

RESOLUCIÓN POR LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES OTORGA AL C. MARCO ANTONIO GAZANO GUERRERO, UN TÍTULO DE CONCESIÓN PARA INSTALAR, OPERAR Y EXPLOTAR UNA RED PÚBLICA DE TELECOMUNICACIONES EN LA TOTALIDAD DE LA DELEGACIÓN DE XOCHIMILCO, EN EL DISTRITO FEDERAL.

ANTECEDENTES

- I. **Solicitud de Concesión.** Con fecha 18 de marzo de 2014, el C. Marco Antonio Gazano Guerrero, presentó ante este Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto"), escrito por medio del cual solicitó el otorgamiento de un título de concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones, para prestar el servicio de televisión restringida por cable, en la totalidad de la delegación de Xochimilco, en el Distrito Federal (la "Solicitud de Concesión").
- II. **Solicitud de Opinión Técnica.** Con fecha 27 de mayo de 2014, el Instituto solicitó a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (la "Secretaría") la opinión técnica correspondiente a la Solicitud de Concesión, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la "Constitución").
- III. **Opinión Técnica de la Secretaría:** Mediante oficio T.- 145 de fecha 25 de junio de 2014, la Secretaría emitió opinión favorable a la Solicitud de Concesión.

En virtud de los Antecedentes referidos y,

CONSIDERANDO

Primero.- **Competencia.** Conforme lo dispone el artículo 28 párrafo décimo quinto de la Constitución, el Instituto es el órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propios, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto por la propia Constitución y en los términos que fijan las leyes, teniendo a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o. y 7o. constitucionales.

Asimismo, el Instituto es también la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que en éstos ejercerá en forma exclusiva las facultades del artículo 28 de la Constitución y las que las leyes establecen para la Comisión Federal de Competencia Económica.

Por su parte, el cuarto párrafo del artículo Séptimo Transitorio del "Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones" (el "Decreto de Reforma Constitucional") señala que en el supuesto de que no se hayan realizado las adecuaciones al marco jurídico derivadas de la propia reforma a la fecha de integración del Instituto, éste ejercerá las atribuciones conforme a lo dispuesto por la Constitución y, lo que no se oponga a ésta, en las leyes vigentes en materia de telecomunicaciones.

En este sentido, los artículos 8 y 9 del "Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones" (el "Estatuto Orgánico"), establecen que el Pleno es el órgano de gobierno del mismo, contando, entre otras atribuciones, con la de planear, formular y conducir las políticas, así como regular el desarrollo de las telecomunicaciones, en el ámbito de las atribuciones que le confieren al Instituto la Constitución y las leyes, interpretar las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas en el ámbito de su competencia y las demás que otros ordenamientos le confieran, cuya atención no esté conferida por el propio Estatuto Orgánico a otras unidades administrativas.

De conformidad con la fracción XXXVII del artículo 9 del Estatuto Orgánico, corresponde al Pleno otorgar concesiones y resolver sobre su prórroga, así como su terminación por revocación, rescate, quiebra o caducidad. Asimismo, el artículo 25 apartado A) fracción I del Estatuto Orgánico, establece que corresponde a la Dirección General de Licitaciones de Espectro Radioeléctrico y Servicios, adscrita a la Unidad de Servicios a la Industria, tramitar y evaluar, considerando entre otros elementos, los derechos de los usuarios, las solicitudes para el otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones.

En este orden de ideas, considerando que: (i) el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones; (ii) a la fecha de la presente Resolución no se han realizado las adecuaciones al marco jurídico vigente; y (iii) las atribuciones que establece la Ley Federal de Telecomunicaciones (la "Ley") y demás

disposiciones aplicables en la materia para la Secretaría o la extinta Comisión Federal de Telecomunicaciones (la "Comisión"), deben entenderse como conferidas al propio Instituto, excepto aquellas que expresamente el Decreto de Reforma Constitucional establezca a otra autoridad, el Pleno como órgano máximo de gobierno del Instituto se encuentra plenamente facultado para resolver la Solicitud de Concesión de mérito.

Segundo.- Planeación Nacional. El apartado A del artículo 26 Constitucional señala que el Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la Nación.

Asimismo, con el objetivo de llevar a México a su máximo potencial, el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 además de las cinco metas nacionales, define tres Estrategias Transversales entre las que se encuentra la denominada como "*Democratizar la Productividad*", que requiere llevar a cabo políticas públicas que eliminen los obstáculos que limiten el potencial productivo de los ciudadanos y de las empresas, lo que involucra entre otras cosas, contar con infraestructura con menores costos para realizar la actividad económica.

En ese sentido, resulta conveniente señalar que de conformidad con lo establecido en el último párrafo del artículo Décimo Séptimo Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, el Instituto deberá realizar las acciones necesarias para contribuir con los objetivos y metas fijados en el Plan Nacional de Desarrollo y demás instrumentos programáticos, relacionados con los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

Tercero.- Procedencia para resolver sobre la Solicitud de Concesión. Como quedó señalado con anterioridad, el cuarto párrafo del artículo Séptimo Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, establece el supuesto relativo a que en caso de no haberse realizado las adecuaciones previstas al marco jurídico a la fecha de la integración del Instituto, éste debe ejercer sus atribuciones conforme a lo dispuesto por el propio Decreto de Reforma Constitucional y, en lo que no se oponga a éste, en las leyes vigentes en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones.

Cuarto.- Marco legal para la tramitación de solicitudes de concesión. Los requisitos de procedencia para solicitar y, en su caso, obtener una concesión de red pública de telecomunicaciones, se encuentran regulados por la propia Constitución, la Ley, la Ley Federal de Derechos, el "ACUERDO por el que se establece el procedimiento para obtener concesión para la instalación, operación o explotación de redes públicas de telecomunicaciones al amparo de la Ley Federal de Telecomunicaciones" (el "Acuerdo"), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 2012, y el Reglamento del Servicio de Televisión y Audio Restringidos.

En efecto, el artículo 28 de la Constitución establece en su párrafo décimo séptimo como facultad de este Instituto, el otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones, asimismo, señala que notificará al Secretario del ramo, previo a su determinación, quien podrá emitir opinión técnica no vinculante.

Por su parte, el artículo 11 fracción II de la Ley estipula que se requiere concesión para instalar, operar o explotar redes públicas de telecomunicaciones.

Asimismo, en el artículo 24 de la Ley, se establecen los elementos mínimos que deben contener las solicitudes que presenten los interesados en obtener una concesión de red pública de telecomunicaciones, y textualmente establece lo siguiente:

"Artículo 24. Los interesados en obtener una concesión para instalar, operar o explotar redes públicas de telecomunicaciones, deberán presentar, a satisfacción de la Secretaría, solicitud que contenga como mínimo:

- I. Nombre y domicilio del solicitante;*
- II. Los servicios que desea prestar;*
- III. Las especificaciones técnicas del proyecto;*
- IV. Los programas y compromisos de inversión, de cobertura y calidad de los servicios que se pretenden prestar;*
- V. El plan de negocios, y*
- VI. La documentación que acredite su capacidad financiera, técnica, jurídica y administrativa."*

En seguimiento a la normatividad aplicable, debe acatarse el requisito de procedencia establecido en el artículo 94 fracciones I y II de la Ley Federal de Derechos, que establecen la obligación para quien solicite un título de concesión en materia de telecomunicaciones, de pagar los derechos por el trámite relativo al estudio de la

45 

solicitud y, en su caso, la expedición del título correspondiente, como es el caso que nos ocupa.

En efecto, las fracciones I y II del artículo 94 antes citado, establecen el cumplimiento de dos obligaciones tributarias a cargo de quien solicita el trámite referido, las cuales deberán cumplimentarse en dos momentos distintos durante la substanciación del procedimiento respectivo, mismo que culmina con la expedición del Título de Concesión.

El primer pago identificado en la fracción I del artículo mencionado, es en relación con el estudio de la solicitud de otorgamiento de concesión y de la documentación financiera, técnica, jurídica y administrativa inherente a la misma, pago que debe acompañarse al escrito con el cual se solicita el otorgamiento del título de concesión respectivo, toda vez que el hecho imponible del tributo es el estudio que realice este Instituto con motivo de dicha solicitud.

Por lo que hace al pago por la expedición del título de concesión, éste se identifica en la fracción II del mismo artículo 94, el cual debe realizarse en cualquier momento del procedimiento y hasta antes del otorgamiento, en su caso, de la concesión solicitada.

Por su parte, el Acuerdo es el instrumento que materializa los elementos establecidos en el artículo 24 de la Ley, por lo que en él se especifican los requisitos que deberán cumplir los interesados en obtener una concesión de red pública de telecomunicaciones.

Finalmente, el artículo 9 del Reglamento del Servicio de Televisión y Audio Restringidos, establece que sólo podrá otorgarse concesión a una misma persona para operar dos o más redes que presten servicios de televisión restringida que comprendan parcial o totalmente una misma área de cobertura, cuando dicha persona obtenga previamente la opinión favorable de la Comisión Federal de Competencia, atribución otorgada conforme al Decreto de Reforma Constitucional, también al Instituto.

Quinto.- Análisis de la Solicitud de Concesión. Con respecto a lo señalado en el artículo 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución, a través del oficio IFT/D01/P/171/2014 recibido por la Secretaría el 27 de mayo de 2014, este Instituto solicitó al Secretario de Comunicaciones y Transportes opinión técnica respecto de la Solicitud de Concesión.

En respuesta a lo anterior, mediante oficio I.- 145 de fecha 25 de junio de 2014, la Secretaría emitió opinión favorable desde el punto de vista técnico, respecto de la Solicitud de Concesión presentada por el C. Marco Antonio Gazano Guerrero.

Por lo que se refiere a los requisitos señalados en el artículo 24 de la Ley, el Acuerdo y el artículo 94 de la Ley Federal de Derechos, la Dirección General de Licitaciones de Espectro Radioeléctrico y Servicios, adscrita a la Unidad de Servicios a la Industria, revisó y evaluó la Solicitud de Concesión, observando los siguientes conceptos de manera enunciativa más no limitativa para los servicios señalados en el Antecedente I:

- Las especificaciones técnicas del proyecto, la arquitectura de la red, detallando los principales equipos que la constituyen y los medios de transmisión, con sus respectivos diagramas y mapas de cobertura, así como los estándares y tecnologías a utilizar.
- Los programas y compromisos de inversión, de cobertura y de calidad de los servicios; el monto de las Inversiones totales y de los principales equipos de telecomunicaciones; las localidades en las que prestará sus servicios; el despliegue de su infraestructura de manera anual; y sus criterios para evaluar la calidad de los referidos servicios.
- El plan de negocios es congruente y viable en relación con la información previamente señalada, acreditando además sus capacidades jurídica, técnica, administrativa y financiera con la documentación correspondiente, misma que es parte integrante de la Solicitud de Concesión.
- El Comprobante de pago por concepto de derechos por el estudio de la solicitud, conforme a la fracción I del Art. 94 de la Ley Federal de Derechos.

Finalmente, por lo que hace a la hipótesis normativa contenida en el artículo 9 del Reglamento del Servicio de Televisión y Audio Restringidos, se señala que el solicitante no actualiza el supuesto contenido en dicho dispositivo, toda vez que a la fecha no es titular de concesión que lo faculte a prestar el servicio de televisión restringida por cable en la misma área de cobertura de la contenida en la Solicitud de Concesión, por lo que no se requiere de opinión alguna en materia de competencia económica.

Derivado de lo anterior, la Unidad de Servicios a la Industria concluyó que la Solicitud de Concesión cumple con los requisitos establecidos en las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas en materia de telecomunicaciones.

No se omite señalar que, si bien el C. Marco Antonio Gazano Guerrero señala en su Solicitud de Concesión que pretende ofrecer el servicio de televisión restringida por cable, este Instituto considera conveniente que se le otorgue un título de concesión para prestar, previo aviso, cualquier servicio de telecomunicaciones que técnicamente le permitan su infraestructura y los medios de transmisión de su red, en el área de cobertura solicitada.

Con ello, el Instituto busca proveer condiciones favorables para la competencia y el desarrollo del sector, eliminando barreras de entrada a los nuevos competidores y promoviendo la eficiencia administrativa. Asimismo, fomenta un mayor y mejor acceso a los servicios de telecomunicaciones, actividades económicas estratégicas para el desarrollo del país.

De igual forma, se promueve un uso eficiente de la infraestructura de telecomunicaciones, con lo que se abrirán nuevas oportunidades de desarrollo para las empresas, en beneficio de los usuarios.

Por lo anteriormente señalado, y con fundamento en los artículos 28 párrafos décimo quinto y décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; párrafo cuarto del artículo Séptimo Transitorio del *"Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones"*, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2013; 1, 2, 7, primer párrafo, 11 fracción II, 24 y 27 de la Ley Federal de Telecomunicaciones, y 1, 8, 9 fracciones I, II y XXXVII y 25 Apartado A fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, este órgano autónomo emite los siguientes:

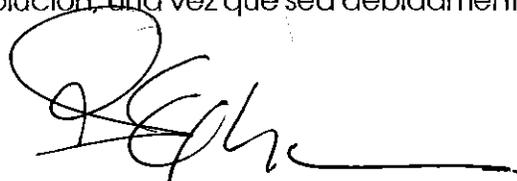
RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Se otorga en favor del C. Marco Antonio Gazano Guerrero, una concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones para prestar los servicios públicos de telecomunicaciones que técnicamente le permitan su infraestructura y los medios de transmisión de su red, con cobertura en la totalidad de la delegación de Xochmilco, en el Distrito Federal, por un plazo de 30 (treinta) años, conforme a los términos establecidos en el Título de Concesión a que se refiere el Resolutivo siguiente.

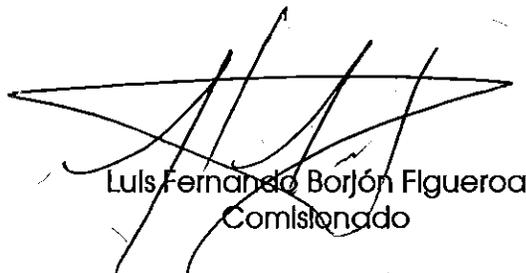
SEGUNDO.- El Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, con base en las facultades que le confiere el artículo 15 fracción III de su Estatuto Orgánico, suscribirá el Título de Concesión que se anexa a la presente Resolución y que forma parte integral de la misma.

TERCERO.- Se instruye a la Unidad de Servicios a la Industria a hacer entrega del Título de Concesión a que se refiere la presente Resolución mediante la notificación respectiva, previo pago por parte del C. Marco Antonio Gazano Guerrero de los derechos establecidos en el artículo 94 fracción II de la Ley Federal de Derechos.

CUARTO.- Inscríbase en el Registro Público de Concesiones el Título de Concesión a que se refiere la presente Resolución, una vez que sea debidamente notificada al interesado.



Gabriel Oswaldo Contreras Saldivar
Presidente



Luis Fernando Borjón Figueroa
Comisionado



Ernesto Estrada González
Comisionado



Adriana Sofía Labardini Inzunza
Comisionada



María Elena Estavillo Flores
Comisionada



Mario Germán Fromow Rangel
Comisionado



Adolfo Cuevas Teja
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su XVII Sesión Extraordinaria celebrada el 12 de agosto de 2014, por unanimidad de votos de los Comisionados presentes Gabriel Oswaldo Contreras Saldivar, Luis Fernando Borjón Figueroa, Ernesto Estrada González, Adriana Sofía Labardini Inzunza, María Elena Estavillo Flores, Mario Germán Fromow Rangel y Adolfo Cuevas Teja, con fundamento en los párrafos vigésimo, fracciones I y II, y vigésimo primero, del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como en los artículos 1, 2, 11 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/EXT/120814/170.

910
[Handwritten marks]