

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones determina al solicitante que es sujeto de otorgamiento de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión sonora en Frecuencia Modulada para uso social, en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, respecto de dos solicitudes presentadas al amparo del Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2018.

Antecedentes

Primero.- Decreto de Reforma Constitucional. Con fecha 11 de junio de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (el "DOF") el "*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6°, 7°, 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones*" (el "Decreto de Reforma Constitucional"), mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto").

Segundo.- Decreto de Ley. El 14 de julio de 2014 se publicó en el DOF el "*Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión*" (el "Decreto de Ley"), mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014.

Tercero.- Estatuto Orgánico. El 4 de septiembre de 2014 se publicó en el DOF el "*Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*" (el "Estatuto Orgánico"), el cual entró en vigor el 26 de septiembre de 2014 y cuya última modificación fue publicada el 04 de marzo de 2022 en el DOF.

Cuarto.- Disposiciones en materia de competencia económica para Telecomunicaciones y Radiodifusión. El 12 de enero del 2015 se publicó en el DOF las "Disposiciones Regulatorias de la Ley Federal de Competencia Económica para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión cuya última modificación fue el 31 de noviembre del 2021.

Quinto.- Lineamientos generales para el otorgamiento de las concesiones. Con fecha 24 de julio de 2015 se publicó en el DOF el "*Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba y emite los Lineamientos Generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión*" (los "Lineamientos"), cuya última modificación fue publicada el 23 de abril de 2021 en el DOF.

Sexto.- Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2018. Con fecha 13 de diciembre de 2017 fue publicado en el DOF el Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2018, mismo que fue modificado a través del Acuerdo publicado el 3 de abril de 2018 en el DOF (el “Programa Anual 2018”).

Séptimo.- Dictamen Técnico de la Unidad de Espectro Radioeléctrico. Mediante oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0672/2018, recibido en la Unidad de Concesiones y Servicios el 8 de junio de 2018, la Unidad de Espectro Radioeléctrico envió la relación de frecuencias identificadas como factibles de asignación para uso social al amparo del Programa Anual 2018.

Octavo.- Solicitudes de Concesión para uso social. Mediante escritos presentados ante la oficialía de partes de este Instituto, los promoventes que a continuación se señalan (los “Solicitantes”), formularon sendas solicitudes para la obtención de una concesión para uso social en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, con la finalidad de instalar y operar una estación de radiodifusión sonora mediante el uso y aprovechamiento de una frecuencia en la banda de Frecuencia Modulada (“FM”), conforme al numeral 40 de la Tabla “2.2.2.2 FM” del Programa Anual 2018 (“Solicitudes de Concesión”).

Nombres propios de personas físicas.

No.	Solicitantes	Fecha de solicitudes	Folio de solicitudes	Fecha de escritos en alcance
1	Fundación Educacional de Medios, A.C.	1-oct-2018	45998	N/A
2	Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	1-oct-2018	46014	26-sep-2018
3	████████████████████	1-oct-2018	46028	22-nov-2018
4	Voz de Amor, A.C.	8-oct-2018	47065	N/A
5	████████████████████	9-oct-2018	47241	N/A
6	Michoacán Te Escucha, A.C.	10-oct-2018	47563	N/A
7	Radio Imagen Guanajuato, A.C.	10-oct-2018	47568	N/A
8	Incluye Radio, A.C.	12-oct-2018	47863	N/A
9	Comunicación Agrícola, A.C.	12-oct-2018	47896	16-nov-2018
10	Todos Radio, A.C.	12-oct-2018	47925	N/A
11	████████████████████	12-oct-2018	47990	N/A
12	████████████████████	12-oct-2018	48097	N/A
13	████████████████████	12-oct-2018	48150	N/A

No obstante lo anterior, mediante los oficios que a continuación se mencionan fueron concluidas las siguientes solicitudes de concesión debido a que no atendieron en los términos solicitados el

oficio de prevención formulado por la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, o bien, por el desistimiento o la improcedencia del trámite.

No.	Solicitantes	Oficio	Fecha de notificación	Motivo
1	[REDACTED]	IFT/223/UCS/DG-CRAD/0231/2023	27-feb-2023	Desechamiento
2	Voz de Amor, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/0231/2023	26-feb-2020	Desistimiento
3	[REDACTED]	IFT/223/UCS/DG-CRAD/808/2023	9-may-2023	Improcedencia
4	Michoacán Te Escucha, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/956/2021	25-may-2021	Desechamiento
5	Radio Imagen Guanajuato, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/0233/2023	20-feb-2023	Desechamiento
6	Incluye Radio, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/1815/2019	20-ago-2019	Desistimiento
7	Comunicación Agrícola, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/0394/2021	19-abr-2021	Desechamiento
8	Todos Radio, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/1817/2019	20-ago-2019	Desistimiento
9	[REDACTED]	IFT/223/UCS/DG-CRAD/456/2023	11-abr-2023	Desechamiento
10	[REDACTED]	IFT/223/UCS/DG-CRAD/592/2023	24-abr-2023	Desechamiento
11	[REDACTED]	IFT/223/UCS/DG-CRAD/813/2023	24-may-2023	Desechamiento

Nombres propios de personas físicas.

Noveno.- Manifestaciones en materia de Competencia Económica. Mediante los escritos que se mencionan a continuación, los Solicitantes realizaron diversas manifestaciones en materia de competencia económica.

No.	Solicitantes	Fecha de manifestación
1	Fundación Educacional de Medios, A.C.	1-oct-2018
2	Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	24-abr-2019

Décimo.- Solicitud de opinión técnica a la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes. Por oficio IFT/223/UCS/144/2019 notificado el 13 de febrero de 2019, la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la entonces denominada Secretaría de Comunicaciones y Transportes, ahora Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes (la "SICT"), la emisión de la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la "Constitución") y 9 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la "Ley"), relativa al otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión.

Décimo Primero.- Opinión técnica de la SICT. Con oficio 2.1.- 072/2019 recibido en este Instituto el 8 de abril de 2019, la SICT remitió la opinión técnica contenida en el oficio 1.- 146 de la misma fecha.

Décimo Segundo.- Requerimientos de información. Mediante los oficios que a continuación se señalan este Instituto formuló requerimientos de información complementaria a los Solicitantes, mismos que fueron atendidos mediante escritos presentados en las fechas que se indican:

No.	Solicitantes	Oficios de requerimiento	Fecha de notificación	Atención de requerimiento
1	Fundación Educacional de Medios, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/498/2020	8-jun-2020	21-sep-2020 7-jun-2022
2	Fundación Radiodifusoras Capital, A.C	IFT/223/UCS/DG-CRAD/0477/2019	07-mar-19	24-abr-2019

Nombre propio de persona moral. En el caso de Fundación Educacional de Medios, A.C., mediante escrito ingresado en tiempo y forma el 3 de agosto de 2020, solicitó una ampliación de plazo, sin embargo, previamente a que fuera acordada su petición, mediante escrito de 21 de septiembre del mismo año desahogó la prevención.

Nombre propio de persona física. En este antecedente se debe considerar la información presentada por la gerente general de [REDACTED], mediante los escritos de fecha 11 de febrero, 4 de abril, 2 y 17 de mayo de 2022 en los que realizó diversas manifestaciones respecto a la relación que sostiene con el solicitante Fundación Educacional de Medios, A.C. y con [REDACTED], quienes a su vez aportaron información mediante escritos presentados el 11 de enero y 12 de mayo de 2021, así como 17 y 27 de mayo y 14 de julio de 2022.

Décimo Tercero.- Solicitudes de opinión a la Unidad de Competencia Económica. La Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la Unidad de Competencia Económica de este Instituto la emisión de las opiniones correspondiente en relación con las Solicitudes de Concesión.

No.	Solicitantes	Oficios	Fecha de notificación
1	Fundación Educacional de Medios, A.C.	IFT7223/UCS/DG-CRAD/0149/2020 Correo electrónico	20-feb-2020 01-jul-2021
2	Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	IFT7223/UCS/DG-CRAD/0149/2020	20-feb-2020

Décimo Cuarto.- Opiniones en materia de competencia económica. Mediante los oficios que a continuación se señalan, la Unidad de Competencia Económica emitió para cada una de las Solicitudes de Concesión la opinión en materia de competencia económica solicitada:

No.	Solicitantes	Oficio de opinión	Fecha
1	Fundación Educacional de Medios, A.C.	IFT/226/UCE/DG-CCON/339/2020 IFT/226/UCE/DG-CCON/054/2023	18-dic-2020 24-mar-2023
2	Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	IFT/226/UCE/DG-CCON/338/2020 IFT/226/UCE/DG-CCON/053/2023	18-dic-2020 24-mar-2023

Décimo Quinto.- Manifestaciones para continuar el trámite vía electrónica. Mediante los siguientes escritos los Solicitantes manifestaron su conformidad para que se continuara la tramitación de sus solicitudes de concesión vía electrónica, ajustándose a lo dispuesto en el *“Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones declara la suspensión de labores por causa de fuerza mayor, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, y determina las funciones esenciales a cargo del propio Instituto para garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”*, publicado en el DOF el 8 de mayo y 3 de julio de 2020 y modificado el 19 de octubre y 28 de diciembre del mismo año (*“Acuerdo de Suspensión”*).

No.	Solicitantes	Fecha de escrito	Manifestación
1	Fundación Educacional de Medios, A.C.	18-may-2020 8-ene-2021	Acuerdo de Suspensión
2	Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	23-feb-2021 28-abr-2021	Acuerdo de Suspensión

En virtud de los Antecedentes referidos y,

Considerando

Primero.- Ámbito Competencial. Conforme lo dispone el párrafo décimo quinto del artículo 28 de la Constitución, el Instituto es un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto en la Constitución y en los términos que fijen las leyes. Para tal efecto, tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6° y 7° de la propia Constitución.

Asimismo, el párrafo décimo sexto del artículo 28 de la Constitución establece que el Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones por lo que, entre otros aspectos, le corresponde regular de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia e imponer límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6° y 7° de la Constitución.

Por su parte, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución dispone que corresponde al Instituto el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones.

De igual forma, conforme a lo establecido en los artículos 15 fracción IV y 17 fracción I de la Ley y 6 fracciones I y XXXVIII del Estatuto Orgánico, corresponde al Pleno del Instituto la facultad de otorgar las concesiones previstas en dicho ordenamiento legal.

Asimismo, conforme al artículo 32 del Estatuto Orgánico corresponden originariamente a la Unidad de Concesiones y Servicios las atribuciones conferidas a la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, a quien compete, en términos del artículo 34 fracción I del ordenamiento jurídico en cita, tramitar y evaluar las solicitudes para el otorgamiento de concesiones en materia de radiodifusión para someterlas a consideración del Pleno.

En este orden de ideas y considerando que el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones y la radiodifusión, así como la facultad para otorgar las concesiones previstas en la Ley, el Pleno, órgano máximo de gobierno y decisión del Instituto, se encuentra plenamente facultado para resolver sobre el otorgamiento de concesiones para uso social.

Segundo.- Marco jurídico aplicable. El artículo 28 de la Constitución, en sus párrafos décimo séptimo y décimo octavo establece, de manera respectiva, los tipos de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, así como los mecanismos para su otorgamiento.

Así, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución indica que las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social, incluyendo en esta última modalidad a las comunitarias y a las indígenas, debiendo sujetarse de acuerdo con sus fines, a los principios señalados en los artículos 2º, 3º, 6º y 7º de la Constitución. A continuación, se transcribe de manera íntegra el párrafo citado:

“Artículo 28. ...

....

Corresponde al Instituto, el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones. El Instituto notificará al Secretario del ramo previo a su determinación, quien podrá emitir una opinión técnica. Las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social que incluyen las comunitarias y las indígenas, las que se sujetarán, de acuerdo con sus fines, a los principios establecidos en los artículos 2o., 3o., 6o. y 7o. de esta Constitución. El Instituto fijará el monto de las contraprestaciones por el otorgamiento de las concesiones, así como por la autorización de servicios vinculados a éstas, previa opinión de la autoridad hacendaria. Las opiniones a que se refiere este párrafo no serán vinculantes y deberán emitirse en un plazo no mayor de treinta días; transcurrido dicho plazo sin que se emitan las opiniones, el Instituto continuará los trámites correspondientes.”

[Énfasis añadido]

A su vez, el párrafo décimo octavo del mismo precepto constitucional señala que, tratándose de concesiones del espectro radioeléctrico, éstas serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; a su vez, tratándose de concesiones para uso público y social, las mismas se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa y sin fines de lucro conforme a lo previsto por la Ley.

A continuación, se realiza la transcripción del párrafo en comento:

“Artículo 28. ...

....

Las concesiones del espectro radioeléctrico serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; en ningún caso el factor determinante para definir al ganador de la licitación será meramente económico. Las concesiones para uso público y social serán sin fines de lucro y se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa conforme a lo previsto por la ley y en condiciones que garanticen la transparencia del procedimiento...”

[Énfasis añadido]

En correspondencia con la norma constitucional, la Ley establece los tipos de concesiones para prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, así como de espectro radioeléctrico, de acuerdo con su modalidad de uso.

Así, el artículo 76 de la Ley establece los tipos de concesiones sobre el espectro radioeléctrico que confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado, para lo cual prevé que sean de uso comercial, público, privado o social.

Por lo que hace al uso social, la fracción IV del propio artículo 76 de la Ley dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar sin fines de lucro el servicio de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, quedando comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado, como se lee a continuación:

“Artículo 76. De acuerdo con sus fines, las concesiones a que se refiere este capítulo serán:

...

IV. Para uso social: Confiere el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar servicios de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. Quedan comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado.”

[Énfasis añadido]

Efectivamente, tratándose de concesiones sobre el espectro radioeléctrico para uso social, de conformidad con lo dispuesto en la norma constitucional supra citada, la Ley prescribe que su otorgamiento debe realizarse mediante asignación directa, esto es, mediante un mecanismo que no involucra un procedimiento de licitación o concurso de carácter público. En este mecanismo únicamente pueden intervenir como solicitantes las personas físicas, las sociedades civiles que **no persigan ni operen con fines de lucro** y las instituciones de educación superior de carácter privado, todas de nacionalidad mexicana.

Por su parte, el segundo párrafo del artículo 75 del mismo ordenamiento establece que cuando la explotación de los servicios objeto de la concesión sobre espectro radioeléctrico requiera de una concesión única, ésta se otorgará en el mismo acto administrativo, salvo que el concesionario ya cuente con una.

En ese sentido, el artículo 67 de la Ley distingue a la concesión única, necesaria para prestar todo tipo de servicios públicos de radiodifusión y telecomunicaciones, en cuatro tipos de acuerdo con sus fines: comercial, pública, privada o social. En particular, dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro, quedando comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias y las indígenas, así como las que se otorguen a instituciones de educación superior de carácter privado, como se advierte de la lectura siguiente:

“Artículo 67. De acuerdo con sus fines, la concesión única será:

...

IV. Para uso social: Confiere el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. Quedan comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias y las indígenas; así como las que se otorguen a instituciones de educación superior de carácter privado.

...”

[Énfasis añadido]

Por otra parte, el artículo 59 de la Ley establece que el Instituto expedirá de manera anual el programa de bandas de frecuencias mismo que contendrá las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y que contendrá al menos, los servicios que pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.

Así el artículo 59 prevé lo siguiente:

“Artículo 59. El Instituto expedirá, a más tardar el treinta y uno de diciembre de cada año, el programa de bandas de frecuencias con las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y contendrá, al menos, los servicios que

pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.”

[Énfasis añadido]

En este sentido, el artículo 87 de la multicitada Ley establece que los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión deberán presentar los requisitos establecidos por el artículo 85 de la Ley dentro del plazo establecido por el Programa Anual:

*“**Artículo 87.** Los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión, deberán presentar los requisitos establecidos en el artículo 85 de esta Ley, dentro del plazo establecido en el programa anual de uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias.*

...”

[Énfasis añadido]

Por lo anterior, en concordancia con lo previsto por los artículos 59 y 87 de la Ley, el Instituto publicó la versión final del Programa Anual 2018, mismo que en el numeral 3.4., de su capítulo 3 estableció dos periodos para la presentación de solicitudes de concesión para uso social, siendo estos del 7 al 18 de mayo y del 1 al 12 de octubre de 2018. Dichos periodos resultan aplicables para las solicitudes relativas a las localidades previstas en el numeral 2.2 del Programa Anual 2018 en las tablas 2.2.1.2, 2.2.2.2 y 2.2.3.2, denominadas “TDT – Uso Social”, “FM - Uso Social” y “AM Uso Social”, respectivamente.

Por su parte, el artículo 85 de la Ley prevé los requisitos mínimos que cualquier interesado deberá satisfacer para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso social:

*“**Artículo 85.** Para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social, el interesado deberá presentar ante el Instituto solicitud que contenga al menos la siguiente información:*

- I. Nombre y domicilio del solicitante;*
- II. Los servicios que desea prestar;*
- III. Justificación del uso público o social de la concesión;*
- IV. Las especificaciones técnicas del proyecto;*
- V. Los programas y compromisos de cobertura y calidad;*
- VI. El proyecto a desarrollar, acorde a las características de la concesión que se pretende obtener, y*
- VII. La documentación que acredite su capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa, atendiendo la naturaleza del solicitante, así como la fuente de sus recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto.*

...”

Asimismo, el artículo 85 señala que el Instituto determinará mediante lineamientos de carácter general los términos en que deberán acreditarse los requisitos establecidos para la asignación de las concesiones para uso social; en este sentido, los Lineamientos a que se refiere el Antecedente Quinto de la presente Resolución establecen los términos mediante los cuales deberán ser acreditados los requisitos previstos por el artículo 85 de la Ley para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social.

Finalmente, el artículo 90 de la Ley establece los criterios que deberá tomar en cuenta este Instituto en la asignación directa de concesiones de radiodifusión para uso social debiendo favorecer para ello la diversidad y evitando a nivel nacional o regional la concentración de frecuencias.

“Artículo 90. Para el otorgamiento de las concesiones de radiodifusión para uso público y social, el Instituto deberá tomar en consideración:

- I. Que el proyecto técnico aproveche la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio;*
- II. Que su otorgamiento contribuya a la función social de los servicios públicos de radiodifusión y al ejercicio de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación;*
- III. Que sea compatible con el objeto del solicitante, en los términos de los artículos 86 y 87 de esta Ley, y*
- IV. Su capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingreso.*

Cumplidos los requisitos, en un plazo máximo de noventa días hábiles contados a partir de la presentación, el Instituto resolverá sobre el otorgamiento de la concesión.

*En el otorgamiento de las concesiones **el Instituto favorecerá la diversidad y evitará la concentración nacional y regional de frecuencias.***

Cumplidos los requisitos establecidos en la Ley y aquellos establecidos por el Instituto, se otorgará al solicitante la concesión de espectro radioeléctrico de uso social destinado para comunidades y pueblos indígenas, conforme a la disponibilidad del programa anual correspondiente.

...”

[Énfasis añadido]

A su vez, el artículo 15 de los Lineamientos, establece en relación con el artículo 90 de la Ley lo siguiente:

“Artículo 15. En el supuesto de que se presenten dos o más solicitudes para obtener Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Público o Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Social relacionadas con las mismas bandas de frecuencias y las mismas áreas de cobertura, el Instituto deberá considerar, entre otros, los siguientes aspectos:

- I. La fecha de la presentación de las solicitudes;*
- II. La relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley;*
- III. El aprovechamiento de la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio;*

- IV. *La contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación;*
- V. *Compatibilidad del proyecto con el objeto del solicitante;*
- VI. *La capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingresos, y*
- VII. *Para el caso de Concesiones de Uso Social Indígena, el cumplimiento de los fines de promoción, desarrollo y preservación de sus lenguas, su cultura, sus conocimientos, la promoción de sus tradiciones, normas internas y el respeto a los principios de igualdad de género, para permitir la integración de mujeres indígenas en la participación de los objetivos para los que se solicita la concesión y demás elementos que constituyen las culturas e identidades indígenas, y*
- VIII. *Para el caso de Concesiones para Uso Social Comunitaria, el cumplimiento y apego a los principios de participación ciudadana directa, convivencia social, equidad, igualdad de género y pluralidad.*

Los elementos anteriormente descritos se analizarán en forma conjunta, no son excluyentes ni están citados por orden de importancia.”

Tercero.- Criterios de elegibilidad y prelación de los solicitantes. El artículo 27 de la Constitución establece, en sus párrafos cuarto y sexto, que corresponde a la Nación el dominio directo del espacio situado sobre el territorio nacional y, dado que las ondas electromagnéticas del espectro radioeléctrico pueden propagarse en dicho espacio, su explotación, uso o el aprovechamiento por los particulares o por sociedades constituidas conforme a las leyes mexicanas no podrá realizarse sino mediante concesiones, que para el caso de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones serán otorgadas por el Instituto.

En consecuencia, con el mandato Constitucional, la Ley establece que el espectro radioeléctrico es un bien del dominio público de la Nación cuya titularidad y administración corresponde al Estado a través del Instituto.

De acuerdo con el artículo 54 de la Ley, al administrar el espectro radioeléctrico el Instituto debe establecer criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, considerando el cumplimiento de diversos preceptos constitucionales conforme a lo siguiente:

*“Artículo 54. El espectro radioeléctrico y los recursos orbitales son **bienes del dominio público** de la Nación, cuya titularidad y administración corresponden al Estado.*

***Dicha administración se ejercerá por el Instituto en el ejercicio de sus funciones según lo dispuesto por la Constitución, en esta Ley, en los tratados y acuerdos internacionales firmados por México** y, en lo aplicable, siguiendo las recomendaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones y otros organismos internacionales.*

***La administración incluye la elaboración y aprobación de planes y programas de uso**, el establecimiento de las condiciones para la atribución de una banda de frecuencias, **el otorgamiento de las concesiones**, la supervisión de las emisiones radioeléctricas y la aplicación del régimen de sanciones, sin menoscabo de las atribuciones que corresponden al Ejecutivo Federal. Al administrar el espectro, el Instituto perseguirá los siguientes objetivos generales en beneficio de los usuarios:*

- I. La seguridad de la vida;
- II. La promoción de la cohesión social, regional o territorial;
- III. La competencia efectiva en los mercados convergentes de los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión;
- IV. El uso eficaz del espectro y su protección;
- V. La garantía del espectro necesario para los fines y funciones del Ejecutivo Federal;
- VI. La inversión eficiente en infraestructuras, la innovación y el desarrollo de la industria de productos y servicios convergentes
- VII. El fomento de la neutralidad tecnológica, y
- VIII. El cumplimiento de lo dispuesto por los artículos 2o., 6o., 7o. y 28 de la Constitución.

Para la atribución de una banda de frecuencias y la concesión del espectro y recursos orbitales, el Instituto se basará en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales.”

[Énfasis añadido]

A su vez, el artículo 56 de la Ley también prevé que la administración del espectro y su disponibilidad forman parte del ámbito competencial del Instituto:

“Artículo 56. Para la adecuada planeación, administración y control del espectro radioeléctrico y para su uso y aprovechamiento eficiente, el Instituto deberá mantener actualizado el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias con base en el interés general. El Instituto deberá considerar la evolución tecnológica en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, particularmente la de radiocomunicación y la reglamentación en materia de radiocomunicación de la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

El Instituto garantizará la disponibilidad de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico o capacidad de redes para el Ejecutivo Federal para seguridad nacional, seguridad pública, conectividad de sitios públicos y cobertura social y demás necesidades, funciones, fines y objetivos a su cargo. Para tal efecto, otorgará de manera directa, sin contraprestación, con preferencia sobre terceros, las concesiones de uso público necesarias, previa evaluación de su consistencia con los principios y objetivos que establece esta Ley para la administración del espectro radioeléctrico, el programa nacional de espectro radioeléctrico y el programa de bandas de frecuencias.

Todo uso, aprovechamiento o explotación de bandas de frecuencias deberá realizarse de conformidad con lo establecido en el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias y demás disposiciones aplicables.”

[Énfasis añadido]

En relación con lo anterior, en ejercicio de sus facultades de administración del espectro, en términos del artículo 59 de la Ley el Instituto definirá e informará a la sociedad de la oferta disponible de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas, mediante la elaboración de Programas Anuales de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencia, a fin de que los posibles interesados puedan formular sus solicitudes de concesión considerando dicha oferta, lo cual podrán realizar dentro del plazo establecido en el Programa Anual que corresponda en términos del artículo 87 de la propia Ley.

Ahora bien, derivado de la oferta de frecuencias y canales hechas en los Programas Anuales, en el supuesto de que se presenten dos o más solicitudes para obtener una concesión de bandas

de frecuencia del espectro radioeléctrico para uso público y social relacionadas con la misma frecuencia y área de cobertura, el Instituto deberá evaluar las solicitudes en términos del artículo 15 de los Lineamientos, mismo que en su fracción II señala que se deberá considerar la relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley.

Se advierte que dicha valoración tiene por objeto contribuir a la tarea constitucional que tiene a su cargo el Instituto para lograr el desarrollo eficiente de la radiodifusión al procurar la competencia efectiva, el uso eficaz del espectro, el cumplimiento de los derechos de pluralidad, diversidad, continuidad; promoción y defensa de la libertad de expresión y acceso a la información, entre otros principios y valores.

En razón de lo anterior, atendiendo a las facultades regulatorias y de competencia económica de este órgano constitucionalmente autónomo, resulta necesario distinguir de manera razonable y objetiva entre los distintos interesados a fin de evitar que integrantes de un Grupo de Interés Económico (“GIE”) adopten conductas encaminadas a mantener un elevado nivel de control sobre la distribución y transmisión de contenidos radiodifundidos y como consecuencia de ello establezcan barreras a la entrada y acceso a otros interesados para un mismo uso o usos alternativos, que no favorezcan la pluralidad y diversidad.

Para ello es necesario también evaluar a cada solicitante bajo su dimensión de GIE y considerar a las personas vinculadas o relacionadas con éste, que proveen servicios de radiodifusión sonora en la localidad objeto de análisis, para determinar si existen niveles de acumulación de frecuencias, de acuerdo con los siguientes factores:

- 1) La tenencia y acumulación de espectro radioeléctrico que se determina por agentes económicos, hasta su dimensión de GIE, por lo que es necesario en la localidad objeto de análisis, identificar si un agente económico, en términos del número de estaciones supera significativamente la participación de los demás interesados en la localidad, y en su caso si controla directa y/o indirectamente los niveles de audiencia¹.
- 2) El número de estaciones constituye un indicador de los niveles de acumulación de espectro radioeléctrico y, en consecuencia, permite decidir sobre el otorgamiento de bandas de frecuencias.

Es por ello, que la acumulación de frecuencias por parte de un mismo agente económico o un grupo de interés económico, aunado a la falta de disponibilidad de espectro radioeléctrico que impida la entrada de nuevos participantes o el crecimiento de las operaciones de otros participantes ya existentes, son factores que pueden constituir condiciones adversas al proceso

¹ Las participaciones medidas en términos de audiencia son indicativas de las condiciones de competencia en los mercados donde se ofrecen servicios comerciales. Este indicador permite evaluar los niveles de concentración de los agentes económicos ya establecidos por lo que sirve de referencia, pues el efecto de considerar una frecuencia adicional dependerá del desempeño que el concesionario que, en su caso, obtenga su concesionamiento, tenga en la provisión del servicio.

de competencia, libre concurrencia, diversidad y pluralidad en los servicios de radiodifusión sonora en las localidades que sean objeto de análisis.

A efecto de determinar lo anterior y fijar una prelación entre los posibles interesados por frecuencias en una misma localidad, también es necesario tener como referencia los valores y principios protegidos por la Constitución y la Ley para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión que ya se han mencionado.

Tales principios constitucionales deben ser respetados y, con base en ellos, este Instituto podrá establecer si un solicitante es elegible y establecer un orden de prelación entre diversos interesados para una frecuencia en una misma localidad, basándose en condiciones y criterios de libre concurrencia, no acaparamiento de frecuencias, favoreciendo la diversidad y la contribución a la función social en materia de radiodifusión.

Lo anterior se traduce en el contenido del artículo 59 fracción II de la Ley Federal de Competencia Económica, que prevé que para resolver cuestiones relativas al proceso de competencia o libre concurrencia se debe considerar la existencia de barreras a la entrada y otros elementos que pudieran alterar la oferta de otros competidores:

“Artículo 59. (...)

(...)

II. La existencia de barreras a la entrada y los elementos que previsiblemente puedan alterar tanto dichas barreras como la oferta de otros competidores;

(...)”²

En correspondencia con las consideraciones anteriores, el artículo 7 de las Disposiciones Regulatorias de la Ley Federal de Competencia Económica para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión emitidas por el Instituto y publicadas en el DOF el 12 de enero de 2015 establece lo siguiente:

“Artículo 7. Para efectos de la fracción II del artículo 59 de la Ley, pueden considerarse como barreras a la entrada, entre otras, las siguientes:

I. Los costos financieros, los costos de desarrollar canales alternativos y el acceso limitado al financiamiento, a la tecnología o a canales de distribución eficientes;

II. El monto, la indivisibilidad y el plazo de recuperación de la inversión requerida, así como la ausencia o escasa viabilidad de usos alternativos de infraestructura y equipo;

III. La necesidad de contar con concesiones, licencias, permisos o cualquier clase de autorización o título habilitante expedido por Autoridad Pública, así como con derechos de uso o explotación protegidos por la legislación en materia de propiedad intelectual e industrial;

IV. La inversión en publicidad requerida para que una marca o nombre comercial adquiera una presencia de mercado que le permita competir con marcas o nombres establecidos;

² Cabe mencionar que el referido artículo 59 resulta aplicable de conformidad a lo establecido en los artículos 7 y 15 fracción XVIII de la Ley que determina que este Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que en éstos ejercerá en forma exclusiva las facultades que se establecen el artículo 28 de la Constitución, esta Ley y la Ley Federal de Competencia Económica, en relación con el artículo y demás disposiciones.

- V. Las limitaciones a la competencia en los mercados internacionales;
- VI. Las restricciones constituidas por prácticas realizadas por los Agentes Económicos establecidos en el mercado relevante, y
- VII. Los actos de cualquier Autoridad Pública o disposiciones jurídicas que discriminen en el otorgamiento de estímulos, subsidios, acceso o apoyos a ciertos productores, comercializadores, distribuidores o prestadores de servicios.”

En ese sentido, se ha identificado que la necesidad de contar con espectro radioeléctrico constituye una barrera a la entrada para la provisión del servicio de radiodifusión, puesto que los concesionarios de estaciones de radio, ya sea comercial, pública o social, utilizan el espectro radioeléctrico como canal de transmisión para prestar el servicio, el cual es un recurso limitado.

De igual forma, otra barrera a considerar en la provisión del servicio de radiodifusión es la publicidad, ya que, si bien los concesionarios de estaciones de radio comercial cuentan con diversos medios publicitarios para posicionarse en el servicio de publicidad radiodifundida, el principal elemento que les permite atraer anunciantes es el nivel de audiencia con que cuenta cada estación de radio. En estos términos, un operador de una estación de radio requiere invertir en la generación o adquisición de contenidos atractivos para los radioescuchas a fin de incrementar su nivel de audiencia.

Adicionalmente, el artículo 8 de las Disposiciones Regulatorias se establece:

- “Artículo 8. Para determinar si uno o varios Agentes Económicos tienen poder sustancial en el mercado relevante, de conformidad con la fracción VI del artículo 59 de la Ley, se pueden considerar, entre otros, los criterios siguientes:*
- I. El grado de posicionamiento de los bienes o servicios en el mercado relevante;*
 - II. La falta de acceso a importaciones o la existencia de costos elevados de internación, y*
 - III. La existencia de diferenciales elevados en costos que pudieran enfrentar los consumidores al acudir a otros proveedores.”*

Por lo anterior, cabe señalar que tales criterios de prelación deben considerar, además, aquellos escenarios en que un solicitante o concesionario sirva a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica. Ello a efecto de tomar en cuenta en la evaluación correspondiente la presencia de una posible propiedad cruzada³ por parte de quienes ejercen control sobre diversos medios que, en su caso, permita identificar posibles fenómenos de concentración que pudieran afectar el interés público, así como generar barreras a la entrada a nuevos agentes económicos en los mercados correspondientes.

La Ley prevé que, para la administración, ordenamiento y concesionamiento del espectro radioeléctrico, el Instituto debe hacer valer criterios de fomento y protección a la competencia económica y libre concurrencia, situación que resulta más eficiente cuando la misma autoridad se encuentra investida de esa doble atribución.

³ La propiedad cruzada se refiere a la posibilidad de que una misma empresa controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica. Dada la anterior situación, si con ello se limita o impide el acceso a la información de manera plural se considera una práctica negativa.

En consecuencia, para asignar el espectro disponible de manera eficiente en aras de la no afectación a la competencia y libre concurrencia en una determinada localidad, es necesario establecer criterios objetivos, claros y transparentes, como se señala en el artículo 54 de la Ley.

Tales criterios tienen como propósitos promover la entrada de i) agentes económicos que no tengan concesiones de radiodifusión sonora y televisión radiodifundida en cualquier localidad del país, ii) agentes económicos que no tengan concesiones de radiodifusión para uso comercial (fines de lucro) en cualquier localidad del país y iii) agentes económicos que tengan el menor número de concesiones de radiodifusión para uso comercial (fines de lucro).

Estos criterios, servirán en la prelación de solicitantes y permitirán cumplir con los siguientes principios previstos en las disposiciones constitucionales y legales ya citadas y reducir y/o prevenir fenómenos de concentración que contraríen la competencia económica y libre concurrencia, así como el interés público; reducir y/o prevenir fenómenos de propiedad cruzada contrarios al interés público; impulsar los principios de diversidad y pluralidad de ideas y opiniones, y fomentar los valores de cultura, educación e identidad nacional perseguibles a través de las concesiones no comerciales.

Considerando lo anterior, los criterios de prelación deben tomar en cuenta al solicitante y las personas o entidades relacionadas⁴, su titularidad respecto de concesiones de bandas de frecuencias para prestar servicios de radiodifusión en FM, así como en Amplitud Modulada (“AM”) y Televisión Digital Terrestre (“TDT”) al momento de resolver sobre la posible asignación de otras concesiones solicitadas.

Dicho lo anterior, nos encontramos ante dos potestades que la Constitución y la Ley le otorgan al Instituto, por un lado, la de otorgar las concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones y, por otro lado, la administración del espectro radioeléctrico en función del ejercicio de sus facultades tanto regulatorias como de competencia económica.

En ese sentido, toda vez que la Ley aborda puntualmente cada una de las condiciones de ejercicio de las potestades en comento, las mismas se pueden entender como regladas, sin embargo, si se considera que el espectro radioeléctrico es un bien finito y que el Instituto debe otorgar concesiones para diferentes usos, se hace necesario contar con un criterio orientador respecto a la forma en la que se distribuye la asignación del espectro para los diversos usos de las concesiones señaladas en la Ley, requiriéndose más que una consideración de eficiencia puramente técnica, sino también de una valoración que tenga como fin último mantener una razonabilidad que satisfaga el interés público de la mejor manera y con la máxima eficiencia.

Evidentemente **se trata de una potestad discrecional que la Constitución y la Ley le da al Instituto para ejercicio de sus facultades, puesto que es el mismo ordenamiento jurídico**

⁴ Se consideran las personas o entidades estrechamente vinculadas con el solicitante que, directa o indirectamente, tengan una participación en la provisión de servicios de radiodifusión.

quien le otorga cierto margen de elección o apreciación para atribuir las consecuencias normativas por razones de oportunidad o conveniencia.

En específico, la parte *in fine* del artículo 54 de la Ley señala que:

“Para la atribución de una banda de frecuencias y la *concesión del espectro* y recursos orbitales, el Instituto se basará en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales.”

[Énfasis añadido]

De lo anterior se desprende que la Ley obliga al Instituto para que, al otorgar las concesiones sobre el espectro, se base en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, no obstante, al no abundar más en dichos criterios, es evidente que la norma jurídica confiere al Instituto un margen de elección o apreciación en razón de la oportunidad o conveniencia y para interpretar y aplicar conceptos jurídicos indeterminados, que en todo momento se apega al principio de legalidad, puesto que su calidad de órgano regulador para administrar el espectro emana de la propia Constitución y tienen como finalidad satisfacer de la mejor manera el bien común, pues **la administración del espectro radioeléctrico debe procurar que todos los interesados tengan acceso al mismo de una manera equitativa de forma tal que sea utilizado eficientemente** ya que por tratarse de un insumo esencial en el sector de la radiodifusión tiene una disponibilidad limitada.

Bajo la premisa anterior es que este Instituto construyó “*criterios de elegibilidad y prelación de los interesados*”⁵ que permiten cumplir de forma equitativa con los mandatos legales de otorgamiento de concesiones para prestar el servicio de radiodifusión y estar en posibilidad de determinar adecuadamente al interesado con mejor derecho para obtener un título de concesión para el servicio de radiodifusión sonora en FM en el supuesto de que dos o más solicitantes les interese la misma localidad, de conformidad con el artículo 15 fracción II de los Lineamientos considerando los términos de administración del espectro previstos en el artículo 54 de la Ley.

En un primer término se analizarán los **Criterios de Elegibilidad** a fin de definir a las personas **no elegibles** para obtener un título que autorice la prestación de servicios de radiodifusión sonora en FM en cualquier localidad del país, como sigue:

- a) Los solicitantes de una concesión no comercial de FM que ya cuenten con una o más concesiones para uso público o social de cualquier tipo en la localidad de interés;
- b) Los solicitantes de una concesión social de FM que cuenten con dos o más concesiones de frecuencias para usos comerciales en la localidad de interés;

⁵ Se considera que se trata de criterios razonables y objetivos, de acuerdo con juicios de valor generalmente aceptados que persiguen fines constitucionalmente válidos y que son medidas adecuadas y proporcionales a tal fin. Véase la tesis cuyo rubro es el siguiente: IGUALDAD. CONFIGURACIÓN DE ESE PRINCIPIO EN LOS ACTOS DE LAS AUTORIDADES EN MATERIA DE REGULACIÓN ECONÓMICA. Consultable en Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, décima época, libro 30, mayo de 2016, tomo IV, I.2o.A.E.32 A (10a.), pág., 2740.

c) Los solicitantes de una concesión social de FM que cuenten con una concesión de frecuencia para uso comercial en la localidad de interés o con cobertura en ella, salvo que se cumplan las siguientes condiciones:

1) Por lo menos existan dos o más frecuencias disponibles (asignadas o por asignar) para uso social en la banda FM adicionales a la solicitada, distintas a las reservadas para uso comunitario o indígena; y

2) El otorgamiento de la concesión de uso social de FM, aunado a la frecuencia para uso comercial que ya tenga concesionada, no represente más del 20% de la suma de las frecuencias disponibles y asignadas en la localidad.

d) Aquellos solicitantes que cuenten con diversas concesiones comerciales en otras localidades del país que el otorgamiento represente barreras a la entrada en la localidad.

Una vez determinados a los solicitantes que son elegibles, la asignación de la frecuencia deberá realizarse conforme a los siguientes **Criterios de Prelación**:

- I. Estará en **primer orden** el solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país;
- II. En **segundo orden** se ubicará a aquel solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país para uso comercial y además que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en la localidad para uso social;
- III. En **tercer orden** se ubicará al solicitante que cuente con concesiones para usos comerciales para prestar cualquier servicio de radiodifusión en otras localidades distintas a aquella en la que presentó la solicitud que se resuelve.
- IV. En **cuarto orden** se ubicará a aquel solicitante que cuente con una o más concesiones para prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM o de televisión en la localidad y no cuente con concesiones para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad.
- V. En **quinto orden** se ubicará al solicitante que cuente con una concesión para uso comercial para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad y que cumpla con el Criterio de Elegibilidad.

En los criterios señalados del segundo al quinto, se considerarán primero a los que tengan el menor número de concesiones de radiodifusión asignadas.

En los Criterios de Prelación indicados, con base en los cuales se determinará al solicitante que tenga mejor derecho para obtener la asignación de una frecuencia de radio en la localidad de análisis, se considera que la decisión que adopte este Instituto busca, en atención al interés público que debe prevalecer por encima de cualquier otro interés distinto, evitar fenómenos de concentración en los medios y alcanzar los fines y objetivos que el orden jurídico constitucional prevé a fin de otorgar eficacia a la diversidad en dichos medios.

Cuarto.- Análisis de las Solicitudes de Concesión. Las Solicitudes de Concesión fueron presentadas ante la oficialía de partes de este Instituto de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 87 de la Ley y lo señalado en el numeral 3.4 del Programa Anual 2018, es decir, dentro del plazo del 1 al 12 de octubre de 2018, para obtener una concesión para uso social para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, publicada en el numeral 40 de la Tabla 2.2.2.2 FM - Uso Social del Programa Anual 2018.

En ese sentido, una vez evaluadas las Solicitudes de Concesión, mediante los oficios IFT/223/UCS/DG-CRAD/498/2020 notificado el 8 de junio de 2020 y oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/0477/2019 notificado el 7 de marzo de 2019, señalados en el Antecedente Décimo Segundo de la presente Resolución, les fue requerido a los interesados presentar información adicional a fin de integrar los requisitos formales previstos en la Ley y en los Lineamientos, por lo que los Solicitantes **Fundación Educacional de Medios, A.C.**, con el escrito ingresado el 21 de septiembre de 2020 y su alcance de 7 de junio de 2022 y **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**, con el escrito presentado el 24 de abril del 2019, atendieron las correspondientes prevenciones.

Cabe mencionar que en el caso de **Fundación Educacional de Medios, A.C.**, el 3 de agosto de 2020 ingresó su solicitud de ampliación de plazo, sin embargo, previamente a que fuera acordada su petición, con escrito de 21 de septiembre del mismo año desahogó la prevención, por lo que conforme al principio pro-persona que prevé la interpretación más favorable y la protección más amplia al gobernado, se tiene por presentada su información para ser valorada. En tanto que **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** en el plazo de 30 días hábiles que les fue otorgado en términos del artículo 21 de los Lineamientos, contados a partir del día siguiente al de la notificación del oficio de prevención, integró la información de su solicitud de concesión.

Asimismo, los Solicitantes mencionados adjuntaron respectivamente los comprobantes del pago de derechos con números de folio 180008221 y 200005620, a los que refieren los artículos 173 apartado C, fracción I y 174-L fracción I de la Ley Federal de Derechos, por concepto de estudio de la solicitud y de la documentación inherente a la misma, y en su caso, la expedición de títulos de concesiones para establecer estaciones de radiodifusión.

Ahora bien, en atención a lo dispuesto por el artículo 85 de la Ley, en relación con los artículos 3 y 8 de los Lineamientos, se detalla la documentación en términos de lo expresado a continuación:

I. Datos generales del interesado.

a) Identidad:

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

Copia certificada de la escritura pública 26,910 de fecha 28 de mayo de 2014, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco, en la que consta el acta constitutiva de Fundación Educacional de Medios, A.C.

Por otra parte, mediante escrito ingresado el 11 de enero y ratificado el 12 de mayo de 2021, se exhibió la copia certificada de la escritura pública 31,070 de fecha 30 de septiembre de 2020, pasada ante la fe del referido Notario Público, en la que, entre otros puntos, se acordó el cambio total de asociados, aprobándose el ingreso de Linda María del Pilar Tella Henkel y María de los Ángeles Rosío Tella Henkel como asociadas, designándose a la primera como apoderada legal, de acuerdo a lo establecido en la Cláusula Segunda y por otra parte la renuncia de los CC.

[REDACTED], así como la revocación de poderes a [REDACTED].

Nombres propios de personas físicas.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

Presentó la copia certificada de la escritura pública 45,310 de fecha 26 de octubre de 2004, pasada ante la fe del Notario Público número 11 de la Ciudad de México, que contiene i) la protocolización del acta constitutiva de Fundación Radiodifusoras Capital, A.C., como una asociación civil sin fines de lucro y ii) la designación de la C. Cynthia Valdez Gómez como apoderada de la asociación con facultades para actos de administración de acuerdo a la cláusula Tercera Transitoria de sus Estatutos.

Asimismo, presentó la copia certificada del instrumento 317 de fecha 13 de septiembre de 2018, pasada ante la fe del titular de la Notaría Pública número 115 de Cancún, Quintana Roo, relativa a la protocolización del Acta de Asamblea General Extraordinaria de Fundación Radiodifusoras Capital, A.C. por el que se reforma el objeto social para la prestación de todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y/o radiodifusión en la República Mexicana.

b) Domicilio de los Solicitantes:

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

Señaló como domicilio el ubicado en Santa Silvia número 24, Colonia La Providencia, C.P. 49086, Zapotlán el Grande, Jalisco, exhibiendo copia simple del recibo de energía eléctrica emitido por la [REDACTED], correspondiente al mes de octubre de 2018.

Nombre propio de persona moral.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

Señaló el domicilio ubicado en calle Montes Urales número 425, Colonia Lomas de Chapultepec, C.P. 11000, Miguel Hidalgo, Ciudad de México, exhibiendo la factura del servicio de telecomunicaciones emitido por [REDACTED], correspondiente al mes de agosto de 2018.

Nombre propio de persona moral.

II. Servicios que desea prestar:

Se observa de la documentación presentada que es de interés de los Solicitantes prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, cobertura que se encuentra prevista en el numeral 40 de la Tabla “2.2.2.2 FM – Uso Social” del Programa Anual 2018, con una estación clase “A”.

III. Justificación del uso social de la concesión.

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

El solicitante es una asociación civil sin fines de lucro, con el objetivo de establecer una estación de radio en FM con propósitos culturales, educativos y a la comunidad.

A fin de garantizar el propósito **cultural** manifiesta que se fomentarán la creatividad artística, las tradiciones culturales y la buena música, como un instrumento de culturización de los radioescuchas, en relación al propósito **educativo** propone promover programas cívicos y recreativos para la población infantil; y finalmente, respecto al propósito a la **comunidad** se llevará a cabo a través de la radio acciones en materia de ecología y conservación del medio ambiente, así como de fomento a la salud, desarrollo y bienestar social de la población, enfocados principalmente a mujeres, niños y adultos mayores.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

El solicitante es una asociación civil sin fines de lucro, con el objetivo de establecer una estación de radio en FM con propósitos culturales, educativos y a la comunidad.

Por cuanto hace al propósito **cultural** fomentará, preservará y difundirá la música, las costumbres y tradiciones, respecto al propósito **educativo** se promoverá la alfabetización y la educación social y cívica, por cuanto hace al propósito **científico** se difundirá información relacionada con la tecnología y la ciencia, finalmente, para el propósito **comunitario** se promoverá el uso adecuado de programas sociales.

IV. Especificaciones técnicas del proyecto.

Sobre el particular, en relación con las solicitudes de concesión presentadas por **Fundación Educativa de Medios, A.C. y Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**, el propio Programa Anual 2018 establece que la estación solicitada tendrá como localidad principal a servir en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, y coordenadas geográficas de referencia L.N. 22°08'59" y L.O. 100°58'30", conforme al numeral 40 de la Tabla "2.2.2.2 FM – Uso Social".

Asimismo, de acuerdo al dictamen emitido por la Unidad de Espectro Radioeléctrico a través del oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0672/2018, se dictaminó la frecuencia **89.7 MHz**, con distintivo **XHCSCB-FM**, en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, para una estación clase "A", con un alcance máximo de 24 km.

Una vez otorgado el título de concesión con motivo de la presente Resolución, se deberá presentar al Instituto, la documentación técnica que acredite que la estación opera conforme a los parámetros técnicos señalados en el Programa Anual 2018 y a la Disposición Técnica IFT-002-2016 "*Especificaciones y requerimientos para la instalación y operación de las estaciones de radiodifusión sonora en frecuencia modulada en la banda de 88 MHz a 108 MHz*", publicada en el DOF el 5 de abril de 2016.

V. Programas y compromisos de cobertura y calidad.

En relación con este punto, los Solicitantes indicaron como población a servir San Luis Potosí y Colonia Insurgentes con claves de área geoestadística 240280001 y 240280469, respectivamente, y un aproximado de 846,972 habitantes como número de población a servir en dicha zona de cobertura, de acuerdo con el Catálogo Único de Claves de Áreas Geoestadísticas Estatales, Municipales y Localidades, disponible en el portal del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, actualizado a marzo de 2023.

VI. Proyecto a desarrollar acorde con las características de la estación que se pretende obtener.

1. Fundación Educativa de Medios, A.C.

El solicitante manifestó que se difundirá información de interés público con el fin de privilegiar la producción de origen nacional mediante la difusión de noticias regionales.

Presentó la cotización de fecha 6 de agosto de 2020 emitida por [REDACTED] para la adquisición de los equipos principales de la estación de radio consistentes en i) [REDACTED], ii) [REDACTED], iii) [REDACTED] y iv) [REDACTED] por un costo total de [REDACTED].

Nombre propio de persona moral, equipos de transmisión y costo de los mismos.

Nombre propio de persona moral, equipos de transmisión y costo de los mismos.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

El solicitante manifestó que la estación solicitada tendrá como objetivo proporcionar información, educación y cultura a la localidad principal y a la región circundante, manteniendo informado, actualizado y entretenidos a los lugareños.

En relación a este requisito, presentó la cotización emitida el 25 de septiembre de 2018 por [REDACTED] que precisa los siguientes equipos principales para el inicio de operaciones de la estación: i) [REDACTED], ii) [REDACTED], iii) [REDACTED], iv) [REDACTED] y v) [REDACTED] por un total de [REDACTED].

VII. Capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa.

a) Capacidad técnica.

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

Señaló que recibirá asistencia técnica por parte del ingeniero en Comunicaciones y Electrónica [REDACTED], quien de acuerdo con su trayectoria técnica se ha desempeñado como Director de Ingeniería en diversas estaciones de radiodifusión en la República y mediante carta con fecha 22 de junio de 2020, expresa su compromiso de proporcionar asistencia técnica al solicitante en caso de obtener la concesión de radiodifusión.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

Nombres propios de personas físicas.

El solicitante recibirá asistencia técnica del Ingeniero [REDACTED], con experiencia en soporte técnico a transmisores de radiodifusión, quien además cuenta con capacitación y especialización en la materia, así como del Ingeniero [REDACTED], quien de acuerdo a su currículum vitae es perito en telecomunicaciones con especialidad en radiodifusión y tiene experiencia técnica efectuando estudios con fines de aumento de potencia, cambio de ubicación y cambio de equipo transmisor.

b) Capacidad económica.

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

La Solicitante exhibió la carta con fecha 3 de junio de 2022, suscrita por el ejecutivo de negocios PYME de la institución financiera [REDACTED], en la que comunica que ha evaluado el proyecto de la Solicitante para establecer una estación de radiodifusión sonora en FM en San Luis Potosí, San Luis Potosí y manifiesta la intención que tiene de otorgar un crédito

hasta por la cantidad de [REDACTED] para el inicio y operación de su proyecto.

En relación con anterior, el solicitante demostró contar con la solvencia económica para cubrir los costos de los equipos principales con un costo total de [REDACTED].

Nombres propios de personas físicas.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

El solicitante presentó los estados de cuenta bancarios emitidos por [REDACTED], correspondientes a los meses de junio, julio y agosto de 2018 de los asociados [REDACTED] con saldos promedio de [REDACTED] y [REDACTED], respectivamente, que suman el monto total de [REDACTED]. Asimismo, presentaron las declaraciones anuales de ambos para el ejercicio fiscal 2017 en donde reflejan ingresos acumulables por [REDACTED] cada uno de ellos.

Lo anterior resulta suficiente para cubrir los costos de los principales equipos que conformarán la estación de radio para el inicio de operaciones por un monto de [REDACTED], de acuerdo con la cotización presentada, emitida por [REDACTED].

Nombres propios de personas morales y cantidades económicas

c) Capacidad jurídica.

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

El solicitante exhibió la copia certificada de la escritura pública 26,910 de fecha 28 de mayo de 2014, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco, a través de la cual se constituyó Fundación Educacional de Medios, A.C. como una asociación sin fines de lucro, de nacionalidad mexicana y con duración de noventa y nueve años.

Asimismo, exhibió la copia certificada de la escritura pública 13,458 de fecha 12 de septiembre de 2017, relativa a la protocolización del acta de asamblea extraordinaria de asociados a través de la cual se modificó su objeto social a efecto de incluir como punto XXIX del Artículo Quinto de sus estatutos sociales, el prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

Presentó la copia certificada de la escritura pública 45,310 de fecha 26 de octubre de 2004, pasada ante la fe del Notario Público número 11 de la Ciudad de México, que contiene la protocolización del acta constitutiva de Fundación Radiodifusoras Capital, A.C., como una asociación civil sin fines de lucro de nacionalidad mexicana con duración indefinida de acuerdo con la cláusula Tercera y Quinta de sus Estatutos.

Asimismo, presentó la copia certificada del instrumento 317 de fecha 13 de septiembre de 2018, pasada ante la fe del titular de la Notaría Pública número 115 de Cancún, Quintana Roo, relativa a la protocolización del Acta de Asamblea General Extraordinaria de Fundación Radiodifusoras Capital, A.C. por el que se reforma el objeto social para la prestación de todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y/o radiodifusión en la República Mexicana.

d) Capacidad administrativa.

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

Al respecto manifestó que recibirá comentarios, quejas y sugerencias a través de un buzón de quejas instalado en la oficina de la estación, así como a través de una línea telefónica y medios electrónicos como correo y redes sociales. Asimismo, señaló que al presentar la queja deberá precisarse el nombre completo de la persona que la promueve, teléfono o correo del particular y dirección u otro dato que facilite la comunicación para dar respuesta. Posteriormente una vez recibida la queja, sugerencia y/o comentario, será registrada y turnada al área correspondiente y en un plazo no mayor a 72 horas la solución a la queja será comunicada por el mismo medio en que fue presentada.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

El solicitante señaló que tendrá una persona encargada de la recepción, atención y respuesta a quejas y comentarios de las audiencias, lo que realizará dentro de un plazo razonable, comunicando la conclusión de la investigación y en su caso, las medidas adoptadas, con la facultad de proponer cambios o correcciones a los contenidos, así como de ordenar el derecho de réplica. Por otra parte, la estación tendrá una página de internet y medios de contacto tales como teléfono, fax y correo electrónico, vías que se harán del conocimiento en el propio portal electrónico y en las menciones de la programación.

VIII. Fuentes de los recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto.

1. Fundación Educacional de Medios, A.C.

El Solicitante señaló que las fuentes de sus recursos financieros serán aportaciones económicas, en términos del contrato que tiene celebrado con Servicio las Facultades S.A. de C.V., esto en términos del artículo 89 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

2. Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

El solicitante refiere que financiará la estación utilizando recursos propios o bien los obtenidos a través de donativos y aportaciones, lo cual resulta congruente con lo previsto en el artículo 89 de la Ley.

En este orden de ideas, se advierte que la información analizada es aquella proporcionada por los interesados para cada una de las Solicitudes de Concesión, quienes manifestaron lo que a su derecho convino, con el fin de desahogar el procedimiento que resuelva sobre la procedencia de los asuntos, atento a la integración de los trámites, que deberán cumplir con la totalidad de requisitos establecidos en el artículo 85 de la Ley en relación con el 3 y 8 de los Lineamientos.

Quinto.- Opiniones de la SICT y Unidad de Competencia Económica. Una vez que la Unidad de Concesiones y Servicios contó con toda la información y documentación para acreditar los requisitos a los que se refieren los artículos 3 y 8 de los Lineamientos, solicitó las opiniones necesarias para el otorgamiento de una concesión para prestar el servicio de radiodifusión en la localidad motivo de la presente resolución.

I. Opinión técnica de la SICT

En ese sentido, se solicitó la opinión técnica a la SICT mediante oficio IFT/223/UCS/144/2019 notificado el 13 de febrero de 2019. Sobre este particular, con fecha de 08 de abril de 2019, se recibió en este Instituto el oficio 2.1.- 072/2019 mediante el cual la SICT remitió el diverso 1.- 146, que contiene la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 9 fracción I de la Ley.

La SICT se pronunció en el sentido de que en caso de otorgarse la concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social se establezca la cobertura señalada en el Programa Anual 2018, al respecto la cobertura dictaminada por este Instituto se encuentra delimitada por la clase de estación "A" con 24 km que cubre la localidad de San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, señalada en numeral 40 de la Tabla "2.2.2.2 FM – Uso Social".

Asimismo, la SICT señaló que no se localizó documento alguno en relación con la capacidad económica de los Solicitantes, precisando además que se deberá considerar lo dispuesto en el artículo 15 de los Lineamientos debido a la concurrencia de solicitudes, situaciones que a juicio de este Instituto no afectan la emisión de la presente Resolución, toda vez que la capacidad económica fue acreditada en términos del artículo 3 fracción IV inciso b) de los Lineamientos y el análisis de las Solicitudes de Concesión es realizado en conjunto conforme a los supuestos que deben considerarse para el otorgamiento de concesiones, señalados en el artículo 90 de la Ley y 15 de los Lineamientos.

II. Opiniones en materia de Competencia Económica.

Ahora bien, es importante considerar el análisis que en materia de competencia económica realizó la Unidad de Competencia Económica de este Instituto en relación con las Solicitudes de Concesión, pues con fundamento en lo establecido por el artículo 28 párrafo décimo quinto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Instituto además de ser un órgano autónomo cuyo objeto es el desarrollo eficiente de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, es también la autoridad en materia de competencia económica que los regula, por lo que ejerce de manera exclusiva las facultades en la materia con el objeto de garantizar la libre competencia y concurrencia, así como prevenir, investigar y combatir los monopolios, las prácticas monopólicas, las concentraciones y demás restricciones al funcionamiento eficiente en dichos sectores.

Al respecto, mediante los escritos presentados ante la oficialía de partes de este Instituto en las fechas que se indican en el Antecedente Noveno de la presente Resolución, los Solicitantes desahogaron el cuestionario anexo al oficio referido en líneas superiores, realizando sus manifestaciones en materia de competencia económica.

Por lo anterior, con el oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/0149/2020, señalado en el Antecedente Décimo Tercero de la presente Resolución, la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión de la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la Dirección General de Concentraciones y Concesiones adscrita a la Unidad de Competencia Económica, la emisión de las opiniones en la materia.

Al respecto, cabe mencionar que el solicitante **Fundación Educativa de Medios, A.C.** a través del escrito presentado el 11 de enero y ratificado el 12 de mayo de 2021, informó sobre el cambio total de asociados aprobado mediante el acta de asamblea protocolizada en la correspondiente escritura pública, motivo por el cual a través del correo electrónico institucional de 1 de julio de 2021 se solicitó a la Unidad de Competencia Económica la emisión de las opiniones en materia de competencia económica correspondiente para las Solicitudes de Concesión, que considerara la última información disponible respecto a los asociados del interesado **Fundación Educativa de Medios, A.C.**

En un primer término mediante oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/339/2020 del 18 de diciembre de 2020 se emitió la opinión sobre **Fundación Educativa de Medios, A.C.**, sin embargo, con el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/054/2023 fue actualizada derivado del cambio total de asociados de la siguiente manera:

“Asunto: *Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada (FM) la localidad de San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, en San Luis Potosí, presentada por Fundación Educativa de Medios, A.C. (Solicitud).*

...

1. Antecedentes

...

2. Solicitud

Fundación Educacional de Medios solicitó una concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la Localidad.

3. Marco legal

...

4. Descripción del Solicitante, GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

4.1. Solicitante

El Solicitante es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación.

Cuadro 1. Asociados del Solicitante

No.	Asociados
1	Linda María del Pilar Tella Henkel
2	María de los Ángeles Rosio Tella Henkel

Fuente: Elaboración propia con datos de la UCS.

4.2. GIE del Solicitante

El cuadro 2 presenta a las personas que por virtud de tener relaciones de control, incluyendo las que se derivan de tenencias accionarias mayores o iguales al 50% (cincuenta por ciento) y vínculos por parentesco (por consanguinidad o por afinidad, hasta el cuarto grado, en términos del Código Civil Federal)⁵, se identifican como integrantes del GIE del Solicitante, y además participan, directa o indirectamente, en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión.⁶

Cuadro 2. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante	Accionistas/asociados	Participación Societaria (%)
Fundación Educacional de Medios*	Linda María del Pilar Tella Henkel María de los Ángeles Rosio Tella Henkel	N.A.
Centro Universitario Didaskalos, A.C.	Linda María del Pilar Tella Henkel Yamile Abuzaid El Bayeh	N.A.
Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante	Vínculos	
Linda María del Pilar Tella Henkel María de los Ángeles Rosio Tella Henkel	Familia Tella Henkel. Las CC. Linda María del Pilar y María de los Ángeles Rosio, ambas de apellidos Tella Henkel, tienen una relación de parentesco consanguíneo de [redacted], toda vez que son [redacted]**	

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la UCS y el Solicitante.

Notas:

N.D.: No Disponible.

* Fundación Educacional de Medios es una sociedad que la DGCR identificó que es representada por el Despacho de [redacted]. Asimismo, Fundación Educacional de Medios recibiría financiamiento en sus concesiones otorgadas por [redacted], sin embargo, éste indica que actualmente no otorga ningún financiamiento a Fundación Educacional de Medios y que sólo se encarga de la gestión de sus trámites. Por lo anterior, se descarta cualquier vínculo existente entre [redacted] y Fundación Educacional de Medios.

** En términos de la información proporcionada por el Solicitante y Centro Universitario Didaskalos, A.C., los CC. Naim Libien Kauri, Miled Libien Kauri, Raúl Libien Santiago y Gabriela Libien Santiago (estos dos últimos, actuales accionistas

Parentesco.

Nombre propio de persona física.

de Emisoras Miled, S.A. de C.V. y Miled FM, S.A. de C.V., así como asociados de Radio de Ayuda, A.C. —solicitante de concesiones de uso social—) no están vinculados ni relacionados con aspectos de tipo comercial, organizativo, económico o jurídico.

...

4.3. Personas Vinculadas/Relacionadas⁷

A partir de la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.

4.4. Concesiones, Permisos y/o Autorizaciones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

En el 0 (sic) se listan las concesiones y/o permisos para prestar servicios de radiodifusión del GIE del Solicitante y las Personas Vinculadas/Relacionadas, mismas que, conforme a la información disponible, se describen a continuación.

Cuadro 3. Concesiones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas en radiodifusión

No.	Nombre o razón social del concesionario	Uso de la Concesión	Distintivo de estación-Banda	Frecuencia	Localidad principal a servir
Concesiones del GIE del Solicitante					
1	Fundación Educativa de Medios	Social (no comunitaria e indígena)	XHIMA-FM	100.5 MHz	Colima, Ciudad Villa de Álvarez y Trapichillos, Colima
2			XHCSSA-FM	103.3 MHz	Manzanillo, Colima
3			XHCOP-FM	95.9 MHz	Copala, Jalisco
4			XHATF-FM	95.7 MHz	Atzacmulco de Fabela, México
5			Título de concesión única		Nacional

Fuente: Elaboración propia con información de la DGCR y del Registro Público de Concesiones del Instituto (RPC).

...

6.4. Conclusiones en materia de competencia económica

No se identifica que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas participen, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en la banda FM en la Localidad.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el SRSC en la banda FM en caso de que Fundación Educativa de Medios pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM en la Localidad. Sin embargo, es necesario que el Instituto evalúe los siguientes elementos.

...

⁵ Vínculos por parentesco en los que el Solicitante no rechaza de forma explícita la pertenencia a un mismo GIE.

⁶ El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

⁷ El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

..."

Por cuanto hace a la solicitud presentada por **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**, la Unidad especializada en materia de competencia económica de este Instituto emitió su opinión a través del oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/309/2020 de 10 de diciembre de 2020, no obstante, con el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/053/2023 de fecha 24 de marzo del 2023, fue actualizada en el sentido que a continuación se transcribe:

“Asunto: *Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de **concesión de uso social** para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada (FM) con cobertura en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, presentada por **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C. (Solicitud)**.*

1. Antecedentes

...

2. Solicitud

Fundación Radiodifusoras Capital, A.C. (Solicitante), solicitó una concesión de uso social (no comunitaria o indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la Localidad.

3. Marco legal

...

4. Descripción del Solicitante, el grupo de interés económico al que pertenece (GIE del Solicitante) y las Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE

4.1. Solicitante

El Solicitante es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación:

Cuadro 1. Asociados del Solicitante

No.	Asociados
1	Anuar José Maccise Uribe
2	Luis Ernesto Maccise Uribe

Fuente: Elaboración propia con datos de la UCS

4.2. GIE del Solicitante

El cuadro 2 presenta a las personas que por virtud de tener relaciones de control, incluyendo las que se derivan de tenencias accionarias mayores o iguales al 50% (cincuenta por ciento), y vínculos por parentesco (por consanguinidad o por afinidad, hasta el cuarto grado, en términos del Código Civil Federal)⁵, se identifican como integrantes del GIE del Solicitante, y además participan, directa o indirectamente, en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión.⁶

Cuadro 2. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante	Accionistas/Asociados	Participación (%)
Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	Anuar José Maccise Uribe Luis Ernesto Maccise Uribe	N.A.

Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante	Accionistas/Asociados	Participación (%)
Fundación Radiodifusoras Capital Jalisco, A.C.	Anuar José Maccise Uribe Capital Media Broadcasting, S.A. de C.V.	N.N.
Capital Media Broadcasting, S.A. de C.V.	Anuar José Maccise Uribe Luis Ernesto Maccise Uribe	50.00 50.00
Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V.	Capital Media Broadcasting, S.A. de C.V. Anuar José Maccise Uribe	99.00 N.S.
Grupo Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V.*	Capital Media Broadcasting, S.A. de C.V. Anuar José Maccise Uribe	99.00 1.00
Capital Radio de Occidente, S.A. de C.V.	Capital Media Broadcasting, S.A. de C.V. Anuar José Maccise Uribe	50.00 50.00
Telecomunicaciones CH, S.A. de C.V.	Capital Media Broadcasting, S.A. de C.V. José Antonio Sánchez Perez	50.00 50.00
Master Radio de Occidente, S.A. de C.V.	Capital Media Broadcasting, S.A. de C.V. Corporativo Difusión Atemajac, S.A. de C.V. Luis Eduardo Stephens Zavala	50.00 25.00 25.00
Radio y Televisión de Colima, S.A. de C.V.	Telecomunicaciones CH, S.A. de C.V. Anuar José Maccise Uribe José Antonio Sánchez Perez	99.96 0.02 0.02
Radiodifusión Moderna, S.A. de C.V.	Consortio Mac, S.A. de C.V. Anuar José Maccise Uribe	99.00 1.00
Consortio Mac, S.A. de C.V.	Anuar José Maccise Uribe Luis Ernesto Maccise Uribe	50.00 50.00
Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante	Vínculos	
	Familia Maccise Uribe	
	Los CC. [REDACTED] Uribe tienen un vínculo de consanguinidad de segundo grado ya que son hermanos.	

Fuente: Elaboración propia con información presentada por el Solicitante, del RPC y de la opinión en materia de competencia económica con número de oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/329/2022, del 5 de agosto de 2022.

Nota:

N.A. No Aplica.

N.S. No significativo

* De acuerdo con la información proporcionada por Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V., el 4 de julio de 2022, Grupo Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V. solicitó al Instituto una concesión única para uso comercial para prestar servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión, la cual se encuentra en trámite.

** De acuerdo con la información disponible para el Instituto, Corporativo Difusión Atemajac, S.A. de C.V. no pertenece al GIE del Solicitante. Esa sociedad es accionista de Amplitudes y Frecuencias de Occidente, S.A. de C.V., concesionaria de la estación con distintivo XHXT-FM, ubicada en Tepic, Nayarit.

...

4.3 Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.⁷

IV.1. Concesiones, Permisos y/o Autorizaciones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

En el 0 (sic) se listan las concesiones y/o permisos para prestar servicios de radiodifusión del GIE del Solicitante y las Personas Vinculadas/Relacionadas, mismas que, conforme a la información disponible, se describen a continuación.

Nombres propios de personas físicas.

Cuadro 3. Concesiones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas en radiodifusión

Solicitante / Concesionario	Tipo	Distintivo de estación - Banda	Frecuencia	Localidad principal a servir	
Fundación Radiodifusoras Capital Jalisco, A.C.	Social	XHCUL-FM	104.9 MHz	Culiacán, Sinaloa	
	Social	XHXOX-FM	90.5 MHz	Oaxaca (diversas localidades), Oaxaca	
	Social	XHCOS-FM	89.3 MHz	Cosoleacaque, Minatitlán, Jáltipan, Chinameca, Soconusco, Oteapan, Carranza, Zaragoza, Texistepec, Veracruz	
	Social	XHHUA-FM	104.7 MHz	Santa María Huatulco, Oaxaca	
	Concesión única para uso social				Nacional
Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	Social	XHORE-FM	97.3 MHz	Morelia, Michoacán	
	Concesión única para uso social				Nacional
Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V.	Comercial	XHMJ-FM	97.9 MHz	Piedras Negras, Coahuila	
	Comercial	XHRVI-FM*	106.3 MHz	Ixtacomitán, Tabasco	
	Comercial	XHCH-FM*/ XECH-AM	89.3 MHz 1,040 kHz	Toluca, Estado de México	
	Comercial	XHEIM-FM	91.3 MHz	Saltillo, Coahuila	
	Comercial	XHZL-FM*	103.3 MHz	Jalapa, Veracruz	
	Comercial	XHLZ-FM	103.5 MHz	Torreón, Coahuila	
	Comercial	XEITE-AM*	830 kHz	Ciudad de México	
	Comercial	XHEV-FM	99.9 MHz	Izúcar de Matamoros, Puebla	
	Comercial	XHXI-FM*	99.5 MHz	Ixtapan de la Sal, Edo. de México	
	Comercial	XHCHH-FM*	97.1 MHz	Zumpango del Río, Guerrero	
	Comercial	XHNAQ-FM*	104.9 MHz	Querétaro, Querétaro	
	Comercial	XHMZI-FM	91.1 MHz	Melchor Múzquiz, Coahuila	
	Comercial	XHPGAN-FM*	99.1 MHz	Apatzingán, Michoacán	
Concesión única para uso comercial				Nacional	
Master Radio de Occidente, S.A. de C.V.	Comercial	XHUX-FM	92.1 MHz	Tepic, Nayarit	
	Concesión única para uso comercial				Nacional
Telecomunicaciones CH, S.A. de C.V.	Comercial	XHTTT-FM	104.5 MHz	Colima, Colima	
	Comercial	XHCMR-FM	105.3	Cuautla, Morelos	
	Concesión única para uso comercial				Nacional
Radiodifusión Moderna, S.A. de C.V.	Concesión única para uso comercial				Nacional

Fuente: Elaboración propia con información de la DGCR y del Registro Público de Concesiones del Instituto (

* Se identifica que Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V. presentó ante el Instituto solicitudes de autorización para conceder en arrendamiento el uso, aprovechamiento y explotación de 8 (ocho) títulos de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso comercial, mediante estaciones de radiodifusión sonora con distintivos XHCH-FM, XEITE-AM, XHNAQ-FM, XHRVI-FM, XHCHH-FM, XHXI-FM, XHZL-FM y XHPGAN-FM, ubicadas en Toluca, Estado de México; Ciudad de México; Querétaro, Querétaro; Ixtacomitán, Tabasco; Zumpango del Río, Eduardo Neri, Guerrero; Ixtapan de la Sal, Estado de México; Jalapa, Veracruz; y Apatzingán, Michoacán, respectivamente, a favor de Grupo Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V. y Capital Radio, S.A. de C.V. (Operación). Es de precisar que, mediante oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/308/2022 de fecha 15 de julio de 2022, la DGCC emitió opinión técnica no vinculante respecto a la Operación, donde concluyó que previsiblemente no tendría efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en la provisión del servicio de radiodifusión sonora abierta comercial en FM y AM en las localidades donde esas frecuencias tienen cobertura

N.D.:

No disponible.

Por otro lado, conforme a información proporcionada por la DGCR, se identificó que se identificó que el Solicitante, tiene en trámite las siguientes solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión:

En términos del PABF 2018:

- 7 (siete) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de Manzanillo, Colima; San Francisco de Campeche, Campeche; Fresnillo, Zacatecas; Hermosillo, Sonora; Mazatlán, Sinaloa; **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, y Mérida, Kanasín y Caucel, Yucatán.**

...

6.4 Conclusiones en materia de competencia económica

No se identifica que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas participen, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en la banda FM en la Localidad.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el SRSC en la banda FM en caso de que el Solicitante pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de uso social (no comunitaria indígena) en la banda FM en la Localidad. Sin embargo, es necesario que el Instituto evalúe los siguientes elementos.

...

⁶ El Solicitante no identificó relaciones de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión.

⁷ El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

...”

Ahora bien, la Unidad de Competencia Económica en los referidos oficios, indicó y concluyó lo siguiente respecto de las solicitudes de concesión:

“6.3. Características de la provisión del servicio de radiodifusión sonora en la Localidad

... Con información proporcionada por la DGCR y la DGIEET del Instituto se identificaron las siguientes características en la provisión del SRSC en FM en esa localidad:

- 1) Concesiones del GIE del Solicitante con cobertura: **0**;
- 2) Concesiones de Personas Vinculadas/Relacionadas con cobertura: **0**;
- 3) Concesiones totales con cobertura: **18 (dieciocho) concesiones de uso comercial, 1 (una) concesión de uso público y 3 (tres) concesiones de uso social (no comunitarias e indígenas)**;
- 4) Participación del GIE del Solicitante en el SRSC, en FM, en términos del número de estaciones: **0%**;
- 5) Participación de Personas Vinculadas/Relacionadas en el SRSC, en FM, en términos del número de estaciones: **0%**;
- 6) Frecuencias disponibles en FM (con separación de frecuencias a 400 MHz): **2 (dos) (1 ubicada en el segmento de 106-108 MHz);^{9 10}**
- 7) Frecuencias en FM contempladas en PABF por licitar: **1 (una) conforme al PABF 2023¹¹**;
- 8) Frecuencias en FM contempladas en PABF para asignar como concesiones de uso social y público: **3 (tres) concesiones de uso social (no comunitaria e indígena) contempladas en los PABF 2017, 2018 y 2019;¹²**

- 9) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social (no comunitarias e indígenas): **10 (diez); 1 (una) conforme al PABF 2017, 6 (seis) conforme al PABF 2018, y 3 (tres) conforme al PABF 2019;**¹³
- 10) Solicitudes de concesiones de espectro de uso público: **0;**¹⁴
- 11) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social comunitarias o indígenas: **0;**¹⁵
- 12) En el siguiente cuadro, en el SRSC en FM, se presentan las participaciones, por número de estaciones con cobertura en la Localidad.

... Participaciones en SRSC FM en la Localidad

GIE/Concesionario	Distintivos	Estaciones	Participación (%)
Familia Navarro / Transmisiones MIK, S.A. de C.V.	XHOD-FM XHBM-FM	2	11.11
Familia Torres / Cable Máster, S.A. de C.V., Radio Operadora Pegasso, S.A. de C.V.	XHEPO-FM XHPM-FM	2	11.11
Multimedios (Radio Informativa, S.A. de C.V. y Multimedios Radio, S.A. de C.V.)	XHCZ-FM XHSNP-FM	2	11.11
Grupo ACIR (Radio XHNB San Luis Potosí, S. de R.L. de C.V. y Radio XHQK San Luis Potosí, S. de R.L. de C.V.)	XHNB-FM XHQK-FM	2	11.11
Familia Pérez Toscano (XEEL-AM, S.A. de C.V. y XHSS-FM, S.A. de C.V.)	XHEI-FM XHSS-FM	2	11.11
Familia Solís Aguirre (Radiocomunicación Enfocada, S.A. de C.V.)	XHESL-FM XHOB-FM	2	11.11
Radiópolis (Cadena Radiodifusora Mexicana, S.A. de C.V.)	XHEWA-FM	1	5.56
Familia Laris (Multimedia de San Luis, S.A. de C.V.)	XHRASA-FM	1	5.56
Grupo Fórmula (Transmisora Regional Radio Fórmula, S.A. de C.V.)	XHSMR-FM	1	5.56
Familia González del Villar (Estéreo San Luis, S.A. de C.V.)	XHTL-FM	1	5.56
Familia Aguirre (Radio Cañón, S.A. de C.V.)*	XHCCBY-FM	1	5.56
Jorge Sergio Ramírez Hernández	XHWZ-FM	1	5.56
Total		18	100.00

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la UER, la disponible en esta DGCC y del RPC.

* Estación asignada en el marco de la Licitación No. IFT-8 a Radio Cañón, S.A. de C.V.

...

- 14) En la Localidad se identifican 1 (una) concesión de uso público y 3 (tres) concesiones de uso social (no comunitarias e indígenas) en FM con cobertura.

... Concesiones de uso social (no comunitaria o indígena)

Tipo	Concesionario	Frecuencia (MHz)	Distintivo
Social (no comunitaria e indígena)	Fundación Cultural para la Sociedad Mexicana, A.C.	107.9	XHCSSM-FM
	Fundación Nikola Tesla, A.C.	107.1*	XHAWD-FM
	Asociación Patronal, Industrial, Comercial, Empresarial y Profesional, A.C.	89.3	XHSPS-FM
Público	Universidad Autónoma de San Luis Potosí	88.5	XHUSP-FM

Fuente: Elaboración propia con información de la UER y el RPC.

* De acuerdo con lo señalado por la UER y el Sistema Integral de la Administración del Espectro Radioeléctrico (SIAER), la frecuencia 107.1 MHz será sustituida por la 101.3 MHz para la estación XHAWD-FM.

...

VII. Elementos adicionales sobre elección y prelación de solicitudes.

...

B) Elegibilidad para las solicitudes de concesiones de uso social (no comunitarias e indígenas)

- 1) En el PABF 2018, el Instituto puso a disposición 1 (una) frecuencia de radiodifusión sonora de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM, precisando entre los requisitos el plazo en el que se debían presentar las solicitudes: del 1 al 12 de octubre de 2018.²⁵
- 2) El **Solicitante** presentó su solicitud de concesión de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM en términos del PABF 2018, el 1 de octubre de 2018.
- 4) En conjunto con la Solicitud presentada por el Solicitante, existen 6 (seis) solicitudes de concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) **en la banda FM, presentadas en términos del PABF 2018.** (sic)
- 5) En el siguiente cuadro se lista a los 6 (seis) solicitantes que presentaron solicitudes en términos del PABF 2018, evaluados bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas. Los solicitantes se ordenan en función del número de las concesiones de radiodifusión que tienen asignadas (también se agregan las frecuencias solicitadas):

Nombres propios de personas físicas.

Solicitante	Fecha de solicitud	Concesiones asignadas con cobertura en la Localidad	Concesiones otorgadas al GIE del Solicitante	Concesiones otorgadas al GIE del Solicitante, Personas Vinculadas/ Relacionadas y Personas con relaciones de financiamiento y/o asistencia técnica y/o de equipo	Concesiones solicitadas en trámite del GIE del Solicitante	Concesiones solicitadas en trámite del GIE del Solicitante y de Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo
[REDACTED]	12.10.2018	0	0	0	PABF 2018: (1) 1 CUSFM	PABF 2018: (1) 1 CUSFM
[REDACTED]	12.10.2018	0	0	0	PABF 2018: (1) 1 CUSFM	PABF 2018: (1) 1 CUSFM
[REDACTED]	12.10.2018	0	0	0	PABF 2018:(1) 1 CUSFM	PABF 2018: (1) 1 CUSFM
[REDACTED]	09.10.2018	0	1 CUSFM	1 CUSFM	PABF 2018:(1) 1 CUSFM	PABF 2018: (1) 1 CUSFM
Fundación Educativa de Medios	01.10.18	0	4 CUSFM ^{e)}	4 CUSFM ^{e)}	PABF 2018: (12) ^{b)} 3 CUSFM 7 CUSAM 2 CUSTDT PABF 2020: (9) ^{c)} 7 CUSFM 2 CUSTDT PABF 2021: (10) ^{d)} 6 CUSFM 4 CUSTDT PABF 2022: (8) ^{e)} 4 CUSFM 2 CUSAM 2 CUSTDT	PABF 2018: (12) ^{b)} 3 CUSFM 7 CUSAM 2 CUSTDT PABF 2020: (9) ^{c)} 7 CUSFM 2 CUSTDT PABF 2021: (10) ^{d)} 6 CUSFM 4 CUSTDT PABF 2022: (8) ^{e)} 4 CUSFM 2 CUSAM 2 CUSTDT
Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	01.10.2018	0	15 CUCFM 1 CUCAM 5 CUSFM	15 CUCFM 1 CUCAM 5 CUSFM	PABF 2018: (7) 7 CUSFM PABF 2021: (1) 1 CUSFM ^{f)}	PABF 2018: (7) 7 CUSFM PABF 2021: (1) 1 CUSFM ^{f)}

Fuente: Elaboración propia con información del Solicitante / Instituto.

Notas:

CUCFM y CUCAM: Concesiones de espectro de uso comercial en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

CUSFM y CUSAM: Concesiones de espectro de uso social en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

CUSCFM y CUSCAM: Concesiones de espectro de uso social comunitario en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

CUCTDT: Concesiones de espectro de uso comercial en televisión digital terrestre.

CUSTDT: Concesiones de espectro de uso social en televisión digital terrestre.

CUSCTDT: Concesiones de espectro de uso social comunitario en televisión digital terrestre.

a) Asignadas a Fundación Educacional de Medios.

b) 3 CUSFM solicitadas por Fundación Educacional de Medios, 6 CUSAM solicitadas por Fundación Educacional de Medios, 1 CUSAM solicitada por Centro Universitario Didaskalos, A.C., que pertenece al GIE de Fundación Educacional de Medios y 2 CUSTDT solicitadas por Centro Universitario Didaskalos, A.C.

c) Solicitadas por Centro Universitario Didaskalos, A.C.

d) Solicitadas por Fundación Educacional de Medios.

e) Solicitadas por Fundación Educacional de Medios, conforme al oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/1344/2022 remitido el 24 de agosto de 2022.

f) 1 CUSFM solicitada por Fundación Radiodifusoras Capital Jalisco, A.C., que pertenece al GIE de Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.

- 6) *En caso de que el Pleno del Instituto decida asignar la frecuencia en la localidad como concesión de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM en la Localidad, sería atendible 1 (una) de las 6 (seis) solicitudes identificadas en el cuadro anterior. La UCS deberá identificar los elementos que considere aplicables para elegir entre esos solicitantes. En particular, se sugiere considerar otorgar la concesión de mérito a cualquiera de los CC. [REDACTED]*

[REDACTED], debido a que esos solicitantes, evaluados bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas (i) no cuentan con concesiones de radiodifusión con cobertura en la Localidad, ni en el país, y (ii) tienen el menor número de solicitudes en trámite de concesiones de radiodifusión (1-una- solicitud de CUSFM).

- 6) *Sin embargo, se sugiere NO asignar más frecuencias como concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena), adicionales a las 3 (tres) que ya están asignadas, por los elementos que se presentan en el apartado C) de esta sección. (sic)*

...

C) Elementos por los cuales se recomienda no asignar más frecuencias de uso social (no comunitarios e indígenas), adicionales a las 3 (tres) ya asignadas con cobertura en la Localidad

- Actualmente se encuentran asignadas 3 (tres) frecuencias como **concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena)** con cobertura en la Localidad que representan el 10.38% (diez punto treinta y ocho por ciento) de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM con cobertura en la Localidad. Con la asignación de las 3 (tres) frecuencias contempladas en los PABF 2017, 2018 y 2019 como concesiones de uso social (no comunitario e indígena), se alcanzaría un porcentaje de 20.77% (**veinte punto setenta y siete por ciento**) de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM con cobertura en la Localidad. Ese porcentaje **excede sustancialmente el porcentaje propuesto para concesiones de ese uso.**

La asignación de esas 3 (tres) frecuencias de uso social (no comunitario o indígena) adicionales en la Localidad, **reduciría la disponibilidad de frecuencias para uso comercial y tendría como efecto crear barreras a la entrada e impedir el acceso a nuevos agentes económicos para competir en la prestación del SRSC en FM en la Localidad.**

- Actualmente se encuentra asignada 1 (una) frecuencia como **concesión de espectro de uso público** con cobertura en la Localidad que representa el 3.46% (tres punto cuarenta y seis por ciento) de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM con cobertura en la Localidad. Dos de las tres frecuencias contempladas en los PABF 2017, 2018 y 2019 para uso social (no comunitario e indígena) podrían considerarse para uso público. De asignarse, el porcentaje alcanzado sería de 10.38% (diez punto treinta y ocho por ciento) de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM con cobertura en la Localidad. Ese porcentaje se ubicaría **dentro de los porcentajes propuestos para concesiones de uso público.**

- *Actualmente se encuentran asignadas 18 (dieciocho) concesiones de espectro de uso comercial con cobertura en la Localidad y, en caso de que se asigne la frecuencia contemplada en el PABF 2023, el porcentaje de frecuencias de este tipo sería del 65.77% (sesenta y cinco punto setenta y siete por ciento) de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM con cobertura en la Localidad. Ese porcentaje se encuentra en el límite inferior a los propuestos para concesiones de uso comercial (65%-70%).*

- *Una de las tres frecuencias contempladas en los PABF 2017, 2018 y 2019 para uso social (no comunitario e indígena) podría considerarse para uso comercial, pues en este caso el porcentaje de frecuencias para este uso, respecto de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM con cobertura en la Localidad alcanzaría el 69.23% (sesenta y nueve punto veintitrés) si se toma en cuenta la frecuencia contemplada en términos del PABF 2023. Ese porcentaje se ubicaría dentro de los porcentajes propuestos para concesiones de uso comercial.*

- *...*

- *No se identifican concesiones de uso social comunitario ni de uso indígena en la Localidad.*

- *En la Localidad, se requeriría reservar 2 (dos) frecuencias para uso social comunitario o indígena, dejándola sin frecuencias disponibles para usos distintos, incluyendo público o comercial.*

- *...*

- *El espectro radioeléctrico es un recurso limitado que se utiliza para prestar servicios de radiodifusión, que son públicos y de interés general, por lo cual es imprescindible garantizar, entre otros objetivos, que esos servicios **sean prestados en condiciones de competencia.**³⁰*

- *...*

- *En el sector de radiodifusión, el otorgamiento de concesiones para el uso, aprovechamiento o explotación del espectro radioeléctrico para uso comercial se sujeta a un procedimiento de licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración contrarios al interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final. Además, como lo ha implementado el Instituto en la Licitación No. IFT-4 y en la Licitación No. IFT-8, estos procedimientos buscan, entre otros factores, posibilitar la entrada de nuevos competidores al mercado y prevén entre sus requisitos mínimos, criterios que aseguren competencia efectiva y prevengan fenómenos de concentración contrarios al interés público.*

- *En estos procesos la adjudicación de espectro radioeléctrico se implementa, por parte del Instituto, mediante procesos de licitación, en los que se incluyen medidas promotoras y protectoras en materia de competencia económica y libre concurrencia que, entre otras, incluyen:*
 - a) *Un formato de licitación que promueve la máxima concurrencia, incluyendo un mecanismo para determinar al ganador;*
 - b) *Prevenir fenómenos de concentración contrarios al interés público y promover la entrada de nuevos competidores a los mercados;*
 - c) *Promover que los requisitos de participación permitan al convocante del proceso asegurar la consecución de sus objetivos, así como la seriedad y capacidad de los concursantes, sin imponer restricciones injustificadas para ello, y*

- d) *Establecer valores mínimos de referencia que promuevan la concurrencia en el proceso de adjudicación.*
- *En contraste a los procesos de licitación de frecuencias como concesiones de uso comercial (mecanismos implementados por el Instituto en la Licitación No. IFT-4 y en la Licitación No. IFT-8), que implican requisitos y costos significativos, así como una valoración exhaustiva en términos de competencia, los artículos 83 y 85 de la LFTR establecen que las concesiones para uso social (no comunitarias o indígenas) requieren una evaluación genérica y requisitos relativamente fáciles de cumplir:³¹ (i) Nombre y domicilio del solicitante; (ii) Los servicios que desea prestar; (iii) Justificación del uso público o social de la concesión; (iv) Las especificaciones técnicas del proyecto; (v) Los programas y compromisos de cobertura y calidad; (vi) El proyecto a desarrollar, acorde a las características de la concesión que se pretende obtener, y (vii) La documentación que acredite su capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa, atendiendo la naturaleza del solicitante, así como la fuente de sus recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto*
 - *Asimismo, se observa que la puesta a disposición de concesiones de uso social (no comunitaria e indígena) en PABF se está implementando de manera continua y acelerada, lo cual está reduciendo significativamente la disponibilidad de frecuencias de espectro radioeléctrico para uso comercial, lo que tiene como efecto crear barreras a la entrada para competir en la prestación del SRSC en FM en aquellas localidades en las que tienen cobertura. Al respecto, si se consideran los años de 2016 a 2022, en la banda FM se han incluido en los PABF 324 frecuencias de uso social (no comunitarias e indígenas) frente a 270 de uso comercial, que representan aproximadamente el 43% (cuarenta y tres por ciento) y el 36% (treinta y seis por ciento) respectivamente, del total de frecuencias puestas a disposición en ese periodo. Es decir, se ha dado mayor prioridad al otorgamiento de concesiones de uso social (no comunitarias e indígenas) sobre el resto de los usos, incluyendo el comercial.*

Es decir, el mecanismo de licitaciones, para asignar concesiones de uso comercial, se ha estado rezagando, frente a la asignación directa de concesiones de uso social en los PABF, las cuales se solicitan año con año, y sin restricción.

- *Estos hechos, en el mediano y largo plazo, incrementarán las barreras a la entrada en la provisión de servicios comerciales de radiodifusión sonora, pues traerán consigo que: i) se oferten menos frecuencias para uso comercial, a través de procesos de licitación; ii) se mantenga la alta demanda que se identificó elevada después del proceso de la Licitación No. IFT-4; iii) ese desbalance entre oferta y demanda provoque posturas altas en procesos de licitación, tal y como se observó en la Licitación No. IFT-4; y iv) se encarezca el espectro, lo que aumentará los valores mínimos de referencia en nuevos procesos de licitación (véase Anexo I donde se presentan comparaciones entre la Licitación No. IFT-4 y la Licitación No. IFT-8). Ese ciclo se repetirá y cada vez se pondrán menos frecuencias para licitar a precios altos. Como consecuencia, hacia adelante se tendrían procesos de licitación en los que, como consecuencia, habrá menos interesados en participar por los precios más elevados, por una parte, y/o, por la otra, situaciones en las que pudiera existir coordinación entre agentes establecidos (potenciales interesados) para no participar en los procesos de licitación y evitar una demanda excesiva que vuelva a presionar los precios hacía arriba, al mismo tiempo que también prevengan el aumento de la oferta de servicios de radiodifusión que les aumenten la presión competitiva.*
- *Ante esos escenarios, es recomendable evitar la disminución sustancial de frecuencias disponibles que pudieran ser consideradas para uso comercial y, en cada localidad,*

licitar hacia adelante un número importante de ellas. Esto tendría como efecto, por una parte, evitar resultados con posturas elevadas en los concursos, y, por la otra, deshacer acciones coordinadas, en caso de existir. En ese sentido, también es recomendable apearse, en general, a los porcentajes de distribución de frecuencias por uso: Comercial de 65% a 70%; Público de 10% a 15%; Social comunitarias e indígenas 10%; y Social (no comunitarias e indígenas) de 5% a 10%.³²

En particular, se tiene que en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, ya se han otorgado 3 (tres) concesiones para uso social (no comunitario e indígena) y, además se tienen contempladas otras 3 (tres) frecuencias para ese mismo uso en el PABF 2017, 2018 y 2019 (es decir, un total de 6 -seis- frecuencias para ese uso), con lo cual se alcanzaría un porcentaje de 20.77% (veinte punto setenta y siete por ciento) de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM.

Además, sólo 1 (una) frecuencia de uso comercial se puso a disposición en términos del PABF 2023 y, en caso de que se consideren más frecuencias para su incorporación en PABF futuros para ese uso, éstas podrían tardar en asignarse hasta 7 (siete) años (que es el tiempo que tardó en implementarse la Licitación No. IFT-8 después de la implementación de la Licitación No. IFT-4). En contraste, de las 6 (seis) frecuencias de uso social ya se asignaron 3 (tres) -todas otorgadas bajo la figura de permiso- y las 3 (tres) restantes ya están en proceso de análisis.

Así, en la Localidad, se considera importante no asignar las frecuencias puestas a disposición como concesiones de uso social (no comunitario e indígena) en los PABF 2017, 2018 y 2019, e incorporarlas en PABF futuros como concesiones de uso comercial o público.

8. Conclusión

En San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, en San Luis Potosí:

- 1) **Se recomienda no asignar la frecuencia contemplada en el PABF 2018, ni tampoco las contempladas en el PABF 2017 y 2019, como concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM, y que las mismas se incorporen en PABF futuros como concesiones de uso comercial o público, considerando los elementos vertidos previamente.**

...

9 Fuente UER. La UER señala que la información que se reporta se hace con base en las condiciones actuales de uso del espectro en la zona de influencia de las localidades solicitadas, de acuerdo con los registros existentes en esa Dirección General.

A las frecuencias disponibles identificadas en el oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0100/2022 (de fecha 22 de febrero de 2022), se resta 1 (una) frecuencia en el segmento 88-106 MHz, que correspondería a la contemplada en el PABF 2023 (emitido el 31 de agosto de 2022) para uso comercial, que tiene como localidad principal a servir San Luis Potosí y Soledad de Graciano Sánchez, San Luis Potosí.

10 De acuerdo con la UER, en el Oficio de Disponibilidad se contempla la frecuencia 107.1 MHz como disponible, la cual está siendo operada por la estación con distintivo de llamada XHAWD-FM concesionada a Fundación Nikola Tesla, A.C., ya que se planea que sea cambiada a la frecuencia 101.3 MHz.

11 Fuente: PABF 2015 a 2023, disponibles en <http://www.ift.org.mx/espectro-radioelectrico/politicas-y-programas>.

Con localidad principal a servir, San Luis Potosí y Soledad de Graciano Sánchez, San Luis Potosí.

12 Conforme al PABF 2018, se puso a disposición una frecuencia para asignar como concesión de uso público en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí; no obstante, de acuerdo con la UER, dicha frecuencia no tuvo solicitudes, por lo que se contempla en las frecuencias disponibles identificadas en el Oficio de Disponibilidad.

13 Fuente: Oficio de Estatus de Solicitudes.

14 Fuente: DGCR.

15 Fuente: DGCR.

25 Los plazos establecidos en el PABF 2018 son los siguientes:

Modalidad de Uso	Plazos
Público	Del 16 al 27 de abril de 2018, de la tabla 2.2.1.3 los numerales 1 al 6; y de la tabla 2.2.2.3 numerales 1 al 9.

Social, incluyendo Comunitarias e Indígenas	Del 7 al 18 de mayo de 2018, de la tabla 2.2.1.2 numerales 1 al 11; de la tabla 2.2.2.2 numerales 1 al 28; y de la tabla 2.2.3.2 numerales 1 al 78.
Público	Del 20 al 31 de agosto de 2018, de la tabla 2.2.1.3 los numerales 7 al 12; y de la tabla 2.2.2.3 numerales 10 al 17.
Social, incluyendo Comunitarias e Indígenas	Del 1 al 12 de octubre de 2018, de la tabla 2.2.1.2 numerales 12 al 22; de la tabla 2.2.2.2 numerales 29 al 55; y de la tabla 2.2.3.2 numerales 79 al 156.

Disponible en: http://www.ift.org.mx/sites/default/files/P_IFT_241117_794_PABF.pdf...

30 Artículo 6 de la CPEUM, tercer párrafo y sección B, fracciones II y III.

31 En correlación con los "Lineamientos Generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el Título Cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión", publicados en el Diario Oficial de la Federación el 24 de julio de 2015 y modificados mediante Acuerdos publicados en el Diario Oficial de la Federación el 26 de mayo de 2017, 13 de febrero de 2019 y 23 de abril de 2021.

32 Se ha observado en los procesos de licitación, principalmente en la Licitación No. IFT-4, que los proveedores de servicios comerciales en general han mostrado interés por localidades con las siguientes características: un número mayor a 50,000 habitantes, localidades de playa y pueblos mágicos, por lo que en ese tipo de localidades es donde se sugiere apearse a los porcentajes de distribución.

...“

La Unidad de Competencia Económica, considerando las características de la provisión del servicio de radio FM en la localidad, sugiere no asignar las 3 (tres) frecuencias contempladas en los PABF 2017, 2018 y 2019 para uso social en la localidad de **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, toda vez que de lo contrario se alcanzaría un porcentaje de 20.77% de todas las frecuencias asignadas más las disponibles en la banda FM con cobertura en esa localidad, excediendo sustancialmente el porcentaje propuesto para uso social, lo que reduciría significativamente la disponibilidad de frecuencias para uso público y comercial que únicamente alcanzan un 3.46% y 65.7% de todas las frecuencias asignadas, el primer porcentaje inferior al sugerido y el segundo en el límite inferior para estos usos que es de 10-15% y 65% - 70%, impidiendo el acceso a nuevos agentes económicos en la prestación del servicio de radiodifusión sonora comercial en FM en la localidad

Por lo anterior propone incorporar las 3 (tres) frecuencias para uso social disponibles al uso público y comercial, toda vez que para alcanzar el porcentaje de distribución de 10-15% para el uso público sería necesario destinar adicionalmente 2 (dos) frecuencias y para alcanzar 65% - 70% para el uso comercial, sería necesario destinar adicionalmente 1 frecuencia (una).

Al respecto cabe mencionar que si bien es cierto se considera que los porcentajes de distribución resultan adecuados para prestar servicios de radiodifusión sonora en FM para uso comercial, público y uso social, a efecto de atender las necesidades de frecuencias del espectro radioeléctrico, estos son únicamente de referencia y orientadores, en función de la disponibilidad de frecuencias y siempre en aras de contribuir a la diversidad, a la expresión de ideas y opiniones que fortalezcan la vida democrática de la sociedad, pudiendo flexibilizarse.

Máxime que la concesión de banda del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radio FM para uso social que se solicita en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, se realizó en función del Programa Anual 2018 publicado en el DOF, el cual de conformidad con los artículos 60 y 61 de la Ley se integró con las solicitudes de inclusión que fueron presentadas por los interesados, señalando el servicio de interés, modalidad de uso y cobertura geográfica.

En tal contexto, derivado del análisis realizado a las solicitudes de inclusión previstas en el Anexo II del Programa Anual 2018, se consideró viable la ingresada con el folio PABF-2018-RAD-3124 para prestar el servicio de radio FM con una clase de estación A para uso social en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, dada la disponibilidad de espectro para nuevas estaciones de radiodifusión en la localidad y la suficiencia espectral para asignar la solicitada en la modalidad de uso social, conforme al análisis del estado del espectro efectuado para la publicación del Programa Anual 2018 el 3 de abril de 2018 en el DOF, sin que se advirtieran condiciones o restricciones para la incorporación de la localidad y clase de estación FM señaladas, ocurriendo esto mismo en el caso de la solicitud de inclusión valorada para la localidad de interés en el Programa Anual 2019.

Por lo anterior, si bien el espectro es un bien de dominio público cambiante y en el presente caso tal y como lo manifiesta la Unidad de Competencia Económica, existe actualmente demanda de frecuencias comerciales, conforme a lo observado de las recientes licitaciones IFT-4 e IFT-8, constituiría una violación al principio de legalidad no asignar una concesión para uso social de una localidad o cobertura geográfica previamente contemplada con disponibilidad para el uso social en un Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas y Frecuencias publicado para todos sus efectos en un medio de difusión oficial como lo es el DOF que fue solicitada en tiempo y forma y que además cumplió con todos los requisitos legales, atendiendo a que no obstante la alta demanda identificada y los porcentajes de distribución al día de hoy, la retroactividad no es aplicable en perjuicio de persona alguna.

Además, es menester advertir que 1 (una) de las frecuencias para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la modalidad de uso social al amparo del Programa Anual 2017, fue otorgada a Radio Metro Misión Potosina, A.C. en la XIII Sesión Ordinaria del Pleno del Instituto celebrada el 10 de mayo de 2023, y la otra frecuencia al amparo del Programa Anual 2019 no ha sido asignada. Cabe señalar que, respecto a la frecuencia prevista en el Programa Anual 2019 únicamente existen 3 (tres) solicitudes en trámite, por lo que subsiste en concurrencia en términos del artículo 15 de los Lineamientos.

Finalmente, respecto de la evaluación que realizó la Unidad de Competencia Económica de los Solicitantes en su carácter de GIE y personas vinculadas, se tiene que no participa en la provisión del servicio de radiodifusión sonora en FM en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, por lo que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en caso de que se realice el otorgamiento de las concesiones para uso social, por lo que resultan elegibles, en términos de los **Criterios de Elegibilidad** señalados en el Tercer Considerando de la presente Resolución, aplicados a contrario sensu, dado que **a)** no cuentan con concesiones para uso social en la localidad de interés, **b)** no cuentan con dos o más concesiones para uso comercial en la localidad y **c)** no cuentan con concesiones para uso comercial en la localidad de interés o con cobertura en ella. Además, deberá considerarse lo siguiente:

se le tuvo como parte del conjunto de
ioeléctrico para prestar el servicio de

radiodifusión para uso social conformado por Frecuencias Sociales, A.C., Radio Lacustre A.C., Radio Metro Misión Potosina, A.C., Radio Comunicación Purépecha, A.C., Radio de Ayuda, A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., Radio Tonatiuh, A.C. y María de Jesús López Rodríguez que de acuerdo con la información que obra en sus expedientes del otorgamiento de concesiones, fueron vinculados como un grupo de personas con relaciones de financiamiento, prestación de asistencia técnica y/o de equipo con [REDACTED], que ostentaron 37 (treinta y siete) concesiones para uso social.⁶

Lo anterior, toda vez que en sus Solicitudes de Concesión para uso social ingresadas al amparo del Programa Anual 2018: i) presentó cartas de apoyo económico para la adquisición de los equipos y/o el mantenimiento de las estaciones de radio en caso de otorgarse, suscritas por [REDACTED] en representación de [REDACTED], ii) cuenta con la asistencia técnica del Ing. [REDACTED] y iii) [REDACTED] quienes fungieron anteriormente como asociada y apoderados legales en la persona moral citada, fueron identificados como gerente general, accionista y directivos de [REDACTED], respectivamente, de acuerdo a la información pública que obró en la página de internet de dicha empresa.

Nombres propios de personas físicas.

Esto sin que pase como inadvertido que **Fundación Educativa de Medios, A.C.** también señaló contar con una alianza y proveeduría estratégica de servicios con la empresa [REDACTED], cuya actividad económica principal es la venta, instalación, servicio, mantenimiento, diseños, asesoría y elaboración de documentación técnica y legal de estaciones de radiodifusión, además de señalar inicialmente al Ing. [REDACTED] como autorizado para oír y recibir notificaciones, con el carácter de consultor vinculado a dicha asociación.

Nombres propios de personas morales

Por otra parte también se identificó a **Fundación Educativa de Medios, A.C.** y a las personas mencionadas con las cuales se relacionaron a través de [REDACTED], como parte de un grupo que tienen asociados en común o son accionistas de concesionarios de telecomunicaciones para uso comercial o bien que inicialmente propusieron recibir financiamiento de forma directa o indirecta por parte de Media Group S.A. de C.V., cuyo accionista mayoritario es [REDACTED] a su vez accionista de Media FM, S.A. de C.V. titular de 11 (once) concesiones para uso comercial así como de otros concesionarios en telecomunicaciones vinculados al mismo para acceder de manera coordinada a concesiones para uso social.

Es decir que **Fundación Educativa de Medios, A.C.** evaluado bajo su dimensión de GIE originalmente se consideró titular de 37 (treinta y siete) concesiones para uso social y 11 (once) concesiones para uso comercial.

⁶ Ver opinión en materia de competencia económica IFT/226/UCE/DG-CCON/339/2020 de Fundación Educativa de Medios, A. C para prestar el servicio de radiodifusión en FM en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí, en la que se señalan 32 (treinta y dos) concesiones para uso social en el cuadro "Concesiones del GIE del Solicitante y Personas con Relaciones de Financiamiento en radiodifusión" a las que posteriormente se adicionaron 5 (cinco) concesiones para uso social otorgadas mediante Resoluciones P/IFT/181219/955, P/IFT/230621/277, P/IFT/180821/405, P/IFT/180821/407 y P/IFT/040821/352 este último correspondiente a María de Jesús López Rodríguez a la cual la opinión IFT/226/UCE/DG-CCON/10/2021 de 20 de enero de 2021 también señala como parte del GIE.

Sin embargo, mediante escrito de 11 de febrero y 4 de abril de 2022, la gerente general de [REDACTED] manifestó que a la fecha no tiene vínculo con el Ing. [REDACTED] y tampoco con subsidiarias, asociaciones, despachos o empresas relacionadas con dicha persona.

Asimismo [REDACTED] hizo del conocimiento de este Instituto que únicamente sostiene una relación de cliente y proveedor con el solicitante **Fundación Educativa de Medios A.C.** así como con los concesionarios con los cuales se le vinculó, por lo que actualmente no existe financiamiento y/o prestación de equipos de radiodifusión en comodato y no se cuenta con ingresos de recursos financieros de las personas morales nombradas hacia [REDACTED] o bien de esta hacia las mismas como apoyo económico, es decir que su relación solo consiste en la asistencia técnica, lo que resulta consistente con las manifestaciones realizadas por diversos concesionarios del mencionado grupo mediante escritos ingresados ante la Oficialía de Partes durante el año 2022.

Adicionalmente, [REDACTED] manifestó en los escritos de 2 y 17 de mayo de 2022 que con José Antonio Aguilar Arellano, quien fungió como representante legal de **Fundación Educativa de Medios, A.C.**, actualmente no se tiene relación alguna que involucre ingresos económicos y que el accionista de [REDACTED], [REDACTED], quien representó legalmente de RYTSM, A.C., concesionario para uso social al que [REDACTED], también presta asistencia técnica y que inicialmente se vinculó al conjunto de concesionarios, no tiene carácter de asociado y/o representante legal de ninguna de las asociaciones civiles antes citadas, incluyendo **Fundación Educativa de Medios, A.C.**

Nombres propios de personas físicas.

Esto resulta consistente con la escritura pública 31,070 de fecha 30 de septiembre de 2020, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco, que **Fundación Educativa de Medios, A.C.** presentó mediante escrito de 11 de mayo de 2021, en la cual se advierte que las únicas y actuales asociadas son Linda María del Pilar Tella Henkel y María de los Ángeles Rosío Tella Henkel así como la revocación de poderes a Christian Gaspar Wertz y José Antonio Aguilar Arellano.

Nombres propios de personas morales.

Por otra parte, si bien mediante las cartas de apoyo económico para la adquisición de equipos y operación de la estación se vinculó a **Fundación Educativa de Medios, A.C.** con [REDACTED], se advierte que a través de sus escritos de 19 de agosto de 2020 y 7 de junio de 2022 en atención al oficio de requerimiento correspondiente, substituyó dichas cartas de apoyo económico por la carta emitida por la institución financiera [REDACTED] en la que se manifiesta que se ha evaluado el proyecto específico y se tiene la intención de otorgar un crédito, esto para acreditar su capacidad económica en términos del artículo 3 fracción IV inciso b).

En relación a lo anterior, [REDACTED] en el escrito de 27 de mayo de 2022 manifestó que él en su carácter de persona física y [REDACTED] aportarán recursos económicos como apoyo a los gastos de administración y operación de las estaciones solicitadas por **Fundación Educativa de Medios, A.C.**, sin embargo esto quedó desvirtuado con el escrito de 7 de junio de 2022 presentado por dicho solicitante, en el cual realizó diversas manifestaciones en el sentido de que: i) solventará la capacidad económica en sus Solicitudes de Concesión

mediante créditos otorgados y aportaciones económicas realizadas por Servicio Las Facultades S.A. de C.V., ii) no se cuenta con vínculos organizativos, económicos, jurídicos o administrativos con [REDACTED] también directivo de [REDACTED], iii) No recibirá por parte de [REDACTED], [REDACTED] y/o sus sociedades relacionadas apoyos económicos y/o equipos en comodato, lo cual es consistente con la información que obra en el expediente de la Solicitud de Concesión, en el cual a la fecha se encuentra revocada la autorización de [REDACTED] para oír y recibir notificaciones.

Nombres propios de personas físicas.

Cabe mencionar también que, **Fundación Educacional de Medios, A.C.** sustituyó la factura emitida por [REDACTED] que presentó en su Solicitud de Concesión por una cotización para la adquisición de los equipos emitida por [REDACTED], en carácter de cliente y proveedor.

Nombre propio de persona moral.

En ese sentido se descartó cualquier vínculo operativo y/o de financiamiento entre **Fundación Educacional de Medios, A.C.** con [REDACTED], o bien entre estos y los concesionarios Frecuencias Sociales, A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., Radio Comunicación Purépecha, A.C., Radio de Ayuda, A.C., Radio Lacustre, A.C., Radio Metro Misión Potosina, A.C., Radio Tonatiuh, A.C. y María de Jesús López Rodríguez que pudiese vincularlos como GIE.

Asimismo, de las constancias existentes actualmente no se advierte algún financiamiento otorgado a los Solicitantes de forma directa o indirecta por parte de accionistas de Media FM, S.A. de C.V. o por concesionarios de telecomunicaciones para uso comercial que los vincule como GIE

Por lo anterior se considera que **Fundación Educacional de Medios, A.C.**, únicamente es titular de 9 (nueve) concesiones para uso social, de las cuales 4 (cuatro) se encuentran relacionadas en la opinión IFT/226/UCE/DG-CCON/054/2023, 2 (dos) se otorgaron en la XIII Sesión Ordinaria celebrada el 10 de mayo de 2023 y 3 (tres) en la presente sesión del Pleno de forma previa, relacionándose el concesionario como GIE únicamente con las solicitudes en trámite de Centro Universitario Didaskalos, A.C., en la cual Linda María del Pilar Tella Henkel también guarda el carácter de asociada.

En tanto el solicitante **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**, en el sector de radiodifusión, como asociación civil es titular de 1 (una) concesión para uso social y evaluado bajo su dimensión de GIE es titular de 5 (cinco) concesiones para uso social y 16 (dieciséis) concesiones para uso comercial asignadas en el país, sumando un total de 21 (veintiuno) concesiones, de acuerdo a la información señalada en el Cuadro 3 denominado "*Concesiones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas en radiodifusión*" de la opinión en materia de competencia económica contenida en el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/053/2023, sin embargo a través de sus concesiones para uso social y comercial no tiene cobertura en San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí.⁷

⁷ La opinión IFT/226/UCE/DG-CCON/093/2023 señala una concesión para uso comercial menos que la opinión IFT/226/UCE/DG-CCON/309/2020 en razón de la cesión de la concesión de la estación XHJR-FM aprobada por Resolución P /IFT/021220/556

No obstante, a efecto de determinar al Solicitante susceptible al otorgamiento de la concesión materia de la presente resolución es necesario entrar al análisis de lo señalado en el artículo 15 de los Lineamientos.

Sexto.- Criterios del artículo 15 de los Lineamientos. Para el caso de las solicitudes que presentan concurrencias es pertinente indicar que este órgano colegiado realiza una valoración integral de todas las fracciones que establece el artículo 15 de los Lineamientos. Es importante señalar que las fracciones III, V y VI se refieren a requisitos que han sido evaluados previamente en términos de lo señalado en los artículos 85 de la Ley en relación con el 3 y 8 de los Lineamientos. Cabe destacar que si un interesado incumpliera alguna de éstas no podría concurrir al momento de resolver con otro interesado respecto de la misma frecuencia para la misma localidad. En tal sentido, respecto de los criterios establecidos en estas fracciones, se considera que todos los interesados se encuentran en las mismas condiciones respecto del análisis, de modo que los interesados satisfacen dichos criterios en la misma medida.

Bajo esta perspectiva, se considera que las fracciones I, II y IV del multicitado artículo 15 de los Lineamientos son aquellas que permiten establecer valoraciones objetivas en casos de concurrencias, pues consisten en:

- I. La fecha de presentación de las solicitudes.
- II. La relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley, materializados en los Criterios de Elegibilidad y Prelación señalados en el Considerando Tercero.
- III. La contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación. Evaluados por medio de sus estatutos sociales, constancias y documentos idóneos que demuestren acciones específicas y proyectos concretos realizados por los Solicitantes referente a los derechos humanos citados.

En ese sentido este cuerpo colegiado considerando la información presentada por los interesados y atento a lo previsto en todas las fracciones del artículo 15 de los propios Lineamientos, del análisis conjunto de las 2 (dos) Solicitudes de Concesión concurrentes para la localidad de **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, ingresadas al amparo del Programa Anual 2018 y derivado de las conclusiones en materia de competencia económica, así como de los criterios de elegibilidad y prelación para la asignación de la concesión, concluye lo siguiente:

1) Fecha de presentación de las solicitudes. Conforme a la fracción I del artículo 15 de los Lineamientos, al existir dos o más solicitudes para obtener una Concesión de la Banda de Espectro Radioeléctrico para Uso Social en la misma banda de frecuencia y área de cobertura, debe considerarse la fecha de presentación de las Solicitudes de Concesión.

Al respecto, **Fundación Educacional de Medios, A.C.** y **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** presentaron su solicitud de concesión en la oficialía de partes de este Instituto el 1 de octubre de 2018, es decir, el primer día del periodo, sin embargo, se observan los folios de ingreso en orden ascendente conforme a la hora de presentación de las solicitudes de concesión en la oficialía de partes de este Instituto:

No.	Solicitantes	Fecha de ingreso	Folio de ingreso	Hora de ingreso
1	Fundación Educacional de Medios, A.C.	1-oct-2018	45998	9:26 horas
2	Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.	1-oct-2018	46014	9:50 horas

Por lo que si bien el texto del artículo 15 fracción I de los Lineamientos no señala *ad litteram* que debe considerarse en la prelación a la primera solicitud de concesión en ingresar por la oficialía de partes de este Instituto, toda vez que resulta imposible que se redacten normas exactas para todos los innumerables supuestos en lo particular, la autoridad podrá resolver conforme a la interpretación legal y al proceso de autointegración, reconocido expresamente por la mayoría de los ordenamientos como analogía y principios generales del derecho⁸.

En este sentido, conforme a la fecha de presentación y número de folio de ingreso asignado de acuerdo con la hora en que fue recibido el trámite en la oficialía de partes, la solicitud de **Fundación Educacional de Medios, A.C.** en términos de la fracción I del artículo 15 de los Lineamientos goza de prelación en relación con la solicitud presentada por **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**

2) Relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro. Conforme a lo previsto en la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos, como resultado del análisis realizado a la luz de los incisos señalados en los **Criterios de Elegibilidad** y **Criterios de Praelación** vertidos en el Tercer Considerando de la presente Resolución, que se tiene por reproducido como si a la letra se insertase, los 2 (dos) Solicitantes evaluados en su carácter GIE y personas vinculadas, resultan elegibles sin generar efectos adversos a la competencia y libre concurrencia en razón de que no prestan el servicio de radiodifusión en FM con cobertura **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí.**

Con el propósito de llevar a cabo un proceso imparcial y equitativo, es necesario que las Solicitudes de Concesión se sujeten al análisis en el que se identifique el número de concesiones que tienen asignadas por GIE y/o por personas vinculadas o relacionadas, para determinar el grado de prelación de los interesados de acuerdo a los **Criterios de Praelación** objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, señalados en el Considerando Tercero de la presente resolución, identificándose a los Solicitantes en el siguiente orden:

⁸ Véase la tesis cuyo rubro es: LAGUNA JURÍDICA O DEL DERECHO" O "VACÍO LEGISLATIVO". PARA LLENARLO EL JUZGADOR DEBE ACUDIR, PRIMERO, A LA SUPLETORIEDAD O LA ANALOGÍA Y, DESPUÉS, A LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO. Época: Décima, Registro: 2005156, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Aislada, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 1, Diciembre de 2013, Tomo II, página 1189, Materia: Constitucional y Común, Tesis XI.1o.A.T.11 K (10a.).

- I. En un **primer orden** en el que se ubica a quienes bajo su dimensión de GIE no son titulares de concesiones de bandas del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión, no se colocó a ninguno de los Solicitantes.
- II. En un **segundo orden** a **Fundación Educacional de Medios, A.C.**, pues a la fecha de la presente Resolución, si bien no cuenta con concesiones para uso comercial o para uso social en la localidad o con cobertura en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, es titular de 9 (nueve) concesiones de radiodifusión para uso social (5 FM y 4 AM).
- III. En **tercer orden** a **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** toda vez que es titular de 1 (una) concesión para uso social y evaluado como GIE cuenta con 5 (cinco) concesiones para uso social y 16 (dieciséis) concesiones para uso comercial, en ambos casos se trata de frecuencias asignadas en el país en localidades diversas a **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**.

Esta forma de prelación en la asignación del espectro busca promover la diversidad y pluralidad en las estaciones de radiodifusión, en el entendido que tanto las limitaciones al grado de influencia que puede ejercer un único individuo, compañía o grupo en un medio de comunicación, como las normas que procuran que se cuente con una cantidad suficiente de tipos de medios, son importantes a la hora de garantizar el pluralismo y la representación democrática de los medios de comunicación.

En ese sentido, considerando que el servicio público de radiodifusión es de interés general en términos del artículo 6o., apartado B, fracción III de la Constitución, es imprescindible que el Estado, a través de este Instituto, contribuya a asegurar que se represente la diversidad social de nuestro país para la construcción de una vida social incluyente así como a propiciar que la radiodifusión sea un medio efectivo para reflejar los intereses de la sociedad, que permita que los diversos grupos accedan a la información, conocimiento e inclusive, al entretenimiento, en condiciones que brinden los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional.

Lo anterior es fundamental si se considera que el servicio de radiodifusión sonora en FM cuenta con una audiencia considerablemente mayor que la de AM en todo el país, lo que pone de manifiesto el interés de la audiencia en recibir el servicio de FM y por tanto la importancia de contar con contenidos que cumplan con las condiciones de competencia, calidad, veracidad de la información y pluralidad, a efecto de brindar los beneficios de la cultura a la población. En efecto, de acuerdo con datos recabados por el Instituto con motivo de diversos estudios y encuestas⁹ se puede concluir que la participación de la audiencia en el servicio de radio en FM es desde hace varios años mucho mayor que en el servicio de AM, por lo que, al procurar la

⁹ Ver "Encuesta Nacional de Consumo de Contenidos Audiovisuales 2022" en <https://www.ift.org.mx/industria/umca/estudios-y-reportes-de-analisis-de-medios-y-contenidos-audiovisuales>

asignación eficiente de espectro para estaciones de FM, se busca con ello fortalecer la función social de la radiodifusión sonora.

Cabe señalar que, por sí mismos, los **Criterios de Prelación** conforme a los cuales se estableció el orden de preferencia que obtuvieron los 2 (dos) Solicitantes tienen como fin garantizar los principios constitucionales y legales relativos a la diversidad y la pluralidad que contribuyen a la protección de los derechos de las audiencias, en el entendido que a mayor concurrencia de participantes independientes que reflejen propósitos diversos de comunicación, la sociedad podría beneficiarse de distintas manifestaciones culturales y fuentes de información.

Además, debe destacarse que el artículo 6° de la Constitución reconoce el derecho de toda persona a recibir información plural y la obligación correlativa del Estado tratándose de la radiodifusión de garantizar que este servicio brinde los beneficios de la diversidad de la cultura a la población entera preservando el fomento de los valores de la identidad nacional. Por lo que este Instituto en ejercicio de sus facultades discrecionales podrá decidir sobre una adecuada distribución de las frecuencias que optimice el cumplimiento de las garantías de competencia, diversidad, pluralidad y eficiencia a nivel local y nacional.

En ese orden de ideas la prelación de solicitudes encuentra su motivación en que si bien las concesiones de radiodifusión para uso social no tienen como objetivo explotar estaciones con fines de lucro, requieren de espectro radioeléctrico para la prestación del servicio correspondiente, el cual es un recurso limitado; por lo tanto, de forma razonable deberá promoverse la pluralidad y la diversidad con el otorgamiento de nuevas concesiones, en primera instancia a agentes económicos o solicitantes que no tengan concesiones principalmente en la localidad, o tengan un menor número de ellas, de lo contrario pudieran generarse incentivos para que interesados soliciten frecuencias de uso social (no comunitarias e indígenas), en detrimento de otras frecuencias de uso social, uso público y uso comercial, lo que podría generar una escasez importante de frecuencias y, por lo tanto, barreras a la entrada y expansión.

Por lo anterior se identifica que si bien **Fundación Educativa de Medios, A.C.**, se encuentran en segundo orden de prelación de acuerdo con los criterios mencionados cuenta con mejor derecho respecto a **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**, de acuerdo con el análisis de la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos.

3) El aprovechamiento de la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio.

Por cuanto hace a la fracción III del artículo 15 de los Lineamientos, la frecuencia objeto de concesionamiento está prevista para prestar el servicio de radiodifusión sonora en la banda de FM en la localidad de **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, publicada en el numeral 40 de la Tabla 2.2.2.2 FM- Uso Social del Programa Anual 2018.

Cabe mencionar que toda vez que la cobertura se encuentra delimitada por una clase de estación "A" y las coordenadas geográficas de referencia, teniendo como población principal a servir la señalada en el párrafo que antecede, **Fundación Educativa de Medios, A.C.** y **Fundación**

Radiodifusoras Capital A.C., podrían aprovechar de igual manera la capacidad de la banda de frecuencia publicada en términos de la fracción III del artículo 15 de los Lineamientos.

4) Contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación. Respecto a la fracción IV del artículo 15 de los Lineamientos, los interesados presentaron sus propuestas de contribución a los tres derechos humanos mencionados que se consagran en los artículos 6° y 7° de la Constitución, mediante la estación de radiodifusión que se pretende instalar, como un instrumento para hacerlos efectivos.

La propia iniciativa del Decreto de Reforma Constitucional, concibe a la **libertad de expresión** como un medio para el intercambio de información e ideas entre las personas y para la comunicación masiva, en una primera dimensión tiene un carácter individual consistente en el derecho de cada persona a expresar sus propios pensamientos e ideas y en una segunda dimensión consiste en el derecho colectivo de recibirlos de forma plural, veraz y oportuna, mediante la mayor cantidad de opiniones diversas en condiciones de igualdad y sin discriminación del debate público, garantizando información útil, beneficiosa y adecuada a las necesidades, lo que se traduce en el **derecho a la información**, con condiciones especiales de inclusión que permitan el ejercicio efectivo de ambos derechos junto con el **libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación** como medios que faciliten su creación, distribución y uso.

Asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos en su artículo 13, ha sido interpretado por la Corte Interamericana en razón de que la libertad de expresión se debe analizar en dos dimensiones, que se exigen y mantienen mutuamente. Por una parte, la llamada dimensión individual asegura la posibilidad de utilizar cualquier medio idóneo para difundir el pensamiento propio y llevarlo al conocimiento de los demás. Mientras que por otro lado la llamada dimensión colectiva refiere a los receptores potenciales del mensaje, los que tienen el derecho de recibirlo: derecho que concreta la dimensión social de la libertad de expresión; y es obligación del Estado que ambas dimensiones sean protegidas simultáneamente ya que cada una adquiere sentido y plenitud en función de la otra.

En el presente caso, al tratarse la radiodifusión de una actividad de interés público que tiene la función social de contribuir al fortalecimiento de la integración nacional y al mejoramiento de las formas de convivencia humana, **la protección de los derechos humanos mencionados debe entenderse tutelada a las audiencias, debiendo este Instituto en su carácter de órgano regulador satisfacer de la mejor manera el bien común**, por lo que, en caso de concurrencia de solicitudes para una misma frecuencia, esto ocurrirá mediante la valoración de las propuestas que contribuyan a dicha función social de forma apegada y compatible con el cumplimiento de lo dispuesto por los artículos 2°, 6°, 7° y 28 de la Constitución, en términos del artículo 54 de la Ley, de acuerdo a la documentación que obre en el expediente y a la justificación de su proyecto, relacionada con los beneficios de la cultura, preservación de la pluralidad y veracidad de la

información, además del fomento de los valores de la identidad nacional conforme a lo establecido en el artículo 256 de la Ley.

En ese sentido los Solicitantes, conforme a la información y documentación presentada en sus proyectos, misma que resulta concordante con las actividades que tienen definidas en sus estatutos, integran los citados derechos humanos de la siguiente manera:

El solicitante **Fundación Educativa de Medios, A.C.** en sus estatutos contenidos en la escritura pública 26,910 de fecha 28 de mayo de 2014, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco y 13,458 de fecha 12 de septiembre de 2017, pasada ante la fe del Notario Público número 126 de Guadalajara, Jalisco, prevé la promoción y fomento de la cultura en sus diversas manifestaciones, la creación de espacios para el análisis, discusión, enriquecimiento y difusión del quehacer social y cultural y acciones para promover la participación ciudadana, así como la difusión del acontecer estatal, nacional o internacional por cualquier medio.

Al respecto, en la justificación de su proyecto por la **libertad de expresión**, señaló que la estación de radio será i) vehículo de expresión de riqueza cultural que buscará generar arraigo en sus habitantes y de fortalecimiento de las lenguas indígenas, ii) fungirá como un vínculo entre la población y las autoridades para el desarrollo regional, iii) garantizará la participación ciudadana manteniendo sus micrófonos abiertos a los radioescuchas para externar sus ideas y necesidades, a fin de generar inclusión, iv) crearán espacios participativos en materia de análisis político, social, cultural y económico, v) implementará mecanismos de acceso público a la programación, vi) privilegiará la producción nacional y vii) invitará a artistas locales para expresar su acervo abiertamente, en relación al **derecho a la información** indicó que i) contribuiría como un medio de información para la comunidad de acontecimientos locales, regionales y nacionales mediante un sistema de noticias, ii) hará del conocimiento de la ciudadanía los programas y acciones de la gestión pública y iii) brindará información en caso de fenómenos naturales y situaciones de emergencia, finalmente por cuanto hace al **libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación**, manifiesta que i) en los términos establecidos en las disposiciones que en materia de estrategia digital que emita el Ejecutivo Federal, promoverá en coordinación con las autoridades, el uso de las tecnologías de la información y la comunicación en el sector de la educación para cerrar la brecha digital, ii) tomará en cuenta para el funcionamiento de la estación las recomendaciones que emita el Comité Consultivo de tecnologías digitales para la radiodifusión y iii) permitirá las prácticas profesionales en carreras relacionadas a la radiodifusión y comunicación.

El solicitante **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** en sus estatutos sociales contenidos en la escritura pública 45,310 de fecha 26 de octubre de 2004, pasada ante la fe del Notario Público número 11 de la Ciudad de México y la escritura pública 317 de fecha 13 de septiembre de 2018, pasada ante la fe del titular de la Notaría Pública número 115 de Cancún, Quintana Roo, tendrá como objeto la transmisión de programas dedicados a temas educativos, científicos, tecnológicos, culturales y de orientación social.

Asimismo, en la justificación de su proyecto señaló respecto a la **libertad de expresión** que mantendrá una línea directa con el público para que se expresen las preocupaciones de la comunidad e incluirán espacios para el debate con criterios de diversidad y pluralidad, en relación al **derecho a la información** manifestó que difundirá información veraz, plural y oportuna y distinguirá entre la información fáctica, el contexto y las opiniones de los mismos, finalmente respecto al **libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación**, indica que mediante la educación práctica y alfabetización digital promoverá el conocimiento sobre tecnologías de la información y telecomunicaciones.

En ese sentido los propósitos de **Fundación Radiodifusoras Capital A.C.** y **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** muestran indicios en el ejercicio de los derechos humanos mencionados sin embargo, no presentan mayores documentos o información que permita identificar elementos específicos o acciones concretas que materialicen el respeto y el garantizar los derechos, por lo que esta autoridad considera que se encuentran en igual de condiciones en cuanto al cumplimiento de los elementos para demostrar lo señalado en la fracción IV del artículo 15 de los Lineamientos.

5) Compatibilidad del proyecto con el objeto del solicitante, conforme a la fracción V del artículo 15 de los Lineamientos, mediante la justificación y descripción de sus proyectos analizada en los numerales III y VI del Cuarto Considerando acreditaron los requisitos previstos en la fracción III incisos a) y b) del artículo 3° de los referidos Lineamientos, presentando sus propuestas para establecer una estación de radiodifusión para uso social sin fines de lucro, desarrollando aspectos que beneficiarán a la comunidad mediante propósitos culturales, educativos, científicos y a la comunidad, que en el caso de los solicitantes constituidos como asociaciones civiles son acordes a las actividades a desarrollar en su objeto social.

En ese sentido, a juicio de esta autoridad, **Fundación Radiodifusoras Capital A.C.** y **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** presentan una justificación del proyecto compatible en relación con el cumplimiento a los principios y descripciones establecidos en los artículos 2°, 3°, 6° y 7° de la Constitución, por lo que resultan acordes a la fracción V del artículo 15 de los Lineamientos.

6) La capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingresos, a que se refiere la fracción VI del artículo 15 de los Lineamientos, todos los Solicitantes proponen sus equipos para el inicio de operaciones de su estación, tendrán la asistencia de personas con experiencia técnica en la operación y mantenimiento de estaciones de radiodifusión y señalan las fuentes de ingreso de sus recursos económicos para la adquisición de sus equipos y operación de los mismos, conforme a la información presentada y que se describe en los numerales VI, VII incisos a) y b) y VIII del Cuarto Considerando, con lo que acreditaron los requisitos previstos en las fracciones III inciso a), IV incisos a) y b) del artículo 3° y fracción III del artículo 8 de los referidos Lineamientos.

Es decir que, se demostró que las propuestas de **Fundación Radiodifusoras Capital A.C.** y **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** son viables respecto de la capacidad técnica y operativa, así como en términos de certeza económica, por lo que resultan acordes a la fracción VI del artículo 15 de los Lineamientos.

Bajo esa tesitura, los criterios del artículo 15 de los Lineamientos se evaluaron de forma conjunta sin ser excluyentes los unos de los otros, advirtiéndose que las propuestas de los 2 (dos) Solicitantes son acordes con las fracciones III, V y VI y toda vez que ninguno de los referidos solicitantes adjuntó a sus proyectos pruebas documentales que permitieran a esta autoridad concluir razonablemente que han ejercido acciones o proyectos específicos encaminados a contribuir a la protección garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación, respecto de la fracción IV se encuentran en igualdad de condiciones.

Por lo que, el Pleno de este Instituto para la determinación del sujeto de otorgamiento de una concesión para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, en términos de la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos procedió a analizar el número de concesiones que detenta cada Solicitante, evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando personas vinculadas o relacionadas, con cobertura en la localidad respecto del cual si bien se advirtió que **Fundación Educacional de Medios, A.C.** y **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** son elegibles, se identificaron los interesados en el siguiente orden en términos de los Criterios de prelación en la siguiente tabla, en la cual también se observa la fecha de presentación de las solicitudes de concesión¹⁰:

Orden de prelación	Solicitante	Concesiones asignadas con cobertura en la Localidad	Concesiones asignadas en el país	Concesiones solicitadas en trámite	Fecha de solicitud
2	Fundación Educacional de Medios, A.C.	0	9 sociales 5 CUSFM 4CUSAM	21	1-oct-2018
3	Fundación Radiodifusoras Capital A.C.	0	5 sociales y 16 comerciales (5 CUSFM 1 CUCAM 15 CUCFM)	2	1-oct-2018

CUCFM y CUCAM: Concesiones de espectro de uso comercial en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.
CUSFM y CUSAM: Concesiones de espectro de uso social en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

Fundación Educacional de Medios A.C. al obtener la CUSFM en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, sería titular de 10 (diez) concesiones sociales (6 CUSFM y 4 CUSAM) y su GIE quedaría integrado por las mismas 10 (diez) concesiones para uso social.

Existen 11 solicitudes adicionales en trámite de **Fundación Educacional de Medios A.C.** y el solicitante Centro Universitario Didaskalos, A.C. que forma parte de su GIE cuenta con 10 solicitudes de concesión a la fecha, por lo que en conjunto tienen en trámite 21 solicitudes de concesión para uso social, pudiendo incrementar su GIE en un mínimo de 3 concesiones

¹⁰ Los datos indicados consideran todas las concesiones otorgadas al GIE de los solicitantes y las solicitudes adicionales a la resuelta en la presente Resolución de los Programas Anuales de 2018 a 2021.

adicionales considerando únicamente las solicitudes sin concurrencia y tomando en cuenta las 18 en concurrencia hasta en un máximo total de 21 concesiones para uso social, no obstante los otorgamientos estarán sujetos a la resolución que emita el Pleno.

En tanto que el GIE de **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** podría incrementar en un máximo total de 2 concesiones para uso social considerando que las 2 solicitudes que tiene en trámite se encuentran en concurrencia, no obstante los otorgamientos estarán sujetos a la resolución que emita el Pleno.

En este orden de ideas, resultan determinantes para el caso que nos ocupa, los criterios señalados en las fracciones I y II del artículo 15 de los Lineamientos, pues de lo anterior se observa que **Fundación Educativa de Medios, A.C.** se encuentra en el primer orden de prelación toda vez que únicamente es titular de 9 (nueve) concesiones para uso social en diversas localidades del país, además de haber ingresado su solicitud de concesión el 1 de octubre de 2018 con folio 45998, es decir, de forma previa a **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.** que evaluado como GIE cuenta con 5 (cinco) concesiones para uso social y 16 (dieciséis) concesiones para uso comercial y que si bien presentó su solicitud en la misma fecha, lo realizó de forma posterior con folio 46014.

Por lo anterior, esta autoridad concluye que, toda vez que se publicó una sola frecuencia en el Programa Anual 2018 para la localidad de **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM y considerando los elementos para resolver el supuesto de que dos o más solicitudes concurren por una misma frecuencia, la solicitud presentada por **Fundación Educativa de Medios, A.C.** tiene preferencia sobre la ingresada por **Fundación Radiodifusoras Capital A.C.** para obtener una concesión para uso social en la localidad.

Finalmente, se estima relevante mencionar que la asignación de la frecuencia a **Fundación Educativa de Medios, A.C.** permitirá el ingreso de un nuevo participante en la localidad de interés para la prestación del servicio de radiodifusión bajo la modalidad de uso social, con lo cual se promueve mayor diversidad de medios de comunicación y la libertad de información en condiciones de pluralidad.

En efecto, el otorgamiento de una concesión social para prestar el servicio de radio FM resulta de suma trascendencia dado que la población contará con una alternativa no comercial para allegarse de información complementaria o diversa a la que comúnmente es transmitida y que por el uso al que corresponde, encontraría una nueva lógica comunicativa sobre el acontecer nacional o local.

Con tal determinación, se contribuye al cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 6° Constitucional, el cual ordena que el Estado, en aras del interés público de la colectividad, garantice que el servicio de radiodifusión sea prestado en condiciones de competencia y calidad y brinde los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad

de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional, contribuyendo a los fines establecidos en el artículo 3° de la propia Carta Magna.

En virtud de lo expuesto anteriormente, toda vez que, de acuerdo con el análisis de la documentación presentada por **Fundación Educativa de Medios, A.C.**, se considera procedente el otorgamiento a su favor de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social con fundamento en lo dispuesto por el artículo 76 fracción IV de la Ley, toda vez que ésta tiene como finalidad la instalación y operación de una estación de radiodifusión sonora para uso social, con fines culturales, educativos y de servicio a la comunidad y los mismos resultan acordes con lo establecido por el artículo 67 fracción IV de la Ley.

Ahora bien, en virtud de que mediante el Resolución P/IFT/110418/286 de fecha 11 de abril de 2018, el Pleno del Instituto resolvió otorgar a favor de **Fundación Educativa de Medios, A.C.**, una concesión única para uso social que confiere el derecho para prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, sin fines de lucro, con propósitos culturales, educativos y de servicio a la comunidad, no se otorga en este acto administrativo un título adicional para los mismos efectos.

Séptimo.- Vigencia de las concesiones para uso social. En términos de lo dispuesto por el artículo 83 de la Ley, la vigencia del título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso público y social, será hasta por 15 (quince) años, por lo que considerando que por disposición constitucional las concesiones para uso social no persiguen fines de lucro, así como que las mismas buscan un beneficio de carácter social, se considera que la concesión de espectro para uso social se otorgue con una vigencia de 15 (quince) años contados a partir de la notificación del título respectivo.

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 6°, 27 párrafos cuarto y sexto; 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo y décimo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 15 fracción IV, 17 fracción I, 54, 55 fracción I, 75 párrafo segundo, 76 fracción IV, 77, 83, 85, 87 y 90 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 3, 13, 16 fracción X, 17-A, 18, 35 fracción I, 36, 38 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 1, 4 fracción I, 6 fracciones I y XXXVIII, 32 y 34 fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones y 3, 8 y 15 de los Lineamientos Generales para el otorgamiento de concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, así como lo establecido en el Acuerdo Segundo del *“Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de*

telecomunicaciones y radiodifusión” y el “ACUERDO que determina la conclusión de la vigencia del Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”, el Pleno de este Instituto expide la siguiente:

Resolución

Primero.- Se otorga a favor de **Fundación Educacional de Medios, A.C.**, una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para la prestación del servicio de radiodifusión a través de la frecuencia **89.7 MHz**, con distintivo de llamada **XHCSCB-FM**, en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, para **uso social**, con una vigencia de **15 (quince)** años, contados a partir de la notificación del título correspondiente, conforme a los términos establecidos en los Resolutivos Tercero, Cuarto y Quinto siguientes.

Segundo.- Se niega a **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**, el otorgamiento de una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para la prestación del servicio de radiodifusión sonora en **San Luis Potosí y Colonia Insurgentes, San Luis Potosí**, en virtud de lo expresado en los Considerandos Quinto y Sexto de la presente Resolución, por lo que se ordena el archivo de todas las actuaciones, teniéndose como asuntos total y definitivamente concluidos.

Tercero.- El Comisionado Presidente del Instituto, con base en las facultades que le confiere el artículo 14 fracción X del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribirá el título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social que se otorga con motivo de la presente Resolución a favor de **Fundación Educacional de Medios, A.C.**

Cuarto.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar la presente Resolución personalmente o vía remota a través de correos electrónicos con dominio @ift.org.mx a **Fundación Educacional de Medios, A.C** y **Fundación Radiodifusoras Capital, A.C.**, así como a realizar la entrega del título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social a favor de **Fundación Educacional de Medios, A.C.**

Quinto.- Inscribese en el Registro Público de Concesiones el título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social, a que se refiere la presente Resolución, una vez que sea debidamente notificado y entregado al interesado.

Con motivo del otorgamiento del título de concesión sobre bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico deberá hacerse la anotación respectiva del servicio asociado en la concesión única que corresponda en el Registro Público de Concesiones.

Sexto.- En cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 3 fracción XV y 39 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se hace del conocimiento, que la presente Resolución constituye un acto administrativo definitivo y, por lo tanto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 312 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, podrá ser impugnada mediante juicio de amparo indirecto ante los juzgados de distrito especializados en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones, con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción territorial en toda la República, dentro del plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos la notificación de la presente Resolución, en términos de los artículos 17 y 18 de la Ley de Amparo, reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Javier Juárez Mojica
Comisionado Presidente*

Arturo Robles Rovalo
Comisionado

Sóstenes Díaz González
Comisionado

Ramiro Camacho Castillo
Comisionado

Resolución P/IFT/240523/203, aprobada por unanimidad en la XIV Sesión Ordinaria del Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, celebrada el 24 de mayo de 2023.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 28, párrafos décimo quinto, décimo sexto y vigésimo, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, 16, 23, fracción I y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.

*En suplencia por ausencia del Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribe el Comisionado Javier Juárez Mojica, con fundamento en el artículo 19 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

FIRMADO POR: RAMIRO CAMACHO CASTILLO
FECHA FIRMA: 2023/05/29 11:17 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 52920
HASH:
E257C6D4427E5EFF63310D9AAE3780FB00A5648A6CF91A
7EACB1CE7E1D39D73B

FIRMADO POR: SOSTENES DIAZ GONZALEZ
FECHA FIRMA: 2023/05/29 12:20 PM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 52920
HASH:
E257C6D4427E5EFF63310D9AAE3780FB00A5648A6CF91A
7EACB1CE7E1D39D73B

FIRMADO POR: JAVIER JUAREZ MOJICA
FECHA FIRMA: 2023/05/29 7:21 PM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 52920
HASH:
E257C6D4427E5EFF63310D9AAE3780FB00A5648A6CF91A
7EACB1CE7E1D39D73B

FIRMADO POR: ARTURO ROBLES ROVALO
FECHA FIRMA: 2023/05/29 7:44 PM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 52920
HASH:
E257C6D4427E5EFF63310D9AAE3780FB00A5648A6CF91A
7EACB1CE7E1D39D73B



LEYENDA DE CLASIFICACIÓN	
Concepto	Dónde:
Identificación del documento	P_IFT_240523_203_Confidencial
Fecha de elaboración de versión pública	30 de enero de 2024.
Fecha de clasificación del Comité	07 de marzo de 2024.
Área	Dirección General de Concesiones de Radiodifusión
Supuestos o hipótesis de confidencialidad	Datos personales: Páginas 2, 3, 4, 20, 23, 24, 28, 31, 35, 36, 42, 43 y 44. Patrimonio de persona moral: Páginas 4, 20, 21, 22, 23, 24, 42, 43 y 44. Hechos y actos de carácter contable y jurídico: Páginas 4, 20, 21, 22, 23, 24, 42, 43 y 44.
Fundamento Legal	Datos personales: 116, primer párrafo, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (la "LGTAIP"); 113, fracción I, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (la "LFTAIP"); y numeral Trigésimo octavo, fracción I, de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información (los "Lineamientos Generales"), así como para la elaboración de versiones públicas. Asimismo, sirve de apoyo para fundamentar el carácter confidencial de los datos personales, lo dispuesto en los artículos 2, fracción V, 3, fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (la "LGPDPPSO"). Patrimonio de una persona moral, así como hechos y actos de carácter contable y jurídico: 116, último párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP; y numerales Trigésimo octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción I y II, de los Lineamientos Generales.
Personas o instancias autorizadas a acceder a la información clasificada	El titular de la Unidad de Concesiones y Servicios. Todo el personal de la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión.
Firma autógrafa o señalamiento de firmado electrónico del Titular del Área	Lic. Monserrat Urusquieta Cruz. Directora General de Concesiones de Radiodifusión, con fundamento en el artículo 34 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.