones.
	7 GHz	1 concesión de bandas de frecuencias. Nacional
	15 GHz	1 concesión de bandas de frecuencias. Nacional
	23 GHz	2 concesiones de bandas de frecuencias. Nacional
	38GHz	9 concesiones de bandas de frecuencias Regiones 1 a 9.
AT&T Global Network Services México, S. de R.L. de C.V.	N.A.	1 permiso para instalar y operar o explotar una comercializadora de servicios de telecomunicaciones.
Corporación de Radio y Televisión del Norte de México, S. de R.L. de C.V.	N.A.	1 título de concesión para explotar los derechos de emisión y recepción de señales de bandas de frecuencias asociadas a sistemas satelitales extranjeros que cubran y puedan prestar servicios en el territorio nacional
	N.A.	1 concesión de red pública de telecomunicaciones.
	N.A.	1 permiso para instalar y operar una red privada para comunicaciones vía satélite.
Corporación Novavisión, S. de R.L. de C.V.	N.A.	1 Autorización para establecer y operar o explotar una comercializadora de servicios de telecomunicaciones.

Fuente: Información proporcionada por el Interesado e información del Registro Público de Telecomunicaciones.  
N.A. No Aplica.

En resumen, se observa que el GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas cuentan con las siguientes cantidades de espectro radioeléctrico, por región, en las bandas para servicios de telecomunicaciones móviles: 600 MHz, 700 MHz, 800 MHz, 850 MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5 GHz y 3.3 GHz.

**Cuadro 5. Tenencias de espectro radioeléctrico para telecomunicaciones móviles (MHz) del GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas (abril 2021).**

Bandas	Tenencia por Región Celular (MHz)								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
600 MHz	0	0	0	0	0	0	0	0	0
700 MHz	0	0	0	0	0	0	0	0	0
800 MHz	9.3	17.2	16.4	13.6	0	0	0	0	0

"2021: Año de la Independencia"

Bandas	Tenencia por Región Celular (MHz)								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
850 MHz	0	0	0	0	25.00 <sup>9</sup>	20.00	20.00	20.00	25.00 <sup>10</sup>
Banda L	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PCS	51.60	41.60	31.60	41.60	31.60	31.60	31.60	41.60	21.60
AWS	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00
2.5 GHz	80	80	80	80	80	80	80	80	80
3.3 GHz	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>190.9</b>	<b>188.8</b>	<b>178.0</b>	<b>185.2</b>	<b>186.6</b>	<b>181.6</b>	<b>181.6</b>	<b>191.6</b>	<b>176.6</b>

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto.

### 4.3. Otros vínculos y relaciones que no generan control e influencia

#### 4.3.1. Participaciones accionarias minoritarias en AT&T

El Interesado manifiesta que BlackRock y Vanguard son los únicos accionistas que cuentan con una participación mayor a 5% (cinco por ciento) en AT&T.

Las principales actividades de los fondos de inversión BlackRock y Vanguard son la administración de inversiones globales, administración de riesgos y consultoría a clientes minoristas e institucionales.<sup>11</sup>

De conformidad con información lo manifestado por el Interesado, así como de información pública disponible, se identifican participaciones de BlackRock y Vanguard en las siguientes empresas que operan directa e indirectamente en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.

**Cuadro 6. Participación de BlackRock y Vanguard en empresas con operaciones en México en los sectores de telecomunicaciones y/o radiodifusión (diciembre de 2020).**

Empresa	BlackRock	Vanguard Group
	Participación (%) en las acciones representativas del capital social	
EchoStar Corporation	4.83	8.47
AT&T	6.80	7.81
AMX	5.40*	0.02*
Grupo Televisa S.A.B.	7.30	-
Telefónica	0.07	0.00

\*Este porcentaje reportado es respecto de las acciones Serie "L" de AMX. BlackRock y Vanguard únicamente cuentan con acciones de la Serie "L" de AMX.

Fuente: Información reportada por Blackrock y Vanguard a la SEC, en sus últimos reportes de la forma 13 G. Recuperados al 31 de diciembre de 2020.

La participación de un agente económico en la estructura accionaria de dos o más empresas que participan en la misma actividad o en actividades relacionadas puede generar riesgos a la

<sup>9</sup> De los 24.98 MHz, 4.98 MHz están autorizados únicamente para Guadalajara y su área conurbada.

<sup>10</sup> De los 25 MHz, 5 MHz están autorizados únicamente para la Ciudad de México y su Área Metropolitana.

<sup>11</sup> Para mayor información de estos fondos de inversión véase:

- [https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1364742/000119312515069955/d822114d10k.htm#toc822114\\_4](https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1364742/000119312515069955/d822114d10k.htm#toc822114_4) para BlackRock, y
- <https://www.vanguard.co.uk/uk/mvc/loadPDF?docId=959> para Vanguard.



*"2021: Año de la Independencia"*

competencia cuando tales participaciones le otorgan los medios o los derechos para influir o controlar las decisiones de una o de ambas.<sup>12</sup>

Al respecto, de las fuentes consultadas se identificaron los siguientes elementos:

- Entre los agentes económicos identificados, sólo AMX y Telefónica prestan servicios similares a los que presta AT&T en México: servicios de telecomunicaciones móviles.
- Esos fondos de inversión no tienen la capacidad o el derecho para designar, nombrar, vetar o destituir, en esas empresas, a miembros que integren el o los órganos encargados de tomar las decisiones de AT&T, Telefónica y AMX. Al respecto, en los informes que presentan a la SEC, de conformidad con lo establecido en los formatos "13G" tanto BlackRock como Vanguard certifican que las tenencias accionarias que tienen en AMX y AT&T no fueron adquiridas ni se mantienen con el propósito o con el efecto de cambiar o influir en el control del emisor de los valores.<sup>13</sup>
- Las participaciones accionarias de BlackRock y Vanguard en AMX, Telefónica y AT&T, no les otorgan derechos que les permitan tomar decisiones o dirigir las operaciones.

Al respecto, en términos de lo dispuesto por el artículo I, Sección 6, de los estatutos sociales vigentes de AT&T,<sup>14</sup> cada voto está representado por una acción y los miembros del consejo de administración son designados mediante mayoría de votos. Asimismo, según se observa de lo dispuesto en el Artículo III, Sección 1, de los estatutos sociales vigentes de AT&T, todos los directivos de AT&T son nombrados por el consejo de administración de esta empresa.

Por lo anterior, dado que i) BlackRock y Vanguard cuentan con una participación minoritaria de menos del 8% (ocho por ciento) de las acciones de AT&T, y ii) el resto del capital social de AT&T se encuentra diluido entre accionistas que tienen menos del 5% de participación, ningún agente económico, incluyendo a BlackRock y Vanguard, tendrían facultades para:

- Designar o revocar miembros del consejo de administración, directivos o gerentes de AT&T,
- Imponer, directa o indirectamente, decisiones en las asambleas generales de accionistas, de socios u órganos equivalentes de AT&T, y
- Dirigir o influenciar directa o indirectamente la administración, operación, la estrategia o las principales políticas de AT&T.

Respecto a AMX, en el reporte anual 2020 de AMX se señala que BlackRock y Vanguard tienen, respectivamente, el 5.4% (cinco punto cuatro por ciento) y 0.02% (cero punto cero dos por ciento) de las acciones de la Serie "L", y que las acciones de la serie L emitidas por América Móvil tienen

<sup>12</sup> Office of Fair Trading; *Minority interest in competitors*. Marzo de 2010, disponible en: <http://www.dotecon.com/assets/images/ofmic.pdf>.

<sup>13</sup>

<sup>14</sup> Disponible en: <https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/732717/000073271715000132/exhibit3.htm>.



*"2021: Año de la Independencia"*

derechos de voto limitado, pues sólo pueden participar en cierto tipo de decisiones corporativas.<sup>15</sup> En cuanto al consejo de administración de AMX, éste debe estar compuesto por un mínimo de 5 y un máximo de 21 consejeros, de los cuales los titulares de las acciones de la serie L tienen la capacidad de nombrar 2 por mayoría de votos y el resto son nombrados en conjunto por las series AA y A, que tienen derechos de voto plenos. Debido a estas restricciones y a la magnitud de las tenencias accionarias tanto de BlackRock como de Vanguard en AMX, iguales o inferiores al 5.4% (cinco punto cuatro por ciento) del total de acciones en circulación de la serie L, así como el hecho que la Familia Slim tiene directa o indirectamente el 33.2% de las acciones serie L y los demás accionistas tienen participaciones diluidas con una tenencia menor al 5% (cinco por ciento) de ese tipo de acciones, se considera que esos fondos no tienen la capacidad para designar, nombrar, vetar o destituir miembros del consejo de administración de esta sociedad.

En el caso de Telefónica, de conformidad con sus estatutos sociales vigentes,<sup>16</sup> las decisiones, incluyendo el nombramiento de los miembros de la mesa del consejo de administración, se nombran en la junta general de accionistas por mayoría de votos, y cada voto representado por una acción. Por lo anterior, la participación minoritaria de BlackRock en Telefónica (0.07%) no le otorga facultades para designar o revocar miembros del consejo de administración ni dirigir o influir directa o indirectamente la administración, operación, la estrategia o las principales políticas de Telefónica.

Por lo anteriormente expuesto, no se identifica que la participación accionaria minoritaria de BlackRock y Vanguard en AT&T, así como en AMX y/o Telefónica, genere vínculos de influencia o control que puedan llevar a la coordinación de las sociedades integrantes del Grupo AT&T con otros agentes económicos concesionarios de espectro radioeléctrico para prestar servicios de telecomunicaciones en México.

#### **4.3.2. Asociación de AT&T y GTV en SKY México**

La adquisición de DIRECTV por parte de AT&T constituyó un vínculo entre AT&T y SKY México, agente económico que es controlado por GTV.

El Interesado señala que la participación indirecta y minoritaria de AT&T en SKY México, lo faculta a designar 4 de los 10 miembros de su consejo de administración en Innova H e Innova.

Tomando en cuenta la participación conjunta de GTV y AT&T en SKY México, no se identifican riesgos a la competencia. Lo anterior, en tanto GTV no participa en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles.

<sup>15</sup> Los asuntos en que los tenedores de acciones de la serie "L" tienen derecho de voto son los siguientes: i) prórroga de la duración de la compañía; ii) disolución anticipada de la compañía; iii) cambio de objeto social de la compañía; iv) cambio de nacionalidad de la compañía; v) transformación de la compañía, vi) fusión con otra sociedad; vii) cualquier operación que represente 20% o más de los activos consolidados de la compañía, y viii) la cancelación de la inscripción de las acciones que emita la compañía en el Registro Nacional de Valores y en otras bolsas de valores extranjeras en las que se encuentren registradas, excepto de sistemas de cotización u otros mercados no organizados como bolsas de valores. Dentro de su respectiva serie, las acciones confieren a sus tenedores iguales derechos.

<sup>16</sup> <https://www.telefonica.com/documents/162467/193132/estatutos.pdf/b9ec25f5-e9df-44d8-afcf-94088424ddcc>.

### 4.3.3. Relaciones comerciales

En relación a la posible existencia de vínculos de tipo comercial con otras empresas que participen en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión, el Interesado señala que:

*"(...) AT&T Inc. no tiene vínculos de tipo corporativo, comercial, organizativo, económico o jurídico, ajenas a Grupo AT&T México, con personas o sociedades que participen directa o indirectamente en la provisión de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión dentro del territorio nacional".*

Al respecto de información proporcionada por el agente económico Interesado, se identifican relaciones comerciales significativas entre AT&T y otros prestadores de servicios de telecomunicaciones; en particular, en la provisión de servicios de interconexión. En términos de los artículos 124 y 125 de la LFTR, los concesionarios que operen redes públicas de telecomunicaciones estarán obligados a interconectar sus redes con las de otros concesionarios en condiciones no discriminatorias, transparentes y basadas en criterios objetivos. Además, la interconexión de las redes públicas de telecomunicaciones, sus tarifas, términos y condiciones, son de orden público e interés social; y los términos y condiciones para interconexión que un concesionario ofrezca a otro con motivo de un acuerdo o de una resolución del Instituto, deben otorgarse a cualquier otro que lo solicite. Por esas razones, los servicios de interconexión no generan vínculos que permita ejercer control o influencia entre los agentes económicos que proveen servicios de telecomunicaciones móviles.

Por otro lado, en diciembre de 2020, el Instituto autorizó a las concesionarias de AT&T<sup>17</sup> y Pegaso PCS, S.A. de C.V. (Pegaso), integrante del Grupo Telefónica el arrendamiento de frecuencias en las bandas de 850 MHz (Regiones 5, 6, 7, 8 y 9) y 1.9 GHz (Regiones de 1 a 9) (Resolución de Arrendamiento).

De la operación de arrendamiento se desprende lo siguiente:

- La Operación tenía la finalidad de garantizar la continuidad y evitar afectaciones en la prestación de los servicios de telecomunicaciones que actualmente presta Telefónica en las poblaciones en las que se ubican 723 (setecientos veintitrés) sitios distribuidos en el territorio nacional (Sitios Telefónica). Lo anterior, para garantizar la continuidad del servicio de sus usuarios, derivado del plan de renuncia que Telefónica comenzó a implementar desde diciembre de 2019, el cual terminará en junio de 2022, fecha para la cual Telefónica dejará de contar con espectro radioeléctrico concesionado. Actualmente, Telefónica, en la banda de PCS, cuenta únicamente con 40 MHz en la región 2; 50 MHz en las regiones 5, 6, 7 y 8, y 60 MHz en la región 9, así como 20 MHz en la región 2 de la banda 850 MHz.
- El contrato de arrendamiento celebrado por AT&T y Telefónica tiene vigencia hasta el 21 de noviembre de 2024, y podrá prorrogarse automáticamente por periodos de 3 (tres) años adicionales, siempre y cuando las concesiones involucradas se mantengan vigentes.

<sup>17</sup> AT&T Comunicaciones Digitales, S. de R.L. de C.V.; Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V.; AT&T Norte, S. de R.L. de C.V.; AT&T Desarrollo en Comunicaciones de México, S. de R.L. de C.V., y AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V.



*"2021: Año de la Independencia"*

Conforme se lleve a cabo dicha migración para la continuidad de los servicios, Telefónica apagará la infraestructura de transmisión y, en consecuencia, se dejará de utilizar y se liberará el espectro concesionado y utilizado hasta ahora para operar.

- Telefónica puede utilizar el espectro que es objeto del arrendamiento exclusivamente en los Sitios Telefónica, y no se verán afectados los servicios que ofrece AT&T.
- En el corto y mediano plazo existe la posibilidad para los actuales operadores, incluyendo a Grupo Telefónica de acceder a más espectro radioeléctrico, apto para la prestación de servicios móviles. Al respecto, el PABF 2020 prevé el concesionamiento a nivel nacional de espectro en las bandas 600 MHz (70 MHz)<sup>18</sup> y 3.3 GHz (50 MHz)<sup>19</sup>. Por su parte, el PABF 2021 contempla la inclusión de la Banda L (1427-1518 MHz) con 91 MHz de espectro a nivel nacional.<sup>20</sup>
- Los operadores, incluyendo Grupo Telefónica, podrían tener la opción de acudir a la Red Compartida que tiene concesionados 90 (noventa) MHz de espectro en la banda de 700 MHz.<sup>21</sup>
- La operación implica únicamente el arrendamiento de espectro radioeléctrico con la finalidad de dar continuidad al servicio de telecomunicaciones móviles que en la actualidad ofrece Telefónica derivado de la renuncia de espectro de este agente.
- La renuncia de espectro se deriva de un cambio en el modelo operacional de Telefónica, para dejar de operar con espectro radioeléctrico concesionado a favor de la operación con espectro arrendado, lo que le significó importantes ahorros por cancelaciones de deuda asociadas a las licencias de espectro radioeléctrico (508 millones de euros de acuerdo a su informe anual de 2020).<sup>22</sup>
- AT&T no tiene cobertura de servicio en las áreas geográficas que abarcan los Sitios Telefónica, por lo que no hace uso del espectro objeto del arrendamiento. En este sentido, la ejecución del arrendamiento permitiría hacer uso de espectro concesionado a AT&T, permitiéndole generar ingresos adicionales sin que se afecten sus servicios ofrecidos.

Del análisis realizado para este contrato de arrendamiento, el Instituto determinó que no se preveía que, en caso de que se otorgue autorización para que se lleve a cabo el arrendamiento

<sup>18</sup> De acuerdo con el PABF 2020 se considera como el segundo dividendo digital, y su concesionamiento se encontrará sujeto al espectro disponible en esta banda de frecuencias, mismo que deberá especificarse en el correspondiente proceso de licitación.

<sup>19</sup> De acuerdo con el PABF 2020 su concesionamiento se encontrará sujeto al proceso de reordenamiento de esta banda de frecuencias, así como del espectro disponible, mismo que deberá especificarse en el correspondiente proceso de licitación.

<sup>20</sup> Asimismo, el PABF 2021 incluye 50 MHz de espectro en la banda 3.5 GHz (3400-3600 MHz) para su licitación, los cuales están contemplados para la prestación del servicio de acceso inalámbrico fijo. No obstante, debido a que esa banda fue identificada como propicia para las IMT durante la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones del año 2015 (CMR-15) y en la actualidad es una de las bandas que se perfila a nivel mundial para el despliegue de sistemas 5G, se espera que se autorice la prestación de servicios de acceso inalámbrico fijo o móvil en el corto o mediano plazo.

<sup>21</sup> De acuerdo con información pública en la página de Altán Redes, "La Red Compartida ya brinda cobertura nacional, 65.47% de la población a través de infraestructura propia 4.5G y el resto del país de manera compartida por medio de otras redes disponibles". Ver <https://www.altanredes.com/soluciones-a-operadores/nuestra-cobertura/>.

<sup>22</sup> Información disponible en: <https://www.telefonica.com/documents/162467/141705147/Cuentas-anuales-consolidadas-2020.pdf/805ba8c6-bbcb-f252-8ffa-972fdb41808c>.



"2021: Año de la Independencia"

mencionado, se generarían efectos contrarios en el proceso de competencia y libre concurrencia en los mercados relevantes correspondientes. Asimismo, se identifica que la operación obedece a un cambio en el modelo operacional de Telefónica, que le genera ahorros importantes. Por su parte, el arrendamiento le permitirá a AT&T obtener ingresos adicionales por espectro radioeléctrico que se encontraba sin utilizar.

Así, no se estima que esta operación genere vínculos de influencia o control que puedan llevar a la coordinación de las sociedades integrantes del Grupo AT&T con Telefónica.

#### 4.3.4. Relaciones organizativas

Los ejecutivos *senior* y los miembros del Consejo de Administración de AT&T se listan del Cuadro 7 al Cuadro 9.

**Cuadro 7. Ejecutivos senior de AT&T. (diciembre 2020)**

Ejecutivo	Puesto que desempeña	Otros cargos.
Randall L. Stephenson	Presidente y Director General	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Presidente del Business Roundtable – Asociación de CEOs para promover mejoras en la política y economía (Servicios profesionales).</li> <li>•Miembro de la junta directiva de Emerson Electric Co. – Empresa de tecnología y manufactura (Industrial manufacturera): Soluciones de continuidad eléctrica (Participación indirecta con telecomunicaciones a través de Emerson Network Power).</li> <li>•Miembro del comité normativo del PGA TOUR – Asociación deportiva (Servicios deportivos).</li> <li>•Miembro de la junta directiva de los Boy Scouts de América – Organización de desarrollo juvenil (Servicios).</li> </ul>
David S. Huntley	Vicepresidente ejecutivo senior y Director de cumplimiento normativo de AT&T Inc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Miembro del consejo de Alumni de Southern Methodist University – Universidad privada (Educación).</li> <li>•Miembro del consejo de Baylor Health Care System Foundation – Fundación que proporciona asistencia financiera (Salud).</li> <li>•Miembro del consejo de Texas Bar Foundation – Organización sin fines de lucro (Servicios).</li> <li>•Miembro del consejo de San Antonio Zoological Society – Organización sin fines de lucro (Entretenimiento).</li> <li>•Miembro del consejo de San Antonio YMCA – ONG (Cultura).</li> </ul>
Lori M. Lee	CEO de AT&T Latinoamérica y Directora Global de mercadotecnia de AT&T Inc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Miembro del consejo de administración de "American Film Institute" – Organización sin fines de lucro (Entretenimiento).</li> </ul>
David R. McAtee II	Vicepresidente ejecutivo senior y Director jurídico de AT&T, Inc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Miembro del consejo de administración de St. Mark's School of Texas – Institución educativa privada (Educación).</li> <li>•Miembro del consejo de administración de Methodist Health System – Sistema de salud sin fines de lucro (Salud).</li> <li>•Miembro del consejo de administración de Alcuin School – Institución Privada (Educación).</li> </ul>
Jeffery S. McElfresh	CEO de AT&T Communications LLC.	N.D.
Angela R. Santone	Vicepresidente ejecutivo senior y Directora de Recursos Humanos de AT&T, Inc.	N.D.
John T. Stankey	Director de Operaciones de AT&T Inc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Miembro del National Security Telecommunications Advisory Committee – Institución del Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica (Telecomunicaciones): Afrontar los desafíos de</li> </ul>

"2021: Año de la Independencia"

Ejecutivo	Puesto que desempeña	Otros cargos.
		seguridad y preparación para emergencias de Estados Unidos de Norteamérica (Participación directa). • Miembro del consejo de UPS – Empresa Pública (Paquetería). • Miembro del consejo de Cotton Bowl Athletic Association – Asociación deportiva (Deportes). • Miembro del consejo de visitantes de Anderson Graduate School of Management at UCLA – Escuela de negocios privada (Educación).
John J. Stephens	Vicepresidente ejecutivo senior y Director de Finanzas	• Miembro de la comisión de auditoría del consejo de administración de una gran cadena de retail privada – Retail (Servicios). • Miembro de la junta directiva de la Cámara de Comercio de Dallas – Organización conformada por empresarios o dueños de comercios (Servicios financieros). • Miembro del consejo asesor de la Escuela de Negocios Mays en la Texas A&M University – Escuela de negocios pública (Educación). • Presidente de United Way de Dallas – Organización sin fines de lucro (Asistencia pública). • Miembro del consejo de Catholic Charities of Dallas – Organización sin fines de lucro (Asistencia pública).
Ed Gillespie	Vicepresidente ejecutivo senior y Director de asuntos externos y legislativos.	N.D.
Jason Kilar	CEO Warner Media, LLC.	N.D.

N.D. No disponible

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto, así como información pública disponible en:

<https://otp.tools.investis.com/clients/us/atnt2/sec/sec-show.aspx?Type=html&FilingId=13936660&CIK=0000732717&Index=10000>

<https://investors.att.com/~media/Files/A/ATT-IR/financial-reports/annual-reports/2020/complete-2020-annual-report.pdf>.

y

### Cuadro 8. Consejo de Administración de AT&T. (diciembre de 2020)

Miembro del Consejo de Administración	Puesto que desempeña	También consejero de
Randall L. Stephenson	Presidente	N.A.
Debra L. Lee	Miembro	N.D.
Samuel A. Di Piazza, Jr.	Miembro	• ProAssurance Corporation – Seguros. • Jones Lang LaSalle Incorporated – Bienes Raíces.
Richard W. Fisher	Miembro	• PepsiCo, Inc. – Bebidas embotelladas y snacks.
Scott T. Ford	Miembro	• Bear State Financial, Inc. – Finanzas.
Glenn H. Hutchins	Miembro	• NASDAQ OMX Group, Inc. Finanzas.
William E. Kennard	Miembro	• Duke Energy Corporation – Energía. • Ford Motor Company – Automotriz. • MetLife, Inc. – Aseguradora.
Michael B. McCallister	Miembro	• Fifth Third Bancorp – Finanzas. • Zoetis Inc. – Farmacia veterinaria.
Geoffrey Y. Yang	Miembro	• Redpoint Ventures – Finanzas.
Beth E. Mooney	Miembro	• KeyCorp – Finanzas.
Matthew K. Rose	Miembro	• BNSF Railway Company – Transporte. • Burlington Northern Santa Fe, LLC – Transporte. • Fluor Corporation – Ingeniería y construcción.
Cynthia B. Taylor	Miembro	• Oil States International Inc. – Energía. • Tidewater Inc. – Energía.
Stephen J. Luczo	Miembro	N.D.
John Stankey	Miembro	N.D.



(2) Eliminados 18 palabras, que contienen "datos personales concernientes a la persona identificada o identificable", consistentes en nombre y apellido de persona física identificada e identificable, en términos de los artículos 116, primer párrafo de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP, y numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los Lineamientos. Asimismo, sirve de apoyo para fundamentar el carácter confidencial de los datos personales, por lo dispuesto en los artículos 2 fracción V, 3 fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la LGPDPPSO.

"2021: Año de la Independencia"

Fuente: Elaboración propia con Información del Instituto, así como información pública disponible en:  
<https://investors.att.com/~media/Files/A/ATT-IR/financial-reports/annual-reports/2020/complete-2020-annual-report.pdf>.  
N.A. No aplica.  
N.D. No disponible.

Los miembros del Consejo de Administración de AT&T CD y de todas las sociedades subsidiarias de AT&T,<sup>23</sup> concesionarias en México, son las siguientes personas:

**Cuadro 9. Consejo de Administración de AT&T CD. (mayo 2021)**

Miembro del Consejo de Administración	Puesto que desempeña
2	Presidente
2	Secretaria
2	Miembro

Fuente: Información proporcionada por el Interesado.

Por otra parte, la participación indirecta de AT&T en SKY México, le permite designar 4 miembros del Consejo, que son los siguientes.

**Cuadro 10. Consejo de Administración de SKY México (miembros designados por AT&T, mayo 2021).**

Empresa	Consejeros
Innova Holdings S. de R.L. de C.V. e Innova S. de R.L. de C.V.	2
	2
	2
	3

Fuente: Información proporcionada por el Interesado.

El Interesado manifiesta que, con excepción de las empresas listadas en el Cuadro 10, no tiene conocimiento de que los miembros de las asambleas generales de accionistas y consejos de administración, directivos de cualesquiera de las sociedades pertenecientes a Grupo AT&T formen parte de asambleas generales de accionistas o los consejos de administración o sean directivos de otras empresas que actualmente participen directa o indirectamente en la provisión de servicios en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.

Con base en lo anterior, no se identifican vínculos que se generen, a través de miembros de asambleas generales de accionistas, miembros de consejos de administración o directivos, entre integrantes del GIE del Interesado con otros agentes económicos que participen en la prestación de servicios en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.

## 5. Mercados donde incide la Licitación No. IFT-10

La Licitación No. IFT-10 tiene por objeto adjudicar espectro radioeléctrico en las siguientes bandas de espectro radioeléctrico:

- 814-824/859-869 MHz (Banda de 800 MHz);
- 1850-1915/1930-1995 MHz (Banda de 1.9 GHz o PCS, incluye la PCS extendida);

<sup>23</sup> Con excepción de la empresa AT&T Global Network Services México, S de R.L. de C.V., cuyo consejo de administración está compuesto por Víctor Hugo Torres Gutiérrez, Sarai Urbina Villalpando y Nicola Erbe.

(3) Eliminados 1 palabras que contienen "información relacionada con hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico y administrativo" consistentes en detalles sobre la organización de la persona moral, relativo a la administración del mismo, así como sobre su proceso de decisión y respecto al manejo del negocio de manera interna, referente a la conformación y designación de integrantes de un órgano de control de un agente económico, en términos de los artículos 3, fracción IX de la LFCE; 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III de la LFTAIP, y numerales Trigésimo Octavo, fracción II y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales.



"2021: Año de la Independencia"

- 1710-1780/2110-2180 MHz (Banda de 1.7/2.1 GHz o AWS), y
- 2500-2690 MHz (Banda de 2.5 GHz).

Estas bandas han sido identificadas por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) como idóneas para la prestación de servicios de acceso inalámbrico.<sup>24</sup>

El Instituto ha definido el Acceso Inalámbrico en los siguientes términos:

*"Acceso inalámbrico: enlace radioeléctrico bidireccional entre una red pública de telecomunicaciones y el usuario final, para la transmisión de signos, señales, escritos, imágenes, voz, sonidos o información de cualquier naturaleza."*

Al respecto, las Bases de Licitación establecen que los concesionarios estarán obligados a cumplir con la prestación de los servicios de Acceso Inalámbrico.

Así, la Licitación IFT-10 tendrá efectos en la disponibilidad de espectro radioeléctrico como insumo para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles, por ejemplo, Telefonía y Acceso a Internet Móviles.

Con base en lo anterior, en el presente Dictamen de Competencia Económica, se evalúa si la adquisición, por parte del Interesado, de espectro radioeléctrico en las Bandas de 800 MHz, PCS, AWS y 2.5 GHz, como insumo para la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles, tiene por objeto o efecto generar efectos unilaterales y/o coordinados contrarios a la competencia y libre concurrencia en la provisión de los servicios de telecomunicaciones móviles.

## **5.1. Servicios de telecomunicaciones móviles: telefonía móvil y acceso a internet móvil**

### **5.1.1. Dimensión de producto/servicio**

Las subsidiarias de AT&T en México detentan concesiones que las autorizan para prestar los siguientes servicios de telecomunicaciones móviles:

- Telefonía móvil, que incluye el servicio de mensajes de texto, y
- Acceso a Internet móvil.

Los servicios de telecomunicaciones móviles se prestan mediante el uso de espectro radioeléctrico, a través de concesiones, permisos o autorizaciones, en el cual las terminales pueden estar en movimiento, por lo que no tienen una ubicación determinada. Las características más representativas de estos servicios son las siguientes:

- Son servicios que se ofrecen al público en general por medio de la emisión de señales utilizando el espectro radioeléctrico;

<sup>24</sup> Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones 2000 (CMR-2000), disponible en: <http://www.itu.int/newsarchive/wrc2000/MT-2000/2500-2690.html>.

"2021: Año de la Independencia"

- Permiten la comunicación de voz, transmisión de mensajes de texto, acceso a Internet y aplicaciones multimedia, y
- Se prestan a través de dispositivos que pueden estar en movimiento.

Como referencia, en la "Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones determina al grupo de interés económico del que forman parte América Móvil, S.A.B. de C.V., Teléfonos de México, S.A.B. de C.V., Teléfonos del Noroeste, S.A. de C.V., Radiomóvil Dipsa, S.A.B. de C.V., Grupo Carso, S.A.B. de C.V., y Grupo Financiero Inbursa, S.A.B. de C.V., como agente económico preponderante en el sector de telecomunicaciones y le impone las medidas necesarias para evitar que se afecte la competencia y la libre concurrencia." (Resolución de Preponderancia en Telecomunicaciones)<sup>25</sup> el Instituto definió el servicio de Telefonía Móvil como se cita a continuación.

*"Es un servicio de radiocomunicación entre estaciones fijas y móviles o entre móviles por medio del cual se proporciona capacidad completa para la comunicación de voz entre suscriptores así como su interconexión con los usuarios de la red pública de telefonía básica y otras redes públicas de telecomunicaciones autorizadas."*

*"Servicio local móvil.- Servicio local que de acuerdo a los títulos de concesión correspondientes se presta a través de equipos terminales que no tienen una ubicación geográfica determinada."*

En cuanto al servicio de Acceso a Internet Móvil, también tiene las características de movilidad de la Telefonía Móvil y permite al usuario intercambiar datos, escritos, imágenes, voz, sonidos o información, a través de la red de Internet.

El Instituto ha identificado el servicio de Acceso a Internet Móvil como aquél que "[c]onsiste en la provisión de conexión inalámbrica y móvil para el intercambio de datos, incluyendo el intercambio de datos por medio de Internet."<sup>26</sup>

En México, los operadores que participan en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles prestan dichos servicios al amparo de concesiones de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico;<sup>27</sup> así como concesiones para instalar, operar y explotar redes públicas de telecomunicaciones, las cuales autorizan la prestación de servicios a los usuarios.

Por su parte, los usuarios acceden a los servicios de telecomunicaciones móviles por medio de un equipo terminal móvil, conocido comúnmente como teléfono móvil. Aunque existe una gran variedad de teléfonos móviles disponibles comercialmente, la mayoría de ellos tienen características y funcionalidades similares, lo que permite agruparlos en dos categorías generales: i) teléfonos de baja gama o básicos; y ii) teléfonos de gama alta o teléfonos inteligentes (también conocidos como *smartphones*). Los primeros permiten la transmisión de voz, mensajes

<sup>25</sup> Disponible en: [http://apps.ift.org.mx/publicdata/P-IFT\\_EXT\\_060314\\_76\\_Version\\_Publica\\_Hoja.pdf](http://apps.ift.org.mx/publicdata/P-IFT_EXT_060314_76_Version_Publica_Hoja.pdf).

<sup>26</sup> Ver *Resolución de Preponderancia en Telecomunicaciones*. El servicio al que se hace referencia es el de "servicios de datos móviles" o internet móvil, que se refiere al servicio de acceso a internet móvil.

<sup>27</sup> También existe la posibilidad de prestar servicios de telecomunicaciones móviles como comercializador, figura bajo la cual prestan los servicios los operadores móviles virtuales (OMV), sin necesidad de contar con alguna concesión.



"2021: Año de la Independencia"

de texto y el acceso limitado a Internet. Los teléfonos inteligentes permiten el acceso a Internet de banda ancha e incluyen diversas funcionalidades y aplicaciones adicionales.

Si bien los usuarios tienen perfiles de consumo heterogéneos, en general demandan una combinación de servicios de Telefonía, mensajes de texto y Acceso a Internet.<sup>28</sup> Estos servicios son ofrecidos de manera agregada por los operadores, y se pueden acceder a ellos a través del mismo dispositivo.

Además de los servicios de telecomunicaciones móviles, existen otros servicios que permiten la comunicación entre usuarios. Por mencionar algunos, los servicios de telecomunicaciones fijos, radiocomunicación especializada de flotillas (conocido como *Trunking*) y servicios satelitales. No obstante, las características de los servicios de telecomunicaciones móviles permiten diferenciarlos de otros servicios de comunicación.

En particular, respecto a los servicios de telecomunicaciones fijas, se encuentran diferencias que radican en la movilidad, la personalización, así como la posibilidad de acceder a servicios adicionales como el servicio de datos y aplicaciones; respecto a otros servicios móviles, como *trunking* o servicios a través de satélite, se identifica que tienen limitaciones en la velocidad en la transmisión de datos.

Los operadores de servicios de telecomunicaciones móviles, a través de sus redes públicas de telecomunicaciones, también tienen autorización para prestar servicios mayoristas de provisión de capacidad de red, enlaces dedicados e interconexión. Al respecto, no se identifica que los servicios de provisión de capacidad de red y enlaces dedicados sean servicios relevantes para ese tipo de operadores. Por su parte, el servicio de interconexión, se ofrece en las redes de los concesionarios, y éstos tienen la obligación de prestarlo, por lo que cada concesionario es el único oferente del servicio en el ámbito de su red. Asimismo, de conformidad con el marco legal vigente, las tarifas de los servicios de interconexión se pueden fijar libremente, mediante acuerdos entre los concesionarios. El acuerdo al que pueden llegar, dependerá de la capacidad de negociación de cada operador, la cual estará en función del tamaño de la red, que a su vez, depende del número de usuarios que cada operador tenga en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles. En caso de desacuerdo, será el Instituto el que los resuelva, de conformidad con el artículo 129 de la LFTR.

Por esos elementos, y que los servicios de telecomunicaciones móviles a usuarios finales representan los negocios principales de los operadores, el análisis que sigue se enfoca sobre esos servicios.

---

<sup>28</sup> A manera de referencia, cabe señalar que, de acuerdo con la "Nota Metodológica del Índice de Precios del Genérico Servicio de Telefonía Móvil" INEGI (2011), el Instituto Nacional de Estadística y Geografía consideró tres categorías de usuarios del servicio de telefonía móvil en función de los niveles de conectividad: Conectividad Intensiva, Media y Limitada. Los usuarios de Conectividad Intensiva privilegian el consumo de voz y datos sobre SMS, los usuarios de Conectividad Media consumen principalmente voz y SMS, y los usuarios de conectividad limitada consumen principalmente SMS, seguido por voz.



### 5.1.2. Dimensión geográfica

En términos de la dimensión geográfica de los servicios de telecomunicaciones móviles, los principales operadores que ofrecen esos servicios: Telcel, AT&T y Telefónica, cuentan con concesiones que les permiten ofrecer los servicios con cobertura en todo el territorio nacional.

No se considera factible la sustitución de los servicios de telecomunicaciones móviles por otros servicios desde otras regiones fuera del territorio nacional. Lo anterior, en virtud de que los servicios públicos de telecomunicaciones únicamente pueden prestarse en el territorio nacional al amparo de concesiones otorgadas por el Instituto.

En general, las concesiones otorgadas a los operadores para prestar el servicio de telecomunicaciones móviles se otorgan por regiones. Para fines del otorgamiento de concesiones para la prestación de los servicios analizados, el país se encuentra dividido en 9 (nueve) regiones, las cuales comprenden diferentes estados y municipios de la República. Asimismo, es factible arrendar espectro radioeléctrico para la prestación de los servicios de telecomunicaciones móviles, de conformidad con el artículo 104 de la LFTR.

Al respecto, las concesiones que serán otorgadas a los ganadores de la Licitación No. IFT 10, tendrán cobertura nacional, con excepción de las otorgadas en la Banda de 800 MHz y en la banda de 2.5 GHz, las cuales tendrán cobertura en distintos municipios del país..

Un elemento a considerar es que los prestadores del servicio de telecomunicaciones móviles establecen las mismas políticas de precios y servicios en todo el país. Existen algunas ligeras variaciones en los términos de venta entre regiones, por ejemplo, en los plazos mínimos de contratación de los servicios, sin embargo, éstas no se consideran relevantes. Adicionalmente, las campañas publicitarias de estas empresas, se realizan a nivel nacional, sin distinguir en las diferentes localidades del país.

Por otro lado, los usuarios demandan y adquieren servicios de telecomunicaciones móviles en su localidad, con los distintos proveedores presentes en ella. Si un usuario quisiera contratar el servicio en una localidad distinta a la de donde habita, tendría que incurrir en costos de transporte que serían elevados respecto de la contratación del servicio de telecomunicaciones móviles.

Por su parte, la LFTR establece en su artículo 118, fracción V, que los concesionarios de redes públicas de telecomunicaciones deben abstenerse de realizar cargos a sus usuarios por llamadas que realicen a destinos dentro del territorio nacional. Asimismo, el artículo Vigésimo Quinto Transitorio del Decreto de la LFTR, establece que los concesionarios que prestan servicios móviles, no podrán realizar cargos de larga distancia nacional a sus usuarios por las llamadas que realicen a cualquier destino nacional y que deberán realizar la consolidación de todas las áreas de servicio local de conformidad con los lineamientos que establezca para tal efecto el Instituto, como se presenta a continuación:

*"VIGÉSIMO QUINTO. Lo dispuesto en la fracción V del artículo 118 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, entrará en vigor el 1 de enero de 2015, por lo que a partir de dicha fecha **los concesionarios de redes públicas de telecomunicaciones que presten***

*"2021: Año de la Independencia"*

**servicios fijos, móviles o ambos, no podrán realizar cargos de larga distancia nacional a sus usuarios por las llamadas que realicen a cualquier destino nacional.**

*Sin perjuicio de lo anterior, los concesionarios deberán realizar la consolidación de todas las áreas de servicio local existentes en el país de conformidad con los lineamientos que para tal efecto emita el Instituto Federal de Telecomunicaciones. Cada concesionario deberá asumir los costos que se originen con motivo de dicha consolidación.*

*(...)" (Énfasis Añadido).*

En relación con lo anterior, el Instituto emitió el *"Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones establece las Disposiciones que deberán cumplir los concesionarios que presten servicios públicos de telecomunicaciones a través de redes públicas de telecomunicaciones, derivado de la obligación de abstenerse de realizar cargos de larga distancia nacional a usuarios por las llamadas que realicen a cualquier destino nacional a partir del 1 de enero de 2015"*, publicado en el DOF el veinticuatro de diciembre de dos mil catorce.

En el acuerdo antes referido, el Instituto definió Área de Servicio Local como:

**"Área de Servicio Local:** *Delimitación geográfica en la cual se presta el Servicio Local entre usuarios ubicados en cualquier punto dentro de ella;"*

Asimismo, en la Disposición Tercera del mismo acuerdo, el Instituto dispuso que todo el territorio nacional deberá considerarse como un área de servicio local, en los siguientes términos:

**"Tercera. Áreas de Servicio Local.** *A partir de la entrada en vigor de las presentes Disposiciones, todo el territorio nacional será una sola Área de Servicio Local.*

*(...)"*

De conformidad con lo anterior, los servicios de telecomunicaciones móviles se proporcionan con las características de servicio local en todo el territorio nacional. Cabe señalar que no existen tarifas de larga distancia o de otro tipo que impliquen mayores costos a los consumidores por utilizar los servicios de telecomunicaciones móviles en diferentes localidades del territorio nacional.

Por su parte, los proveedores están sujetos a las condiciones establecidas en los títulos de concesión. La cobertura especificada por los títulos de concesión para explotar bandas de frecuencias y para instalar y operar redes públicas de telecomunicaciones puede estar limitada a ciertas localidades o zonas geográficas.

Asimismo, existe la posibilidad de ofrecer los servicios de telecomunicaciones móviles con la figura de operador móvil virtual, la cual permite ofrecer los servicios de telecomunicaciones móviles como revendedor, por lo que el alcance de la cobertura de sus servicios será la red del operador con la que contrata el servicio de reventa o comercialización. Incluso, un operador móvil virtual puede contratar los servicios de comercialización con más de un concesionario, por lo que su cobertura puede ser mayor.



"2021: Año de la Independencia"

No obstante, los operadores que ofrecen el servicio de telecomunicaciones móviles en México cuentan con diversas concesiones para explotar el espectro radioeléctrico en diversas bandas de frecuencia en todas las regiones en que se divide el país, por lo que todos ellos tienen presencia en todo el territorio nacional. Por lo tanto, no tienen restricciones para ofrecer sus servicios a cualquier usuario en el territorio nacional.

De los elementos antes presentados, se considera que los servicios de telecomunicaciones móviles tienen una **dimensión geográfica nacional**.

## 5.2. Proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles

En México existen actualmente 3 (tres) principales proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles: el GIE de América Móvil, S.A.B. de C.V. (Telcel), el GIE de AT&T y el GIE Grupo Telefónica. Estos 3 (tres) operadores tienen concesiones de espectro radioeléctrico que les permiten ofrecer servicios de telecomunicaciones móviles en todo el territorio nacional.<sup>29</sup>

Adicionalmente a los operadores antes señalados, en México también participan operadores móviles virtuales (OMVs), entre ellos los que ofrecen servicios bajo las marcas comerciales Virgin Mobile, Freedom, OUI, Weex y Flash Mobile. Estos operadores proveen servicios utilizando la infraestructura de los operadores titulares de concesiones de espectro radioeléctrico, con quienes celebran contratos de prestación de servicios mayoristas de telecomunicaciones móviles.

En el siguiente cuadro se presentan los proveedores identificados que prestan servicios de telecomunicaciones móviles y sus respectivas participaciones a nivel nacional, en términos porcentuales, con base en el número de suscriptores, así como el tráfico de datos que cursan sus usuarios medido en terabytes (TB). La información se presenta con agregación geográfica nacional.

**Cuadro 11. Participaciones a nivel nacional en servicios de telecomunicaciones móviles, diciembre de 2020**

Proveedor	Telefonía Móvil		Acceso a Internet Móvil		Tráfico mensual de datos	
	Suscriptores	Participación (%)	Suscriptores	Participación (%)	TB	Participación (%)
TELCEL	76,813,913	62.55	71,987,292	71.07	346,665.80	71.78
TELEFONICA	24,964,048	20.33	10,554,505	10.42	43,986.35	9.11
<b>AT&amp;T</b>	<b>18,570,296</b>	<b>15.12</b>	<b>16,285,820</b>	<b>16.08</b>	<b>89,369.47</b>	<b>18.51</b>
FREEDOM	1,091,334	0.89	1,091,334	1.077	82.09	0.02
OUI	704,241	0.57	704,241	0.695	1,973.82	0.41
VIRGIN MOBILE	234,993	0.19	234,993	0.232	353.63	0.07
FLASH MOBILE	124,521	0.10	124,521	0.123	91.94	0.02
MEGACABLE	99,175	0.08	99,175	0.098	377.56	0.08
WEEX	97,624	0.08	97,624	0.096	25.60	0.005

<sup>29</sup> En el caso de Telefónica, el 31 de diciembre de 2019 este agente comenzó un plan de renuncia de espectro radioeléctrico, que terminará en julio de 2022. A la fecha, para la banda 850 MHz ha renunciado a 20 MHz en las regiones 1 y 3, así como 21.92 MHz en la región 4; para la banda PCS ha renunciado a 10 MHz en las regiones 2, 6, 7, 8, y 9; 40 MHz en la región 1; 50 MHz en la región 4, y 60 MHz en la región 3. También ha renunciado a 40 MHz en la banda de 2.5 GHz obtenidos en la Licitación No. IFT 7. Sin embargo, seguirá prestando servicios minoristas mediante la celebración de un contrato con AT&T, el cual le permite utilizar la red de este operador.



"2021: Año de la Independencia"

Proveedor	Telefonía Móvil		Acceso a Internet Móvil		Tráfico mensual de datos	
	Suscriptores	Participación (%)	Suscriptores	Participación (%)	TB	Participación (%)
YOBI TELECOM	35,429	0.03	35,429	0.035	3.27	0.0007
SIMPATI	24,204	0.02	24,204	0.024	1.50	0.0003
BUENO CELL	19,725	0.02	19,725	0.019	0.32	0.0001
Otros	34,878	0.03	37,331	0.04	0.36	0.0001
<b>Total nacional</b>	<b>122,814,381</b>	<b>100.0</b>	<b>101,296,194</b>	<b>100.00</b>	<b>482,931.71</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto a diciembre de 2020.

Se observa que AMX/Telcel es el agente económico con el mayor posicionamiento en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles en México, en términos del número de suscriptores, así como en términos del tráfico cursado en su red, con 62.55% (sesenta y dos punto cincuenta y cinco por ciento) del total de suscriptores de Telefonía Móvil, y 71.07% (setenta y uno punto cero siete por ciento) del total de suscriptores de Acceso a Internet Móvil. En términos del tráfico de datos móviles, la participación de ese agente es de 71.78% (sesenta y uno punto setenta y ocho por ciento).

En términos de suscriptores, Grupo Telefónica y AT&T cuentan, respectivamente, con: 20.33% (veinte punto treinta y tres por ciento) y 15.12% (quince punto doce por ciento) en Telefonía Móvil; 10.42% (diez punto cuarenta y dos por ciento) y 16.08% (dieciséis punto cero ocho por ciento) en Acceso a Internet Móvil. En tráfico de datos móviles la participación de esos agentes es de 9.11% (nueve punto once por ciento) y 18.51% (dieciocho punto cincuenta y uno por ciento), respectivamente. Los OMV tienen una participación conjunta de 2.01% (dos punto cero uno por ciento) y 2.43% (dos punto cuarenta y tres por ciento) en cada uno de esos servicios, respectivamente; con relación a tráfico de datos móviles su participación es de 0.59% (cero punto cincuenta y nueve por ciento).

En el siguiente cuadro, se presenta el índice de concentración Herfindahl-Hirschman (IHH) para cada uno de los servicios identificados:

**Cuadro 12. IHH en términos de suscriptores, así como en términos del tráfico cursado en su red, para los servicios de Telefonía Móvil, Acceso a Internet Móvil y tráfico mensual de datos**

	Telefonía Móvil	Acceso a internet móvil	Tráfico mensual de datos
<b>IHH</b>	4,555	5,419	5,578

El IHH es representativo de un mercado que se encuentra altamente concentrado, con índices alrededor de los 5,000 (cinco mil) puntos. Ello, derivado de la alta participación de AMX/Telcel.

Como se observa de las cifras anteriores, AT&T ocupa la tercera posición en el servicio de Telefonía Móvil, con una participación de 15.12% (quince punto doce por ciento); y la segunda posición en el servicio de Acceso a Internet Móvil, con una participación de 16.08% (Dieciséis punto cero ocho por ciento).

Es de señalar que la realización de licitaciones de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles, como la Licitación No. IFT-10, así como la facilidad de ingresar al mercado como OMV, permitirá el incremento de la oferta de esos servicios.

### **5.3.Efectos en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles**

En virtud de lo anteriormente expuesto, no se prevé que la participación de AT&T CD en la Licitación No. IFT-10 y en caso de que resulte Participante Ganador, genere o pueda generar efectos unilaterales o efectos coordinados adversos a la competencia y libre concurrencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles.

Lo anterior, en virtud de los siguientes elementos:

#### **Respecto a los efectos unilaterales:**

- La Licitación No. IFT-10 tendrá efectos en la disponibilidad de espectro radioeléctrico como insumo para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles.
- AMX/Telcel es el agente económico con el mayor posicionamiento en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles en México, pues actualmente cuenta con participaciones superiores al 62% (sesenta y dos por ciento) en esos servicios.
- El GIE del Interesado no tiene participaciones elevadas en la provisión de Telefonía Móvil y Acceso a Internet Móvil: 15.12% (quince punto doce por ciento) y 16.08% (Dieciséis punto cero ocho por ciento), respectivamente. Por su parte, su participación en tráfico de datos es de 18.51% (dieciocho punto cincuenta y uno por ciento).
- Teniendo en cuenta que existe una relación directa entre el espectro utilizado y la calidad con que se ofrecen los servicios, el espectro que, en su caso, adquiera el Interesado en la Licitación No. IFT-10, le podría permitir mantener o aumentar la calidad de sus servicios.
- Existen Límites de Acumulación de Espectro establecidos en las Bases y que se verifican en la siguiente sección, que permiten evitar riesgos de acumulación adversos a la competencia económica en la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles.

#### **Respecto a los Efectos Coordinados:**

- No se identifican vínculos entre el GIE del Interesado y otros competidores en la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles que pudieran facilitar la comisión de prácticas monopólicas contrarias a la LFCE, y en su caso, estos vínculos no sufrirían modificaciones a raíz de la participación del Interesado en la Licitación ni en caso de que resulte Participante Ganador;
- Se identifican estructuras de mercado asimétricas con un operador con más de 60% (sesenta por ciento) del mercado.

Por todo lo anterior, en materia de competencia económica se considera viable la participación de AT&T CD en la Licitación No. IFT-10.



## 6. Tenencia de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles.

Las bandas objeto de la Licitación No. IFT-10 ha sido identificadas por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) como idóneas para la prestación de servicios de acceso inalámbrico y de telecomunicaciones móviles.<sup>30</sup>

En México, las bandas de espectro radioeléctrico que se consideran propicias para prestar servicios de telecomunicaciones móviles son las siguientes:

- 614 - 698 MHz (Banda 600 MHz);
- 703-748/758-803 MHz (Banda de 700 MHz);
- 814-824/859-869 MHz (Banda de 800 MHz);
- 824-849/869-894 MHz (Banda de 850 MHz o Celular);
- 1427-1518 MHz (Banda L);
- 1850-1915/1930-1995 MHz (Banda de 1.9 GHz o PCS, incluye la PCS extendida);
- 1710-1780/2110-2180 MHz (Banda de 1.7/2.1 GHz o AWS);
- 2500-2690 MHz (Banda de 2.5 GHz), y
- 3300 – 3400 MHz (Banda 3.3 GHz).

El Cuadro 13 contiene la tenencia espectral a nivel nacional por operador en bandas de frecuencias para la prestación del servicio de telecomunicaciones móviles que será la base para la determinación del cumplimiento de los límites a la acumulación de espectro establecidos en las Bases.

**Cuadro 13. Tenencia de espectro en México (MHz)<sup>31</sup>.**

Operador	Banda 600 MHz	Banda 700 MHz	Banda L	Banda 800 MHz	Banda 850 MHz	Banda PCS	Banda AWS	Banda 2.5 GHz	Banda 3.3 GHz	Total	%
América Móvil	0	0	0	0	21.51	28.40	80	51.05	0	180.96	24.0%
AT&T	0	0	0	3.2	16.93	32.10	50	80	0	182.23	24.2%
Altán-Red Compartida	0	90	0	0	0	0	0	0	0	90	11.9%
Telefónica	0	0	0	0	0.94	43.31	0	0	0	44.25	5.9%
TV Zac	0	0	0	0	0	0	0	0.65	0	0.65	0.1%

<sup>30</sup> Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones 2000 (CMR-2000), disponible en: <http://www.itu.int/newsarchive/wrc2000/IMT-2000/2500-2690.html>.

<sup>31</sup> Denominación de empresas como comúnmente se les conoce en el mercado de telecomunicaciones; incluye a todas las empresas que conformen a cada uno de los Grupos de Interés Económico correspondientes.

"2021: Año de la Independencia"

Operador	Banda 600 MHz	Banda 700 MHz	Banda L	Banda 800 MHz	Banda 850 MHz	Banda PCS	Banda AWS	Banda 2.5 GHz	Banda 3.3 GHz	Total	%
Licitación IFT-10	0	0	0	16.8	0	10	10	8.3	0	45.1	6.0%
Disponible	70	0	91	0	0	0	0	0	50	211	28.0%
Total	70	90	91	20	39.38	113.81	140	140	50	754.19	100.0%

Notas:

1. Donde aplique, las tenencias regionales en MHz han sido ponderadas por población para obtener un número equivalente a nivel nacional. Los porcentajes fueron redondeados a dos decimales.
2. **La información del presente cuadro fue reportada en las Bases.**

Se observa que el GIE del Interesado actualmente tiene el 24.2% (veinticuatro punto dos por ciento) en la tenencia de espectro radioeléctrico concesionado y disponible a nivel nacional en bandas para servicios de telecomunicaciones móviles.

Considerando esa tenencia de espectro, se requiere evaluar si la participación del Interesado en la Licitación No. IFT-10 y en caso de que resulte Participante Ganador, podría afectar el proceso de competencia económica en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles como consecuencia de la acumulación de espectro.

Acumulaciones excesivas de espectro radioeléctrico pueden tener por objeto o efecto establecer barreras a la entrada e impedir que otros competidores tengan acceso a ese insumo en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles; lo cual generaría efectos adversos a la libre concurrencia y competencia económica en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles.

Al respecto, el Instituto ha considerado que acumulaciones de espectro radioeléctrico de hasta 35% (treinta y cinco por ciento) del total del espectro concesionado y disponible, no generan barreras a la entrada y expansión; ni tampoco restricciones de acceso al insumo para competidores potenciales o establecidos que requieran expandir la capacidad de sus redes y ofrecer servicios a precios y calidades competitivas.<sup>32</sup>

En ese sentido, el Instituto ha considerado la referencia de 35% (treinta y cinco por ciento) a que se refiere el artículo 7, inciso b), del *CRITERIO TÉCNICO PARA EL CÁLCULO Y APLICACIÓN DE UN ÍNDICE CUANTITATIVO A FIN DE DETERMINAR EL GRADO DE CONCENTRACIÓN*

<sup>32</sup> Véase las siguientes resoluciones:

- Resolución P/IFT/EXT/181214/282 de fecha dieciocho de diciembre de dos mil catorce, emitida en el expediente UCE/CNC-006-2014. Versión pública disponible en: [http://apps.ift.org.mx/publicdata/P\\_IFT\\_EXT\\_181214\\_282\\_Version\\_Publica.pdf](http://apps.ift.org.mx/publicdata/P_IFT_EXT_181214_282_Version_Publica.pdf).
- Resolución P/IFT/EXT/290415/86 de fecha veintinueve de abril de dos mil quince, emitida en el expediente UCE/CNC-001-2015. Versión pública disponible en: <http://www.ift.org.mx/sites/default/files/conocenos/pleno/sesiones/acuerdologia/versionpublicapiftext29041586.pdf>.
- Resolución P/IFT/EXT/270417/221 de fecha veintisiete de abril de dos mil diecisiete, emitida en el expediente UCE/CNC-003-2016. Versión pública disponible en: [http://apps.ift.org.mx/publicdata/Version\\_Publica\\_UCE\\_270417\\_221.pdf](http://apps.ift.org.mx/publicdata/Version_Publica_UCE_270417_221.pdf).



"2021: Año de la Independencia"

**EN LOS MERCADOS Y SERVICIOS CORRESPONDIENTES A LOS SECTORES DE TELECOMUNICACIONES Y RADIODIFUSIÓN (Criterio Técnico).<sup>33</sup>**

El Criterio Técnico ofrece una referencia de operaciones en las que no generan preocupaciones en materia de competencia económica y operaciones que requieren una evaluación a detalle. En particular, artículo 7, inciso b), del Criterio Técnico establece lo siguiente:

*"**Artículo 7.** Aun cuando una concentración implique valores del IHH y de la  $\Delta HH$  que se ubiquen dentro de los umbrales establecidos en el numeral anterior, el Instituto podrá considerar que existen potenciales riesgos de que ésta tiene por objeto o efecto obstaculizar, disminuir, dañar o impedir la competencia y la libre concurrencia, si sucede una o varias de las siguientes circunstancias: (...)*

*b Los agentes económicos involucrados en la concentración alcancen una participación superior al treinta y cinco por ciento;*

*(...)"*

De acuerdo con lo anterior, las operaciones que dan origen a una participación superior al 35% (treinta y cinco por ciento) implican indicios de potenciales riesgos a la competencia y por tanto se deben analizar a detalle. Lo contrario, es decir, una participación no mayor al 35% (treinta y cinco por ciento), es indicativo de bajos riesgos a la competencia.

En consistencia con lo anterior, y con el objetivo de fomentar la competencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles, así como en el proceso licitatorio, sin imponer restricciones innecesarias al proceso de competencia y libre concurrencia en los servicios de telecomunicaciones móviles, las Bases precisan el Límite de Acumulación de Espectro al que se deben sujetar los Participantes en la Licitación No. IFT-10:

*"(...)*

*En este sentido, el Límite de Acumulación de Espectro para el primer Concurso será de 26.5% (veintiséis punto cinco por ciento) y, en caso de que existan Bloques sin adjudicar al finalizar éste, el límite se incrementará a 30% (treinta por ciento) para el segundo Concurso, (...)"*

De esta manera, se tiene que:

- La tenencia de espectro por parte del GIE del Interesado actualmente es de 24.2%% (veinticuatro punto dos por ciento), y
- En la Licitación No. IFT-10, el Interesado, bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas, podrá adquirir para el segundo Concurso hasta 30% (treinta por ciento) del espectro radioeléctrico concesionado y disponible en bandas para servicios de telecomunicaciones móviles.

<sup>33</sup> Ver "ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones expide el criterio técnico para el cálculo y aplicación de un índice cuantitativo a fin de determinar el grado de concentración en los mercados y servicios correspondientes a los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión", publicado en el Diario Oficial de la Federación el once de abril de 2016; disponible en:

[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5432595&fecha=11/04/2016](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5432595&fecha=11/04/2016).

"2021: Año de la Independencia"

Así, en materia de competencia económica se considera viable la participación de AT&T CD en la Licitación No. IFT-10, sujeto a que no rebase los Límites de Acumulación de Espectro.

## 7. Bloques disponibles en la Licitación No. IFT-10

La Licitación No. IFT-10 tiene por objeto concesionar el uso, aprovechamiento y explotación comercial de segmentos de espectro radioeléctrico disponibles en las Bandas de Frecuencias 814-824 / 859-869 MHz, 1755-1760 / 2155-2160 MHz, 1910-1915 / 1990-1995 MHz y 2500-2530 / 2620-2650 MHz para la prestación de servicios de Acceso Inalámbrico por un plazo de 20 (veinte) años.

Las tablas y figuras siguientes muestran características generales y la disposición en frecuencia de los bloques a licitarse en las distintas bandas.

### Bloque A1

En la Licitación No. IFT-10 se encuentran disponibles segmentos de espectro radioeléctrico en diversos municipios de las Regiones Celulares de la 1 a la 4 dentro de la Banda 800 MHz, los cuales conforman el Bloque A1.

**Cuadro 14. Bloque disponible en la Banda 800 MHz (Regiones Celulares 1 a 4).**

Bloque	Tipo de Espectro	Descripción	Banda
<b>Bloque A1</b>	Pareado	Diversos segmentos disponibles en diversos municipios de las Regiones Celulares 1 a 4.	814-824 / 859-869 MHz

### Bloques A5.01-A9.05

Se encuentran disponibles 37 (treinta y siete) Bloques de 10+10 MHz en la Banda 800 MHz con cobertura en cada una de las (Áreas Básicas de Servicios) ABS de las Regiones Celulares 5 a la 9.

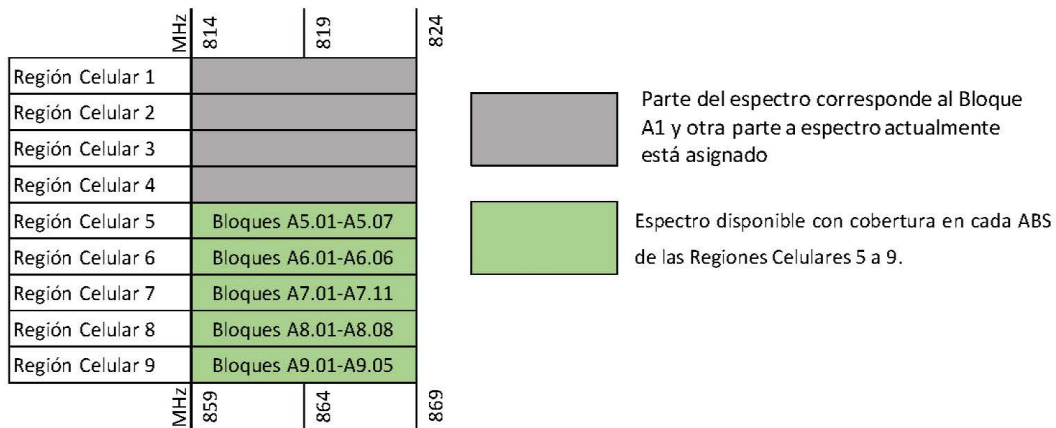
**Cuadro 15. Bloques disponibles en la Banda 800 MHz (Regiones Celulares 5 a 9).**

Bloques	Tipo de Espectro	Tamaño del Bloque	Segmentos
<b>A5.01, A5.02, A5.03, A5.04, A5.05, A5.06, A5.07, A6.01, A6.02, A6.03, A6.04, A6.05, A6.06, A7.01, A7.02, A7.03, A7.04, A7.05, A7.06, A7.07, A7.08, A7.09, A7.10, A7.11, A8.01, A8.02, A8.03, A8.04, A8.05, A8.06, A8.07, A8.08, A9.01, A9.02, A9.03, A9.04 y A9.05</b>	Pareado	10 + 10 MHz	814-824 / 859-869 MHz



"2021: Año de la Independencia"

Figura 2. **Banda 800 MHz en México – espectro disponible en la Licitación NO. IFT-10 correspondiente a las 37 ABS.**



### Bloque B1

En la Licitación No. IFT-10 se encuentra disponible un (1) Bloque de 5 + 5 MHz en el segmento 1755-1760 MHz y 2155-2160 MHz de la Banda AWS con cobertura nacional, el cual se identifica como el Bloque B1.

**Cuadro 16. Bloque disponible en la Licitación No. IFT-10 en la Banda AWS.**

Bloque	Tipo de Espectro	Tamaño del Bloque	Segmentos
<b>Bloque B1</b>	Pareado	5 + 5 MHz	1755-1760 / 2155-2160 MHz

"2021: Año de la Independencia"

Figura 3. **Banda AWS en México – espectro disponible en la Licitación No. IFT-10.**

AWS-1									AWS-3					
Tx Móvil MHz	1710	1715	1720	1725	1730	1735	1740	1745	1750	1755	1760	1765	1770	1775
Tx Base MHz	2110	2115	2120	2125	2130	2135	2140	2145	2150	2155	2160	2165	2170	2175

Espectro disponible para asignar.

Espectro no disponible en la Licitación.

### Bloque C1

En la presente Licitación se encuentran disponibles segmentos de espectro radioeléctrico en diversos municipios de la República Mexicana en la Banda de Frecuencias 2500-2530 / 2620-2650 MHz (Banda 2.5 GHz), los cuales conforman el Bloque C1.

**Cuadro 17. Bloque disponible en la Banda 2.5 GHz en la Licitación No. IFT-10.**

Bloque	Tipo de Espectro	Descripción	Banda
<b>Bloque C1</b>	Pareado	Diversos segmentos disponibles en diversos municipios de la República Mexicana.	2500-2530 / 2620-2650 MHz

### Bloque D1

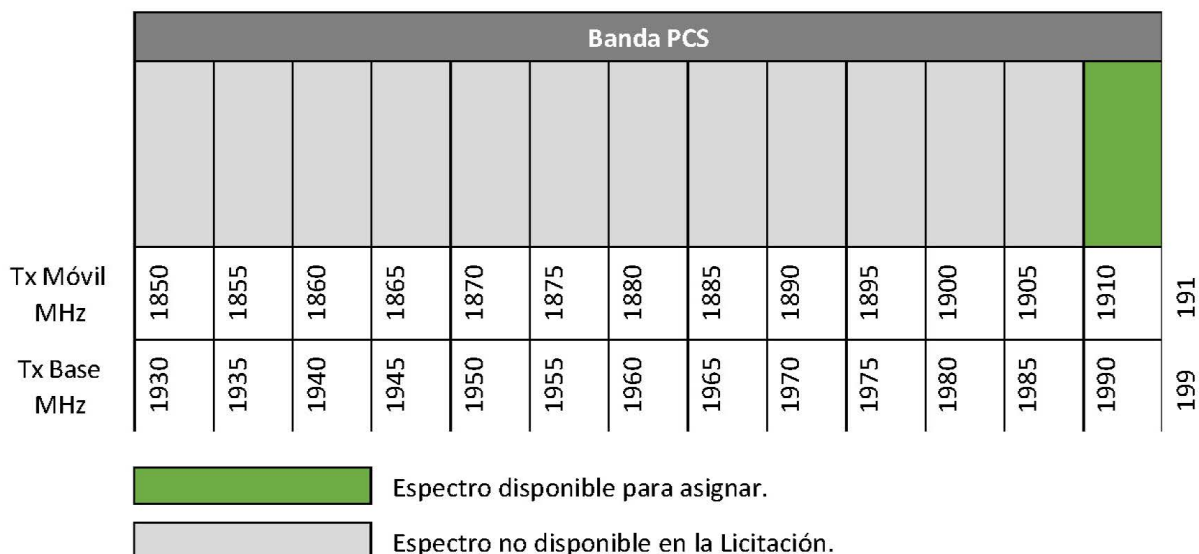
En la presente Licitación se encuentra disponible un (1) Bloque de 5 + 5 MHz en los segmentos 1910-1915 MHz y 1990-1995 MHz de la Banda PCS (extendida) con cobertura nacional, el cual se identifica como el Bloque D1.

**Cuadro 18. Bloque disponible en la Banda PCS en la Licitación No. IFT-10.**

Bloque	Tipo de Espectro	Tamaño del Bloque	Segmentos
<b>Bloque D1</b>	Pareado	5 + 5 MHz	1910-1915 MHz / 1990-1995 MHz

Figura 4. **Banda PCS en México – espectro disponible en la Licitación No. IFT-10.**





## 8. Incentivos a nuevos competidores y competidores con baja acumulación de espectro (componentes no económicos).

En términos del numeral 10 de las Bases y el numeral 4 del Apéndice B de las Bases, la Fórmula de Conversión para los Bloques en el Concurso otorgará incentivos a participantes que sean declarados como nuevos competidores o aquellos que cuenten con menos de 15% (quince por ciento) del espectro radioeléctrico asignado y disponible, conforme a la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases, incentivos que serán de 30% (treinta por ciento) y 20% (veinte por ciento) respectivamente.

$$CE^j = Pt^j * (1 - x) * N$$

donde:

$CE^j$  es el Componente Económico;

$Pt^j$  es el valor en Puntos (de la Oferta, Oferta Mínima, Oferta Válida u OVMA, según sea el caso) al momento del cálculo;

$N$  es el factor de escalamiento utilizado y es igual a 1,000,000;

$x$  es el valor del Componente No Económico:

$x = 0.30$  para los Participantes que el Instituto les otorgue la calidad de Nuevo Competidor;

$x = 0.20$  para los Participantes que cuenten con espectro radioeléctrico asignado en las bandas de referencia de esta licitación, pero que éste no sea mayor al 15% (quince por ciento) del espectro radioeléctrico asignado y disponible, siempre que el Instituto les otorgue este incentivo, y

$x = 0$  en los demás casos.

"2021: Año de la Independencia"

Es de señalar que, en términos del numeral 4.1. del Apéndice B de las Bases, en ningún caso el Componente Económico podrá ser inferior al Valor Mínimo de Referencia (VMR). Si el Componente Económico resultante de la aplicación de la Fórmula de Conversión es inferior al VMR, entonces el Contraprestación exigible será igual al VMR correspondiente.

Así, de conformidad con lo anterior, las Bases contemplan el otorgamiento de incentivos referidos como Componente No Económico. Al respecto, el numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases señala lo siguiente:

*"En el Procedimiento de Presentación de Ofertas, los Participantes considerados Nuevos Competidores o con baja tenencia espectral en las bandas de referencia de esta Licitación podrán contar con un incentivo de participación, según sea el caso, en la Fórmula de Conversión. Dicho incentivo es referido como **Componente No Económico** y su determinación se hará con base en lo siguiente:*

- a. **Un incentivo de 30% (treinta por ciento) aplicable en caso de cumplir con el criterio para obtener el carácter de Nuevo Competidor** y se plasmará en el Dictamen de Competencia Económica y, en su caso, en la Constancia de Participación a los Participantes evaluados bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando las personas con las que el GIE tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico y jurídico que no ostenten, directa o indirectamente, concesiones de espectro radioeléctrico en las bandas incluidas en la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases.
- b. **Un incentivo de 20% (veinte por ciento) aplicable** a los Participantes evaluados que bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico y considerando las personas con las que el GIE tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico y jurídico que ostenten concesiones de espectro radioeléctrico asignado, pero **que no sea mayor al 15% (quince por ciento) del total del espectro radioeléctrico asignado y disponible, conforme a la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases**, mismo que se plasmará en el Dictamen de Competencia Económica y, en su caso, en la Constancia de Participación."

En este sentido, a continuación se analizará si el Interesado cumple con las condiciones para obtener alguno de los incentivos referidos como Componente No Económico.

### 8.1. Nuevo competidor

En relación con el inciso a) del numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases, se tiene que la definición XXXVI del Apéndice B de las Bases precisa que un Interesado puede ser considerado un Nuevo Competidor con base en los siguientes criterios:

*"XXXVI. **Nuevo Competidor**: Carácter que el Instituto le confiere a un Participante que, al evaluarlo como Interesado en su dimensión de GIE, y considerando a los agentes económicos con los que ese GIE tiene vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico que generen influencia, no ostente, directa o indirectamente, Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Comercial en las bandas incluidas en la Tabla 9 del numeral 8 de las Bases."*

Por lo anterior, y de conformidad con la definición XXXVI del Apéndice B de las Bases, el Instituto conferirá el carácter de Nuevo Competidor al interesado, en su dimensión de GIE y considerando



*"2021: Año de la Independencia"*

a Personas Vinculadas/Relacionadas, que no cuente con concesiones para uso comercial de espectro radioeléctrico en las siguientes bandas de frecuencia: 600 MHz, 700 MHz, 800MHz, 850 MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5 GHz y 3.3 GHz.

**Toda vez que AT&T CD es titular de concesiones para uso comercial de espectro radioeléctrico en las Bandas 800MHz, PCS, AWS y 2.5 GHz, no se le podría conferir el carácter de Nuevo Competidor.**

## **8.2. Competidores con acumulación de espectro inferior a 15% (quince por ciento)**

En relación con el inciso b) del numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases, se tiene que de conformidad con la Tabla 9 de las Bases, el Interesado bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico, cuenta con una tenencia de espectro de 24.2% (veinticuatro punto dos por ciento).

**Toda vez que AT&T CD bajo la dimensión de Grupo de Interés Económico cuenta con una tenencia de espectro mayor a 15% ( quince por ciento), no sería elegible para la obtención del incentivo de 20% (veinte por ciento) establecido en el inciso b del numeral 4.2 del Apéndice B de las Bases.**

## **9. Aplicación del límite de acumulación de espectro.**

### **9.1. Límite de acumulación de espectro**

En el Numeral 1, definición LVI, de las Bases, el Instituto precisa que el Límite de Acumulación de Espectro es la cantidad máxima de espectro radioeléctrico que un Participante puede alcanzar, en su dimensión de GIE, y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas, en cada uno de los Concursos del procedimiento de presentación de ofertas, tomando en cuenta tanto el espectro asignado, así como el espectro disponible que se encuentra considerado en los Programas Anuales de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias del Espectro Radioeléctrico (PABF) en las Bandas de Frecuencias siguientes: Banda 600 MHz, Banda 700 MHz, Banda 800 MHz, Banda 850 MHz, Banda PCS, Banda AWS, Banda L, Banda 2.5 GHz y Banda 3.3 GHz, así como el espectro susceptible de otorgamiento en esta Licitación.

Al respecto, el numeral 8.2 de las Bases establece el Límite de Acumulación de Espectro en los siguientes términos:

*"Con la finalidad de prevenir concentraciones de espectro radioeléctrico contrarias al interés público, los Participantes deberán sujetarse a un Límite de Acumulación de Espectro.*

*En cada uno de los Concursos que, en su caso, conformen el PPO, los Participantes estarán sujetos al Límite de Acumulación de Espectro correspondiente. En este sentido, el Límite de Acumulación de Espectro para el primer Concurso será de 26.5% (veintiséis punto cinco por ciento) y, en caso de que existan Bloques sin adjudicar al finalizar éste, el límite se incrementará a 30% (treinta por ciento) para el segundo Concurso, tal como se muestra a continuación:*

*Primer Concurso: 26.5% de espectro radioeléctrico.*

*Segundo Concurso: 30% de espectro radioeléctrico.*

*Los Límites de Acumulación de Espectro se calcularán para cada Interesado en su dimensión de GIE, y considerando a las personas con las que integrantes de ese GIE tienen vínculos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico que generen influencia.*

*(...)."*

El límite referido de acumulación de frecuencias constituye una medida protectora y promotora de la competencia y libre concurrencia que fue incorporada a las Bases con el objeto de: (i) promover, dentro de esos límites, una asignación eficiente del espectro disponible entre nuevos participantes y participantes ya establecidos que compitan para extender sus actividades; y (ii) prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público.

El Límite de Acumulación de Espectro se determinó con base en un análisis en materia de competencia económica que siguió, en forma orientativa los criterios y elementos contenidos en los preceptos legales establecidos en la LFCE, en particular los contenidos en sus artículos 63 y 64. El análisis en materia de competencia: (i) determinó que la Licitación No. IFT-10 incidía directamente en la disponibilidad de espectro radioeléctrico para servicios de telecomunicaciones móviles; (ii) analizó los niveles de concentración del espectro radioeléctrico asignado y los que pudieran resultar de la Licitación; y (iii) estimó los niveles de concentración en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles en México, en condiciones previas a la Licitación No. IFT-10.

En el análisis de competencia, de conformidad con la práctica decisoria del Instituto, se determinó que una elevada concentración de espectro por parte de un agente económico resulta contraria a la competencia y libre concurrencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles, pues los demás agentes interesados enfrentarían significativas barreras para acceder a este insumo, necesario para ampliar la capacidad de sus redes y ofrecer servicios a precios y calidades competitivas. En consecuencia, se recomendó que establecer límites de acumulación de espectro radioeléctrico que incentivarían una asignación más eficiente de este recurso, pues permitiría a todos los participantes ampliar su capacidad de red para competir efectivamente por usuarios finales en los servicios de telecomunicaciones móviles y prevendría que se generen fenómenos de concentración contrarios al interés público.

## **9.2. Aplicación del límite de acumulación de espectro en el Interesado**

A la fecha de aprobación de las presentes Bases, se identifica que el Interesado, evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas:

- Tiene concesionado 182.23 MHz de espectro radioeléctrico para la prestación de servicios de telecomunicaciones móviles;
- Esa cantidad representa el 24.2% (veinticuatro punto dos por ciento) del espectro disponible y asignado en la Banda de 600 MHz, la Banda de 700 MHz, la Banda de 800 MHz, la Banda de 850 MHz, la Banda L, la Banda PCS, la Banda AWS, la Banda de 2.5



"2021: Año de la Independencia"

GHz y la Banda de 3.3 GHz, así como el espectro susceptible de otorgamiento en esta Licitación;

- Es independiente de terceros Agentes Económicos concesionarios de espectro radioeléctrico para prestar servicios de telecomunicaciones móviles en México, y

El Interesado podrá obtener algunos de los 41 (cuarenta y un) bloques objeto de la Licitación No. IFT-10, sujeto al cumplimiento del Límite de Acumulación de Espectro, que consisten en:

- En el Primer Concurso, no podrá acumular más de 26.5% (veintiséis punto cinco) del espectro radioeléctrico asignado más el disponible, incluyendo el susceptible de otorgamiento en esta Licitación, es decir, **no podrá acumular más de 199.86 MHz**, y
- En el Segundo Concurso, no podrá acumular más de 30.0% (treinta por ciento) del espectro radioeléctrico asignado más el disponible, incluyendo el susceptible de otorgamiento en esta Licitación, es decir, **no podrá acumular más de 226.26 MHz**.

De acuerdo con las Bases, si al término del Primer Concurso, quedan Bloques de espectro sin adjudicar, se realizará el Segundo Concurso, donde el Límite de Acumulación de Espectro será mayor.

A continuación, se determina los MHz de espectro que el Interesado podrá obtener en el proceso de la Licitación No. IFT-10. Para ello, se toma en cuenta:

- La cantidad de espectro actualmente asignado al GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas;
- Los Límites de Acumulación establecidos en el numeral 8.2 de las Bases, y
- La cantidad de espectro disponible en la Licitación No. IFT-10: se encuentran disponibles 41 (cuarenta y un) Bloques correspondientes a 45.1 MHz.

Los Bloques disponibles en la Licitación No. IFT-10 representan las siguientes cantidades en MHz ponderados por población.

Bloque	Cantidad de MHz ponderado por población	Porcentaje respecto del total de espectro radioeléctrico asignado y disponible a nivel nacional
A 1	1.24	0.16%
A 5.01	1.16	0.15%
A 5.02	0.37	0.05%
A 5.03	0.20	0.03%
A 5.04	0.20	0.03%
A 5.05	0.21	0.03%
A 5.06	0.12	0.02%
A 5.07	0.08	0.01%
A 6.01	0.61	0.08%
A 6.02	0.34	0.05%
A 6.03	0.32	0.04%
A 6.04	0.69	0.09%
A 6.05	0.22	0.03%
A 6.06	0.12	0.02%
A 7.01	0.91	0.12%

"2021: Año de la Independencia"

Bloque	Cantidad de MHz ponderado por población	Porcentaje respecto del total de espectro radioeléctrico asignado y disponible a nivel nacional
A 7.02	0.29	0.04%
A 7.03	0.21	0.03%
A 7.04	0.18	0.02%
A 7.05	0.68	0.09%
A 7.06	0.27	0.04%
A 7.07	0.57	0.08%
A 7.08	0.15	0.02%
A 7.09	0.31	0.04%
A 7.10	0.18	0.02%
A 7.11	0.13	0.02%
A 8.01	0.35	0.05%
A 8.02	0.62	0.08%
A 8.03	0.46	0.06%
A 8.04	0.17	0.02%
A 8.05	0.08	0.01%
A 8.06	0.17	0.02%
A 8.07	0.06	0.01%
A 8.08	0.06	0.01%
A 9.01	3.55	0.47%
A 9.02	0.73	0.10%
A 9.03	0.19	0.03%
A 9.04	0.47	0.06%
A 9.05	0.13	0.02%
B 1	10.00	1.33%
C 1	8.30	1.10%
D 1	10.00	1.33%
Total	45.10	6.00%

### Primer Concurso:

Aplicando el Límite de Acumulación de Espectro, el Interesado podrá participar en el Primer Concurso hasta por los MHz de espectro radioeléctrico objeto de la Licitación No. IFT-10 que se presenta en el siguiente cuadro:

**Cuadro 19. Cantidad Máxima de espectro por el que podría participar el Interesado en el Primer Concurso de la Etapa de Adjudicación**

Cantidad de espectro actualmente asignado al GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas.		Cantidad máxima de espectro que el Interesado podría acumular para cumplir con el Límite de Acumulación de 199.86 MHz (26.5% del espectro)	
MHz	Porcentaje	MHz	Porcentaje
182.23	24.2	17.63	2.3

Es decir, en el Primer Concurso, para cumplir con el Límite de Acumulación de 199.86 MHz (26.5% del espectro radioeléctrico asignado más el disponible), el Interesado podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 17.63 MHz.



## Segundo Concurso:

Si al término del Primer Concurso quedaron Bloques no adjudicados, la Etapa de Adjudicación continuará en el Segundo Concurso.

Aplicando el Límite de Acumulación de Espectro, el Interesado podrá participar en el Segundo Concurso hasta por los MHz de espectro radioeléctrico objeto de la Licitación No. IFT-10 que se presenta en el siguiente cuadro:

**Cuadro 20. Cantidad Máxima de espectro por el que podría participar el Interesado en el Segundo Concurso de la Etapa de Adjudicación**

Cantidad de espectro actualmente asignado al GIE del Interesado y Personas Vinculadas/Relacionadas		Cantidad máxima de espectro que el Interesado podría acumular para cumplir con el Límite de Acumulación de 226.26 MHz (30% del espectro)	
MHz	Porcentaje	MHz	Porcentaje
182.23	24.2	44.03 restando la cantidad de espectro radioeléctrico adjudicada a AT&T CD en el Primer Concurso	5.8

Es decir, en el Segundo Concurso, para cumplir con el Límite de Acumulación de 226.26 MHz (30% del espectro radioeléctrico asignado más el disponible), el Interesado podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 44.03 MHz restando la cantidad de espectro radioeléctrico que le haya sido adjudicado a AT&T CD en el Primer Concurso. Lo anterior, debido a que:

- 44.03 MHz es la cantidad de espectro que sumada a la tenencia de espectro actual del Grupo AT&T —182.23 MHz— es igual a 226.26 MHz, cantidad de espectro que es equivalente al Límite de Acumulación en el segundo concurso —30% del espectro—, y
- La cantidad máxima de espectro que el Interesado podría acumular para cumplir con el Límite de Acumulación del segundo concurso debe restar, a esos 44.03 MHz, la cantidad de espectro que en su caso fuera adjudicado a AT&T CD en el Primer Concurso.

## 10. Conclusiones.

Con base en el análisis realizado en el presente Dictamen de Competencia Económica, se concluye lo siguiente:

- El Interesado forma parte de un GIE conformado por las empresas contraladas en última instancia, de manera directa e indirecta, por AT&T (Grupo AT&T).
- No se identificaron vínculos que generen control o influencia entre el GIE del Interesado y otros proveedores de servicios de telecomunicaciones móviles en México.
- El GIE del Interesado actualmente tiene concesionado espectro en las bandas de 800 MHz, 850 MHz, PCS, AWS y 2.5 GHz. Esta tenencia de espectro radioeléctrico le sitúa por debajo de los Límites de Acumulación de espectro establecidos en el numeral 8 de las Bases.
- No se prevé que la participación de AT&T CD en la Licitación No. IFT-10, y en caso de que resulte Participante Ganador de cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad

*"2021: Año de la Independencia"*

de espectro que, considerando el espectro asignado a integrantes del Grupo AT&T, se ubique dentro de los Límites de Acumulación, genere o pueda generar barreras a la entrada, efectos unilaterales o efectos coordinados adversos a la competencia y libre concurrencia en la provisión de servicios de telecomunicaciones móviles. Así, en materia de competencia económica se considera viable la participación de AT&T CD en la Licitación No. IFT-10.

- 5) El Interesado no podrán contar con incentivos aplicables a que se refiere el numeral 10 de las Bases, toda vez que integrantes del GIE del Interesado: a) son titulares de concesiones de espectro radioeléctrico para uso comercial en las Bandas de 800MHz, 850MHz, PCS, AWS y 2.5GHz, por lo que no se le puede otorgar a AT&T CD el carácter de Nuevo Competidor, y b) cuentan con una tenencia de espectro mayor a 15%( quince por ciento) a nivel nacional, considerando el espectro asignado más el disponible en las bandas de 600 MHz, 700 MHz, 800MHz, 850MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5GHz y 3.3 GHz.
- 6) Aplicando el Límite de Acumulación de Espectro del numeral 8.2 de las Bases, el Interesado podrá participar en el Primer y Segundo Concurso hasta por la siguiente cantidad de MHz de espectro radioeléctrico en la Licitación No. IFT-10:
  - i. En el Primer Concurso, hasta por 17.63 MHz,
  - ii. En El Segundo Concurso, hasta por 44.03 MHz restando la cantidad de espectro que le haya sido adjudicado en el Primer Concurso.

## 11. Recomendación.

Se recomienda al Pleno del Instituto resolver que:

- 1) La participación de AT&T CD en la Licitación No. IFT-10 no genera o puede generar efectos adversos a la competencia económica y libre concurrencia en el proceso de licitación y/o en la prestación de servicios de telecomunicaciones en caso de que resulte Participante Ganador;
- 2) AT&T CD no podrá contar con incentivos aplicables a que se refiere el numeral 10 de las Bases, toda vez que a ese agente económico no se le puede otorgar el carácter de Nuevo Competidor, y cuenta con una tenencia de espectro mayor a 15%( quince por ciento) a nivel nacional, considerando el espectro asignado más el disponible en las bandas de 600 MHz, 700 MHz, 800MHz, 850MHz, Banda L, PCS, AWS, 2.5GHz y 3.3 GHz.
- 3) En el Primer Concurso, AT&T CD podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 17.63 MHz, y
- 4) En el Segundo Concurso, AT&T CD podría acumular cualquier combinación de Bloques que sumen una cantidad máxima de espectro radioeléctrico de 44.03 MHz restando la cantidad de espectro radioeléctrico que le haya sido adjudicado en el Primer Concurso.

[CAAH]

C.c.p. Salvador Flores Santillán. Titular de la Unidad de Competencia Económica. Para su conocimiento.

44/44



LEYENDA DE CLASIFICACIÓN		
	Concepto	Dónde:
	Identificación del documento	<p>DICTAMEN DE COMPETENCIA ECONÓMICA RESPECTO A LA SOLICITUD DE AT&amp;T COMUNICACIONES DIGITALES, S. DE R.L. DE C.V. (AT&amp;T CD O INTERESADO) PARA PARTICIPAR EN LA "LICITACIÓN PÚBLICA PARA CONCESIONAR EL USO, APROVECHAMIENTO Y EXPLOTACIÓN COMERCIAL DE SEGMENTOS DE ESPECTRO RADIOELÉCTRICO DISPONIBLES EN LAS BANDAS DE FRECUENCIAS 814-824 / 859-869 MHZ, 1755-1760 / 2155-2160 MHZ, 1910-1915 / 1990-1995 MHZ Y 2500-2530 / 2620-2650 MHZ PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ACCESO INALÁMBRICO (LICITACIÓN NO. IFT-10)"</p> <p>EXPEDIENTE INTERNO: EI-UCE/DGCC[UER]-DLT-001-2021</p>
	Fecha clasificación	
	Área	Unidad de Competencia Económica.
	Confidencial	<p>(1) Porcentajes de participación accionaria de los agentes económicos, en las páginas 8,9,10,11 y 12.</p> <p>(2) Nombre de persona física identificada o identificable, en las páginas 12 y 22.</p> <p>(3) Datos relativos a la designación de integrantes en el consejo de administración de una persona moral, , en las página 22.</p>
	Fundamento Legal	<p>(1) Artículos 3, fracción IX, de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE); 116, último párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP); 113, fracción III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), así como lo previsto en los numerales Trigésimo Octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos).</p> <p>Lo anterior, por corresponder a información confidencial de carácter comercial, cuya titularidad corresponde a los agentes económicos en lo individual y</p>

su divulgación pudiera perjudicar la posición competitiva de su titular y ser útil para sus competidores actuales o potenciales, por consistir en la participación accionaria de personas morales que no son concesionarias, por lo que no es información que se encuentre en fuentes de acceso público, y refiere a información relativa a actos de carácter jurídico y administrativo de personas morales, lo cuales a su vez aluden a un detalle en el manejo del negocio del titular, y de su toma de decisiones, que pueden observarse al exponer los porcentajes de acciones que otras personas morales detentan sobre una empresa en específico, con lo que su divulgación pudiera ocasionar un perjuicio y causar daño a la posición competitiva en general.

**(2)** Artículos 3, fracción IX, de la LFCE; 116, primer párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; y numeral Trigésimo Octavo, fracción I, de los Lineamientos; así como los artículos 2, fracción V, 3, fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (LGPDPPSO).

Lo anterior, por corresponder al nombre y apellidos de personas físicas identificadas o identificables en lo individual, distinta a representantes legales o servidores públicos en ejercicio de sus funciones, ya que se tratan de datos personales, que a su vez se relacionan con información patrimonial de personas morales sobre actos de carácter jurídico y administrativos relativos a las personas físicas y su participación accionaria en personas morales que no son concesionarias, por lo que su estructura accionaria no se encuentra en su caso en el registro público de concesiones del Instituto Federal de Telecomunicaciones de acceso público, ni ninguna otra fuente de acceso público, ni hay consentimiento para su divulgación por parte del titular de dicha información.

**(3)** Artículos 3, fracción IX, de la LFCE; 116, último párrafo de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP, así como lo previsto en los numerales Trigésimo Octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción II de los Lineamientos.

Lo anterior, porque constituye información de carácter confidencial por parte de los



		<p>particulares, referente a la composición de los órganos de administración, mismas que comprenden hechos y actos de carácter administrativo y jurídico relativo a personas morales que pudiera ser útil para sus competidores, al tratarse de detalles sobre el manejo del negocio del titular, respecto a la designación de integrantes en los órganos de administración y su intervención en la toma de decisiones, en tanto que dicha información solo le compete a los agentes económicos titulares de esa información, y cuya divulgación podría causar un daño o perjuicio directo al mismo, por referirse a la información relativa a los derechos que detenta un agente económico sobre otra persona moral, vinculado con poder designar integrantes de los órganos de administración y relativo a la intervención en la toma de decisiones de ciertas personas morales, ya que tales datos no se encuentran publicadas y corresponden a información interna de los agentes económicos.</p>
	<p>Firma autógrafa o señalamiento de firmado electrónico del Titular del Área.<sup>1</sup></p>	

<sup>1</sup> El presente se suscribe mediante Firma Electrónica Avanzada de conformidad con los numerales, Primero, inciso b) y Segundo del Acuerdo P/IFT/041120/337 del 04 de noviembre de 2020; "Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones establece el uso de la Firma Electrónica Avanzada para los actos que emitan los servidores públicos que se indican".

FIRMADO POR: JUAN MANUEL HERNANDEZ PEREZ  
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA  
ID: 1743  
HASH:  
1DAC4B0326F91FB334986EB147031EE5D3C131F  
9BBEFE4DB82FB5F2959114E4E