

RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES EN CUMPLIMIENTO A LA EJECUTORIA DEL AMPARO EN REVISIÓN R.A. 165/2016 DEJA INSUBSISTENTE LA RESOLUCIÓN P/IFT/080616/242 Y DESECHA LA SOLICITUD DE RESOLUCIÓN DE CONDICIONES DE INTERCONEXIÓN NO CONVENIDAS ENTRE MAXCOM TELECOMUNICACIONES, S.A.B. DE C.V., Y LAS EMPRESAS GRUPO AT&T CELULAR, S. DE R.L. DE C.V., AT&T COMERCIALIZACIÓN MÓVIL, S. DE R.L. DE C.V., AT&T NORTE, S. DE R.L. DE C.V. Y AT&T DESARROLLO EN COMUNICACIONES DE MÉXICO, S. DE R.L. DE C.V., APLICABLES DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2016.

### ANTECEDENTES

- I.- **Concesión de Maxcom Telecomunicaciones, S.A.B. de C.V., (en lo sucesivo, "Maxcom");** es un Operador que cuenta con una concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones al amparo de los títulos de concesión otorgados conforme a la legislación aplicable e inscritos en el Registro Público de Concesiones del Instituto Federal de Telecomunicaciones (en lo sucesivo, el "Instituto").
- II.- **Concesiones de las empresas Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V., AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V., AT&T Norte, S. de R.L. de C.V. y AT&T Desarrollo en Comunicaciones de México, S. de R.L. de C.V., (en lo sucesivo, "Grupo AT&T");** Grupo AT&T son operadores que cuentan con una concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones al amparo de los títulos de concesión otorgados conforme a la legislación aplicable e inscritos en el Registro Público de Concesiones del Instituto.
- III.- **Sistema Electrónico de Solicitudes de Interconexión.** El 29 de diciembre de 2014 se publicó en el DOF el *"ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones establece el Sistema Electrónico de Solicitudes de Interconexión"* (en lo sucesivo, el *"Acuerdo del Sistema"*), mediante el cual se estableció el Sistema Electrónico de Solicitudes de Interconexión, (en lo sucesivo, el "SESI").
- IV.- **Procedimiento de resolución de condiciones de interconexión no convenidas** El 25 de febrero de 2016, la representante legal de Maxcom, presentó ante el Instituto, escrito mediante el cual solicitó su intervención para resolver los términos, condiciones y tarifas que no pudo convenir con Grupo AT&T, aplicables para el periodo 2016 (en lo sucesivo, la "Solicitud de Resolución").

SOC

La Solicitud de Resolución se admitió a trámite, asignándole el número de expediente **IFT/221/UPR/DG-RIRST/010.250216/ITX**. El procedimiento fue sustanciado en todas y cada una de sus etapas en estricto apego a lo establecido en el artículo 129 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (en lo sucesivo, la "LFTR"). Lo cual se encuentra plenamente documentado en las constancias que integran el expediente administrativo en comento, mismo que ha estado en todo momento a disposición de las partes, las cuales tienen pleno conocimiento de su contenido.

Es así que con fecha 10 de mayo de 2016 el Instituto notificó a las partes, que el procedimiento guardaba estado para que el Pleno del Instituto dictase la resolución correspondiente.

**V.- Emisión del Acuerdo P/IFT/080616/242.** El 8 de junio de 2016, el Pleno del Instituto, en su IV Sesión Ordinaria, mediante Acuerdo P/IFT/080616/242, emitió la *"RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES DETERMINA LAS CONDICIONES DE INTERCONEXIÓN NO CONVENIDAS ENTRE LA EMPRESA MAXCOM TELECOMUNICACIONES, S.A.B. DE C.V., Y LAS EMPRESAS GRUPO AT&T CELULAR, S. DE R.L. DE C.V., AT&T COMERCIALIZACIÓN MÓVIL, S. DE R.L. DE C.V., AT&T NORTE, S. DE R.L. DE C.V. Y AT&T DESARROLLO EN COMUNICACIONES DE MÉXICO, S. DE R.L. DE C.V., APLICABLES DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2016"*.

**VI.- Cumplimento a la ejecutoria del amparo en revisión R.A. 165/2016.** Mediante ejecutoria de fecha 25 de mayo de 2017 correspondiente al amparo en revisión R.A. 165/2016, el Primer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, revocó la sentencia del amparo 99/2016 del índice del Juzgado Segundo de Distrito en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, y concedió el amparo a Grupo AT&T, para efectos de que el Instituto deje insubsistente la Resolución P/IFT/080616/242 y en su lugar, emita otra en la que deseche la solicitud de resolución al desacuerdo de interconexión promovido por Maxcom.

En virtud de los referidos Antecedentes, y

## CONSIDERANDO

PRIMERO.- Cumplimiento a la ejecutoria del amparo en revisión R.A. 165/2016. Con fecha 8 de junio de 2016, el Pleno del Instituto emitió la "RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES DETERMINA LAS CONDICIONES DE INTERCONEXIÓN NO CONVENIDAS ENTRE LA EMPRESA MAXCOM TELECOMUNICACIONES, S.A.B. DE C.V., Y LAS EMPRESAS GRUPO AT&T CELULAR, S. DE R.L. DE C.V., AT&T COMERCIALIZACIÓN MÓVIL, S. DE R.L. DE C.V., AT&T NORTE, S. DE R.L. DE C.V. Y AT&T DESARROLLO EN COMUNICACIONES DE MÉXICO, S. DE R.L. DE C.V., APLICABLES DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2016", aprobada en su XIV Sesión Ordinaria, mediante Acuerdo P/IFT/080616/242.

En consecuencia, el 13 de julio de 2016, el representante legal de Grupo AT&T presentó en la Oficina de Correspondencia Común de los Juzgados de Distrito y Tribunales Colegiados en Materia Administrativa Especializados en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, escrito mediante el cual demandó el amparo y protección de la justicia federal, señalando entre otros, como acto reclamado la resolución citada en el párrafo anterior.

Mediante Acuerdo de fecha 14 de julio de 2016, la Juez Segundo de Distrito en Materia Administrativa especializada en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción en toda la República, a quien por turno correspondió conocer del asunto, radicó la demanda con el número de expediente 99/2016 admitió a trámite la demanda de amparo, solicitó a las autoridades señaladas como responsables su informe justificado, dio intervención que legalmente corresponde al Agente del Ministerio Público de la Federación; y seguidos los trámites de ley, el 5 de octubre de 2016 dictó sentencia a través de la cual negó la protección constitucional a Grupo AT&T.

Ahora bien, dado que Grupo AT&T quedó inconforme con la sentencia, el 27 de noviembre de 2016, interpuso recurso de revisión, el cual fue turnado al Primer Tribunal Colegiado de Circuito en Materia Administrativa especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción en toda la República, el cual, se admitió a trámite y se registró bajo el toca R.A. 165/2016, y en cuya ejecutoria de fecha 25 de mayo de 2017, consideró lo siguiente:

*«Análisis de los agravios restantes, vinculados con la resolución que decidió la resolución del desacuerdo de interconexión entre las quejas y la tercero interesada.»*

En el octavo agravio, la recurrente totalmente alega que, la juez de Distrito realizó un estudio inadecuado del artículo 129 de la de la (sic) LFTyR, al hacer realizado una interpretación literal y pobre, al partir que la única función del término para iniciar negociaciones constituye únicamente una guía, más no de observancia obligatoria para el regulador.

(...)

Que la violación conlleva que se apliquen tarifas respecto de periodos pasados en perjuicio de su seguridad jurídica, pues de conformidad con el artículo 129 de la de la (sic) LFTyR, el Instituto solamente puede resolver periodos completos cuando el desacuerdo se solicite a más tardar el quince de julio del año inmediato anterior -2015- lo cual no aconteció en el caso.

(...)

Para resolver el anterior planteamiento, conviene traer a colación, el texto del artículo 129 de la LFTyR, que dice:

*"Artículo 129. Los concesionarios que operen redes públicas de telecomunicaciones deberán interconectar sus redes, y a tal efecto, suscribirán un convenio en un plazo no mayor de sesenta días naturales contados a partir de que alguno de ellos lo solicite. Para tal efecto, el Instituto establecerá un sistema electrónico a través del cual los concesionarios interesados en interconectar sus redes, tramitarán entre sí las solicitudes de suscripción de los convenios respectivos.*

*Transcurrido dicho plazo sin que se hubiere celebrado el convenio, la parte interesada deberá solicitar al Instituto que resuelva sobre las condiciones, términos y tarifas que no haya podido convenir con la otra parte, conforme al siguiente procedimiento:*

*I. Cualquiera de las partes deberá solicitar al Instituto la resolución del desacuerdo de interconexión dentro de los cuarenta y cinco días hábiles contados a partir del día hábil siguiente al en que hubiere concluido el plazo señalado en el primer párrafo de este artículo;*

*II. Dentro de los cinco días hábiles siguientes, el Instituto deberá pronunciarse sobre la procedencia y admisión de la solicitud, en caso de considerarlo necesario podrá requerir al solicitante;*

*III. Admitida la solicitud, el Instituto notificará a la otra parte, a efecto de que manifieste lo que a su derecho convenga y ofrezca las pruebas que estime pertinentes, dentro de un plazo de cinco días hábiles contados a partir del día hábil siguiente al en que hubiere sido notificado del desacuerdo;*

*IV. Concluido el plazo a que se refiere la fracción anterior, el Instituto con o sin manifestaciones, acordará sobre la admisión de las pruebas que se hubieren ofrecido y ordenará su desahogo dentro de los quince días hábiles;*

*V. Desahogadas las pruebas, el Instituto otorgará un plazo de dos días hábiles para que las partes formulen sus alegatos;*

*VI. Una vez desahogado el periodo probatorio y hasta antes del plazo para que se emita resolución, si las partes presentan un convenio y lo ratifican ante el Instituto, se dará por concluido el procedimiento;*

VII. Concluido el plazo para formular alegatos, el Instituto con o sin alegatos, deberá emitir resolución en un plazo no mayor a treinta días hábiles;

VIII. Emitida la resolución, el Instituto deberá notificarla a las partes dentro de los diez días hábiles siguientes, y

IX. La resolución que expida el Instituto se inscribirá en el Registro Público de Telecomunicaciones dentro de los diez días hábiles siguientes a su notificación y la interconexión efectiva entre redes y el intercambio de tráfico deberá iniciar a más tardar dentro de los treinta días naturales, contados a partir del día siguiente a la notificación de la resolución o, en su caso, de la celebración del convenio respectivo.

La solicitud de resolución sobre condiciones, términos y tarifas de interconexión que no hayan podido convenirse, podrá solicitarse al Instituto antes de que hubiere concluido el plazo a que se refiere el párrafo primero de este artículo si así lo solicitan ambas partes.

En el caso de concesionarios cuyas redes públicas de telecomunicaciones se encuentren interconectadas y con motivo de la terminación de la vigencia de sus convenios puedan acordar nuevas condiciones de interconexión y no exista acuerdo entre las partes deberán presentar ante el Instituto su solicitud de resolución sobre el desacuerdo de interconexión, a más tardar el 15 de julio de cada año, a fin de que resuelva, conforme al procedimiento administrativo previsto en el presente artículo, las condiciones de interconexión no convenidas entre concesionarios, incluyendo las tarifas, antes del 15 de diciembre para que las nuevas condiciones de interconexión inicien su vigencia el 1 de enero del siguiente año.

El Instituto favorecerá la pronta y efectiva interconexión entre redes públicas de telecomunicaciones por lo que los procedimientos administrativos correspondientes deberán desahogarse en forma transparente, pronta, expedita y deberán evitarse actuaciones procesales que tengan como consecuencia retrasar la interconexión efectiva entre redes públicas de telecomunicaciones o las condiciones no convenidas que permitan la prestación de los servicios públicos de telecomunicaciones."

Tal disposición prevé como regla general la obligación de los concesionarios que operen redes públicas de telecomunicaciones de interconectar éstas, para lo cual deben suscribir entre ellos un convenio, en un plazo no mayor de setenta días naturales contados a partir de que alguno lo solicite, y en caso de que transcurra dicho plazo sin que esto hubiese acontecido, cualquiera de las partes deberá solicitar al IFT su intervención, dentro de los cuarenta y cinco días hábiles siguientes a aquél en que haya fenecido el primero de los términos señalados, para que resuelva sobre las condiciones, términos y tarifas que no se hayan podido convenir.

Asimismo, en el penúltimo párrafo regula, como regla especial que, en el caso de concesionarios cuyas redes públicas de telecomunicaciones se encuentren interconectadas y con motivo de la terminación de la vigencia de sus convenios puedan acordar nuevas condiciones de interconexión y no exista acuerdo entre las partes, éstos deben presentar ante el IFT su solicitud de resolución sobre el desacuerdo de interconexión, a más tardar el quince de julio de cada año, a fin de que resuelvan las condiciones de interconexión no convenidas entre concesionarios, incluyendo las tarifas, antes del quince de diciembre para que las nuevas condiciones de interconexión inicien su vigencia el primero de enero del siguiente año.

Así, deben distinguirse los dos supuestos para someter un desacuerdo al IFT, a saber:

i) Concesionarios no interconectados deben iniciar negociaciones y, de no llegar a un consenso, deben cometer el desacuerdo a la autoridad pública, sin que para ello exista plazo, porque impera el interés general en que las redes públicas de telecomunicaciones se interconecten.

ii) Concesionarios ya interconectados pero, con motivo de la terminación de la vigencia en sus contratos, desean acordar nuevas condiciones y, en caso de no convenir, deben someter el desacuerdo a la autoridad reguladora hasta el quince de julio de cada año, caso en el que no pella la interconexión, sino sólo los intereses de las partes.

El caso sometido a la jurisdicción de este tribunal pertenece al segundo supuesto, pues las redes de telecomunicaciones de las partes en el juicio que se revisa ya están interconectadas y la resolución controvertida consiste únicamente en la determinación de tarifas que deben pagarse mutuamente los concesionarios involucrados por el servicio de terminación de llamadas originadas en sus respectivas redes.

En otras palabras, de las constancias aportadas al sumario constitucional revisado, se desprende que el desacuerdo de interconexión origen de la resolución reclamada, versó únicamente sobre las tarifas que deben pagarse recíprocamente entre los concesionarios parte de esa secuela procesal, por los servicios de interconexión que se prestan, esto es, se trata de intereses meramente particulares cuya satisfacción no deriva en beneficio del interés general.

Para discernir el punto disenso, conviene traer a colación lo dicho sobre el tema en el Dictamen de las Comisiones Unidas de Comunicación y Transporte, Radio, Televisión y Cinematografía, y de Estudios Legislativos, con proyecto de decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, en el que se expresó lo siguiente:

"El procedimiento para la resolución de desacuerdos de interconexión comprende una primera fase en la cual el Instituto tomará conocimiento de las negociaciones entre los agentes económicos no preponderantes a través de un sistema electrónico que deberá establecer. El objetivo de esta medida es que exista constancia del inicio de las negociaciones, del desarrollo de las mismas, de las tácticas aplicadas por las partes, en su caso, de la celebración del convenio o del desacuerdo y del agotamiento del plazo previsto en la Ley para tales efectos. Como se ha mencionado, la interconexión es un insumo esencial de interés público que debe otorgarse de manera oportuna, de lo contrario se afecta no sólo al servicio sino al usuario mismo, sin embargo, la experiencia en desacuerdos han mostrado que diversos concesionarios o agentes económicos realizan prácticas dilatorias desde el inicio de las negociaciones, retardando y prolongando la interconexión a la parte solicitante. En tal virtud, estas Comisiones unidad dictaminadoras estiman que a través del mecanismo que se prevé en el proyecto de Decreto de Ley, se podrán evitar dichas tácticas y se contribuirá a que fluya con mayor agilidad la resolución de los desacuerdos de interconexión que lleguen

a originarse, ya que no se podrá sorprender al Instituto con tácticas dilatorias, si este tiene constancia de lo ocurrido en el periodo de negociaciones.

La segunda fase comienza a partir de que se solicita al Instituto las resoluciones de las condiciones, términos y tarifas que no hubieren podido convenir las partes. Siguiendo la lógica de urgencia e importancia de la interconexión, establece como primer paso que la solicitud se presente dentro de los 45 días hábiles contados a partir de que feneció el plazo establecido en Ley, para que las partes negociaran y alcanzaran un acuerdo, actualmente no existe un plazo y esto contribuye a la dilación de la resolución de los desacuerdos.

Cabe mencionar que si ambas partes lo solicitan, no se requiere agotar el plazo de 60 días previstos para las negociaciones. Una vez recibida la solicitud el Instituto contará con cinco días para pronunciarse sobre la procedencia y admisión de la solicitud, contando con la facultad de formular requerimientos. En esta parte cobra relevancia el conocimiento que el Instituto tomó de las negociaciones previas, ya que le dará luz para solicitar mayor información o para entender con mayor precisión y prontitud los planteamientos de las partes.

Admitida la solicitud, se contemplan plazos para el emplazamiento a la contraparte, así como para la admisión y desahogo de pruebas y alegatos, a fin de que ambas partes cuenten con debida audiencia para su respectiva defensa. Desahogado lo anterior, se fija plazo para que el Instituto resuelva el desacuerdo, con lo cual se da certeza jurídica en este tema.

Es importante señalar que estas Comisiones Unidas Dictaminadoras estimaron necesario contemplar, que aún y cuando se hubiere iniciado un procedimiento de desacuerdo de interconexión, las partes tengan la posibilidad de alcanzar algún convenio e informarlo al Instituto, para lo cual se señala el momento procesal en que podrán realizarlo, generando la terminación del procedimiento de desacuerdo de interconexión a manera de transacción.

La resolución del desacuerdo de interconexión o el convenio que se hubiere celebrado deberá registrarse en el Registro Público previsto en la ley para efectos de publicidad dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación de las partes y la interconexión efectiva y el intercambio de tráfico deberá iniciar dentro de los 30 días naturales.

Tratándose de redes interconectadas en las que los convenios de interconexión respectivos estén por vencer, estas Comisiones Dictaminadoras han considerado necesario prever el momento en que deberá presentarse la solicitud de resolución de desacuerdo de interconexión, es decir, a más tardar el 15 de julio de cada año. De esta manera existirá el espacio de tiempo suficiente para que se desahogue el procedimiento respectivo y el Instituto resuelva antes del 15 de diciembre de tal manera que las nuevas condiciones de interconexión inicien su vigencia el 1 de enero del siguiente año.

Los beneficios de esta disposición son importantes, ya que se obliga a los concesionarios con convenios suscritos a iniciar negociaciones previamente al vencimiento de sus convenios, se reduce la dilación que padecía el sector para la resolución de los asuntos y se evita que los concesionarios tengan que realizar liquidaciones por periodos anteriores

a la fecha de resolución del Instituto en cumplimiento a las cláusulas de aplicación continua pactadas en sus respectivos convenios de interconexión, pues el objetivo es que tengan hacia futuro las tarifas y condiciones de interconexión determinadas."

Como se observa, durante el proceso legislativo, el legislador consideró necesario prever una fecha específica para que los concesionarios de redes presenten ante el IFT la solicitud de resolución de desacuerdo de interconexión -quince de julio de cada año-, lo que permite un tiempo suficiente para desahogar el procedimiento correlativo y que el órgano autónomo pueda resolverlo a más tardar el quince de diciembre. De esa forma las nuevas condiciones y tarifas de interconexión podrían iniciar su vigencia el uno de enero del año siguiente, propiciando al efecto ciertos beneficios tales como: a) promover que los concesionarios inicien negociaciones previamente al vencimiento de sus convenios, b) que se reduzca la dilación que padecía el sector para la resolución de los asuntos y c) evite que los concesionarios tengan que realizar liquidaciones por periodos anteriores a la fecha del citado de la resolución por parte del Instituto en cumplimiento a las cláusulas de aplicación continua pactadas en sus respectivos convenios de interconexión, al tener como objetivo que se tengan hacia futuro las tarifas y condiciones de interconexión determinadas.

Lo anterior, pone de manifiesto que uno de los propósitos perseguidos por el legislador con el establecimiento de un plazo límite para la promoción de desacuerdos de interconexión, tratándose de redes interconectadas, se centró en generar certeza jurídica y financiera para los concesionarios en relación con las condiciones y tarifas que en ese aspecto debían de regir sus relaciones con otros concesionarios y prever cambios presupuestarios.

En el penúltimo párrafo del artículo 129 de la LFTyR, establece un plazo límite para que los concesionarios estén en aptitud de solicitar la intervención del regulador en la solución de desacuerdos de interconexión, a saber, el quince de julio de cada año, prescripción normativa que genera certeza a aquellos, en relación con la temporalidad en que podrá ser factible instar dicha participación.

De tal modo que, si un concesionario está interesado en pactar nuevas condiciones de interconexión de su red, debe prever el plazo legal para negociar (sesenta días naturales) y a más tardar el quince de julio de cada año, solicitar al IFT la resolución de un desacuerdo de esa naturaleza.

Correlativamente, aquellos concesionarios cuyas redes estén interconectadas tienen la certeza de que, una vez pasado el quince de julio de cada año sin que su contraparte haya iniciado negociaciones o solicitado al IFT la resolución de un desacuerdo de esa naturaleza, las condiciones y tarifas vigentes en ese momento seguirán rigiendo la interconexión de su red, pues se entenderá que no existe inconformidad con las actuales para cambiarlas.

(...)

De lo hasta aquí expuesto, se advierte que el plazo que establece el penúltimo párrafo del artículo 129 en cita, para solicitar la intervención del regulador en el desacuerdo de redes interconectadas, no se trata de una vía optativa a la cual puedan acudir o no los concesionarios, sino que por el contrario, se trata de un requisito que debe ser observado a cabalidad tanto por el regulador como por los concesionarios, en la medida que su imposición

fué prevista en la LFTyR como uno de los principales elementos definitorios del nuevo esquema de los procedimientos de desacuerdos de interconexión, que se introdujo con motivo de dicha ley, cuya finalidad consiste en que el establecimiento de las nuevas condiciones y tarifas que rijan la interconexión de redes se suscite hacia el futuro, y no al pasado como venía aconteciendo con anterioridad a la legislación de mérito.

(...)

Tampoco se vulnera el acceso a la justicia en agravio de los concesionarios, por traer como consecuencia la vigencia de condiciones y tarifas con las que ya no están de acuerdo, en la medida que la observancia del plazo de presentación de sus solicitudes de desacuerdo constituye una carga procesal meramente atribuible a ellos, habida cuenta que se trata de un plazo razonable para colmar los requisitos a fin de activar la intervención del IFT...

Con base en las consideraciones antes expuestas, si en el caso que nos ocupa la presentación de la solicitud de desacuerdo de la que derivó la resolución administrativa impugnada fue presentada hasta el veinticinco de febrero de dos mil dieciséis, esto es, después del quince de julio de ese año, sin que de autos se desprenda una causa objetiva que justifique tal proceder, es inconcuso que se incumplió con la obligación impuesta en el artículo 129 de la LFTyR, consecuentemente, el IFT no estaba en aptitud de resolver sobre dicha desavenencia, por lo que debió desechar la solicitud de mérito.

(...)

#### SE RESUELVE:

**PRIMERO.** Se **MODIFICA** la sentencia recurrida.

**SEGUNDO.** Se **SOBRESEE** en el juicio de amparo respecto de los actos reclamados y la autoridad responsable precisados en el considerando octavo de esta ejecutoria.

**TERCERO.** La Justicia de la Unión **AMPARA Y PROTEGE A GRUPO AT&T CELULAR, AT&T DESARROLLO EN COMUNICACIONES DE MÉXICO, AT&T COMERCIALIZACIÓN MÓVIL Y AT&T NORTE, TODAS SOCIEDADES DE RESPONSABILIDAD LIMITADA DE CAPITAL VARIABLE**, en contra de la resolución reclamada **P/IFT/080616/242** de ocho del junio de dos mil dieciséis, en términos de lo expuesto en este fallo.

(...)

En consecuencia, con fecha 06 de junio de 2017, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, la ejecutoria correspondiente al amparo en revisión R.A. 165/2016, de fecha 25 de mayo de 2017, emitida por el Primer Tribunal Colegiado de Circuito en Materia Administrativa especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción en toda la República.

En ese sentido, toda vez que de los preceptos citados en el presente Considerando, así como de los razonamientos expuestos por el Tribunal de alzada en la citada ejecutoria, se estimó que *"la presentación de la solicitud de desacuerdo de la que derivó la resolución administrativa impugnada fue presentada hasta el veinticinco de febrero de dos mil dieciséis, esto es, después del quince de julio de ese año, sin que de autos se desprenda una causa objetiva que justifique tal proceder, es inconcuso que se incumplió con la obligación impuesta en el artículo 129 de la LFTyR, consecuentemente, el IFT no estaba en aptitud de resolver sobre dicha desavenencia, por lo que debió desechar la solicitud de mérito"*.

Para efectos de lo anterior, y en cumplimiento a la citada ejecutoria, el Pleno del Instituto deja insubsistente la resolución de fecha 8 de junio de 2016, contenida en el Acuerdo P/IFT/080616/242, y en éste acto desecha la Solicitud de Resolución presentada el 25 de febrero de 2016 por Maxcom, en virtud de que no se actualizó la hipótesis normativa contenida en el penúltimo párrafo del artículo 129 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, consistente en presentar ante el Instituto Federal de Telecomunicaciones, la solicitud de resolución sobre el desacuerdo de interconexión, a más tardar el 15 de julio de cada año, a fin de que las condiciones de interconexión no convenidas entre concesionarios, incluyendo las tarifas, se resuelvan antes del 15 de diciembre e inicien su vigencia el 1 de enero del siguiente año.

**SEGUNDO.- Competencia del Instituto.** De conformidad con los artículos 6, apartado B fracción II y 28, párrafos décimo quinto y décimo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en lo sucesivo, la "Constitución") y 7 de la LFTR; el Instituto es un órgano público autónomo, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto regular y promover la competencia y el desarrollo eficiente de las telecomunicaciones y la radiodifusión en el ámbito de las atribuciones que le confiere la Constitución y en los términos que fijan la LFTR y demás disposiciones aplicables.

Con fundamento en los artículos 7, 15, fracción X, 17, fracción I y 129 de la LFTR, el Pleno del Instituto está facultado, de manera exclusiva e indelegable, para resolver y establecer los términos, condiciones y tarifas de interconexión que no hayan podido convenir los concesionarios respecto de sus redes públicas de telecomunicaciones, una vez que se solicite su intervención.

Por lo anterior y de conformidad con lo dispuesto en los artículos indicados, el Pleno del Instituto es competente para emitir la presente Resolución.

Con base en lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos, 28, párrafo décimo quinto y décimo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6, fracción IV, 15, fracción X, 17, fracción I, 129, 312 y 313 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 32, 35, fracción I, 36, 38, 39 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; y 4 fracción I y 6, fracción XXXVIII del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones emite los siguientes:

### RESOLUTIVOS

**PRIMERO.-** Se deja insubsistente la RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES DETERMINA LAS CONDICIONES DE INTERCONEXIÓN NO CONVENIDAS ENTRE LA EMPRESA MAXCOM TELECOMUNICACIONES, S.A.B. DE C.V., Y LAS EMPRESAS GRUPO AT&T CELULAR, S. DE R.L. DE C.V., AT&T COMERCIALIZACIÓN MÓVIL, S. DE R.L. DE C.V., AT&T NORTE, S. DE R.L. DE C.V. Y AT&T DESARROLLO EN COMUNICACIONES DE MÉXICO, S. DE R.L. DE C.V., APLICABLES DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2016., emitida mediante Acuerdo P/IFT/080616/242 en cumplimiento a la ejecutoria de fecha 25 de mayo de 2017, emitida por el Primer Tribunal Colegiado de Circuito en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones correspondiente al amparo en revisión R.A.165/2016.

**SEGUNDO.-** Se desecha el escrito presentado ante el Instituto Federal de Telecomunicaciones, el 25 de febrero de 2016, por el apoderado legal de Maxcom Telecomunicaciones, S.A.B. de C.V., mediante el cual solicitó su intervención para resolver los términos, tarifas y condiciones que no pudo convenir con las empresas AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V., Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V., AT&T Norte, S. de R.L. de C.V. y AT&T Desarrollo en Comunicaciones de México, S. de R.L. de C.V.; en virtud de que no se actualizó la hipótesis normativa contenida en el penúltimo párrafo del artículo 129 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, consistente en presentar ante el Instituto Federal de Telecomunicaciones, la solicitud de resolución sobre el desacuerdo de interconexión, a más tardar el 15 de julio de cada año, a fin de que las condiciones de interconexión no convenidas entre concesionarios, incluyendo las tarifas, se resuelvan antes del 15 de diciembre e inicien su vigencia el 1 de enero del siguiente año.

**TERCERO.-** Notifíquese personalmente a los representantes legales de la empresa Maxcom Telecomunicaciones, S.A.B. de C.V. y las empresas AT&T Comercialización Móvil, S. de R.L. de C.V., Grupo AT&T Celular, S. de R.L. de C.V., AT&T Norte, S. de R.L. de C.V. y AT&T Desarrollo en Comunicaciones de México, S. de R.L. de C.V., el contenido de la presente Resolución, en términos de lo establecido en el artículo 129 fracción VIII de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.



**Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar**  
Comisionado Presidente



**Adriana Sofia Labardini Inzunza**  
Comisionada



**María Elena Estavillo Flores**  
Comisionada



**Mario Germán Fromow Rangel**  
Comisionado



**Adolfo Cuevas Teja**  
Comisionado



**Javier Juárez Mojica**  
Comisionado

**Arturo Robles Rovalo**  
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su XXVII Sesión Ordinaria celebrada el 28 de junio de 2017, por unanimidad de votos de los Comisionados Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, Adriana Sofia Labardini Inzunza, María Elena Estavillo Flores, Mario Germán Fromow Rangel, Adolfo Cuevas Teja, Javier Juárez Mojica y Arturo Robles Rovalo; con fundamento en los párrafos vigésimo, fracciones I y III; y vigésimo primero, del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 7, 16 y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; así como en los artículos 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/280617/365.

El Comisionado Arturo Robles Rovalo, previendo su ausencia justificada a la sesión, emitió su voto razonado por escrito, en términos de los artículos 45 tercer párrafo de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 8 segundo párrafo del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.

505