

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones determina al solicitante que es sujeto de otorgamiento de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión sonora en Amplitud Modulada para uso social, en Morelia, Michoacán de Ocampo, respecto de tres solicitudes presentadas al amparo del Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2018.

Antecedentes

Primero.- Decreto de Reforma Constitucional. Con fecha 11 de junio de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (el "DOF") el "*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6°, 7°, 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones*" (el "Decreto de Reforma Constitucional"), mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto").

Segundo.- Decreto de Ley. El 14 de julio de 2014 se publicó en el DOF el "*Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión*" (el "Decreto de Ley"), mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014.

Tercero.- Estatuto Orgánico. El 4 de septiembre de 2014 se publicó en el DOF el "*Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*" (el "Estatuto Orgánico"), el cual entró en vigor el 26 de septiembre de 2014 y cuya última modificación fue publicada el 04 de marzo de 2022 en el DOF.

Cuarto.- Disposiciones en materia de competencia económica para Telecomunicaciones y Radiodifusión. El 12 de enero del 2015 se publicó en el DOF las "Disposiciones Regulatorias de la Ley Federal de Competencia Económica para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión cuya última modificación fue el 31 de noviembre del 2021.

Quinto.- Lineamientos generales para el otorgamiento de las concesiones. Con fecha 24 de julio de 2015 se publicó en el DOF el "*Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba y emite los Lineamientos Generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión*" (los "Lineamientos"), cuya última modificación fue publicada el 23 de abril de 2021 en el DOF.

Sexto.- Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2018. Con fecha 13 de diciembre de 2017 fue publicado en el DOF el Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2018, mismo que fue modificado a través del Acuerdo publicado el 3 de abril de 2018 en el DOF (el “Programa Anual 2018”).

Séptimo.- Dictamen Técnico de la Unidad de Espectro Radioeléctrico. Mediante oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0672/2018, recibido en la Unidad de Concesiones y Servicios el 8 de junio de 2018, la Unidad de Espectro Radioeléctrico envió la relación de frecuencias identificadas como factibles de asignación para uso social al amparo del Programa Anual 2018.

Octavo.- Solicitudes de Concesión para uso social. Mediante escritos presentados ante la oficialía de partes de este Instituto, los promoventes que a continuación se señalan (los “Solicitantes”), formularon sendas solicitudes para la obtención de una concesión para uso social en Morelia, Michoacán de Ocampo, con la finalidad de instalar y operar una estación de radiodifusión sonora mediante el uso y aprovechamiento de una frecuencia en la banda de Amplitud Modulada (“AM”), conforme al numeral 81 de la Tabla “2.2.3.2 AM - Uso Social” del Programa Anual 2018 (“Solicitudes de Concesión”).

| No. | Solicitantes | Fecha de presentación de solicitudes |
|-----|---------------------------------------|--------------------------------------|
| 1 | Michael Jonathan Alvarado Cuellar | 1-oct-2018 |
| 2 | Frecuencias Sociales, A.C. | 1-oct-2018 |
| 3 | Centro Universitario Didaskalos, A.C. | 1-oct-2018 |
| 4 | Incluye Radio, A.C. | 12-oct-2018 |
| 5 | Comunicación Agrícola, A.C. | 12-oct-2018 |
| 6 | Todos Radio, A.C. | 12-oct-2018 |

No obstante lo anterior, mediante los oficios que a continuación se mencionan fueron concluidas las siguientes solicitudes de concesión en razón de que no atendieron en los términos solicitados el oficio de prevención formulado por la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión o bien, de su desistimiento del trámite.

| No. | Solicitantes | Oficio | Fecha de notificación | Motivo |
|-----|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------|---------------|
| 1 | Incluye Radio, A.C. | IFT/223/UCS/DG-CRAD/1815/2019 | 20-ago-2019 | Desistimiento |
| 2 | Comunicación Agrícola, A.C. | IFT/223/UCS/DG-CRAD/0394/2021 | 19-abr-2021 | Desechamiento |
| 3 | Todos Radio, A.C. | IFT/223/UCS/DG-CRAD/1817//2019 | 20-ago-2019 | Desistimiento |

Noveno.- Solicitud de opinión técnica a la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes. Por oficio IFT/223/UCS/144/2019 notificado el 13 de febrero de 2019, la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la entonces denominada Secretaría de Comunicaciones y Transportes, ahora Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes (la “SICT”), la emisión de la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la “Constitución”) y 9 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la “Ley”), relativa al otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión.

Décimo.- Opinión técnica de la SICT. Con oficio 2.1.- 072/2019 recibido en este Instituto el 8 de abril de 2019, la SICT remitió la opinión técnica contenida en el oficio 1.- 146 de la misma fecha.

Décimo Primero.- Requerimientos de información. Mediante los oficios que a continuación se señalan este Instituto formuló requerimientos de información complementaria a los Solicitantes, mismos que fueron atendidos mediante escritos presentados en las fechas que se indican:

| No. | Solicitantes | Oficios de requerimiento | Fecha de notificación | Atención de requerimiento |
|-----|---------------------------------------|-------------------------------|-----------------------|---------------------------|
| 1 | Michael Jonathan Alvarado Cuellar | IFT/223/UCS/DG-CRAD/0778/2019 | 11-abr-2019 | 28-may-2019 |
| 2 | Frecuencias Sociales, A.C. | IFT/223/UCS/DG-CRAD/2081/2019 | 16-oct-2019 | 4-feb-2020 |
| 3 | Centro Universitario Didaskalos, A.C. | IFT/223/UCS/DG-CRAD/0075/2020 | 27-feb-2020 | 17-abr-2020 |

Nombre propio de persona moral.

Cabe señalar que, mediante escrito ingresado en tiempo y forma el 27 de noviembre de 2019, Frecuencias Sociales, A.C. solicitó una ampliación del término concedido para dar cumplimiento al oficio de requerimiento formulado, petición que fue acordada mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/2835/2019 notificado el 6 de diciembre de 2019.

En este antecedente se debe considerar la información presentada por la gerente general de [REDACTED], mediante los escritos de fecha 11 de febrero, 4 de abril, 2 y 17 de mayo de 2022, en los cuales realizó diversas manifestaciones respecto a la relación que sostiene con el solicitante Frecuencias Sociales, A.C., así como los escritos de fecha de 11 de mayo de 2021 7 de julio de 2022 respecto a la relación existente entre Centro Universitario Didaskalos, A.C. y Fundación Educacional de Medios, A.C.

Décimo Segundo.- Manifestaciones en materia de Competencia Económica. Mediante los escritos que se mencionan a continuación, los Solicitantes realizaron diversas manifestaciones en materia de competencia económica.

| No. | Solicitantes | Fecha de manifestación |
|-----|-----------------------------------|------------------------|
| 1 | Michael Jonathan Alvarado Cuellar | 28-may-2019 |

| No. | Solicitantes | Fecha de manifestación |
|-----|---------------------------------------|------------------------|
| 2 | Frecuencias Sociales, A.C. | 1-oct-2018 |
| 3 | Centro Universitario Didaskalos, A.C. | 1-oct-2018 |

Décimo Tercero.- Solicitudes de opinión a la Unidad de Competencia Económica. Por medio del oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/1779/2019 notificado el 12 de agosto de 2019, la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la Unidad de Competencia Económica de este Instituto la emisión de las opiniones correspondiente en relación con las Solicitudes de Concesión.

Décimo Cuarto.- Manifestaciones para continuar el trámite vía electrónica. Por escrito presentado ante la oficialía de partes de este Instituto el 9 de junio de 2020, Frecuencias Sociales, A.C. manifestó su conformidad para que se continuara la tramitación de su solicitud de concesión vía electrónica, ajustándose a lo dispuesto en el *“Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones declara la suspensión de labores por causa de fuerza mayor, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, y determina las funciones esenciales a cargo del propio Instituto para garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”*, publicado en el DOF el 3 de julio de 2020 y modificado el 19 de octubre y 28 de diciembre de 2020 (*“Acuerdo de Suspensión”*)

Décimo Quinto.- Opiniones en materia de competencia económica. Mediante los oficios que a continuación se señalan, la Unidad de Competencia Económica emitió para cada una de las Solicitudes de Concesión la opinión en materia de competencia económica solicitada:

| No. | Solicitantes | Oficio de opinión | Fecha |
|-----|---------------------------------------|------------------------------|-------------|
| 1 | Michael Jonathan Alvarado Cuellar | IFT/226/UCE/DG-CCON/334/2020 | 18-dic-2020 |
| 2 | Frecuencias Sociales, A.C. | IFT/226/UCE/DG-CCON/335/2020 | 18-dic-2020 |
| 3 | Centro Universitario Didaskalos, A.C. | IFT/226/UCE/DG-CCON/336/2020 | 18-dic-2020 |

En virtud de los Antecedentes referidos y,

Considerando

Primero.- Ámbito Competencial. Conforme lo dispone el párrafo décimo quinto del artículo 28 de la Constitución, el Instituto es un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto en la Constitución y en los términos que fijen las leyes. Para tal efecto, tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y

telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6° y 7° de la propia Constitución.

Asimismo, el párrafo décimo sexto del artículo 28 de la Constitución establece que el Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones por lo que, entre otros aspectos, le corresponde regular de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia e imponer límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6° y 7° de la Constitución.

Por su parte, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución dispone que corresponde al Instituto el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones.

De igual forma, conforme a lo establecido en los artículos 15 fracción IV y 17 fracción I de la Ley y 6 fracciones I y XXXVIII del Estatuto Orgánico, corresponde al Pleno del Instituto la facultad de otorgar las concesiones previstas en dicho ordenamiento legal.

Asimismo, conforme al artículo 32 del Estatuto Orgánico corresponden originariamente a la Unidad de Concesiones y Servicios las atribuciones conferidas a la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, a quien compete, en términos del artículo 34 fracción I del ordenamiento jurídico en cita, tramitar y evaluar las solicitudes para el otorgamiento de concesiones en materia de radiodifusión para someterlas a consideración del Pleno.

En este orden de ideas y considerando que el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones y la radiodifusión, así como la facultad para otorgar las concesiones previstas en la Ley, el Pleno, órgano máximo de gobierno y decisión del Instituto, se encuentra plenamente facultado para resolver sobre el otorgamiento de concesiones para uso social.

Segundo.- Marco jurídico aplicable. El artículo 28 de la Constitución, en sus párrafos décimo séptimo y décimo octavo establece, de manera respectiva, los tipos de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, así como los mecanismos para su otorgamiento.

Así, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución indica que las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social, incluyendo en esta última modalidad a las comunitarias y a las indígenas, debiendo sujetarse de acuerdo con sus fines, a los principios señalados en los artículos 2°, 3°, 6° y 7° de la Constitución. A continuación, se transcribe de manera íntegra el párrafo citado:

“Artículo 28. ...

....

Corresponde al Instituto, el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones. El Instituto notificará al Secretario del ramo previo a su determinación, quien podrá emitir una opinión técnica. Las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social que incluyen las comunitarias y las indígenas, las que se sujetarán, de acuerdo con sus fines, a los principios establecidos en los artículos 2o., 3o., 6o. y 7o. de esta Constitución. El Instituto fijará el monto de las contraprestaciones por el otorgamiento de las concesiones, así como por la autorización de servicios vinculados a éstas, previa opinión de la autoridad hacendaria. Las opiniones a que se refiere este párrafo no serán vinculantes y deberán emitirse en un plazo no mayor de treinta días; transcurrido dicho plazo sin que se emitan las opiniones, el Instituto continuará los trámites correspondientes.”

[Énfasis añadido]

A su vez, el párrafo décimo octavo del mismo precepto constitucional señala que, tratándose de concesiones del espectro radioeléctrico, éstas serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; a su vez, tratándose de concesiones para uso público y social, las mismas se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa y sin fines de lucro conforme a lo previsto por la Ley.

A continuación, se realiza la transcripción del párrafo en comento:

“Artículo 28. ...

....

Las concesiones del espectro radioeléctrico serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; en ningún caso el factor determinante para definir al ganador de la licitación será meramente económico. Las concesiones para uso público y social serán sin fines de lucro y se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa conforme a lo previsto por la ley y en condiciones que garanticen la transparencia del procedimiento...”

[Énfasis añadido]

En correspondencia con la norma constitucional, la Ley establece los tipos de concesiones para prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, así como de espectro radioeléctrico, de acuerdo con su modalidad de uso.

Así, el artículo 76 de la Ley establece los tipos de concesiones sobre el espectro radioeléctrico que confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado, para lo cual prevé que sean de uso comercial, público, privado o social.

Por lo que hace al uso social, la fracción IV del propio artículo 76 de la Ley dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar sin fines de lucro el servicio de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, quedando comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado, como se lee a continuación:

“Artículo 76. De acuerdo con sus fines, las concesiones a que se refiere este capítulo serán:

...

***IV. Para uso social:** Confiere el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar servicios de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. Quedan comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado.*

[Énfasis añadido]

Efectivamente, tratándose de concesiones sobre el espectro radioeléctrico para uso social, de conformidad con lo dispuesto en la norma constitucional supra citada, la Ley prescribe que su otorgamiento debe realizarse mediante asignación directa, esto es, mediante un mecanismo que no involucra un procedimiento de licitación o concurso de carácter público. En este mecanismo únicamente pueden intervenir como solicitantes las personas físicas, las sociedades civiles que **no persigan ni operen con fines de lucro** y las instituciones de educación superior de carácter privado, todas de nacionalidad mexicana.

Por su parte, el segundo párrafo del artículo 75 del mismo ordenamiento establece que cuando la explotación de los servicios objeto de la concesión sobre espectro radioeléctrico requiera de una concesión única, ésta se otorgará en el mismo acto administrativo, salvo que el concesionario ya cuente con una.

En ese sentido, el artículo 67 de la Ley distingue a la concesión única, necesaria para prestar todo tipo de servicios públicos de radiodifusión y telecomunicaciones, en cuatro tipos de acuerdo con sus fines: comercial, pública, privada o social. En particular, dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro, quedando comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias y las indígenas, así como las que se otorguen a instituciones de educación superior de carácter privado, como se advierte de la lectura siguiente:

“Artículo 67. De acuerdo con sus fines, la concesión única será:

...

IV. Para uso social: *Confiere el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. Quedan comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias y las indígenas; así como las que se otorgan a instituciones de educación superior de carácter privado.*

...”

[Énfasis añadido]

Por otra parte, el artículo 59 de la Ley establece que el Instituto expedirá de manera anual el programa de bandas de frecuencias mismo que contendrá las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y que contendrá al menos, los servicios que pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.

Así el artículo 59 prevé lo siguiente:

“Artículo 59. *El Instituto expedirá, a más tardar el treinta y uno de diciembre de cada año, el programa de bandas de frecuencias con las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y contendrá, al menos, los servicios que pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.*”

En este sentido, el artículo 87 de la multicitada Ley establece que los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión deberán presentar los requisitos establecidos por el artículo 85 de la Ley dentro del plazo establecido por el Programa Anual:

“Artículo 87. *Los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión, deberán presentar los requisitos establecidos en el artículo 85 de esta Ley, dentro del plazo establecido en el programa anual de uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias.*

...”

Por lo anterior, en concordancia con lo previsto por los artículos 59 y 87 de la Ley, el Instituto publicó la versión final del Programa Anual 2018, mismo que en el numeral 3.4., de su capítulo 3 estableció dos periodos para la presentación de solicitudes de concesión para uso social, siendo estos del 7 al 18 de mayo y del 1 al 12 de octubre de 2018. Dichos periodos resultan aplicables para las solicitudes relativas a las localidades previstas en el numeral 2.2 del Programa Anual 2018 en las tablas 2.2.1.2, 2.2.2.2 y 2.2.3.2, denominadas “TDT – Uso Social”, “FM - Uso Social” y “AM Uso Social”, respectivamente.

Por su parte, el artículo 85 de la Ley prevé los requisitos mínimos que cualquier interesado deberá satisfacer para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso social:

“Artículo 85. Para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social, el interesado deberá presentar ante el Instituto solicitud que contenga al menos la siguiente información:

- I. Nombre y domicilio del solicitante;*
- II. Los servicios que desea prestar;*
- III. Justificación del uso público o social de la concesión;*
- IV. Las especificaciones técnicas del proyecto;*
- V. Los programas y compromisos de cobertura y calidad;*
- VI. El proyecto a desarrollar, acorde a las características de la concesión que se pretende obtener, y*
- VII. La documentación que acredite su capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa, atendiendo la naturaleza del solicitante, así como la fuente de sus recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto.*

(...)”

Asimismo, el artículo 85 señala que el Instituto determinará mediante lineamientos de carácter general los términos en que deberán acreditarse los requisitos establecidos para la asignación de las concesiones para uso social; en este sentido, los Lineamientos a que se refiere el Antecedente Quinto de la presente Resolución establecen los términos mediante los cuales deberán ser acreditados los requisitos previstos por el artículo 85 de la Ley para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social.

Finalmente, el artículo 90 de la Ley establece los criterios que deberá tomar en cuenta este Instituto en la asignación directa de concesiones de radiodifusión para uso social debiendo favorecer para ello la diversidad y evitando a nivel nacional o regional la concentración de frecuencias.

“Artículo 90. Para el otorgamiento de las concesiones de radiodifusión para uso público y social, el Instituto deberá tomar en consideración:

- I. Que el proyecto técnico aproveche la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio;*
- II. Que su otorgamiento contribuya a la función social de los servicios públicos de radiodifusión y al ejercicio de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación;*
- III. Que sea compatible con el objeto del solicitante, en los términos de los artículos 86 y 87 de esta Ley, y*
- IV. Su capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingreso.*

Cumplidos los requisitos, en un plazo máximo de noventa días hábiles contados a partir de la presentación, el Instituto resolverá sobre el otorgamiento de la concesión.

En el otorgamiento de las concesiones el Instituto favorecerá la diversidad y evitará la concentración nacional y regional de frecuencias.

Cumplidos los requisitos establecidos en la Ley y aquellos establecidos por el Instituto, se otorgará al solicitante la concesión de espectro radioeléctrico de uso social destinado para comunidades y pueblos indígenas, conforme a la disponibilidad del programa anual correspondiente.

...”

[Énfasis añadido]

A su vez, el artículo 15 de los Lineamientos, establece en relación con el artículo 90 de la Ley lo siguiente:

“Artículo 15. En el supuesto de que se presenten dos o más solicitudes para obtener Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Público o Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Social relacionadas con las mismas bandas de frecuencias y las mismas áreas de cobertura, el Instituto deberá considerar, entre otros, los siguientes aspectos:

- I. La fecha de la presentación de las solicitudes;*
- II. La relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley;*
- III. El aprovechamiento de la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio;*
- IV. La contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación;*
- V. Compatibilidad del proyecto con el objeto del solicitante;*
- VI. La capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingresos, y*
- VII. Para el caso de Concesiones de Uso Social Indígena, el cumplimiento de los fines de promoción, desarrollo y preservación de sus lenguas, su cultura, sus conocimientos, la promoción de sus tradiciones, normas internas y el respeto a los principios de igualdad de género, para permitir la integración de mujeres indígenas en la participación de los objetivos para los que se solicita la concesión y demás elementos que constituyen las culturas e identidades indígenas, y*
- VIII. Para el caso de Concesiones para Uso Social Comunitaria, el cumplimiento y apego a los principios de participación ciudadana directa, convivencia social, equidad, igualdad de género y pluralidad.*

Los elementos anteriormente descritos se analizarán en forma conjunta, no son excluyentes ni están citados por orden de importancia.”

Tercero.- Criterios de prelación de los solicitantes. El artículo 27 de la Constitución establece, en sus párrafos cuarto y sexto, que corresponde a la Nación el dominio directo del espacio situado sobre el territorio nacional y, dado que las ondas electromagnéticas del espectro radioeléctrico pueden propagarse en dicho espacio, su explotación, uso o el aprovechamiento por los particulares o por sociedades constituidas conforme a las leyes mexicanas no podrá realizarse sino mediante concesiones, que para el caso de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones serán otorgadas por el Instituto.

En consecuencia, con el mandato Constitucional, la Ley establece que el espectro radioeléctrico es un bien del dominio público de la Nación cuya titularidad y administración corresponde al Estado a través del Instituto.

De acuerdo con el artículo 54 de la Ley, al administrar el espectro radioeléctrico el Instituto debe establecer criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, considerando el cumplimiento de diversos preceptos constitucionales conforme a lo siguiente:

*“Artículo 54. El espectro radioeléctrico y los recursos orbitales son **bienes del dominio público** de la Nación, cuya titularidad y administración corresponden al Estado.*

***Dicha administración se ejercerá por el Instituto en el ejercicio de sus funciones según lo dispuesto por la Constitución, en esta Ley, en los tratados y acuerdos internacionales firmados por México** y, en lo aplicable, siguiendo las recomendaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones y otros organismos internacionales.*

***La administración incluye la elaboración y aprobación de planes y programas de uso**, el establecimiento de las condiciones para la atribución de una banda de frecuencias, **el otorgamiento de las concesiones**, la supervisión de las emisiones radioeléctricas y la aplicación del régimen de sanciones, sin menoscabo de las atribuciones que corresponden al Ejecutivo Federal. Al administrar el espectro, el Instituto perseguirá los siguientes objetivos generales en beneficio de los usuarios:*

- I. La seguridad de la vida;*
- II. La promoción de la cohesión social, regional o territorial;*
- III. La competencia efectiva en los mercados convergentes de los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión;*
- IV. El uso eficaz del espectro y su protección;*
- V. La garantía del espectro necesario para los fines y funciones del Ejecutivo Federal;*
- VI. La inversión eficiente en infraestructuras, la innovación y el desarrollo de la industria de productos y servicios convergentes*
- VII. El fomento de la neutralidad tecnológica, y*
- VIII. El cumplimiento de lo dispuesto por los artículos 2o., 6o., 7o. y 28 de la Constitución.*

Para la atribución de una banda de frecuencias y la concesión del espectro y recursos orbitales, el Instituto se basará en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales.”

[Énfasis añadido]

A su vez, el artículo 56 de la Ley también prevé que la administración del espectro y su disponibilidad forman parte del ámbito competencial del Instituto:

“Artículo 56. Para la adecuada planeación, administración y control del espectro radioeléctrico y para su uso y aprovechamiento eficiente, el Instituto deberá mantener actualizado el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias con base en el interés general. El Instituto deberá considerar la evolución tecnológica en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, particularmente la de radiocomunicación y la reglamentación en materia de radiocomunicación de la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

El Instituto garantizará la disponibilidad de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico o capacidad de redes para el Ejecutivo Federal para seguridad nacional, seguridad pública, conectividad de sitios públicos y cobertura social y demás necesidades, funciones, fines y objetivos a su cargo. Para tal efecto, otorgará de manera directa, sin contraprestación, con preferencia sobre terceros, las concesiones de uso público necesarias, previa evaluación de su consistencia con los principios y objetivos que establece esta Ley para la administración del espectro radioeléctrico, el programa nacional de espectro radioeléctrico y el programa de bandas de frecuencias.

Todo uso, aprovechamiento o explotación de bandas de frecuencias deberá realizarse de conformidad con lo establecido en el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias y demás disposiciones aplicables.

[Énfasis añadido]

En relación con lo anterior, en ejercicio de sus facultades de administración del espectro, en términos del artículo 59 de la Ley el Instituto definirá e informará a la sociedad de la oferta disponible de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas, mediante la elaboración de Programas Anuales de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencia, a fin de que los posibles interesados puedan formular sus solicitudes de concesión considerando dicha oferta, lo cual podrán realizar dentro del plazo establecido en el Programa Anual que corresponda en términos del artículo 87 de la propia Ley.

Ahora bien, derivado de la oferta de frecuencias y canales hechas en los Programas Anuales, en el supuesto de que se presenten dos o más solicitudes para obtener una concesión de bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico para uso público y social relacionadas con la misma frecuencia y área de cobertura, el Instituto deberá evaluar las solicitudes en términos del artículo 15 de los Lineamientos, mismo que en su fracción II señala que se deberá considerar la relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley.

Se advierte que dicha valoración tiene por objeto contribuir a la tarea constitucional que tiene a su cargo el Instituto para lograr el desarrollo eficiente de la radiodifusión al procurar la competencia efectiva, el uso eficaz del espectro, el cumplimiento de los derechos de pluralidad, diversidad, continuidad; promoción y defensa de la libertad de expresión y acceso a la información, entre otros principios y valores.

En razón de lo anterior, atendiendo a las facultades regulatorias y de competencia económica de este órgano constitucionalmente autónomo, resulta necesario distinguir de manera razonable y objetiva entre los distintos interesados a fin de evitar que integrantes de un Grupo de Interés Económico ("GIE") adopten conductas encaminadas a mantener un elevado nivel de control sobre la distribución y transmisión de contenidos radiodifundidos y como consecuencia de ello establezcan barreras a la entrada y acceso a otros interesados para un mismo uso o usos alternativos, que no favorezcan la pluralidad y diversidad.

Para ello es necesario también evaluar a cada solicitante bajo su dimensión de GIE y considerar a las personas vinculadas o relacionadas con éste, que proveen servicios de radiodifusión sonora en la localidad objeto de análisis, para determinar si existen niveles de acumulación de frecuencias, de acuerdo con los siguientes factores:

- 1) La tenencia y acumulación de espectro radioeléctrico que se determina por agentes económicos, hasta su dimensión de GIE, por lo que es necesario en la localidad objeto de análisis, identificar si un agente económico, en términos del número de estaciones supera

significativamente la participación de los demás interesados en la localidad, y en su caso si controla directa y/o indirectamente los niveles de audiencia¹.

- 2) El número de estaciones constituye un indicador de los niveles de acumulación de espectro radioeléctrico y, en consecuencia, permite decidir sobre el otorgamiento de bandas de frecuencias.

Es por ello, que la acumulación de frecuencias por parte de un mismo agente económico o un grupo de interés económico, aunado a la falta de disponibilidad de espectro radioeléctrico que impida la entrada de nuevos participantes o el crecimiento de las operaciones de otros participantes ya existentes, son factores que pueden constituir condiciones adversas al proceso de competencia, libre concurrencia, diversidad y pluralidad en los servicios de radiodifusión sonora en las localidades que sean objeto de análisis.

A efecto de determinar lo anterior y fijar una prelación entre los posibles interesados por frecuencias en una misma localidad, también es necesario tener como referencia los valores y principios protegidos por la Constitución y la Ley para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión que ya se han mencionado.

Tales principios constitucionales deben ser respetados y, con base en ellos, este Instituto podrá determinar si un solicitante es elegible y establecer un orden de prelación entre diversos interesados para una frecuencia en una misma localidad, basándose en condiciones y criterios de libre concurrencia, no acaparamiento de frecuencias, favoreciendo la diversidad y la contribución a la función social en materia de radiodifusión.

Lo anterior encuentra sustento en lo dispuesto por el artículo 59 fracción II de la Ley Federal de Competencia Económica, que prevé que para resolver cuestiones relativas al proceso de competencia o libre concurrencia se debe considerar la existencia de barreras a la entrada y otros elementos que pudieran alterar la oferta de otros competidores:

*“Artículo 59. Para determinar si uno o varios Agentes Económicos tienen poder sustancial en el mercado relevante, o bien, para resolver sobre condiciones de competencia, competencia efectiva, existencia de poder sustancial en el mercado relevante u otras cuestiones relativas al proceso de competencia o libre concurrencia a que hacen referencia ésta u otras Leyes, reglamentos o disposiciones administrativas, deberán considerarse los siguientes elementos.
(...)”*

¹ Las participaciones medidas en términos de audiencia son indicativas de las condiciones de competencia en los mercados donde se ofrecen servicios comerciales. Este indicador permite evaluar los niveles de concentración de los agentes económicos ya establecidos por lo que sirve de referencia, pues el efecto de considerar una frecuencia adicional dependerá del desempeño que el concesionario que, en su caso, obtenga su concesionamiento, tenga en la provisión del servicio.

*II. La existencia de barreras a la entrada y los elementos que previsiblemente puedan alterar tanto dichas barreras como la oferta de otros competidores;
(...)²*

En correspondencia con las consideraciones anteriores, el artículo 7 de las Disposiciones Regulatorias de la Ley Federal de Competencia Económica para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión emitidas por el Instituto establece lo siguiente:

"Artículo 7. Para efectos de la fracción II del artículo 59 de la Ley, pueden considerarse como barreras a la entrada, entre otras, las siguientes:

- I. Los costos financieros, los costos de desarrollar canales alternativos y el acceso limitado al financiamiento, a la tecnología o a canales de distribución eficientes;*
- II. El monto, la indivisibilidad y el plazo de recuperación de la inversión requerida, así como la ausencia o escasa viabilidad de usos alternativos de infraestructura y equipo;*
- III. La necesidad de contar con concesiones, licencias, permisos o cualquier clase de autorización o título habilitante expedido por Autoridad Pública, así como con derechos de uso o explotación protegidos por la legislación en materia de propiedad intelectual e industrial;*
- IV. La inversión en publicidad requerida para que una marca o nombre comercial adquiera una presencia de mercado que le permita competir con marcas o nombres establecidos;*
- V. Las limitaciones a la competencia en los mercados internacionales;*
- VI. Las restricciones constituidas por prácticas realizadas por los Agentes Económicos establecidos en el mercado relevante, y*
- VII. Los actos de cualquier Autoridad Pública o disposiciones jurídicas que discriminen en el otorgamiento de estímulos, subsidios, acceso o apoyos a ciertos productores, comercializadores, distribuidores o prestadores de servicios."*

En ese sentido, se ha identificado que la necesidad de contar con espectro radioeléctrico constituye una barrera a la entrada para la provisión del servicio de radiodifusión, puesto que los concesionarios de estaciones de radio, ya sea comercial, pública o social, utilizan el espectro radioeléctrico como canal de transmisión para prestar el servicio, el cual es un recurso limitado.

De igual forma, otra barrera a considerar en la provisión del servicio de radiodifusión, es la publicidad, ya que, si bien los concesionarios de estaciones de radio comercial cuentan con diversos medios publicitarios para posicionarse en el servicio de publicidad radiodifundida, el principal elemento que les permite atraer anunciantes es el nivel de audiencia con que cuenta cada estación de radio. En estos términos, un operador de una estación de radio requiere invertir en la generación o adquisición de contenidos atractivos para los radioescuchas a fin de incrementar su nivel de audiencia.

Adicionalmente, el artículo 8 de las Disposiciones Regulatorias se establece:

² Cabe mencionar que el referido artículo 59 resulta aplicable de conformidad a lo establecido en los artículos 7 y 15 fracción XVIII de la Ley que determina que este Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que en éstos ejercerá en forma exclusiva las facultades que se establecen en el artículo 28 de la Constitución, esta Ley y la Ley Federal de Competencia Económica, en relación con el artículo y demás disposiciones.

“Artículo 8. Para determinar si uno o varios Agentes Económicos tienen poder sustancial en el mercado relevante, de conformidad con la fracción VI del artículo 59 de la Ley, se pueden considerar, entre otros, los criterios siguientes:

- I. El grado de posicionamiento de los bienes o servicios en el mercado relevante;*
- II. La falta de acceso a importaciones o la existencia de costos elevados de internación, y*
- III. La existencia de diferenciales elevados en costos que pudieran enfrentar los consumidores al acudir a otros proveedores.”*

Por lo anterior, cabe señalar que tales criterios de prelación deben considerar, además, aquellos escenarios en que un solicitante o concesionario sirva a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica. Ello a efecto de tomar en cuenta en la evaluación correspondiente la presencia de una posible propiedad cruzada³ por parte de quienes ejercen control sobre diversos medios que, en su caso, permita identificar posibles fenómenos de concentración que pudieran afectar el interés público, así como generar barreras a la entrada a nuevos agentes económicos en los mercados correspondientes.

La Ley prevé que, para la administración, ordenamiento y concesionamiento del espectro radioeléctrico, el Instituto debe hacer valer criterios de fomento y protección a la competencia económica y libre concurrencia, situación que resulta más eficiente cuando la misma autoridad se encuentra investida de esa doble atribución.

En consecuencia, para asignar el espectro disponible de manera eficiente en aras de la no afectación a la competencia y libre concurrencia en una determinada localidad, es necesario tomar en cuenta criterios objetivos, claros y transparentes, como se señala en el artículo 54 de la Ley.

Tales criterios tienen como propósitos promover la entrada de i) agentes económicos que no tengan concesiones de radiodifusión sonora y televisión radiodifundida en cualquier localidad del país, ii) agentes económicos que no tengan concesiones de radiodifusión para uso comercial (fines de lucro) en cualquier localidad del país y iii) agentes económicos que tengan el menor número de concesiones de radiodifusión para uso comercial (fines de lucro).

Estos criterios, servirán en la prelación de solicitantes y permitirán cumplir con los siguientes principios previstos en las disposiciones constitucionales y legales ya citadas y reducir y/o prevenir fenómenos de concentración que contraríen la competencia económica y libre concurrencia, así como el interés público; reducir y/o prevenir fenómenos de propiedad cruzada contrarios al interés público; impulsar los principios de diversidad y pluralidad de ideas y opiniones, y fomentar los valores de cultura, educación e identidad nacional perseguibles a través de las concesiones no comerciales.

³ La propiedad cruzada se refiere a la posibilidad de que una misma empresa controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica. Dada la anterior situación, si con ello se limita o impide el acceso a la información de manera plural se considera una práctica negativa.

Considerando lo anterior, los criterios de prelación deben tomar en cuenta al solicitante y las personas o entidades relacionadas⁴, su titularidad respecto de concesiones de bandas de frecuencias para prestar servicios de radiodifusión en Frecuencia Modulada (“FM”), así como en Amplitud Modulada (“AM”) y Televisión Digital Terrestre (“TDT”) al momento de resolver sobre la posible asignación de otras concesiones solicitadas.

Dicho lo anterior, nos encontramos ante dos potestades que la Constitución y la Ley le otorgan al Instituto, por un lado, la de otorgar las concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones y, por otro lado, la administración del espectro radioeléctrico en función del ejercicio de sus facultades tanto regulatorias como de competencia económica.

En ese sentido, toda vez que la Ley aborda puntualmente cada una de las condiciones de ejercicio de las potestades en comento, las mismas se pueden entender como regladas, sin embargo, si se considera que el espectro radioeléctrico es un bien finito y que el Instituto debe otorgar concesiones para diferentes usos, se hace necesario contar con un criterio orientador respecto a la forma en la que se distribuye la asignación del espectro para los diversos usos de las concesiones señaladas en la Ley, requiriéndose más que una consideración de eficiencia puramente técnica, sino también de una valoración que tenga como fin último mantener una razonabilidad que satisfaga el interés público de la mejor manera y con la máxima eficiencia.

De ahí que, sin lugar a duda, **se trata de una potestad discrecional que la Constitución y la Ley le da al Instituto para ejercicio de sus facultades, puesto que es el mismo ordenamiento jurídico quien le otorga cierto margen de elección o apreciación para atribuir las consecuencias normativas por razones de oportunidad o conveniencia.**

En específico, la parte *in fine* del artículo 54 de la Ley señala que:

“Para la atribución de una banda de frecuencias y la *concesión del espectro* y recursos orbitales, el Instituto se basará en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales.”

De lo anterior se desprende que la Ley obliga al Instituto para que, al otorgar las concesiones sobre el espectro, se base en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, no obstante, al no abundar más en dichos criterios, es evidente que la norma jurídica confiere al Instituto un margen de elección o apreciación en razón de la oportunidad o conveniencia y para interpretar y aplicar conceptos jurídicos indeterminados, que en todo momento se apega al principio de legalidad, puesto que su calidad de órgano regulador para administrar el espectro emana de la propia Constitución y tienen como finalidad satisfacer de la mejor manera el bien común, pues **la administración del espectro radioeléctrico debe procurar que todos los interesados tengan acceso al mismo de una manera equitativa de forma tal que sea utilizado eficientemente** ya que por tratarse de un insumo esencial en el sector de la radiodifusión tiene una disponibilidad limitada.

⁴ Se consideran las personas o entidades estrechamente vinculadas con el solicitante que, directa o indirectamente, tengan una participación en la provisión de servicios de radiodifusión.

Bajo la premisa anterior es que este Instituto construyó “*criterios de prelación de los interesados*”⁵ que permiten cumplir de forma equitativa con los mandatos legales de otorgamiento de concesiones para prestar el servicio de radiodifusión y estar en posibilidad de determinar adecuadamente al interesado con mejor derecho para obtener un título de concesión para el servicio de radiodifusión sonora en el supuesto de que dos o más solicitantes les interese la misma localidad, de conformidad con el artículo 15 fracción II de los Lineamientos considerando los términos de administración del espectro previstos en el artículo 54 de la Ley.

En tal sentido, para solicitudes de concesión para la prestación de servicios de radiodifusión sonora en AM en cualquier localidad del país, se considerarán elegibles todos los solicitantes, salvo en aquellos casos en los que el Instituto identifique posibles riesgos a la competencia y libre concurrencia o a la pluralidad en la localidad.

Una vez observado lo anterior, la asignación de la frecuencia deberá realizarse conforme a los siguientes **Criterios de Praelación**:

- I. Estará en **primer orden** el solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país.
- II. En **segundo orden** se ubicará a aquel solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país para uso comercial y además que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en la localidad para uso social.
- III. En **tercer orden** se ubicará al solicitante que cuente con concesiones para usos comerciales para prestar cualquier servicio de radiodifusión en otras localidades distintas a aquella en la que presentó la solicitud que se resuelve.
- IV. En **cuarto orden** se ubicará a aquel solicitante que cuente con una o más concesiones para prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM, FM o de televisión en la localidad.

En los criterios señalados del segundo al cuarto, se considerarán primero a los que tengan el menor número de concesiones de radiodifusión asignadas.

Cabe resaltar que, estos Criterios de Praelación, a través de los cuales se determinará al solicitante que tenga mejor derecho para obtener la asignación de una frecuencia de radio en la localidad de análisis, atienden en todo momento al interés público, mismo que debe prevalecer por encima de cualquier otro interés distinto, además de que están encaminados a evitar fenómenos de concentración en los medios y alcanzar los fines y objetivos que el orden jurídico constitucional prevé a fin de otorgar eficacia a la diversidad en dichos medios.

⁵ Se considera que se trata de criterios razonables y objetivos, de acuerdo con juicios de valor generalmente aceptados que persiguen fines constitucionalmente válidos y que son medidas adecuadas y proporcionales a tal fin. Véase la tesis cuyo rubro es el siguiente: IGUALDAD. CONFIGURACIÓN DE ESE PRINCIPIO EN LOS ACTOS DE LAS AUTORIDADES EN MATERIA DE REGULACIÓN ECONÓMICA. Consultable en Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, décima época, libro 30, mayo de 2016, tomo IV, I.2o.A.E.32 A (10a.), pág., 2740.

Cuarto.- Análisis de las Solicitudes de Concesión. Las Solicitudes de Concesión fueron presentadas ante la oficialía de partes de este Instituto de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 87 de la Ley y lo señalado en el numeral 3.4 del Programa Anual 2018, es decir, dentro del plazo del 1 al 12 de octubre de 2018, para obtener una concesión para uso social para prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM en Morelia, Michoacán de Ocampo, publicada en el numeral 81 de la Tabla 2.2.3.2 – AM Uso Social del Programa Anual 2018.

En ese sentido, una vez evaluadas las Solicitudes de Concesión, mediante los oficios señalados en el Antecedente Décimo Segundo de la presente Resolución, les fue requerido a los interesados presentar información adicional a fin de integrar los requisitos formales previstos en la Ley y en los Lineamientos, por lo que los Solicitantes **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.**, con los escritos ingresados en fechas 28 de mayo de 2019, 4 de febrero y 17 de julio de 2020, respectivamente, atendieron las correspondientes prevenciones en el plazo de 30 días hábiles que les fue otorgado en términos del artículo 21 de los Lineamientos, contados a partir del día siguiente al de su notificación, adjuntándose respectivamente los comprobantes del pago de derechos con números de folio 180008246, 200000602 y 180008311, a los que refieren los artículos 173 apartado C, fracción I y 174-L fracción I de la Ley Federal de Derechos, por concepto de estudio de la solicitud y de la documentación inherente a la misma, y en su caso, la expedición de títulos de concesiones para establecer estaciones de radiodifusión.

Ahora bien, en atención a lo dispuesto por el artículo 85 de la Ley, en relación con los artículos 3 y 8 de los Lineamientos, se detalla la documentación en términos de lo expresado a continuación:

Datos de
acta de
nacimiento
y clave de
credencial
para votar.

I. Datos generales del interesado.

a) Identidad:

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

Presentó el acta de inscripción [REDACTED] en la que se observa su nacimiento en el extranjero, así como la copia de su credencial para votar con folio [REDACTED] expedida por el entonces Instituto Federal Electoral, ambas cotejadas por el Notario Público número 70 del Estado de Chiapas.

2. Frecuencias Sociales, A.C.

Presentó la escritura pública 26,916 de fecha 2 de junio de 2014, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco, que contiene i) la protocolización del acta constitutiva de Frecuencias Sociales como una asociación civil sin fines de lucro y ii) la designación de José

Antonio Aguilar Arellano como apoderado con facultades de representación legal para actos de administración de acuerdo a la cláusula Segunda Transitoria de sus Estatutos.

Asimismo, presentó la copia certificada de la escritura 13,367 de fecha 29 de agosto de 2017, pasada ante la fe del Notario Público número 126 de Guadalajara, Jalisco, relativa a la protocolización del Acta de Asamblea General Extraordinaria de Frecuencias Sociales, A.C. a través de la cual se adicional en el objeto social prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión.

3. Centro Universitario Didaskalos, A.C.

Presentó la escritura 10,805 de fecha 23 de abril de 1993, pasada ante la fe del Notario Público número 15 del Estado de México, que contiene la protocolización del acta constitutiva de Instituto Cultural el Didaskalos, como asociación civil, mismas que cambió su denominación social a Centro Universitario Didaskalos, A.C. mediante la escritura pública 10,115 de fecha 18 de septiembre de 1997 de la Notaría Pública número 2 del Estado de México.

Asimismo exhibió el instrumento notarial 3,321 de fecha 28 de septiembre de 2018, de la Notaría Pública número 1 de Hidalgo, que contiene la protocolización de acta de asamblea celebrada el 1 de agosto de 2018, en la que, entre otros: i) se nombró a Linda María del Pilar Tella Henkel como presidenta del Consejo Directivo de la asociación con facultades de representación legal con poder general para actos de administración y ii) la inclusión en su objeto social para prestar todo tipo de servicios de telecomunicación y/o radiodifusión sin fines de lucro.

Domicilio.

b) Domicilio de los Solicitantes:

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

Señaló como domicilio el ubicado en [REDACTED] de acuerdo a la boleta de pago de agua potable, correspondiente al periodo de 7 de julio al 7 de septiembre de 2018.

2. Frecuencias Sociales, A.C.

Señaló el domicilio ubicado en Santa Adriana número 30, Colonia La Providencia, C.P. 49086, Ciudad Guzmán, Jalisco, exhibiendo la factura del servicio de energía eléctrica emitido por la Comisión Federal de Electricidad del periodo de 17 de julio al 17 de septiembre de 2018.

3. Centro Universitario Didaskalos, A.C.

Señaló el domicilio ubicado en Jesus H. Preciado número 308, Colonia San Antón, C.P. 62020, Cuernavaca, Morelos, exhibiendo la factura del servicio de energía eléctrica emitido por la Comisión Federal de Electricidad del periodo de 7 de enero al 5 de marzo de 2020.

II. Servicios que desea prestar:

Se observa de la documentación presentada que es de interés de los Solicitantes prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM en Morelia, Michoacán de Ocampo, cobertura que se encuentra prevista en el numeral 81 de la Tabla “2.2.3.2 AM - Uso Social” del Programa Anual 2018, con una estación clase “B”.

III. Justificación del uso social de la concesión.

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

El solicitante es una persona física que busca establecer una estación de radio AM, atendiendo a los propósitos culturales, educativos, científicos y a la comunidad.

En relación al propósito **cultural** manifestó que exaltarán las costumbres y manifiesta que se fomentarán la creatividad artística, las tradiciones culturales y la buena música, como un instrumento de involucrar en la cultura a los radioescuchas, por cuanto hace al propósito **educativo** se divulgará la educación para la salud y educación financiera, asimismo promoverá programas cívicos y recreativos para la población infantil; finalmente, el propósito a la **comunidad** se realizará al fungir la estación como un medio de información y llevando a cabo a través de la radio acciones en materia de ecología y conservación del medio ambiente, así como de fomento a la salud, desarrollo y bienestar social de la población, enfocados principalmente a mujeres, niños y adultos mayores.

En relación con las solicitudes presentadas por **Frecuencias Sociales, A. C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A. C.** se advirtió que ambos solicitantes son asociaciones civiles sin fines de lucro, con el objetivo de establecer una estación de radio en AM con propósitos culturales, educativos y a la comunidad, que presentan una idéntica justificación de sus proyectos:

A fin de garantizar el propósito **cultural** manifiestan que se fomentarán la creatividad artística, las tradiciones culturales y la buena música, como un instrumento de culturización de los radioescuchas, en relación al propósito **educativo** proponen promover programas cívicos y recreativos para la población infantil; y finalmente, respecto al propósito a la **comunidad** se llevarán a cabo a través de la radio acciones en materia de ecología y conservación del medio ambiente, así como de fomento a la salud, desarrollo y bienestar social de la población, enfocados principalmente a mujeres, niños y adultos mayores.

IV. Especificaciones técnicas del proyecto.

Sobre el particular, en relación con las solicitudes de concesión presentadas por **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.**, el propio Programa Anual 2018 establece que la estación solicitada tendrá como localidad

principal a servir en Morelia, Michoacán y coordenadas geográficas de referencia L.N. 19°41'36" y L.O. 101°08'52", conforme al numeral 81 de la Tabla "2.2.3.2 AM – Uso Social".

Asimismo, de acuerdo al dictamen emitido por la Unidad de Espectro Radioeléctrico a través del oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0672/2018, se dictaminó la frecuencia **570 kHz**, con distintivo **XECSAY-AM**, en Morelia, Michoacán de Ocampo, para una estación clase "B" con potencia máxima de 2 kW-D y 1.7 kW-N, Direccionalidad ND-C, con altura de la antena de 102 metros.

Una vez otorgado el título de concesión con motivo de la presente Resolución, se deberá presentar al Instituto, la documentación técnica que acredite que la estación opera conforme a los parámetros técnicos señalados en el Programa Anual 2018 y a la Disposición Técnica IFT-001-2015 "*Especificaciones y requerimientos para la instalación y operación de las estaciones de radiodifusión sonora en amplitud modulada en la banda de 535 kHz a 1705 kHz*", publicada en el DOF el 31 de agosto de 2015.

V. Programas y compromisos de cobertura y calidad.

En relación con este punto, los Solicitantes indicaron como población a servir Morelia, Michoacán de Ocampo, con clave de área geoestadística 160530001 y un aproximado de 743,275 habitantes como número de población a servir en dicha zona de cobertura, conforme al último censo disponible del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

VI. Proyecto a desarrollar acorde con las características de la estación que se pretende obtener.

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

Nombres propios de personas morales, equipos de transmisión y costo de los mismos.

El solicitante manifestó que la emisora será una herramienta de apoyo al desarrollo de programas y campañas que emanen de organismos públicos y privados destinadas al bienestar común, mediante la creatividad artística local y nacional, con producción independiente que fortalezca la identidad regional.

Por otra parte, presentó la cotización de los equipos principales que conformarán la estación de radio para el inicio de operaciones, una emitida el 17 de septiembre de 2018 por la empresa [REDACTED] para las adquisiciones de: i) [REDACTED], ii) [REDACTED], iii) [REDACTED], por un total de [REDACTED] y la otra con fecha el 24 de mayo de 2019 emitida por [REDACTED] para la adquisición de una [REDACTED], con un costo de [REDACTED]. En este sentido, el costo total de los equipos principales que conformarán la estación de radio es de [REDACTED].

2. Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante señaló que los propósitos de la estación son difundir información de interés público mediante la creación de una barra de programación que permita la interacción de los radioescuchas y profesionales en materia cultural, social, económico y de salud, además de difundir el patrimonio geográfico, gastronómico y turístico de la región.

En este sentido, presentó la factura número 1015, de fecha 20 de septiembre de 2018, emitida por [REDACTED], por la que el solicitante adquirió diversos equipos de radiodifusión y accesorios que conformarán la radio, entre los que se observan como principales para el inicio de operaciones: i) [REDACTED], ii) [REDACTED], iii) [REDACTED] y iv) [REDACTED], con un costo total de [REDACTED] por dichos equipos.

Nombres propios de personas morales, equipos de transmisión y costo de los mismos.

3. Centro Universitario Didaskalos, A.C.

El solicitante señaló que los propósitos de la estación son difundir información de interés público mediante la creación de una barra de programación que permita la interacción de los radioescuchas y profesionales en materia cultural, social, económico y de salud, además de difundir el patrimonio geográfico, gastronómico y turístico de la región.

Por otra parte, presentó la cotización de diversos equipos de radiodifusión que conformarán la estación de radio, emitida el 28 de septiembre de 2018 por [REDACTED], donde se observan como principales para el para el inicio de operaciones: i) [REDACTED], ii) [REDACTED], iii) [REDACTED] y iv) [REDACTED], con un costo de [REDACTED].

Nombre propio de persona física y registros de peritos.

VII. Capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa.

1) Capacidad técnica.

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

La solicitante señaló que recibirá asistencia técnica del Ingeniero [REDACTED], quien de acuerdo a su trayectoria cuenta con experiencia en consultoría, elaboración de estudios de cobertura y mediciones de intensidad de campo para radio y televisión, selección de equipos, instalación y puesta en operación de estaciones de radiodifusión y supervisión de plantas transmisoras, además cuenta con el número de registro de perito en radiodifusión [REDACTED], con vigencia al 29 de octubre de 2023.

2. Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante señaló que recibirá asistencia técnica por parte del ingeniero en Comunicaciones y Electrónica [REDACTED], quien de acuerdo a su trayectoria técnica se ha desempeñado como Director de Ingeniería en diversas estaciones de radiodifusión en la República y mediante carta con fecha 20 de enero de 2020, expresa su compromiso de proporcionar asistencia técnica a Frecuencias Sociales, A.C. en caso de obtener la concesión de radiodifusión solicitada.

Nombres propios de personas físicas y registros de peritos.

3. Centro Universitario Didaskalos, A.C.

El solicitante exhibió dos cartas de fecha 4 de mayo de 2020 en la que manifiesta que recibirá asistencia técnica por parte de la empresa [REDACTED], la cual señala que es una compañía que tiene la capacidad de realizar y coordinar proyectos técnicos para la instalación y suministro de equipo en estaciones de radiodifusión tanto en AM, FM y televisión, la misma es firmada por el ingeniero [REDACTED] que es perito en radiodifusión acreditado antes este Instituto, con número de registro [REDACTED] vigente al 5 de octubre de 2023.

Nombres propios de personas morales y cantidades económicas.

b) Capacidad económica.

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

El solicitante presentó los estados de su cuenta bancaria emitidos por [REDACTED] [REDACTED], del periodo del 25 de mayo al 18 agosto de 2018, con saldo promedio de [REDACTED].

Lo anterior resulta suficiente para cubrir los costos para la adquisición de los principales equipos que conformarán la estación de radio para el inicio de operaciones, de acuerdo con las cotizaciones presentadas, emitidas por las empresas [REDACTED] [REDACTED], al considerar un costo total de [REDACTED].

2. Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante para acreditar su solvencia económica presentó los estados de la cuenta bancaria del asociado [REDACTED], emitidos por el [REDACTED] [REDACTED], de los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2019 con saldo promedio de [REDACTED].

Lo anterior resulta suficiente para cubrir los gastos mensuales que cubrirían la operación de la estación de radio, por un monto aproximado de [REDACTED].

de acuerdo a la proyección de gastos presentada, toda vez que el solicitante cuenta con los equipos necesarios para el inicio de operaciones de la estación conforme a la factura número 1015 y de fecha 20 de septiembre de 2018, emitida por [REDACTED]

3. Centro Universitario Didaskalos, A.C.

El solicitante presentó la carta de fecha 18 de marzo de 2020, emitida por la Institución Financiera [REDACTED], en la cual manifiesta a este Instituto que ha evaluado el proyecto respecto a la solicitud de concesión para instalar una estación de radiodifusión sonora en AM en Morelia, Michoacán de Ocampo, y manifiesta la intención de otorgar un crédito por la cantidad de [REDACTED], para adquirir los equipos principales en caso de que se le otorgue la concesión.

Lo anterior resulta suficiente para cubrir los costos para la adquisición de los principales equipos que conformarán la estación de radio para el inicio de operaciones, de acuerdo con la cotización presentada, emitida por [REDACTED], al considerar un costo total de [REDACTED] por dichos equipos.

c) Capacidad jurídica.

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

Presentó el acta de inscripción [REDACTED], en la que se observa su nacimiento en el extranjero, así como la copia de su credencial para votar con folio [REDACTED] expedida por el entonces Instituto Federal Electoral, ambas cotejadas por el Notario Público número 70 del Estado de Chiapas.

2. Frecuencias Sociales, A.C.

Presentó la copia certificada de la escritura pública 26,916 de fecha 02 de junio de 2014, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco, que contiene la protocolización del acta constitutiva de Frecuencias Sociales como una asociación civil sin fines de lucro de nacionalidad mexicana y duración de 99 años de acuerdo a los artículos Tercero y Cuarto de sus Estatutos.

Asimismo, presentó la copia certificada de la escritura 13,367 de fecha 29 de agosto de 2017, pasada ante la fe del Notario Público número 126 de Guadalajara, Jalisco, relativa a la protocolización del Acta de Asamblea General Extraordinaria de Frecuencias Sociales, A.C. a través de la cual se adicional en el objeto social prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión.

3. Centro Universitario Didaskalos, A.C.

Presentó la escritura 10,805 de fecha 23 de abril de 1993, pasada ante la fe del Notario Público número 15 del Estado de México, que contiene el acta constitutiva de Instituto Cultural el Didaskalos, como asociación civil sin fines de lucro, de nacionalidad mexicana y con duración de 99 años, que posteriormente cambió su denominación social a Centro Universitario Didaskalos, A.C. mediante la escritura pública 10,115 de fecha 18 de septiembre de 1997 de la Notaría Pública número 2 del Estado de México.

Asimismo exhibió el instrumento notarial 3,321 de fecha 28 de septiembre de 2018, de la Notaría Pública número 1 de Hidalgo, que contiene la protocolización de acta de asamblea celebrada el 1 de agosto de 2018, en la que consta la modificación a su objeto social para prestar todo tipo de servicios de telecomunicación y/o radiodifusión sin fines de lucro.

d) Capacidad administrativa.

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

El solicitante manifestó que abrirá un espacio de atención ubicado en la oficina de la estación en donde las audiencias podrán exponer sus quejas o sugerencias de forma verbal o por escrito en un buzón con los datos personales que permitan identificarlo para darle una respuesta individualizada.

Por otra parte, para dar seguimiento a la atención de las audiencias se creará una página de internet en donde se establezca un punto de contacto, además contará con correo electrónico, número telefónico móvil y redes sociales. Las peticiones serán atendidas en un plazo de 20 a 30 días generando un folio de atención y se tramitarán en las áreas responsables a fin de realizar las acciones correctivas necesarias, que en su caso se difundirán en la programación o página electrónica de la estación.

En relación con las solicitudes de concesión presentadas por **Frecuencias Sociales, A. C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** se advirtió que ambos solicitantes presentan una idéntica descripción de su capacidad administrativa.

Señalan que, para recibir comentarios, quejas y sugerencias, la estación de radio contará con un buzón de quejas instalado en la oficina de la radio. Asimismo, se dispondrá de una línea telefónica, correo electrónico y redes sociales en donde las audiencias podrán presentar sus inquietudes, indicando el nombre de la persona promueve la queja, su número teléfono y/o correo electrónico que facilite la comunicación con el particular para informar la atención a su queja.

Posteriormente señalaron que, una vez recibidas las quejas serán registradas y turnadas al área correspondiente y en un plazo no mayor a 72 horas se dará solución a las quejas, misma que será comunicada a la persona que la presentó por el medio en que fue presentada.

VIII. Fuentes de los recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto.

1. Michael Jonathan Alvarado Cuellar

El solicitante financiará con recursos propios la operación y mantenimiento de la estación de radio, lo cual resulta congruente con lo previsto en el artículo 89 fracción II de la Ley.

2. Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante garantizará la continuidad del servicio de radiodifusión sonora con recursos propios, además manifiesta que atenderá a los mecanismos previstos en el artículo 89 de la Ley.

3. Centro Universitario Didaskalos, A.C.

El solicitante señaló como fuente de recursos financieros: i) donaciones en dinero o en especie, ii) aportaciones y cuotas o cooperación de la comunidad, iii) venta de productos, contenidos propios previamente transmitidos, iv) arrendamiento de estudios y servicios de edición, audio y grabación, conforme al artículo 89 fracción I, II, III y V de la Ley. En razón de lo anterior, adjunto la carta de fecha 1 de octubre de 2018 suscrita por [REDACTED], quien se ostenta como titular de la empresa [REDACTED], en la que manifiestan el compromiso que tiene de otorgar un apoyo económico mensual por la cantidad de [REDACTED] como apoyo a los gastos de operación de la estación de radio.

En este orden de ideas, se advierte que la información analizada es aquella proporcionada por los interesados para cada una de las Solicitudes de Concesión, quienes manifestaron lo que a su derecho convino, con el fin de desahogar el procedimiento que resuelva sobre la procedencia de los asuntos, atento a la integración de los trámites, que deberán cumplir con la totalidad de requisitos establecidos en el artículo 85 de la Ley en relación con el 3 y 8 de los Lineamientos.

Quinto.- Opiniones de la SICT y Unidad de Competencia Económica. Una vez que la Unidad de Concesiones y Servicios contó con toda la información y documentación para acreditar los requisitos a los que se refieren los artículos 3 y 8 de los Lineamientos, solicitó las opiniones necesarias para el otorgamiento de una concesión para prestar el servicio de radiodifusión en la localidad motivo de la presente resolución.

I. Opinión técnica de la SICT

En ese sentido, se solicitó la opinión técnica a que se refiere el Antecedente Décimo Primero de la presente Resolución a la SICT mediante oficio IFT/223/UCS/144/2019 notificado el 13 de febrero de 2019. Sobre este particular, con fecha de 8 de abril de 2019, se recibió en este Instituto el oficio 2.1.- 072/2019 mediante el cual la SICT remitió el diverso 1.- 146, que contiene la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 9 fracción I de la Ley.

La SICT se pronunció en el sentido de que en caso de otorgarse la concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social se establezca la cobertura señalada en el Programa Anual 2018, al respecto la cobertura dictaminada por este Instituto se encuentra delimitada por la clase de estación “B” que cubre la localidad de Morelia, Michoacán de Ocampo, señalada en numeral 81 de la Tabla “2.2.3.2 AM – Uso Social”. Asimismo, la SICT señaló que se deberá considerar lo dispuesto en el artículo 15 de los Lineamientos debido a la concurrencia de solicitudes.

Adicionalmente, para la solicitud de concesión de Michael Jonathan Alvarado Cuellar señaló verificar si la solicitud se presentó conforme a las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas aplicables, en razón de que en algunos documentos aparece como Michael Jonathan Alvarado Cuellar y en otros como Michael Jonathan Alvarado y, respecto a los interesados Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C., indicó que no localizó documento que acreditara su capacidad económica.

Al respecto, a juicio de este Instituto las situaciones anteriores no afectan la emisión de la presente Resolución, toda vez que se verificó que el nombre correcto del solicitante es Michael Jonathan Alvarado Cuellar, lo anterior conforme al acta de inscripción en la que consta su nacimiento, así como de su credencial para votar con los que acreditó su identidad y capacidad jurídica, y respecto a la capacidad económica de Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C., esta fue demostrada en términos del artículo 3 fracción IV inciso b) de los Lineamientos, como se indica en el inciso b) numeral VII del Considerando Cuarto de la presente Resolución.

II.- Opiniones en materia de Competencia Económica.

Ahora bien, es importante considerar el análisis que en materia de competencia económica realizó la Unidad de Competencia Económica de este Instituto en relación con las Solicitudes de Concesión, pues con fundamento en lo establecido por el artículo 28 párrafo décimo quinto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Instituto además de ser un órgano autónomo cuyo objeto es el desarrollo eficiente de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, es también la autoridad en materia de competencia económica que los regula, por lo que ejerce de manera exclusiva las facultades en la materia con el objeto de garantizar la libre competencia y concurrencia, así como prevenir, investigar y combatir los monopolios, las prácticas monopólicas, las concentraciones y demás restricciones al funcionamiento eficiente en dichos sectores.

Al respecto, mediante los escritos presentados ante la oficialía de partes de este Instituto en las fechas que se indican en el Antecedente Noveno de la presente Resolución, los Solicitantes desahogaron el cuestionario en materia de competencia económica.

Por lo anterior, mediante el oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/1779/2019 notificado el 12 de agosto de 2019, señalado en el Antecedente Décimo Tercero de la presente Resolución, la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión de la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la

Dirección General de Concentraciones y Concesiones adscrita a la Unidad de Competencia Económica, la emisión de las opiniones en la materia, emitiéndose con fecha 18 de diciembre de 2020.

Por cuanto hace a **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** mediante el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/334/2020 la Unidad especializada en materia de competencia económica de este Instituto emitió la siguiente opinión:

“ASUNTO: *Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de **concesión de uso social** para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en amplitud modulada (AM) con cobertura en **Morelia, Michoacán**, presentada por el C. **Michael Jonathan Alvarado Cuellar**, (MJAC o Solicitante).*

...

I. Antecedentes

...

II. Solicitud

El C. Michael Jonathan Alvarado Cuellar solicitó una concesión de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda AM con cobertura en la localidad de Morelia, Michoacán (Localidad).

III. Marco legal

...

IV. Descripción del Solicitante, el grupo de interés económico al que pertenece (GIE del Solicitante) y las Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE

Solicitante

El Solicitante es una persona física de nacionalidad mexicana.

GIE del Solicitante

Con base en la información disponible, el Cuadro 1 presenta a las personas que, en virtud de su relación de parentesco consanguíneo hasta de cuarto grado, se identifican como parte del GIE al que pertenece el Solicitante (GIE del Solicitante), y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.⁴

Cuadro 1. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

| Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante | Vínculos |
|---|--------------------------|
| Michael Jonathan Alvarado Cuellar Arlene Jasmine Elsie Alvarado Cuellar Elsa María Esther Cuellar Armenta | Familia Alvarado Cuellar |

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la UCS y el Solicitante.

...

Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión.⁵

IV.1. Concesiones y Permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

En el Cuadro 2 se listan las concesiones y/o permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas para prestar servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, mismas que, conforme a la información disponible --incluyendo los elementos presentados por el Solicitante y el Registro Público de Concesiones del Instituto (RPC)-- se describen a continuación.

Cuadro 2. Concesiones y permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

| Concesionario | Uso de la concesión | Distintivo de estación- Banda | Frecuencia | Localidad principal a servir |
|---------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|------------|--------------------------------|
| Arlene Jasmine Elsie Alvarado Cuellar | Social | XHSAC-FM | 94.3 MHz | Mapastepec, Chiapas |
| Elsa María Esther Cuellar Armenta | Social | XHCSAF-FM | 91.3 MHz | Tamos y Pueblo viejo Veracruz; |
| Concesionario | Uso de la concesión | Servicio autorizado | | Localidad principal a servir |
| Michael Jonathan Alvarado Cuellar | Concesión única de uso comercial | Televisión restringida | | Nuevo Laredo, Tamaulipas |

Fuente: Elaboración propia con información del RPC y la proporcionada por el Solicitante.

Conforme a la información disponible y la proporcionada por la DGCR, se identificó que en términos del PABF 2018, los integrantes del GIE del solicitante tienen en trámite:

- 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM por parte de Michael Jonathan Alvarado Cuellar;
- 1 (una) solicitudes de concesión de uso social para prestar el servicio de Televisión Digital Terrestre, en la localidad Heroica Matamoros, Tamaulipas, por parte de Arlene Jasmine Elsie Alvarado Cuellar, y.
- 1 (una) solicitudes de concesión de uso social para prestar el servicio de Televisión Digital Terrestre, en la localidad Heroica Matamoros, Tamaulipas, por parte de Elsa María Esther Cuellar Armenta.

...

VI.4. Conclusiones en materia de competencia económica

El GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas no participa, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en la banda AM en Morelia Michoacán.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el SRSC en la banda AM en caso de que MJAC pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de **uso social (no comunitaria e indígena) en la banda AM** en esa Localidad. Sin embargo, es necesario que el Instituto evalúe los siguientes elementos adicionales.

⁴ El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

5 El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones. “

Por cuanto hace a la solicitud presentada por **Frecuencias Sociales, A.C.**, mediante el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/335/2020, se emitió opinión en el sentido que a continuación se transcribe:

“ASUNTO: *Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de **concesión de uso social** para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en amplitud modulada (AM) con cobertura en **Morelia, Michoacán**, presentada por **Frecuencias Sociales, A.C.**, (Frecuencias Sociales o Solicitante).*

...

I. Antecedentes

...

II. Solicitud

Frecuencias Sociales solicitó una concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda AM con cobertura en la localidad de Morelia, Michoacán (Localidad).

III. Marco legal

...

IV. Descripción del Solicitante, el grupo de interés económico al que pertenece (GIE del Solicitante) y las Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE

Solicitante

El Solicitante es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación.

Cuadro 1. Asociados del Solicitante

| No. | Asociados |
|-----|--|
| 1 | Juana Oralia del Socorro Arrellano Valadez |
| 2 | José Antonio Aguilar Arellano |
| 3 | Alejandra Abigail Aguilar Arellano |

Fuente: Elaboración propia con datos de la UCS.

GIE del Solicitante

Con base en la información disponible, el Cuadro 2 presenta a las personas que, en virtud de su participación como asociados, se identifican como parte del GIE al que pertenece el Solicitante (GIE del Solicitante), y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.⁴

Cuadro 2. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

| Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante | Asociados | Participación Accionaria (%) |
|--|---|------------------------------|
| Frecuencias Sociales, A.C. | Juana Oralia del Socorro Arellano Valadez José Antonio Aguilar Arellano ⁵ Alejandra Abigail Aguilar Arellano | N.A. |
| Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante | Vínculos | |
| Juana Oralia del Socorro Arellano Valadez José Antonio Aguilar Arellano Alejandra Abigail Aguilar Arellano | Familia Arellano, asociados de Frecuencias Sociales | |

Fuente: Elaboración propia con información del Solicitante y del Instituto.

N.A. No aplica

...

Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo

En términos de información prevista por la DGCR, *Frecuencias Sociales* es una sociedad que recibiría financiamiento económico y/o de equipo, para instalar y operar las estaciones correspondientes a sus solicitudes, así como apoyo de equipo y/o asistencia técnica de las siguientes sociedades y personas:

Cuadro 3. Personas que otorgan financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo al Solicitante

| Sociedad que otorgaría financiamiento a Frecuencias Sociales | Localidades para las que otorgarían financiamiento | Accionistas (A) o Representante Legal (RL) o Directivo (D) |
|--|--|--|
| [REDACTED] | Otorgaría financiamiento económico mensual a Frecuencias Sociales, en sus solicitudes de concesión de uso social en las localidades de: Aguascalientes, Aguascalientes; San Francisco Del Rincón, Guanajuato; Ciudad Obregón, Sonora; Cozumel, Quintana Roo; Agua Prieta y El Sifón, Sonora; Ahuacatlán e Ixtlán del Río, Nayarit; Morelia, Michoacán ; Tepic, Nayarit; Tehuacán, Puebla; Hermosillo, Sonora; Acapulco de Juárez y El Libramiento (La Gasera), Guerrero; Ciudad del Carmen, Campeche y Cabo San Lucas, Baja California Sur. | [REDACTED] |
| [REDACTED] | Brindaría financiamiento económico mensual a Frecuencias Sociales, en su solicitud de concesión de uso social en la localidad de El Arenal, Jalisco | [REDACTED] |
| Sociedad que otorgaría equipo en comodato a Frecuencias Sociales | Localidades para las que otorgarían apoyo de equipo | Accionistas (A) o Representante Legal (RL) |
| [REDACTED] | Brindaría equipo en comodato a Frecuencias Sociales sus solicitudes de concesión de uso social en la localidad de El Arenal, Jalisco | [REDACTED] |
| Personas físicas con relaciones de asistencia técnica | | |
| [REDACTED] | Otorgaría asistencia técnica a Frecuencias Sociales en varias de sus solicitudes de concesión de uso social en diversas localidades del país, incluyendo Morelia Michoacán. Es accionista de [REDACTED] | [REDACTED] |

Fuente: Elaboración propia con información de la DGCR y del Instituto.

a) Considerando información de la DGCR, el C. [REDACTED], quien firma la carta de financiamiento en nombre de [REDACTED], a Frecuencias Sociales para solventar sus gastos de operación, en caso de que se le asigne una frecuencia de radiodifusión sonora de uso social (no comunitaria e indígena) en diversas localidades del país.

Nombres propios de personas físicas.

Nombres propios de personas morales.

b) En términos de información de la DGCR, Frecuencias Sociales le fueron asignadas 3 frecuencias de uso social (no comunitaria e indígena) en las localidades de Puerto Vallarta, Tomatlán y Tuxpan, todas en el Estado de Jalisco.

c) En términos de información de la DGCR, [REDACTED] brindaría equipo necesario para iniciar operaciones a Frecuencias Sociales, a través de un contrato de comodato, donde concede el uso libre y gratuito de los bienes muebles especificados en dicho contrato, en la localidad de El Arenal, Jalisco.

...

Considerando información de la DGCR, se identifica que **Frecuencias Sociales** sería financiado en **Morelia, Michoacán**, por la sociedad [REDACTED], a través de un apoyo mensual por la cantidad de [REDACTED] como apoyo a sus gastos de operación en caso de que le sea concesionada la frecuencia en dicha localidad. Asimismo, se identifica que Frecuencias Sociales sería financiado por [REDACTED], en la localidad de El Arenal, Jalisco, a través de un apoyo mensual.

...

En términos de la información previamente referida, se identifica a **Frecuencias Sociales como parte de un grupo de sociedades que tienen accionistas; reciben financiamiento y/o reciben asistencia técnica y/o apoyo de equipo en comodato de personas físicas y morales** que podrían estarse coordinando para acceder a concesiones de uso social (no comunitario e indígena). Los solicitantes Radio Metro Misión Potosina, A.C., Radio Comunicación Purépecha, A.C., Guanajuato Te Escucha, A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., Radio Lacustre, A.C., Radio Imagen Guanajuato, A.C., Michoacán Te Escucha, A.C., Radio Tonatiuh, A.C., Fundación Educacional de Medios, A.C., Radio de Ayuda, A.C., RYTSM, A.C., María de Jesús López Rodríguez, Guillermo Corvera Caraza y José Antonio Aguilar Arellano, también tendrían relaciones de financiamiento, asistencia técnica y/o apoyo de equipo en comodato con las personas identificadas en el 0 o personas relacionadas, en diversas localidades del país...

IV.1. Concesiones y Permisos en la Localidad del GIE del Solicitante y Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo

En el Cuadro 4 se listan las concesiones y/o permisos para prestar **servicios de radiodifusión** del GIE del Solicitante y las **Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo**, mismas que, conforme a la información disponible, se describen a continuación.

Cuadro 4. Concesiones del GIE del Solicitante y Personas con Relaciones de Financiamiento en radiodifusión

| Nombre o Razón social del concesionario/ permisionario | Uso de la concesión | Distintivo de estación-Banda | Frecuencia | Localidad principal a servir |
|--|---------------------|------------------------------|------------|--|
| Frecuencias Sociales, A.C. | Social | XHPVT-FM | 97.5 MHz | Puerto Vallarta, Jalisco |
| | | XHTOJ-FM | 91.5 MHz | Tomatlán, Jalisco |
| | | XHTUJ-FM | 90.1 MHz | Tuxpan, Jalisco |
| Fundación Educacional de Medios, A.C. | Social | XHIMA-FM | 100.5 MHz | Colima, Ciudad Villa de Álvarez y Trapichillos, Colima |
| | | XHCOP-FM | 95.9 MHz | Copála, Jalisco |
| | | XHATF-FM | 95.7 MHz | Atzacmulco De Fabela, México |

Nombres propios de personas morales y cantidades económicas

| Nombre o Razón social del concesionario/ permisionario | Uso de la concesión | Distintivo de estación-Banda | Frecuencia | Localidad principal a servir |
|--|------------------------------------|------------------------------|------------|--|
| Radio Tonatiuh, A.C. | Social (no comunitario e indígena) | XHCSAL-FM | 95.9 MHz | Valladolid, Yucatán |
| Media FM, S.A. de C.V. | Comercial | XEUORN-AM | 750 kHz | Uruapan, Michoacán |
| | | XEMEFM-AM | 1240 kHz | Morelia, Michoacán |
| | | XETGME-AM | 1270 kHz | Gómez Palacio, Durango y Torreón, Coahuila |
| | | XESAME-AM | 930 kHz | Saltillo, Coahuila |
| | | XEPNME-AM | 1320 kHz | Piedras Negras, Coahuila |
| | | XHPAPM-FM | 100.9 MHz | Apatzingán, Michoacán |
| | | XHPHGO-FM | 92.7 MHz | Ciudad Hidalgo, Michoacán |
| | | XHPMAR-FM | 94.3 MHz | Maravatío, Michoacán |
| | | XHPNIM-FM | 97.1 MHz | Nueva Italia, Michoacán |
| | | XHPATZ-FM | 103.7 MHz | Pátzcuaro, Michoacán |
| XHPQUI-FM | 92.7 MHz | Quiroga, Michoacán | | |
| Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C. | Social | XECSAG-AM | 1050 kHz | Buena Vista Segunda Sección |
| | | XECSAN-AM | 1040 kHz | Xalapa-Enriquez, Veracruz |
| | | XECSAH-AM | 1010 kHz | Ensenada, Baja California |
| | | XECSAF-AM | 1350 kHz | San Quintín, Baja California |
| | | XECSAA-AM | 810 kHz | Cuernavaca, Morelos |
| | | XHCSAG-TDT | 470-476 | Victoria de Durango, Durango |
| Radio Comunicación Purépecha, A.C. | Social | XHCSAB-AM | 1140 kHz | Morelia, Michoacán |
| | | XECSAD-AM | 1280 kHz | Pátzcuaro, Michoacán |
| | | XECSAE-AM | 1260 kHz | Zamora, Michoacán |
| | | XHCSAF-TDT | 192-198 | Los Reyes, Michoacán |
| | | XHCSAD-TDT | 180-186 | Cherán, Michoacán |
| Radio Metro Misión Potosina, A.C. | Social | XECSAC-AM | 1340 kHz | San Luis Potosí, San Luis Potosí |
| | | XECSAK-AM | 1150 kHz | Matehuala, San Luis Potosí |
| | | XECSAJ-AM | 1280 kHz | Tamazunchale, San Luis Potosí |
| | | XHCSAH-FM | 101.1 MHz | Río Verde, San Luis Potosí |
| | | XHCSAK-FM | 97.7 MHz | Matehuala, San Luis Potosí |
| Radio Lacustre, A.C. | Social | XECSAM-AM | 990 kHz | Teziutlán, Puebla |
| | | XECSAL-AM | 1140 kHz | Tehuacán, Puebla |
| | | XHCSAI-TDT | 198-204 | Heroica Puebla de Zaragoza, Puebla |
| | | XHCSAJ-TDT | 192-198 | Tehuacán, Puebla |
| Radio de Ayuda, A.C. | Social | XEPBGR-AM | 1510 kHz | Guadalajara, Jalisco |
| | | XEPBSD-AM | 620 kHz | Soledad Díez Gutiérrez, San Luis Potosí |

| Nombre o Razón social del concesionario/ permisionario | Uso de la concesión | Distintivo de estación-Banda | Frecuencia | Localidad principal a servir |
|--|---------------------|------------------------------|------------|--------------------------------|
| | | XHPBJR-FM | 93.1 MHz | San Juan del Río, Querétaro |
| | | XHPBPE-FM | 103.1 MHz | Pedro Escobedo, Querétaro |
| | | XHPBNM-FM | 104.9 MHz | Nochistlán de Mejía, Querétaro |

...

VI.4. Conclusiones en materia de competencia económica

El GIE del Solicitante no participa, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en AM en Morelia Michoacán. Sin embargo, Media FM, S.A. de C.V., integrante de Personas con Relaciones de Financiamiento y/o de asistencia técnica y de equipo, es titular de la única concesión de uso comercial con cobertura en la Localidad.

Adicionalmente, Radio Comunicación Purépecha, A.C., quien también es identificado como Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asesoría técnica y de equipo tiene 1 (una) concesión de uso social con cobertura en la Localidad.

4 El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones."

En relación con la solicitud presentada por **Centro Universitario Didaskalos, A.C.**, mediante el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/336/2020, se emitió opinión en el sentido que a continuación se transcribe:

“ASUNTO: *Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de concesión de uso social para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en amplitud modulada (AM) con cobertura en Morelia, Michoacán, presentada por Centro Universitario Didaskalos, A.C., (Centro Universitario Didaskalos o Solicitante).*

...

I. Antecedentes

...

II. Solicitud

Centro Universitario Didaskalos solicitó una concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda AM con cobertura en la localidad de Morelia, Michoacán (Localidad).

III. Marco legal

...

IV. Descripción del Solicitante, el grupo de interés económico al que pertenece (GIE del Solicitante) y las Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE

Solicitante

El Solicitante es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación.

Cuadro 1. Asociados del Solicitante

| No. | Asociados |
|-----|------------------------------------|
| 1 | Linda María Del Pilar Tella Henkel |
| 2 | Yamile Abouzaid El Bayeh |

Fuente: Elaboración propia con datos de la UCS.

GIE del Solicitante

Con base en la información disponible, el Cuadro 2 presenta a las personas que, en virtud de su participación como asociados, se identifican como parte del GIE al que pertenece el Solicitante (GIE del Solicitante), y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.⁴

Cuadro 2. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

| Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante | Asociados | Participación Accionaria (%) |
|---|--|------------------------------|
| Centro Universitario Didaskalos | Linda María Del Pilar Tella Henkel Yamile Abouzaid El Bayeh | N.A. |
| Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante | Vínculos | |
| Linda María Del Pilar Tella Henkel Yamile Abouzaid El Bayeh | Asociados de Centro Universitario Didaskalos | |

...

Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión.⁵

IV.1. Concesiones y Permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, incluyendo los elementos presentados por el Solicitante y el Registro Público de Concesiones del Instituto (RPC), no se identifica que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas sean titulares de concesiones o permisos para prestar servicios de radiodifusión o telecomunicaciones en la Localidad, ni en ninguna otra del territorio nacional.

Por otra parte, conforme a la información disponible y la proporcionada por la DGCR, se identificó que **Centro Universitario Didaskalos, adicionalmente, tiene en trámite 2 solicitudes de concesión de uso social para instalar y operar estaciones de Televisión Digital Terrestre (TDT) en términos del PABF 2018, para las localidades Benito Juárez de Playa del Carmen, Estado de Quintana Roo y Toluca de Lerdo, Estado de México.**

...

VI.4. Conclusiones en materia de competencia económica

El GIE del Solicitante y Vinculadas/Relacionadas no participan, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en AM en Morelia Michoacán.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el SRSC en la banda AM en caso de que Centro Universitario Didaskalos pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda AM en esa Localidad. Sin embargo, es necesario que el Instituto evalúe los siguientes elementos adicionales.

*4 El Solicitante no identificó tener **vínculos de control adicionales** con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones*

*5 El Solicitante no identificó tener **vínculos de control adicionales** con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones “*

Ahora bien, la Unidad de Competencia Económica en los referidos oficios, indicó y concluyó lo siguiente respecto de las solicitudes de concesión:

“VI.3. Características de la provisión del servicio de radiodifusión sonora en la Localidad

(...)Con información proporcionada por la DGCR y la DGIEET se identificaron las siguientes características en la provisión del SRSC en AM en esa localidad:

- 1) Concesiones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas con cobertura: **0.***
- 2) Concesiones totales con cobertura: **1 (una) concesión de uso comercial, 1 (una) concesión de uso social (no comunitaria e indígena) y 1 (una) concesión de uso público.***
- 3) Participación del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas en radiodifusión sonora comercial AM, en términos del número de estaciones: **0.00%.***
- 4) Frecuencias disponibles en AM: **No identificadas;**⁷*
- 5) Frecuencias en AM contempladas en PABF por licitar: **0.**⁸*
- 6) Frecuencias en AM contempladas en PABF para asignar como concesiones de uso social y público⁹: **1 (una) concesión de uso social (no comunitaria e indígena) conforme al PABF 2017 (asignada a Radio Comunicación Purépecha, A.C.)¹⁰ y 1 (una) concesión de uso social (no comunitaria e indígena) conforme al PABF 2018.***
- 7) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) adicionales: **3 (tres).**¹¹*
- 8) Solicitudes de concesiones de espectro de uso público: **0.**¹²*
- 9) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social comunitario o indígena: **1.**¹³*
- 10) Se identifica **1 (una) concesión de uso comercial operando en la banda AM.***

Estaciones en SRSC AM en la Localidad

| GIE/Concesionario | Distintivo | Frecuencia | Ubicación |
|--|------------|------------|--------------------|
| Familia Belmonte (Media FM, S.A. de C.V.) | XEMEFM-AM | 1240 KHz | Morelia, Michoacán |

...

12) En la banda AM, operan 2 (dos) frecuencias de radiodifusión sonora de uso comercial, que operan como “combos”

Estaciones AM que operan como “combos”

| GIE/Concesionario | Distintivo | Frecuencia | Frecuencia FM de la que repiten programación | Ubicación |
|---|------------|------------|--|--------------------|
| Familia Laris (Laris Hermanos, S.A.) | XELQ-AM | 570 kHz | XHLQ-FM | Morelia, Michoacán |
| Familia Treviño (Radio Tremor Morelia, S.A. de C.V.) | XECR-AM | 1340 kHz | XHCR-FM | Morelia, Michoacán |

Fuente: Elaboración propia con información del RPC.

13) Se identifican 1 (una) concesión de uso social (no comunitario e indígena), 1 (una) concesión de uso público y no se identifican concesiones de uso social comunitaria

Concesiones de uso público y social

| Tipo | Concesionario | Distintivo | Frecuencia | Ubicación |
|------------------------------------|-------------------------------------|------------|------------|--------------------|
| Social (no comunitaria e indígena) | Radio Comunicación Purépecha, A.C.* | XECSAB-AM | 1140 kHz | Morelia, Michoacán |
| Pública | Gobierno del estado de Michoacán | XEREL-AM | 1550 kHz | Morelia, Michoacán |

* Otorgada el 6 de marzo de 2019 mediante acuerdo P/IFT/060319/109 en términos del PABF 2017.

Fuente: Elaboración propia con información de la UER, de la DGCR y el RPC.

...

VII. Elementos adicionales sobre elección y prelación de solicitudes

Las concesiones de espectro radioeléctrico para radiodifusión sonora en la banda AM pueden tener los siguientes usos alternativos previstos en la Constitución y la LFTR: comercial, público, social comunitario e indígena, y social –no comunitario e indígena-. Cada uno de esos usos protege valores específicos de la sociedad, por lo que la administración del espectro radioeléctrico utilizable y disponible debe optimizar su presencia en las localidades, en beneficio de los derechos de las audiencias, de la competencia y el uso eficiente del espectro.

Al respecto, en la localidad de Morelia, Michoacán, se observan los siguientes elementos

- 1) ... existen 4 (cuatro) solicitudes de concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) **presentadas en términos del PABF 2018.**
- 2) En el PABF 2018, el Instituto puso a disposición 1 (una) frecuencia de radiodifusión sonora de uso social (no comunitaria e indígena), precisando entre los requisitos el plazo en el que se debían presentar las solicitudes: del 7 al 18 de mayo y del 1 al 12 de octubre de 2018.¹⁸
- 3) ...
- 4) En el siguiente cuadro se lista a los 4 (cuatro) solicitantes que presentaron solicitudes en términos del PABF 2018, evaluados bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas

con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo. Los solicitantes se ordenan en función del número de las concesiones de radiodifusión que tienen asignadas (también se agregan las frecuencias solicitadas):

Solicitantes que pudieran ser sujetos a Elegibilidad

| Solicitante | Solicitud presentada como: | Fecha de solicitud | Concesiones asignadas con cobertura en la Localidad | Concesiones asignadas en el país | Concesiones solicitadas en trámite | Concesiones solicitadas en trámite del GIE del Solicitante y Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo |
|---------------------------------------|----------------------------|--------------------|---|--|---|---|
| Centro Universitario Didaskalos, A.C. | PABF 2018 | 01.10.18 | 0 | 0 | PABF 2018 1 CUSAM 2 CUSTDT | PABF 2018 1 CUSAM 2 CUSTDT |
| Michael Jonathan Alvarado Cuellar | PABF 2018 | 01.10.18 | 0 | 2 CUSFM | PABF 2018 1 CUSAM 2 CUSTDT | PABF 2018 1 CUSAM 2 CUSTDT |
| Comunicación Agrícola, A.C.* | PABF 2018 | 12.10.18 | 0 | 8 CUCFM 14 CUCAM ³⁾ | PABF 2018:(35) 20 CUSAM 15 CUSFM PABF 2019:(29) 2 CUSAM 25 CUSFM 2 CUSTDT | PABF 2018: (112) 73 CUSAM ^{a)} 39 CUSFM ^{b)} PABF 2019: (29) 2 CUSAM ^{c)} 25 CUSFM ^{d)} 2 CUSTDT ^{e)} |
| Frecuencias Sociales, A.C.** | PABF 2018 | 01.10.18 | 1 CUSAM ¹⁾ 1 CUCAM ²⁾ | 12 CUSFM ⁴⁾ 15 CUSAM 5 CUSTDT 6 CUCFM 5 CUCAM | PABF 2018:(10) 6 CUSAM 4 CUSFM PABF 2019:(3) 3 CUSFM | PABF 2017: (5) 4 CUSFM ^{f)} 1 CUSTDT ^{g)} PABF 2018: (74) 17 CUSFM ^{h)} 47 CUSAM ⁱ⁾ 10 CUSTDT ^{j)} PABF 2019: (43) 27 CUSFM ^{k)} 16 CUSTDT ^{l)} |

Fuente: Elaboración propia con información del Solicitante / Instituto.

Notas:

CUSFM y CUSAM: Concesiones de espectro de uso social en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

CUSTDT: Concesiones de espectro de uso social de Televisión Digital Terrestre.

* Comunicación Agrícola, A.C. es una de las sociedades que la DGCR identificó que son presentadas por el [REDACTED]

** Frecuencias Sociales, A.C. es una de las sociedades que la DGCR identificó que son presentadas por el Despacho de Guillermo Corvera Caraza.

- 1) Se considera la concesión otorgada el 6 de marzo de 2019 mediante acuerdo P/IFT/060319/109 a Radio Comunicación Purépecha, A.C. en términos del PABF 2017.
- 2) Se considera la Concesión de uso comercial con distintivo XEMEFM-AM, de la que es titular Media FM, Persona con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo.
- 3) **La UCS señala que el C. [REDACTED], accionista de [REDACTED], es administrador único y fundador de [REDACTED], sociedad que en términos de información de UCS financiera a Radio Rural. Al respecto, el GIE al que pertenece [REDACTED], cuenta con 22 concesiones de uso comercial –Centrado Corporativo, S.A. de C.V. es titular de 7 (siete) frecuencias de radiodifusión sonora en la banda FM; Akustik Media, S.A.P.I. de C.V. es titular de 1 (una) frecuencia en la banda FM, y Escápate al Paraíso es titular de 14 (catorce) frecuencias en la banda AM- en diversas localidades del país.**
- 4) Radio Tonatiuh A.C. (1 CUSFM), Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C. (5 CUSAM y 1 CUSTDT), Radio Comunicación Purépecha, A.C. (3 CUSAM y 2 CUSTDT), Radio Metro Misión Potosina, A.C. (2 CUSFM y 3 CUSAM), Radio Lacustre, A.C. (2 CUSAM y 2 CUSTDT), Radio de Ayuda, A.C. (3 CUSFM y 2 CUSAM), Frecuencias Sociales, A.C. (3 CUSFM) y Fundación educativa de Medios, A.C. son titulares de 32 (treinta y dos) concesiones de uso social (no comunitario e indígena) para prestar servicios de radiodifusión en diversas localidades del territorio nacional.

Además, el C. [REDACTED], es accionista mayoritario de Media Group, S.A. de C.V., sociedad que tiene participación accionaria en [REDACTED], donde estas últimas otorgarían financiamiento económico a Radio Tonatiuh, A.C. De acuerdo al RPC el C. [REDACTED] tiene el 98% de las acciones de Media FM, S.A. de C.V., titular de 6 (seis) frecuencias de radiodifusión sonora en la banda FM y 5 (cinco) frecuencias en la banda AM, todas ellas de uso comercial.

Nombres propios de personas físicas.

Nombres propios de personas morales.

- a) 30, 20 y 23 solicitudes de CUSAM fueron presentadas, en términos del PABF 2018, por Radio Rural, Comunicación Agrícola, A.C., y Red Radio Agrícola, A.C., respectivamente, que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento y Asesoría Técnica.
 - b) 19, 15 y 5 solicitudes de CUSFM fueron presentadas, en términos del PABF 2018, por Radio Rural, Comunicación Agrícola, A.C., y Red Radio Agrícola, A.C. respectivamente, que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento y Asesoría Técnica.
 - c) 2 solicitudes de CUSAM fueron presentadas, en términos del PABF 2019, por Comunicación Agrícola, A.C., que se trataría de Personas con Relaciones de Financiamiento y Asesoría Técnica.
 - d) 25 solicitudes de CUSFM fueron presentadas, en términos del PABF 2019, por Comunicación Agrícola, A.C., que se trataría de Personas con Relaciones de Financiamiento y Asesoría Técnica.
 - e) 2 solicitudes de CUSTDT fueron presentadas, en términos del PABF 2019, por Comunicación Agrícola, A.C., que se trataría de Personas con Relaciones de Financiamiento y Asesoría Técnica.
 - f) 1 y 3 solicitudes de CUSFM fueron presentadas, en términos del PABF 2017, por Radio Metro Misión Potosina, A.C. e Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., respectivamente, que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento.
 - g) 1 solicitud de CUSTDT fue presentada, en términos del PABF 2017, por Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento.
 - h) 2, 1, 5, 2, 4 y 3 solicitudes de CUSFM fueron presentadas, en términos del PABF 2018, por Radio Lacustre, A.C., Radio Metro Misión Potosina, A.C., Radio Imagen Guanajuato, A.C., Michoacán Te Escucha, A.C., Frecuencias Sociales, A.C. y Fundación Educativa de Medios, A.C., respectivamente; que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento.
 - i) 8, 1, 9, 3, 2, 4, 5, 6, 6 y 3 solicitudes de CUSAM fueron presentadas, en términos del PABF 2018, por Radio Lacustre, A.C., Radio Metro Misión Potosina, A.C., Radio Tonatiuh, A.C., Guanajuato Te Escucha, A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., Radio Comunicación Purépecha, A.C., Michoacán Te Escucha, A.C., Fundación Educativa de Medios, A.C., Frecuencias Sociales, A.C. y María de Jesús López Rodríguez, respectivamente, que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento. 1, 6 y 3 solicitudes de CUSTDT fueron presentadas, en términos del PABF 2018, por Radio Metro Misión Potosina, A.C., Radio Imagen Guanajuato, A.C. y Michoacán Te Escucha, A.C., respectivamente; que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento.
 - j) 1, 6 y 3 solicitudes de CUSTDT fueron presentadas, en términos del PABF 2018, por Radio Metro Misión Potosina, A.C., Radio Imagen Guanajuato, A.C. y Michoacán Te Escucha, A.C., respectivamente; que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento.
 - k) 1, 1, 1, 4, 6, 3 y 11 solicitudes de CUSFM fueron presentadas, en términos del PABF 2019, por Radio Tonatiuh, Radio Comunicación Purépecha, A.C., Michoacán Te Escucha, A.C., Guillermo Corvera Caraza, José Antonio Aguilar Arellano, Frecuencias Sociales, A.C. y RYTSM, A.C. respectivamente; que se tratarían de Personas con Relaciones de Financiamiento.
 - l) 1, 1, 1, 6 y 7 solicitudes de CUSTDT fueron presentadas, en términos del PABF 2019, por Radio Lacustre, A.C., Guanajuato Te Escucha, A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., José Antonio Aguilar Arellano y RYTSM, A.C. respectivamente; que se trataría de Personas con Relaciones de Financiamiento.
- 5) Toda vez que, en la Localidad de Morelia, Michoacán, el PABF 2018 contempla 1 (una) frecuencia para asignar como concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda AM, sería atendible 1 (una) de las 4 (cuatro) solicitudes identificadas en el cuadro anterior.

Se sugiere considerar otorgar la concesión de mérito a Centro Universitario Didaskalos, A.C., debido a que eso solicitante, evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas, no cuenta con concesiones de radiodifusión asignadas en la Localidad, ni en el país, frente al GIE de Michael Jonathan Alvarado Cuellar y Personas Vinculadas/Relacionadas (2 CUSFM asignadas a su GIE); Comunicación Agrícola y Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica (8 CUCFM y 14 CUCAM asignadas a Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo), y Frecuencias Sociales, A.C. y Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo (12 CUSFM, 15 CUSAM, 5 CUSTDT, 6 CUCFM y 5 CUCAM asignadas a Personas con Relaciones de Financiamiento y/o asistencia técnica y de equipo).

- 6) No obstante, se sugiere **evaluar la viabilidad técnica de asignar frecuencias adicionales** para atender las solicitudes que no se consideren en términos del PABF 2018, incluyendo su incorporación en PABF futuros. Lo anterior considerando los siguientes elementos:

- *Que en la banda de AM podría existir disponibilidad suficiente (la banda AM podría permitir aproximadamente 36 estaciones).¹⁵*
- *Las estaciones en la banda AM han disminuido de forma significativa su participación en términos de ventas de espacios publicitarios y nivel de audiencia con respecto a las estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM, por lo que las solicitudes de concesiones de estaciones en la banda AM han decaído de manera importante.*
- *Al comparar dos estaciones de radiodifusión sonora con audiencia similar, una en la banda AM y otra en la banda FM, se tiene que las ventas anuales de la estación en AM representan aproximadamente una décima parte de las ventas anuales de la estación en FM.¹⁶*
- *Los programas de cambio de frecuencias de estaciones de radiodifusión sonora que operan en la banda de AM a FM, implementados por el Instituto, han implicado la disminución de estaciones en la banda AM en una importante cantidad de localidades¹⁷ Antes del programa de cambio de frecuencia de 2008 había 854 estaciones operando en la banda de AM y 726 en FM; actualmente operan 394 en la banda AM y 1,650 en la banda FM¹⁸ (incluyendo las 41 estaciones a las que se les aceptó su solicitud de cambio de frecuencia de la banda AM a la banda FM en términos de los Lineamientos de Cambio de Frecuencia¹⁹).*

VIII. Conclusiones

En Morelia, en el Estado de Michoacán:

- 1) *Sería atendible 1 (una) de las 4 (cuatro) solicitudes presentadas i) Michael Jonathan Alvarado Cuellar; ii) Centro Universitario Didaskalos, A.C.; iii) Comunicación Agrícola, A.C.; y iv) Frecuencias Sociales, A.C.*
- 2) *Se sugiere considerar otorgar la concesión de mérito a Centro Universitario Didaskalos, A.C., toda vez que ese Solicitante evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/ Relacionadas no tiene concesiones asignadas en la Localidad o en el país.*
- 3) *Se sugiere evaluar la viabilidad técnica de asignar frecuencias adicionales para atender las solicitudes que no se consideren en términos del PABF 2018, incluyendo su incorporación en PABF futuros.*

7 En términos de la Disposición Técnica IFT-001-2015 (disponible en http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5405651&fecha=31/08/2015), más de 30 (treinta) frecuencias en la Banda AM (segmento 535 kHz a 1705 kHz) podrían tener cabida en ese segmento.

De acuerdo con el artículo 90 de la LFTR, el Instituto podrá otorgar concesiones para estaciones de radio AM, comunitarias e indígenas, en el segmento de la banda del espectro radioeléctrico ampliada que va de los 1605 a los 1705 KHz; lo anterior, sin perjuicio de que el Instituto pueda otorgar concesiones de uso público, comercial o social, que no sean comunitarias o indígenas, en el resto del segmento de AM.

8 Fuente: PABFs 2016 a 2021.

Disponibles en <http://www.ift.org.mx/espectro-radioelectrico/politicas-y-programas>

9 Fuente: PABFs 2016 a 2021.

10 El 6 de marzo de 2019, mediante acuerdo P/IFT/060319/109, el Pleno de Instituto autorizó a Radio Comunicación Purépecha, A.C., 1 (una) frecuencia de espectro radioeléctrico para uso social (no comunitaria e indígena) en la localidad de Morelia, Michoacán. Esta solicitud fue presentada por Radio Comunicación Purépecha, A.C. en términos del PABF 2017, el 11 de mayo de 2017.

11 Presentadas por Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Comunicación Agrícola, A.C. y Frecuencias Sociales, A.C.

12 Fuente: DGCR.

13 Presentada por Ciudadanos Michoacanos En Movimiento, A.C. conforme al PABF 2019.

14 Los plazos establecidos en PABF 2018 son los siguientes:

| Modalidad de Uso | Plazos |
|--|---|
| Uso Público | Del 16 al 27 de abril de 2018, de la tabla 2.2.1.3 los numerales 1 al 6; y de la tabla 2.2.2.3 numerales 1 al 9. |
| Uso Social, incluyendo Comunitarias e Indígenas, | Del 7 al 18 de mayo de 2018, de la tabla 2.2.1.2 numerales 1 al 11; de la tabla 2.2.2.2 numerales 1 al 28; y de la tabla 2.2.3.2 numerales 1 al 78. |
| Uso Público | Del 20 al 31 de agosto de 2018, de la tabla 2.2.1.3 los numerales 7 al 12; y de la tabla 2.2.2.3 numerales 10 al 17 |
| Uso Social, incluyendo Comunitarias e Indígenas | Del 1 al 12 de octubre de 2018, de la tabla 2.2.1.2 numerales 12 al 22; de la tabla 2.2.2.2 numerales 29 al 55; y de la tabla 2.2.3.2 numerales 79 al 156 |

Disponible en <http://www.ift.org.mx/sites/default/files/2-pabf.pdf>

15 Información tomada del Acuerdo por el cual se expide la Disposición Técnica IFT-001-2015: Especificaciones y requerimientos para la instalación y operación de las estaciones de radiodifusión sonora en amplitud modulada en la banda de 535 kHz a 1705 kHz. Disponible en http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5405651&fecha=31/08/2015.

16 Información tomada del tema Efectos sobre el mercado relacionado de Radio Comercial Abierta en la Resolución desarrollado del expediente No. UCE/OLC-005-2014 dentro de la resolución número P/IFT/EXT/131114/220. Disponible en: http://apps.ift.org.mx/publicdata/P_IFT_EXT_131114_220_Version_Publica.pdf, página 71.

17 Los lineamientos de los programas de cambio de frecuencia de los años 2008 y 2016 se encuentran disponibles, respectivamente en http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5060050&fecha=15/09/2008 y http://www.dof.gob.mx/nota_to_doc.php?codnota=5462361.

18 Información tomada de Infraestructura de estaciones de radio AM y FM, al 14 de diciembre de 2020, disponible en: <https://rpc.ift.org.mx/vrpc/visor/downloads>

19 Publicado en el Diario Oficial de la Federación el veinticuatro de noviembre de dos mil dieciséis, disponible en: http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5462362&fecha=24/11/2016. “

Ahora, respecto de las conclusiones que indica la Unidad de Competencia Económica, por cuanto hace a las Solicitudes de Concesión para Morelia, Michoacán de Ocampo, presentadas por **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.**, se considera que únicamente es viable la asignación de 1 (una) frecuencia para uso social (no comunitaria e indígena), en términos del Programa Anual 2018.

En ese sentido, los 3 (tres) Solicitantes evaluados en su carácter de GIE y personas vinculadas, no participan en la provisión del servicio de radiodifusión sonora en AM en Morelia, Michoacán de Ocampo, por lo que, no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en caso de que se realice el otorgamiento de la concesión para uso social a alguno de ellos, deberá considerarse lo siguiente:

El solicitante **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** es titular de una concesión para uso comercial para prestar el servicio de televisión restringida en Nuevo Laredo, Tamaulipas, sin embargo no cuenta con la titularidad de concesiones de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión asignadas en el país, no obstante lo anterior, evaluado bajo su dimensión de GIE es titular de 2 (dos) concesiones para uso social, en razón de su relación de parentesco consanguíneo con Arlene Jasmine Elsie Alvarado Cuellar y Elsa María Esther Cuellar Armenta, concesionarias para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM para uso social en Mapastepec, Chiapas y Tampico, La Isleta, Río Tamesí (Cruz Chica), Altamira; (Tamos y Pueblo Viejo Veracruz), Tamaulipas.

Respecto a **Frecuencias Sociales, A.C.** la Unidad de Competencia Económica en el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/335/2020 identificó que el interesado participa en el sector de radiodifusión de forma directa mediante 3 (tres) concesiones para uso social para prestar el

servicio de FM e indirectamente con 34 (treinta y cuatro) concesiones para uso social y 11 (once) concesiones para uso comercial mediante personas vinculadas o relacionadas a través de [REDACTED] como parte de un grupo de sociedades que tienen accionistas en común o bien que inicialmente propusieron recibir financiamiento de forma directa o indirecta por parte de [REDACTED] [REDACTED] accionistas de Media FM, S.A. de C.V. y otros concesionarios de telecomunicaciones para uso comercial y/o apoyo de equipo en comodato por parte de [REDACTED] para acceder de manera coordinada a concesiones para uso social.

Nombres propios de personas físicas.

Lo anterior, toda vez que en sus solicitudes de concesión para uso social ingresadas al amparo del Programa Anual 2018: i) presentó cartas de apoyo económico para el mantenimiento de las estaciones de radio en caso de otorgarse, suscritas por [REDACTED] en representación de [REDACTED] y ii) cuenta con la asistencia técnica del Ing. [REDACTED], directivo de [REDACTED].

Esto sin que pase como inadvertido que **Frecuencias Sociales, A.C.** también señaló contar con una alianza y proveeduría estratégica de servicios con la empresa [REDACTED], cuya actividad económica principal es la venta, instalación, servicio, mantenimiento, diseños, asesoría y elaboración de documentación técnica y legal de estaciones de radiodifusión, además de señalar inicialmente al Ing. [REDACTED] como autorizado para oír y recibir notificaciones, con el carácter de consultor vinculado a dicha asociación y a quien se identificó también como Directivo de [REDACTED] de acuerdo a la información pública que obró en la página de internet de dicha empresa.

Nombre propio de persona moral.

En razón de lo anterior, en un inicio se tuvo al solicitante **Frecuencias Sociales, A.C.** como una persona moral parte del conjunto de concesionarios de bandas de espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión para uso social conformado por Fundación Educacional de Medios A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., María de Jesús López Rodríguez, Radio Comunicación Purépecha, Radio de Ayuda, A.C., Radio Lacustre, A.C., Radio Metro Misión Potosina, A.C. y Radio Tonatiuh, que de acuerdo con la información que obra en sus expedientes abiertos con motivo del otorgamiento de las concesiones, sostuvieron relaciones de financiamiento, prestación de asistencia técnica y/o de equipo con [REDACTED].

Sin embargo mediante escrito de fecha 20 de septiembre de 2020, **Frecuencias Sociales, A.C.** revocó la autorización de [REDACTED] en el expediente de la Solicitud de Concesión, aunado a que por escritos de 11 de febrero y 4 de abril de 2022, la gerente general de [REDACTED] manifestó que a la fecha no tiene vínculo con el Ing. [REDACTED] y tampoco con subsidiarias, asociaciones, despachos o empresas relacionadas con dicha persona.

Asimismo [REDACTED] hizo del conocimiento de este Instituto que únicamente sostiene una relación de cliente y proveedor con el solicitante **Frecuencias Sociales A.C.** así como con los concesionarios señalados en el párrafo que antecede, por lo que actualmente no existe financiamiento y/o prestación de equipos de radiodifusión en comodato y no se cuenta con ingresos de recursos financieros de las personas morales nombradas hacia [REDACTED] o bien de esta hacia las mismas como

Nombres propios de personas físicas.

apoyo económico, es decir que su relación solo consiste en la asistencia técnica, lo que resulta consistente con las manifestaciones realizadas por diversos concesionarios del mencionado grupo mediante escritos ingresados ante la Oficialía de Partes durante el año 2022.

Adicionalmente, [REDACTED] manifestó en los escritos de 2 y 17 de mayo de 2022 que con José Antonio Aguilar Arellano, representante legal y asociado de **Frecuencias Sociales, A.C.** actualmente no se tiene relación alguna que involucre ingresos económicos y que el accionista de [REDACTED] [REDACTED], quien fungió como apoderado legal de RYTSM, A.C., concesionario para prestar el servicio de radiodifusión para uso social, al que [REDACTED] también presta asistencia técnica y que inicialmente se vinculó al conjunto de concesionarios, no tiene carácter de asociado y/o representante legal de ninguna de las asociaciones civiles antes citadas, incluyendo **Frecuencias Sociales, A.C.**

Por otra parte, si bien mediante la carta de apoyo económico para la operación de la estación de radio suscrita con fecha 20 de septiembre de 2018 se vinculó a **Frecuencias Sociales, A.C.** con [REDACTED], se advierte que a través de su escrito de 4 de febrero de 2020 en atención al requerimiento IFT/223/UCS/DG-CRAD/2081/2019 notificado el 16 de octubre de 2019 substituyó la misma por los estados de cuenta bancarios de su asociado José Antonio Aguilar Arellano, para acreditar su capacidad económica para la operación y mantenimiento de la estación de radio con recursos propios en términos del artículo 3 fracción IV inciso b) conforme a su proyección mensual de gastos, toda vez que ya cuenta con la propiedad de los equipos de radiodifusión, lo que acreditó con la factura correspondiente, que si bien fue emitida por [REDACTED], fue en un carácter de cliente y proveedor, sin que de las constancias existentes se advirtiera algún financiamiento otorgado al Solicitante de forma directa o indirecta por parte Media Group, S.A. de C.V., [REDACTED] [REDACTED] accionista de Media FM, S.A. de C.V. o por concesionarios de telecomunicaciones para uso comercial que los vincule como GIE.

Nombre propio de persona moral.

Finalmente con escrito de 17 de mayo de 2022, **Frecuencias Sociales, A.C.** realizó diversas manifestaciones en el sentido de que: i) solventará la capacidad económica en sus Solicitudes de Concesión mediante recursos propios reflejados a través de los estados de cuenta de sus asociados, ii) recibirá asistencia técnica únicamente del Ing. [REDACTED] en su carácter de cliente iii) no se cuenta con relación de ninguna índole con [REDACTED] o bien con las asociaciones que representa o asesora, sin que dicha persona ocupe cargo o representación en la Solicitante y iv) la relación con [REDACTED] es única y exclusivamente la de cliente y proveedor.

Lo anterior es consistente con lo manifestado por [REDACTED] en el escrito de 27 de mayo de 2022 en el cual señala que él en su carácter de persona física y Corvera [REDACTED] [REDACTED] no aportarán recursos económicos como apoyo a los gastos de administración y operación de las estaciones solicitadas por **Frecuencias Sociales, A.C.**

En ese sentido se descartó cualquier vínculo operativo y/o de financiamiento entre **Frecuencias Sociales, A.C** y [REDACTED], o bien entre estos y los concesionarios Fundación Educacional de Medios A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., María de Jesús López Rodríguez, Radio Comunicación Purépecha, Radio de Ayuda, A.C., Radio Lacustre, A.C., Radio Metro Misión Potosina, A.C. y Radio Tonatiuh, que pudiese vincularlos como GIE, por lo que se considera que únicamente es titular de 3 (tres) concesiones para uso social para prestar el servicio de FM.

Respecto al interesado **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** la Unidad de Competencia Económica en el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/336/2020 señaló que el solicitante no es titular de concesiones de espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión en el país, sin embargo, debe considerarse que evaluado bajo su dimensión de GIE se encuentra relacionado con **Fundación Educacional de Medios, A.C.** en razón de que mediante la escritura pública 31,070 de fecha 30 de septiembre de 2020, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco, se aprobó el ingreso de Linda María del Pilar Tella Henkel como asociada en dicha persona moral, que es titular de 4 (cuatro) concesiones para uso social para prestar el servicio de radio FM en las localidades de: i) Colima, Ciudad Villa de Álvarez y Trapichillos, Colima, ii) Copala, Jalisco, iii) Atlacomulco de Fabela, México y iv) Manzanillo, Colima.

Nombres propios de personas físicas.

Cabe mencionar que se descartó cualquier vínculo operativo y/o de financiamiento entre **Fundación Educacional de Medios, A.C** con [REDACTED], o bien entre estos y los concesionarios señalados en el Cuadro 4. *Concesiones del GIE del Solicitante y Personas con Relaciones de Financiamiento en radiodifusión* de la opinión en materia de competencia económica IFT/226/UCE/DG-CCON/335/2020 para la solicitud de concesión de Frecuencias Sociales, A.C., toda vez que mediante escrito de 7 de junio de 2022 Fundación Educacional de Medios, A.C. manifestó que: i) solventará la capacidad económica en sus Solicitudes de Concesión mediante créditos otorgados y aportaciones económicas realizadas por [REDACTED], ii) no se cuenta con vínculos organizativos, económicos, jurídicos o administrativos con [REDACTED] también directivo de [REDACTED], iii) No recibirá por parte de [REDACTED], [REDACTED] y/o sus sociedades relacionadas apoyos económicos y/o equipos en comodato, aunado a que no se advierte algún financiamiento otorgado por parte de accionistas de Media FM, S.A. de C.V. o por concesionarios de telecomunicaciones para uso comercial que los vincule como GIE.

Nombres propios de personas morales.

Finalmente, si bien la Unidad de Competencia Económica sugirió otorgar la concesión a **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** pues a la fecha de emisión de la opinión en materia de competencia económica, evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando Personas Vinculadas/Relacionadas, no contaba con concesiones asignadas en la localidad o en el país, deberá considerarse el cuadro actual de asociados de Fundación Educacional de Medios, A.C. con quien se vincula el solicitante a través de Linda María del Pilar Tella Henkel.

No obstante, a efecto de determinar al Solicitante susceptible al otorgamiento de la concesión materia de la presente resolución es necesario entrar al análisis de lo señalado en el artículo 15 de los Lineamientos.

Sexto.- Criterios del artículo 15 de los Lineamientos. Para el caso de las solicitudes que presentan concurrencias es pertinente indicar que este órgano colegiado realiza una valoración integral de todas las fracciones que establece el artículo 15 de los Lineamientos. Es importante señalar que las fracciones III, V y VI se refieren a requisitos que han sido evaluados previamente en términos de los señalado en los artículos 85 de la Ley en relación con el 3 y 8 de los Lineamientos. Cabe destacar que si un interesado incumpliera alguna de éstas no podría concurrir al momento de resolver con otro interesado respecto de la misma frecuencia para la misma localidad. En tal sentido, respecto de los criterios establecidos en estas fracciones, se considera que todos los interesados se encuentran en las mismas condiciones respecto del análisis, de modo que los interesados satisfacen dichos criterios en la misma medida.

Bajo esta perspectiva y para el presente caso, se considera que las fracciones I, II y IV del multicitado artículo 15 de los Lineamientos son aquellas que permiten establecer criterios objetivos para el desempate en casos de concurrencias, pues consisten en:

- I. La fecha de presentación de las solicitudes.
- II. La relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley, materializados en los Criterios de Elegibilidad y Prelación señalados en el Considerando Tercero.
- III. La contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación. Cabe indicar que a efecto de realizar una valoración objetiva, esta fracción será evaluada a través de los estatutos sociales, constancias y documentos idóneos que demuestren acciones específicas y proyectos concretos realizados por los Solicitantes referente a los derechos humanos citados.

En ese sentido este cuerpo colegiado considerando la información presentada por los interesados y atento a lo previsto en todas las fracciones del artículo 15 de los propios Lineamientos, del análisis conjunto de las 3 (tres) Solicitudes de Concesión concurrentes para la localidad de Morelia, Michoacán de Ocampo, ingresadas al amparo del Programa Anual 2018 y derivado de las conclusiones en materia de competencia económica, así como de los criterios de elegibilidad y prelación para la asignación de la concesión, concluye lo siguiente:

1) Fecha de presentación de las solicitudes. Conforme a la fracción I del artículo 15 de los Lineamientos, al existir dos o más solicitudes para obtener una Concesión de la Banda de Espectro Radioeléctrico para Uso Social en la misma banda de frecuencia y área de cobertura, debe considerarse la fecha de presentación de las Solicitudes de Concesión.

Al respecto, **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** presentaron su solicitud de concesión en la oficialía de partes de

este Instituto el 1 de octubre de 2018, es decir, el primer día del periodo, sin embargo, se observan los siguientes folios de ingreso en orden ascendente conforme a la hora de presentación de las solicitudes de concesión en la oficialía de partes de este Instituto:

| No. | Solicitantes | Fecha de ingreso | Folio de ingreso | Hora de ingreso |
|-----|---------------------------------------|------------------|------------------|-----------------|
| 1 | Michael Jonathan Alvarado Cuellar | 1-oct-2018 | 45987 | 9:13 horas |
| 2 | Frecuencias Sociales, A.C. | 1-oct-2018 | 46006 | 9:37 horas |
| 3 | Centro Universitario Didaskalos, A.C. | 1-oct-2018 | 46052 | 10:39 horas |

Por lo que si bien el texto del artículo 15 fracción I de los Lineamientos no señala *ad litteram* que debe considerarse en la prelación a la primera solicitud de concesión en ingresar por la oficialía de partes de este Instituto, toda vez que resulta imposible que se redacten normas exactas para todos los innumerables supuestos en lo particular, la autoridad podrá resolver conforme a la interpretación legal y al proceso de autointegración, reconocido expresamente por la mayoría de los ordenamientos como analogía y principios generales del derecho⁶.

En este sentido, conforme a la fecha de presentación y número de folio de ingreso asignado de acuerdo a la hora en que fue recibido el trámite en la oficialía de partes, la solicitud de **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** en términos de la fracción I del artículo 15 de los Lineamientos goza de prelación en relación con la solicitud presentada por **Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.**

2) Relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro. Conforme a lo previsto en la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos, como resultado del análisis realizado a la luz de los incisos señalados en los **Criterios de Praelación** vertidos en el Tercer Considerando de la presente Resolución, que se tiene por reproducido como si a la letra se insertase, los 3 (tres) Solicitantes evaluados en su carácter GIE y personas vinculadas, no generarían efectos adversos a la competencia y libre concurrencia en caso de que se otorgase la concesión a alguno de ellos, toda vez que no prestan el servicio de radiodifusión en AM con cobertura en Morelia, Michoacán de Ocampo.

Con el propósito de llevar a cabo un proceso imparcial y equitativo, es necesario que las Solicitudes de Concesión se sujeten al análisis en el que se identifique el número de concesiones que tienen asignadas por GIE y/o por personas vinculadas o relacionadas, para determinar el grado de prelación de los interesados de acuerdo a los **Criterios de Praelación** objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, señalados en el Considerando Tercero de la presente resolución, identificándose a los Solicitantes en el siguiente orden:

⁶ Véase la tesis cuyo rubro es: LAGUNA JURÍDICA O DEL DERECHO" O "VACÍO LEGISLATIVO". PARA LLENARLO EL JUZGADOR DEBE ACUDIR, PRIMERO, A LA SUPLETORIEDAD O LA ANALOGÍA Y, DESPUÉS, A LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO. Época: Décima, Registro: 2005156, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Aislada, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 1, Diciembre de 2013, Tomo II, página 1189, Materia: Constitucional y Común, Tesis XI.1o.A.T.11 K (10a.).

- I. En el **primer orden** no se identificó a ninguno de los Solicitantes.
- II. En un **segundo orden** se ubicó a **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** pues a la fecha de la presente Resolución, evaluados bajo su dimensión de GIE cuentan con las siguientes concesiones para uso social asignadas en el país, ordenándose en función del número de estaciones:

Michael Jonathan Alvarado Cuellar evaluado bajo su dimensión de GIE, cuenta con 2 (dos) concesiones de radiodifusión en FM en Mapastepec, Chiapas y Tampico, La Isleta, Río Tamesí (Cruz Chica), Altamira; (Tamos y Pueblo Viejo en Veracruz), Tamaulipas.

Frecuencias Sociales, A.C. es titular de 3 (tres) concesiones de radiodifusión para uso social para prestar el servicio de radiodifusión en FM en Tuxpan, Tomatlán y Puerto Vallarta, Jalisco.

Centro Universitario Didaskalos, A.C., evaluado bajo su dimensión de GIE, cuenta con 4 (cuatro) concesiones de radiodifusión en FM en Atlacomulco de Fabela, Estado de México, Cópala, Jalisco, Colima, Cd. Villa de Alvarez y Trapichillos, Colima y Manzanillo, Colima.

Esta forma de prelación en la asignación del espectro busca promover la diversidad y pluralidad en las estaciones de radiodifusión, en el entendido que tanto las limitaciones al grado de influencia que puede ejercer un único individuo, compañía o grupo en un medio de comunicación, como las normas que procuran que se cuente con una cantidad suficiente de tipos de medios, son importantes a la hora de garantizar el pluralismo y la representación democrática de los medios de comunicación.

En ese sentido, considerando que el servicio público de radiodifusión es de interés general en términos del artículo 6º, apartado B, fracción III de la Constitución, es imprescindible que el Estado, a través de este Instituto, contribuya a asegurar que se represente la diversidad social de nuestro país para la construcción de una vida social incluyente así como a propiciar que la radiodifusión sea un medio efectivo para reflejar los intereses de la sociedad, que permita que los diversos grupos accedan a la información, conocimiento e inclusive, al entretenimiento, en condiciones que brinden los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional.

Cabe señalar que, por sí mismos, los **Criterios de Praelación** conforme a los cuales se estableció el orden de preferencia que obtuvieron los 3 (tres) Solicitantes tienen como fin garantizar los principios constitucionales y legales relativos a la diversidad y la pluralidad que contribuyen a la protección de los derechos de las audiencias, en el entendido que a mayor concurrencia de participantes independientes que reflejen propósitos diversos de comunicación, la sociedad podría beneficiarse de distintas manifestaciones culturales y fuentes de información.

Además, debe destacarse que el artículo 6° de la Constitución reconoce el derecho de toda persona a recibir información plural y la obligación correlativa del Estado tratándose de la radiodifusión de garantizar que este servicio brinde los beneficios de la diversidad de la cultura a la población entera preservando el fomento de los valores de la identidad nacional. Por lo que este Instituto en ejercicio de sus facultades discrecionales podrá decidir sobre una adecuada distribución de las frecuencias que optimice el cumplimiento de las garantías de competencia, diversidad, pluralidad y eficiencia a nivel local y nacional.

En ese orden de ideas la prelación de solicitudes encuentra su motivación en que si bien las concesiones de radiodifusión para uso social no tienen como objetivo explotar estaciones con fines de lucro, requieren de espectro radioeléctrico para la prestación del servicio correspondiente, el cual es un recurso limitado; por lo tanto, de forma razonable deberá promoverse la pluralidad y la diversidad con el otorgamiento de nuevas concesiones, en primera instancia a agentes económicos o solicitantes que no tengan concesiones principalmente en la localidad, o tengan un menor número de ellas, de lo contrario pudieran generarse incentivos para que interesados soliciten frecuencias de uso social (no comunitarias e indígenas), en detrimento de otras frecuencias de uso social, uso público y uso comercial, lo que podría generar una escasez importante de frecuencias y, por lo tanto, barreras a la entrada y expansión.

Por lo anterior, no obstante que los 3 (tres) Solicitantes se encuentran en segundo orden de prelación de acuerdo con el criterio correspondiente a la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos, **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** tiene mejor derecho en función de que es titular de un menor número de concesiones asignadas.

3) El aprovechamiento de la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio.

Por cuanto hace a la fracción III del artículo 15 de los Lineamientos, la frecuencia objeto de concesionamiento está prevista para prestar el servicio de radiodifusión sonora en la banda de AM en la localidad de Morelia, Michoacán de Ocampo, publicada en el numeral 81 de la Tabla 2.2.3.2 AM- Uso Social del Programa Anual 2018.

Cabe mencionar que toda vez que la cobertura se encuentra delimitada por una clase de estación "B" y las coordenadas geográficas de referencia, teniendo como población principal a servir la señalada en el párrafo que antecede, **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** podrían aprovechar de igual manera la capacidad de la banda de frecuencia publicada en términos de la fracción III del artículo 15 de los Lineamientos.

4) Contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación.

Respecto a la fracción IV del artículo 15 de los Lineamientos, los interesados presentaron sus propuestas de contribución a los tres derechos humanos mencionados que se consagran en los artículos 6° y

7° de la Constitución, mediante la estación de radiodifusión que se pretende instalar, como un instrumento para hacerlos efectivos.

La propia iniciativa del Decreto de Reforma Constitucional, concibe a la **libertad de expresión** como un medio para el intercambio de información e ideas entre las personas y para la comunicación masiva, en una primera dimensión tiene un carácter individual consistente en el derecho de cada persona a expresar sus propios pensamientos e ideas y en una segunda dimensión consiste en el derecho colectivo de recibirlos de forma plural, veraz y oportuna, mediante la mayor cantidad de opiniones diversas en condiciones de igualdad y sin discriminación del debate público, garantizando información útil, beneficiosa y adecuada a las necesidades, lo que se traduce en el **derecho a la información**, con condiciones especiales de inclusión que permitan el ejercicio efectivo de ambos derechos junto con el **libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación** como medios que faciliten su creación, distribución y uso.

Asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos en su artículo 13, ha sido interpretado por la Corte Interamericana en razón de que la libertad de expresión se debe analizar en dos dimensiones, que se exigen y mantienen mutuamente. Por una parte, la llamada dimensión individual asegura la posibilidad de utilizar cualquier medio idóneo para difundir el pensamiento propio y llevarlo al conocimiento de los demás. Mientras que por otro lado la llamada dimensión colectiva refiere a los receptores potenciales del mensaje, los que tienen el derecho de recibirlo: derecho que concreta la dimensión social de la libertad de expresión; y es obligación del Estado que ambas dimensiones sean protegidas simultáneamente ya que cada una adquiere sentido y plenitud en función de la otra.

En el presente caso, al tratarse la radiodifusión de una actividad de interés público que tiene la función social de contribuir al fortalecimiento de la integración nacional y al mejoramiento de las formas de convivencia humana, **la protección de los derechos humanos mencionados debe entenderse tutelada a las audiencias, debiendo este Instituto en su carácter de órgano regulador satisfacer de la mejor manera el bien común**, por lo que, en caso de concurrencia de solicitudes para una misma frecuencia, esto ocurrirá mediante la valoración de las propuestas que contribuyan a dicha función social de forma apegada y compatible con el cumplimiento de lo dispuesto por los artículos 2°, 6°, 7° y 28 de la Constitución, en términos del artículo 54 de la Ley, de acuerdo a la documentación que obre en el expediente y a la justificación de su proyecto, relacionada con los beneficios de la cultura, preservación de la pluralidad y veracidad de la información, además del fomento de los valores de la identidad nacional conforme a lo establecido en el artículo 256 de la Ley.

En ese sentido los Solicitantes, conforme a la información presentada en la justificación de sus proyectos, misma que en el caso de las personas morales resulta concordante con las actividades que tienen definidas en sus estatutos, integran los citados derechos humanos de la siguiente manera:

Por su parte los interesados **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** presentan una idéntica justificación de su proyecto en el cual señalaron respecto a la **libertad de expresión**, que la estación de radio será i) vehículo de expresión de riqueza cultural que buscará generar arraigo en sus habitantes y de fortalecimiento de las lenguas indígenas, ii) fungirá como un vínculo entre la población y las autoridades para el desarrollo regional, iii) garantizará la participación ciudadana manteniendo sus micrófonos abiertos a los radioescuchas para externar sus ideas y necesidades, a fin de generar inclusión, iv) crearán espacios participativos en materia de análisis político, social, cultural y económico, v) implementará mecanismos de acceso público a la programación, vi) privilegiará la producción nacional y vii) invitará a artistas locales para expresar su acervo abiertamente, en relación al **derecho a la información** indicaron que i) contribuiría como un medio de información para la comunidad de acontecimientos locales, regionales y nacionales mediante un sistema de noticias, ii) hará del conocimiento de la ciudadanía los programas y acciones de la gestión pública y iii) brindará información en caso de fenómenos naturales y situaciones de emergencia, finalmente por cuanto hace al **libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación**, manifiesta que i) en los términos establecidos en las disposiciones que en materia de estrategia digital que emita el Ejecutivo Federal, promoverá en coordinación con las autoridades, el uso de las tecnologías de la información y la comunicación en el sector de la educación para cerrar la brecha digital, ii) tomará en cuenta para el funcionamiento de la estación las recomendaciones que emita el Comité Consultivo de tecnologías digitales para la radiodifusión y iii) permitirá las prácticas profesionales en carreras relacionadas a la radiodifusión y comunicación.

Lo anterior es consistente con los estatutos sociales de **Frecuencias Sociales, A.C.** contenidos en la escritura pública 26,916 de fecha 2 de junio de 2014, pasada ante la fe del Notario Público número 5 de Zapotlán, Jalisco y la escritura pública 13,367 de fecha 29 de agosto de 2017, pasada ante la fe del Notario Público número 126 de Guadalajara, Jalisco, así como en los estatutos sociales de **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** contenidos en la escritura pública 3,321 de fecha 28 de septiembre de 2018, pasada ante la fe del Notario Público 1 de Hidalgo, que consideran de manera idéntica la promoción y fomento de la cultura en sus diversas manifestaciones, la creación de espacios para el análisis, discusión, enriquecimiento y difusión del quehacer social y cultural y acciones para promover la participación ciudadana, así como la difusión del acontecer estatal, nacional o internacional por cualquier medio.

En ese sentido los propósitos de **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.** muestran indicios en el ejercicio de los derechos humanos mencionados sin embargo, no presentan mayores documentos o información que permita identificar elementos específicos o acciones concretas que materialicen el respeto y el garantizar los derechos, por lo que esta autoridad considera que se encuentran en igual de condiciones en cuanto al cumplimiento de los elementos para demostrar lo señalado en la fracción IV del artículo 15 de los Lineamientos.

5) Compatibilidad del proyecto con el objeto del solicitante, conforme a la fracción V del artículo 15 de los Lineamientos, mediante la justificación y descripción de sus proyectos analizada en los numerales III y VI del Cuarto Considerando acreditaron los requisitos previstos en la fracción III incisos a) y b) del artículo 3° de los referidos Lineamientos, presentando sus propuestas para establecer una estación de radiodifusión para uso social sin fines de lucro, desarrollando aspectos que beneficiarán a la comunidad mediante propósitos culturales, educativos, científicos y a la comunidad, que en el caso de los solicitantes constituidos como asociaciones civiles son acordes a las actividades a desarrollar en su objeto social.

En ese sentido, a juicio de esta autoridad, **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.** presentan una justificación del proyecto compatible en relación con el cumplimiento a los principios y descripciones establecidos en los artículos 2°, 3°, 6° y 7° de la Constitución, por lo que resultan acordes a la fracción V del artículo 15 de los Lineamientos.

6) La capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingresos. De acuerdo a la fracción VI del artículo 15 de los Lineamientos, todos los Solicitantes proponen sus equipos para el inicio de operaciones de su estación, tendrán la asistencia de personas con experiencia técnica en la operación y mantenimiento de estaciones de radiodifusión y señalan las fuentes de ingreso de sus recursos económicos para la adquisición de sus equipos y en su caso, operación de los mismos, conforme a la información presentada y que se describe en los numerales VI, VII incisos a) y b) y VIII del Cuarto Considerando, con lo que acreditaron los requisitos previstos en las fracciones III inciso a), IV incisos a) y b) del artículo 3° y fracción III del artículo 8 de los referidos Lineamientos.

Es decir que, se demostró que las propuestas de **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.** son viables respecto de la capacidad técnica y operativa, así como en términos de certeza económica, por lo que resultan acordes a la fracción VI del artículo 15 de los Lineamientos.

Bajo esa tesitura, los criterios del artículo 15 de los Lineamientos se evaluaron de forma conjunta sin ser excluyentes los unos de los otros, advirtiéndose que las propuestas de los 3 (tres) Solicitantes son acordes con las fracciones III, V y VI y toda vez que ninguno de los referidos solicitantes adjuntó a sus proyectos pruebas documentales que permitieran a esta autoridad concluir razonablemente que han ejercido acciones o proyectos específicos encaminados a contribuir a la protección garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación, respecto de la fracción IV se encuentran en igualdad de condiciones.

Por lo que, el Pleno de este Instituto para la determinación del sujeto de otorgamiento de una concesión para prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM en Morelia, Michoacán de Ocampo, en términos de la fracción II del artículo 15 los Lineamientos procedió a analizar el número de concesiones que detenta cada Solicitante, evaluado bajo su dimensión de GIE y

considerando personas vinculadas o relacionadas, con cobertura en la localidad, respecto del cual si bien se advirtió que **Michael Jonathan Alvarado Cuellar, Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.** son elegibles, se identificaron los interesados en el siguiente orden en términos de los Criterios de prelación en la siguiente tabla, en la cual también se observa la fecha de presentación de las solicitudes de concesión ⁷:

| Orden de prelación | Solicitante | Concesiones asignadas con cobertura en la Localidad | Concesiones asignadas en el país | Concesiones solicitadas en trámite | Fecha de solicitud |
|--------------------|---------------------------------------|---|----------------------------------|------------------------------------|--------------------|
| 1 | Michael Jonathan Alvarado Cuellar | 0 | 2 CUSFM | 0 | 1-oct-18 |
| 2 | Frecuencias Sociales, A.C. | 0 | 3 CUSFM | 18 | 1-oct-18 |
| 3 | Centro Universitario Didaskalos, A.C. | 0 | 4 CUSFM | 10 | 1-oct-18 |

CUCFM y CUCAM: Concesiones de espectro de uso comercial en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.
CUSFM y CUSAM: Concesiones de espectro de uso social en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

En este orden de ideas, resultan determinantes para el caso que nos ocupa, los criterios señalados en las fracciones I y II del artículo 15 de los Lineamientos, pues de lo anterior se observa que **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** si bien se encuentra en el segundo orden de prelación al igual que los solicitantes **Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.**, cuenta con menor número de concesiones de espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión asignadas en el país, además de haber ingresado su solicitud de concesión el 1 de octubre de 2018 con folio 45987, es decir, de forma previa a las formuladas por **Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.** que cuentan con 3 (tres) y 4 (cuatro) concesiones para uso social asignadas en el país respectivamente.

Por lo anterior, esta autoridad concluye que, toda vez que se publicó una sola frecuencia en el Programa Anual 2018 para la localidad de Morelia, Michoacán de Ocampo para prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM y considerando los elementos para resolver el supuesto de que dos o más solicitudes concurren por una misma frecuencia, la solicitud presentada por **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** tiene preferencia sobre **Frecuencias Sociales, A.C. y Centro Universitario Didaskalos, A.C.** para obtener una concesión para uso social en la localidad.

Finalmente, se estima relevante mencionar que la asignación de la frecuencia a **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** permitirá el ingreso de un nuevo participante en la localidad de interés para la prestación del servicio de radiodifusión bajo la modalidad de uso social, con lo cual se promueve mayor diversidad de medios de comunicación y la libertad de información en condiciones de pluralidad.

En efecto, el otorgamiento de una concesión social para prestar el servicio de radio AM resulta de suma transcendencia dado que la población contará con una alternativa no comercial para allegarse de información complementaria o diversa a la que comúnmente es transmitida y que

⁷ Los datos indicados consideran todas las concesiones otorgadas al GIE de los solicitantes y las solicitudes adicionales a la resuelta en la presente Resolución.

por el uso al que corresponde, encontraría una nueva lógica comunicativa sobre el acontecer nacional o local.

Con tal determinación, se contribuye al cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 6° Constitucional, el cual ordena que el Estado, en aras del interés público de la colectividad, garantice que el servicio de radiodifusión sea prestado en condiciones de competencia y calidad y brinde los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional, contribuyendo a los fines establecidos en el artículo 3° de la propia Carta Magna.

En virtud de lo expuesto anteriormente, de acuerdo con el análisis de la documentación presentada por **Michael Jonathan Alvarado Cuellar**, se considera procedente el otorgamiento a su favor de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social con fundamento en lo dispuesto por el artículo 76 fracción IV de la Ley, toda vez que ésta tiene como finalidad la instalación y operación de una estación de radiodifusión sonora para uso social, con fines culturales, educativos y de servicio a la comunidad y los mismos resultan acordes con lo establecido por el artículo 67 fracción IV de la Ley.

Asimismo, como consecuencia de lo anterior, se otorga en este mismo acto una concesión única para uso social en términos de lo dispuesto por los artículos 66 y 75, párrafo segundo de la Ley, en virtud de que la misma es la que confiere el derecho de prestar todo tipo de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión.

Séptimo.- Vigencia de las concesiones para uso social. En términos de lo dispuesto por el artículo 83 de la Ley, la vigencia del título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso público y social, será hasta por 15 (quince) años, por lo que considerando que por disposición constitucional las concesiones para uso social no persiguen fines de lucro, así como que las mismas buscan un beneficio de carácter social, se considera que la concesión de espectro para uso social se otorgue con una vigencia de 15 (quince) años contados a partir de la notificación del título respectivo. Asimismo, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 72 de la Ley, la vigencia de la concesión única que se otorga en el mismo acto administrativo será de 30 (treinta) años contados a partir de su fecha de notificación.

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 6°, 27 párrafos cuarto y sexto; 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo y décimo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 15 fracción IV, 17 fracción I, 54, 55 fracción I, 66, 67 fracción IV, 68, 71, 72, 75 párrafo segundo, 76 fracción IV, 77, 83, 85, 87 y 90 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 3, 13, 16 fracción X, 17-A, 18, 35 fracción I, 36, 38 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 1, 4 fracción I, 6 fracciones I y XXXVIII, 32 y 34 fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, 3, 8, 15 y 21 de los Lineamientos Generales para el otorgamiento de concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, así como lo establecido en el Acuerdo Segundo del *“Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y*

tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión” y el “ACUERDO que determina la conclusión de la vigencia del Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”, el Pleno de este Instituto expide la siguiente:

Resolución

Primero.- Se otorga a favor de **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para la prestación del servicio de radiodifusión a través de la frecuencia **570 kHz**, con distintivo de llamada **XECSAY-AM**, en **Morelia, Michoacán de Ocampo**, así como una concesión única, ambas para **uso social**, con una vigencia de **15 (quince)** y **30 (treinta)** años respectivamente, contados a partir de la notificación de los títulos correspondientes, conforme a los términos establecidos en los Resolutivos Tercero, Cuarto y Quinto siguientes.

Segundo.- Se niega a **Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.**, el otorgamiento de una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para la prestación del servicio de radiodifusión sonora en AM con cobertura en **Morelia, Michoacán de Ocampo**, en virtud de lo expresado en los Considerandos Quinto y Sexto de la presente Resolución, por lo que se ordena el archivo de todas las actuaciones, teniéndose como asuntos total y definitivamente concluidos.

Tercero.- El Comisionado Presidente del Instituto, con base en las facultades que le confiere el artículo 14 fracción X del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribirá los títulos de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social y de concesión única correspondientes, que se otorgan con motivo de la presente Resolución a favor de **Michael Jonathan Alvarado Cuellar**.

Cuarto.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar la presente Resolución personalmente a **Michael Jonathan Alvarado Cuellar** y personalmente o vía remota a través de correos electrónicos con dominio @ift.org.mx a **Frecuencias Sociales, A.C.** y **Centro Universitario Didaskalos, A.C.** así como a realizar la entrega de los títulos de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social y de concesión única correspondiente a favor de **Michael Jonathan Alvarado Cuellar**.

Quinto.- Inscribáanse en el Registro Público de Concesiones el título de Concesión Única que autoriza la prestación de los servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión, así como el título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, ambos para uso social, a que se refiere la presente Resolución, una vez que sean debidamente notificados y entregados al interesado.

Con motivo del otorgamiento del título de Concesión sobre bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico deberá hacerse la anotación respectiva del servicio asociado en la concesión única que corresponda en el Registro Público de Concesiones.

Sexto.- En cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 3 fracción XV y 39 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se hace del conocimiento, que la presente Resolución constituye un acto administrativo definitivo y, por lo tanto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 312 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, podrá ser impugnada mediante juicio de amparo indirecto ante los juzgados de distrito especializados en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones, con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción territorial en toda la República, dentro del plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos la notificación de la presente Resolución, en términos de los artículos 17 y 18 de la Ley de Amparo, reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Javier Juárez Mojica
Comisionado Presidente*

Arturo Robles Rovalo
Comisionado

Sóstenes Díaz González
Comisionado

Ramiro Camacho Castillo
Comisionado

Resolución P/IFT/150323/91, aprobada por unanimidad en la VII Sesión Ordinaria del Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, celebrada el 15 de marzo de 2023.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 28, párrafos décimo quinto, décimo sexto y vigésimo, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, 16, 23, fracción I y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.

*En suplencia por ausencia del Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribe el Comisionado Javier Juárez Mojica, con fundamento en el artículo 19 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

FIRMADO POR: SOSTENES DIAZ GONZALEZ
FECHA FIRMA: 2023/03/21 9:45 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43259
HASH:
AF938C2737CEE47313DA3E260F763B0BF95878A7B625B5
F49C4983B1D0EA2F99

FIRMADO POR: JAVIER JUAREZ MOJICA
FECHA FIRMA: 2023/03/21 9:58 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43259
HASH:
AF938C2737CEE47313DA3E260F763B0BF95878A7B625B5
F49C4983B1D0EA2F99

FIRMADO POR: ARTURO ROBLES ROVALO
FECHA FIRMA: 2023/03/21 10:54 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43259
HASH:
AF938C2737CEE47313DA3E260F763B0BF95878A7B625B5
F49C4983B1D0EA2F99

FIRMADO POR: RAMIRO CAMACHO CASTILLO
FECHA FIRMA: 2023/03/21 11:10 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43259
HASH:
AF938C2737CEE47313DA3E260F763B0BF95878A7B625B5
F49C4983B1D0EA2F99

LEYENDA DE CLASIFICACIÓN

| Concepto | Dónde: |
|--|--|
| Identificación del documento | P_IFT_150323_91_Confidencial |
| Fecha de elaboración de versión pública | 30 de enero de 2024. |
| Fecha de clasificación del Comité | 22 de febrero de 2024. |
| Área | Dirección General de Concesiones de Radiodifusión |
| Supuestos o hipótesis de confidencialidad | <p>Datos personales: Páginas 18, 19, 22, 23, 24, 26, 31, 38, 42, 43 y 44.</p> <p>Patrimonio de persona moral o física: Páginas 3, 21, 22, 23, 24, 26, 31, 32, 38, 42, 43 y 44.</p> <p>Hechos y actos de carácter contable y jurídico: Páginas 3, 21, 22, 23, 24, 26, 31, 32, 38, 42, 43 y 44.</p> |
| Fundamento Legal | <p>Datos personales: 116, primer párrafo, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (la "LGTAIP"); 113, fracción I, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (la "LFTAIP"); y numeral Trigésimo octavo, fracción I, de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información (los "Lineamientos Generales"), así como para la elaboración de versiones públicas. Asimismo, sirve de apoyo para fundamentar el carácter confidencial de los datos personales, lo dispuesto en los artículos 2, fracción V, 3, fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (la "LGPDPPO").</p> <p>Patrimonio de una persona moral, así como hechos y actos de carácter contable y jurídico: 116, último párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP; y numerales Trigésimo octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción I y II, de los Lineamientos Generales.</p> |
| Personas o instancias autorizadas a acceder a la información clasificada | <p>El titular de la Unidad de Concesiones y Servicios.</p> <p>Todo el personal de la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión.</p> |
| Firma autógrafa o señalamiento de firmado electrónico del Titular del Área | <p>Lic. Monserrat Urusquieta Cruz.</p> <p>Directora General de Concesiones de Radiodifusión, con fundamento en el artículo 34 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.</p>  |

