# **RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES PRORROGA LA CONCESIÓN PARA INSTALAR, OPERAR Y EXPLOTAR UNA RED PÚBLICA DE TELECOMUNICACIONES, ASÍ COMO LA CONCESIÓN PARA USAR, APROVECHAR Y EXPLOTAR BANDAS DE FRECUENCIAS PARA USO DETERMINADO EN LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, OTORGADAS A FAVOR DE RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V., EL 28 DE SEPTIEMBRE DE 1995.**

## **ANTECEDENTES**

1. **Otorgamiento de la Concesión de Bandas**. El 28 de septiembre de 1995, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (la “Secretaría”), otorgó a favor de Radiocomunicación y Desarrollos de México, S.A. de C.V. (sic) (“Radiocomunicaciones y Desarrollos de México”), un título de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias para uso determinado en los Estados Unidos Mexicanos, para prestar el servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas por un periodo de 10 (diez) años, con cobertura en Monterrey, Nuevo León; Ciudad Victoria, Tampico, Nuevo Laredo, Tamaulipas; Tuxpan, Poza Rica, Jalapa, Veracruz, Minatitlán, Veracruz; Villahermosa, Tabasco; Campeche, Campeche; Mérida, Yucatán; Mazatlán, Culiacán, Sinaloa; Ciudad Juárez, Chihuahua, Chihuahua; Cancún, Quintana Roo; Tijuana, Mexicali, Ensenada, Baja California (la “Concesión de Bandas”), utilizando las siguientes frecuencias:

Monterrey, Nuevo León LN 25°37’30” LW 100°19’12”

Ciudad Victoria, Tamaulipas LN 23°43’28” LW 99°12’30”

Tampico, Tamaulipas LN 22°13’53” LW 97°52’07”

Tuxpan, Veracruz LN 20°32’26” LW 97°24’34”

Poza Rica, Veracruz LN 20°32’26” LW 97°23’11”

Jalapa, Veracruz LN 19°32’50” LW 96°55’13”

Veracruz, Veracruz LN 19°13’25” LW 96°16’17”

Minatitlán, Veracruz LN 17°59’24” LW 99°33’18”

Villahermosa, Tabasco LN 17°55’58” LW 92°45’42”

Campeche, Campeche LN 19°49’27” LW 90°30’55”

Mérida, Yucatán LN 20°57’27” LW 89°37’13”

Mazatlán, Sinaloa LN 23°14’53” LW 106°21’40”

Culiacán, Sinaloa LN 24°53’17” LW 107°26’08”

Chihuahua, Chihuahua LN 28°35’32” LW 106°03’17”

Cancún, Quintana Roo LN 21°10’08” LW 86°50’04”

**GRUPO 8 E**

| **SERIE 408E** | **SERIE 408E** | **SERIE 418E** | **SERIE 418E** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** |
| 816.200 | 861.200 | 816.450 | 861.450 |
| 817.200 | 862.200 | 817.450 | 862.450 |
| 818.200 | 863.200 | 818.450 | 863.450 |
| 819.200 | 864.200 | 819.450 | 864.450 |
| 820.200 | 865.020 | 820.450 | 865.450 |

Para el caso de Monterrey, Nuevo León, se estableció la condición de utilizar una antena unidireccional ubicada en el norte de dicha ciudad, direccionando su máxima radiación hacia el sur, de tal forma que se evitara radiar hacia la frontera norte del país y se limitara exclusivamente a dar servicio a esa ciudad.

Nuevo Laredo, Tamaulipas LN 27°29’35” LW 99°30’34”

Tijuana, Baja California LN 32°28’26” LW 116°53’55”

Mexicali, Baja California LN 32°38’55” LW 155°28’22”

Ensenada, Baja California LN 31°50’22” LW 116°35’23”

Ciudad Juárez, Chihuahua LN 31°41’34” LW 106°30’38”

**GRUPO 2 C**

| **SERIE 2C** | **SERIE 2C** | **SERIE 12C** | **SERIE 12C** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** |
| 806.050 | 851.050 | 806.300 | 851.300 |
| 807.050 | 852.050 | 807.300 | 852.300 |
| 808.050 | 853.050 | 808.300 | 853.300 |
| 809.050 | 854.050 | 809.300 | 854.300 |
| 810.050 | 855.050 | 810.300 | 855.300 |

**GRUPO 1 E**

| **421E** | **421E** | **431E** | **431E** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** |
| 816.525 | 861.525 | 816.775 | 861.775 |
| 817.525 | 862.525 | 817.775 | 862.775 |
| 818.525 | 863.525 | 818.775 | 863.775 |
| 819.525 | 864.525 | 819.775 | 864.775 |
| 820.525 | 865.525 | 820.775 | 865.775 |

1. **Otorgamiento de la Concesión de Red**. El 28 de septiembre de 1995, la Secretaría otorgó un título de concesión para instalar, operar y explotar por un periodo de 20 (veinte) años, una red pública de telecomunicaciones para prestar i) el servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, para la comunicación de señales de voz y datos a grupos de usuarios determinados, utilizando la tecnología de frecuencias portadoras compartidas, y ii) el servicio de acceso a las redes públicas de telefonía y datos y a otras redes públicas de telecomunicaciones, con cobertura en Monterrey, Nuevo León; Ciudad Victoria, Tampico, Nuevo Laredo, Tamaulipas; Tuxpan, Poza Rica, Jalapa, Minatitlán, Veracruz; Villahermosa, Tabasco; Campeche, Campeche; Mérida, Yucatán; Mazatlán, Culiacán, Sinaloa; Chihuahua, Chihuahua; Cancún, Quintana Roo, y Tijuana, Mexicali, Ensenada, Baja California (la “Concesión de Red” y de manera conjunta con la Concesión de Bandas, las “Concesiones”).
2. **Sustitución de frecuencias de la Concesión de Bandas.**
3. Con oficio 119.202.5903 de fecha 29 de noviembre de 1995, la Secretaría, a través de la Dirección General de Políticas y Normas de Comunicaciones, autorizó a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México la sustitución de las frecuencias de las series 2C, 12C, 421E y 431E por las series 409E, 419E, 30C y 40C, de la siguiente manera:

Área de servicio:

Monterrey, Nuevo León; Ciudad Victoria, Tampico, Nuevo Laredo, Tamaulipas; Tuxpan, Poza Rica, Jalapa, Minatitlán, Veracruz; Villahermosa, Tabasco; Campeche, Campeche; Mérida, Yucatán; Mazatlán, Culiacán, Sinaloa; Ciudad Juárez Chihuahua, Chihuahua; Cancún, Quintana Roo, y Tijuana, Mexicali, Ensenada, Baja California

Frecuencias canceladas:

| **GRUPO 2 C** | **GRUPO 1 E** |
| --- | --- |
| **SERIE 2 C** | **SERIE 12 C** | **SERIE 421 E** | **SERIE 431 E** |
| **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** |
| 806.050 | 851.050 | 806.300 | 851.300 | 816.525 | 861.525 | 816.775 | 861.775 |
| 807.050 | 852.050 | 807.300 | 852.300 | 817.525 | 862.525 | 817.775 | 862.775 |
| 808.050 | 853.050 | 808.300 | 853.300 | 818.525 | 863.525 | 818.775 | 863.775 |
| 809.050 | 854.050 | 809.300 | 854.300 | 819.525 | 864.525 | 819.775 | 864.775 |
| 810.050 | 855.050 | 810.300 | 855.300 | 820.525 | 865.525 | 820.775 | 865.775 |

Frecuencias asignadas:

| **GRUPO 1 E** | **GRUPO 10C** |
| --- | --- |
| **SERIE 409 E** | **SERIE 419 E** | **SERIE 30 C** | **SERIE 40 C** |
| **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** |
| 816.225 | 861.225 | 816.475 | 861.475 | 806.750 | 851.750 | 807.000 | 852.000 |
| 817.225 | 862.225 | 817.475 | 862.475 | 807.750 | 852.750 | 808.000 | 853.000 |
| 818.225 | 863.225 | 818.475 | 863.475 | 808.750 | 853.750 | 809.000 | 854.000 |
| 819.225 | 864.225 | 819.475 | 864.475 | 809.750 | 854.750 | 810.000 | 855.000 |
| 820.225 | 865.225 | 820.475 | 865.475 | 810.750 | 855.750 | 811.000 | 856.000 |

1. Con oficio 2.1.203.-4456 de fecha 11 de septiembre de 2006, la Dirección General de Política de Telecomunicaciones de la Secretaría resolvió sustituir las frecuencias de las series 409E y 419E autorizadas a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México en las ciudades de Tijuana, Mexicali y Ensenada, Baja California, por las frecuencias de las series 12C y 22C, como se detallan a continuación:

Frecuencias que se cancelan:

**GRUPO 9 E**

| **SERIE 409 E** | **SERIE 409 E** | **SERIE 419 E** | **SERIE 419 E** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** |
| 816.225 | 861.225 | 816.475 | 861.475 |
| 817.225 | 862.225 | 817.475 | 862.475 |
| 818.225 | 863.225 | 818.475 | 863.475 |
| 819.225 | 864.225 | 819.475 | 864.475 |
| 820.225 | 865.225 | 820.475 | 865.475 |

Frecuencias asignadas

**GRUPO 2 C**

| **SERIE 12 C** | **SERIE 12 C** | **SERIE 22 C** | **SERIE 22 C** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** | **Rx (MHz)** | **Tx (MHz)** |
| 806.300 | 851.300 | 806.550 | 851.550 |
| 807.300 | 852.300 | 807.550 | 852.550 |
| 808.300 | 853.300 | 808.550 | 853.550 |
| 809.300 | 854.300 | 809.550 | 854.550 |
| 810.300 | 855.300 | 810.550 | 855.550 |

En razón de lo anterior, se dejó sin efectos jurídicos el oficio 119.202.-5903 señalado en el inciso a) anterior, con excepción de las frecuencias de las series 409E y 419E para Nuevo Laredo, Tamaulipas, y las frecuencias de las series 30C y 40C para Ciudad Juárez, Chihuahua.

Asimismo, la Secretaría señaló que por lo que respecta a las ciudades de Monterrey, Nuevo León, Ciudad Victoria, Tamaulipas, Tampico, Tamaulipas, Tuxpan, Veracruz, Poza Rica, Veracruz, Jalapa, Veracruz, Veracruz, Veracruz, Minatitlán, Veracruz, Villahermosa, Tabasco, Campeche, Campeche, Mérida, Yucatán, Mazatlán, Sinaloa, Culiacán, Sinaloa, Chihuahua, Chihuahua, y Cancún, Quintana Roo, Radiocomunicaciones y Desarrollos de México debía utilizar en dichas ciudades únicamente las frecuencias de las series 408E y 418E.

1. **Solicitud de Prórroga de Vigencia de la Concesión de Bandas.** Mediante el oficio 112.203.-0273 de fecha 18 de enero de 2005, la Dirección General de Política de Telecomunicaciones de la Secretaría solicitó opinión a la extinta Comisión Federal de Telecomunicaciones (la “Comisión”), respecto de la solicitud de prórroga de vigencia de la Concesión de Bandas (la “Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas”), presentada por Radiocomunicaciones y Desarrollos de México ante esa Dependencia el 30 de junio de 2003.

Con oficios 2.1.203.-4177, 2.1.203.-2060 y 2.1.203.-5193 de fechas 4 de diciembre de 2007, 24 de marzo y 14 de septiembre de 2009, respectivamente, la Dirección General de Política de Telecomunicaciones de la Secretaría reiteró dicha solicitud de opinión a la Comisión.

1. **Cumplimiento de Obligaciones de la Concesión de Bandas.** Con oficio CFT/D04/USV/DGS/1122/2007 de fecha 5 de diciembre de 2007, la entonces Dirección General de Supervisión, adscrita a la Unidad de Supervisión y Verificación de la Comisión, señaló que a esa fecha Radiocomunicaciones y Desarrollos de México se encontraba al corriente en el cumplimiento de las obligaciones a su cargo derivadas de la Concesión de Bandas.
2. **Solicitud de Prórroga de Vigencia de la Concesión de Red.** Mediante el oficio 2.1.203.-3013 de fecha 5 de abril de 2011, la Dirección General de Política de Telecomunicaciones de la Secretaría solicitó opinión a la Comisión respecto de la solicitud de prórroga de vigencia de la Concesión de Red (la “Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red” y conjuntamente con la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas, las “Solicitudes de Prórroga”), presentada por Radiocomunicaciones y Desarrollos de México ante esa Dependencia el 29 de marzo de 2011.
3. **Decreto de Reforma Constitucional.** Con fecha 11 de junio de 2013, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el “Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones” (el “Decreto de Reforma Constitucional”), mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones como un órgano autónomo encargado del desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones (el “Instituto”).
4. **Opinión Técnica - Regulatoria.** Con oficio CFT/D05/UPR/DGRA/109/2013 de fecha 13 de junio de 2013, la entonces Dirección General de Regulación “A”, adscrita a la Unidad de Prospectiva y Regulación de la Comisión, opinó diversas solicitudes de prórroga de vigencia de títulos de concesión para la prestación del servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, entre la que se encontraba la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas. Al respecto, dicha Dirección General señaló que la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas resultaba procedente desde el punto de vista regulatorio y de planificación del espectro, sujeto al cumplimiento de diversas condiciones y reservas entre las que se señaló que la prórroga que se concediera debería otorgarse dentro de la banda de frecuencias de 410-430 MHz.
5. **Integración del Instituto.** El 10 de septiembre de 2013 quedó debidamente integrado el Instituto, en términos de lo dispuesto por el artículo Sexto Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, mediante la ratificación, por parte del Senado de la República, de los nombramientos de los Comisionados que integran su órgano de gobierno y la designación de su Presidente.
6. **Decreto de Ley.** El 14 de julio de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el “Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión” (el “Decreto de Ley”), mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014.
7. **Estatuto Orgánico.** El 4 de septiembre de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el “Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones” (el “Estatuto Orgánico”), mismo que entró en vigor el 26 de septiembre de 2014 y fue modificado el 17 de octubre del mismo año.
8. **Opinión de la Dirección General de Ingeniería del Espectro y Estudios Técnicos respecto de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas.** Con oficio IFT/222/UER/DG-IEET/625/2015 de fecha 19 de junio de 2015, la Dirección General de Ingeniería del Espectro y Estudios Técnicos, adscrita a la Unidad de Espectro Radioeléctrico del Instituto, propuso la canalización del segmento 410-430 MHz, así como las frecuencias de operación, área de cobertura y las características técnico-operativas que busquen evitar o minimizar riesgos de interferencias perjudiciales para diversas empresas que solicitan prórroga de vigencia de títulos de concesión para la prestación del servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, entre las que se encontraba la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas.
9. **Opinión en materia de competencia económica respecto de las Solicitudes de Prórroga.** Con oficios IFT/226/UCE/DG-CCON/139/2015 e IFT/226/UCE/DG-CCON/007/2016 de fechas 30 de junio de 2015 y 8 de enero de 2016, respectivamente, la Dirección General de Concentraciones y Concesiones, adscrita a la Unidad de Competencia Económica del Instituto, emitió opinión respecto a las Solicitudes de Prórroga señalando, entre otros aspectos, que con base en la información disponible no se identificaban elementos ni indicios de que la autorización de las prórrogas solicitadas por Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, pudiera generar efectos contrarios en el proceso de competencia y libre concurrencia en los mercados.
10. **Cumplimiento de Obligaciones de la Concesión de Red.** Con oficio IFT/225/UC/2118/2015 de fecha 18 de septiembre de 2015, la Unidad de Cumplimiento del Instituto señaló que a esa fecha Radiocomunicaciones y Desarrollos de México se encontraba al corriente en el cumplimiento de las obligaciones a su cargo derivadas de la Concesión de Red.
11. **Aprovechamiento autorizado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.** Con oficios IFT/222/UER/010/2014 e IFT/222/UER/154/2015 de fechas 6 de octubre de 2014 y 24 de junio de 2015, respectivamente, la Unidad de Espectro Radioeléctrico del Instituto solicitó a la Unidad de Política de Ingresos No Tributarios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, autorizar el aprovechamiento que deberían pagar diversos concesionarios que habían presentado solicitudes de prórroga de títulos de concesión para prestar el servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, entre los que se encontraba Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, considerando, entre otras, las nuevas condiciones técnico-operativas que al efecto se establecerían.

Con oficios 349-B-367 y 349-B-264 de fechas 28 de octubre de 2014 y 1 de julio de 2015, respectivamente, la Unidad de Política de Ingresos No Tributarios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público autorizó el cobro del aprovechamiento que deberían pagar diversos concesionarios por las solicitudes de prórroga relacionadas con la prestación del servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, entre los que se encontraba Radiocomunicaciones y Desarrollos de México.

1. **Opinión jurídica respecto de la Solicitud de Prórroga.** Con oficio IFT/227/UAJ/161/2015 de fecha 14 de septiembre 2015, la Unidad de Asuntos Jurídicos del Instituto remitió la opinión jurídica respecto de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red, presentada por Radiocomunicaciones y Desarrollos de México.
2. **Actualización del monto del aprovechamiento autorizado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.** Mediante oficio IFT/222/UER/DG-EERO/008/2016 de fecha 11 de enero de 2016, la Dirección General de Economía del Espectro y Recursos Orbitales, adscrita a la Unidad de Espectro Radioeléctrico, actualizó al mes de enero de 2016, el monto de los aprovechamientos autorizados en su momento por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y que se señalan en el Antecedente XV de la presente Resolución.

En virtud de los antecedentes referidos, y

## **CONSIDERANDO**

**Primero.- Competencia.** Conforme lo dispone el artículo 28 párrafo décimo quinto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la “Constitución”), el Instituto es el órgano autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propios, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto por la propia Constitución y en los términos que fijen las leyes, teniendo a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o. y 7o. constitucionales.

Asimismo, en términos del párrafo décimo sexto del artículo constitucional antes mencionado, el Instituto es la autoridad en la materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que entre otros aspectos, regulará de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia; impondrá límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6o. y 7o. de la Constitución.

Por su parte, el artículo Sexto Transitorio del Decreto de Ley establece que la atención, trámite y resolución de los asuntos y procedimientos iniciados con anterioridad a la entrada en vigor del mismo, como es el caso en particular, se realizará en los términos establecidos por el artículo Séptimo Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional.

Al respecto, el Decreto de Reforma Constitucional establece en el segundo párrafo del artículo Séptimo Transitorio que los procedimientos iniciados con anterioridad a la integración del Instituto, siendo el caso del asunto que nos ocupa, continuarán su trámite ante dicho órgano, en los términos de la legislación aplicable al momento de su inicio.

Ahora bien, corresponde al Pleno del Instituto, conforme a lo establecido en los artículos 15 fracciones IV y LVII y 17 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la “Ley”), el otorgamiento de concesiones, así como resolver respecto de las prórrogas, modificación o terminación de las mismas, e interpretar la Ley y demás disposiciones administrativas en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, en el ámbito de sus atribuciones.

Por otra parte, en términos del artículo 6 fracción I del Estatuto Orgánico, corresponde al Pleno del Instituto la atribución de regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación eficiente del espectro radioeléctrico, los recursos orbitales, los servicios satelitales, las redes de telecomunicaciones y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como el acceso a infraestructura activa, pasiva e insumos esenciales.

Asimismo, conforme a los artículos 27, 29, 30 y 31 fracciones VII y XII del Estatuto Orgánico, corresponde a las Direcciones Generales de Economía del Espectro y Recursos Orbitales, Planeación del Espectro e Ingeniería del Espectro y Estudios Técnicos, adscritas a la Unidad de Espectro Radioeléctrico, entre otras cosas: proponer el monto de las contraprestaciones por la prórroga de las concesiones que utilicen espectro radioeléctrico; definir acciones para la administración y optimización del espectro radioeléctrico; proponer las medidas técnico-operativas que busquen minimizar interferencias perjudiciales y elaborar dictámenes sobre compatibilidad electromagnética asociados a los procesos de concesionamiento.

Finalmente, conforme a los artículos 32 y 33 fracción II del Estatuto Orgánico corresponde a la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, adscrita a la Unidad de Concesiones y Servicios, tramitar y evaluar, entre otras, las solicitudes de prórroga de las concesiones en materia de telecomunicaciones para someterlas a consideración del Pleno, previa opinión de la Unidad de Competencia Económica.

En este orden de ideas, resulta conveniente considerar que el Instituto está facultado para otorgar concesiones en materia de telecomunicaciones, así como resolver respecto de su prórroga, modificación o terminación, además de tener a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones. En relación con lo anterior, el Pleno, como órgano máximo de gobierno y decisión del Instituto, se encuentra plenamente facultado para resolver las Solicitudes de Prórroga de mérito.

**Segundo.- Marco legal aplicable a las Solicitudes de Prórroga.** Como quedó señalado en el Considerando Primero, la atención, trámite y resolución de los asuntos y procedimientos iniciados con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley, serán resueltos en los términos establecidos en el artículo Séptimo Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, por lo que la normatividad aplicable que establece los requisitos de procedencia para el análisis de las Solicitudes de Prórroga se encuentra contenida en la Ley Federal de Telecomunicaciones (la “LFT)”.

En virtud de que las Solicitudes de Prórroga se presentaron durante la vigencia de la LFT, es aplicable lo señalado en los artículos 19 y 27 del citado ordenamiento, los cuales disponen lo siguiente:

“**Artículo 19.** Las concesiones sobre bandas de frecuencias se otorgarán por un plazo hasta de 20 años y podrán ser prorrogadas hasta por plazos iguales a los originalmente establecidos, a juicio de la Secretaría.

Para el otorgamiento de las prórrogas será necesario que el concesionario hubiere cumplido con las condiciones previstas en la concesión que se pretenda prorrogar; lo solicite antes de que inicie la última quinta parte del plazo de la concesión, y acepte las nuevas condiciones que establezca la propia Secretaría de acuerdo a la presente Ley y demás disposiciones aplicables. La Secretaría resolverá lo conducente en un plazo no mayor a 180 días naturales.”

“**Artículo 27.** Las concesiones sobre redes públicas de telecomunicaciones se otorgarán por un plazo hasta de 30 años y podrán ser prorrogadas hasta por plazos iguales a los originalmente establecidos.

Para el otorgamiento de las prórrogas será necesario que el concesionario hubiere cumplido con las condiciones previstas en la concesión que se pretenda prorrogar, lo solicite antes de que inicie la última quinta parte del plazo de la concesión, y acepte las nuevas condiciones que establezca la propia Secretaría de acuerdo a la presente Ley y demás disposiciones aplicables. La Secretaría resolverá lo conducente en un plazo no mayor a 180 días naturales.”

En este sentido, dichos artículos establecían que para el otorgamiento de prórrogas de concesiones de bandas de frecuencias y de redes públicas de telecomunicaciones, respectivamente, era necesario que el concesionario: i) hubiere cumplido con las condiciones previstas en la concesión que se pretendiera prorrogar; ii) lo solicitara antes de que iniciara la última quinta parte del plazo de la concesión, y iii) aceptara las nuevas condiciones que al efecto se establecieran.

Por otro lado, el artículo Séptimo Transitorio del Decreto de Ley señala que sin perjuicio de lo establecido en la Ley y en la normatividad que al efecto emita el Instituto, las concesiones y permisos otorgados con anterioridad a la entrada en vigor del citado Decreto, se mantendrán en los términos y condiciones consignados en los respectivos títulos hasta su terminación.

En ese tenor, resulta conveniente señalar que en la condición 1.5 de la Concesión de Red y en la condición 6 de la Concesión de Bandas, se establece que el concesionario acepta que si los preceptos legales y las disposiciones administrativas a las cuales quedan sujetas las concesiones fueran derogados, modificados o adicionados, el concesionario quedará sujeto a la nueva legislación y disposiciones administrativas a partir de su entrada en vigor.

En virtud de lo anterior, no obstante que el análisis y trámite que realice el Instituto respecto de las Solicitudes de Prórroga debe llevarse a cabo en estricto apego a los términos y requisitos previstos en la LFT, disposición legal vigente al momento de iniciar el trámite de las Solicitudes de Prórroga, también lo es que el Instituto al resolver en definitiva dichas solicitudes debe apegarse al régimen de concesionamiento que se encuentra previsto en la Ley. Es por ello que en la resolución del trámite de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red, debe observarse el actual régimen de concesionamiento previsto en los artículos 66 y 67 fracción I de la Ley, toda vez que no pueden otorgarse concesiones para instalar, operar y explotar redes públicas de telecomunicaciones pues las mismas no se encuentran previstas en dicho ordenamiento legal. Asimismo, debe observarse lo previsto en los artículos 75 y 76 de la Ley respecto de la Concesión de Bandas.

Finalmente, en seguimiento a otras disposiciones legales aplicables, deben acatarse los requisitos de procedencia señalados por los artículos 93 fracción III y 94 fracción III de la Ley Federal de Derechos vigentes al momento de presentar las Solicitudes de Prórroga.

**Tercero.- Prórroga de la Concesión de Red.** En lo que respecta a la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red, si bien es cierto que el artículo 72 de la Ley únicamente señala a las concesiones únicas como susceptibles de prórroga de su vigencia, esto no debe entenderse en el sentido de que las concesiones de redes públicas de telecomunicaciones escapan del alcance del supuesto normativo contenido en dicho precepto legal. Considerar que el marco jurídico actual no contempla a los concesionarios de redes públicas de telecomunicaciones, conllevaría a la interpretación de que los mismos no se encuentran regulados por el actual marco normativo.

Así, no debe pasarse por alto que los servicios de telecomunicaciones que se prestan al amparo de la Concesión de Red, son servicios públicos de interés general en virtud de lo señalado por el artículo 6o. Apartado B fracción II de la Constitución, por lo que el Estado debe garantizar que los mismos sean prestados en condiciones de competencia y continuidad, entre otras.

Es por ello que, en la resolución que emita el Instituto respecto de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red, debe observarse el actual régimen de concesionamiento previsto en la Ley.

Sin embargo, de la información que obra en el Instituto, se identificó que Teléfonos de México, S.A.B. de C.V., tiene participación accionaria indirecta en la estructura corporativa de Radiocomunicaciones y Desarrollos de México. Derivado de tal situación, debe tenerse en cuenta lo señalado en la Condición 1-9 denominada “Distribución de Señales de Televisión”, establecida en la Modificación al Título de Concesión de Teléfonos de México, S.A.B de C.V., misma que señala lo siguiente:

“[…]

Telmex no podrá explotar, directa o indirectamente, ninguna concesión de servicios de televisión al público en el país.

[…]” (Énfasis añadido)

Derivado de lo anterior, el Pleno de este Instituto concluye que lo procedente es otorgar a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México una concesión para uso comercial que lo habilite a prestar todo tipo de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión en el territorio nacional, con excepción de los servicios de televisión radiodifundida y de televisión restringida.

Lo anterior no limita la posibilidad de que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México pueda transitar a la concesión única, una vez que Teléfonos de México, S.A.B. de C.V. acredite el cumplimiento de las medidas impuestas por el Instituto y que este órgano autónomo le otorgue a dicha concesionaria el título de concesión correspondiente que le permita prestar de manera convergente todos los servicios de telecomunicaciones o radiodifusión, siempre que Teléfonos de México, S.A.B. de C.V. cumpla con lo establecido en el último párrafo del artículo Cuarto Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, así como lo señalado por los artículos 276 de la Ley y 28 de los “Lineamientos generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión”, publicados en el Diario Oficial de la Federación el 24 de julio de 2015.

**Cuarto.- Prórroga de la Concesión de Bandas.** En lo que respecta a la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas, el artículo 10 fracción II de la LFT señalaba que el espectro para usos determinados eran aquellas bandas de frecuencias otorgadas mediante concesión y que podían ser utilizadas para los servicios que autorizara la Secretaría en el título correspondiente. Por su parte, el artículo 11 fracción I del citado ordenamiento establecía que se requería concesión para usar, aprovechar o explotar una banda de frecuencias en el territorio nacional.

Por su parte, el artículo 3 fracción XIII de la Ley define a la concesión de espectro radioeléctrico como el acto administrativo mediante el cual el Instituto confiere el derecho para usar, aprovechar o explotar bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico, en los términos y modalidades establecidos en dicha Ley. Al respecto, el artículo 76 de la Ley establece una nueva clasificación para este tipo de concesiones de acuerdo a sus fines, entre las que destaca la concesión para uso comercial, que de acuerdo al artículo 76 fracción I, confiere el derecho a personas físicas y morales para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado, con fines de lucro.

Derivado de lo anterior, la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas debe otorgarse atendiendo a lo dispuesto por el nuevo régimen de concesionamiento previsto en la Ley, es decir, de concederse la misma, se otorgaría a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México una concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso comercial.

**Quinto.- Análisis de las Solicitudes de Prórroga.** De conformidad con lo señalado por los artículos 19 y 27 de la LFT y la Ley Federal de Derechos vigente al momento de presentar las Solicitudes de Prórroga y como ya quedó señalado en el Considerado Segundo, los requisitos de procedencia que debe observar Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, y que se verifican durante el análisis de las Solicitudes de Prórroga, son los siguientes:

1. Que la prórroga se haya solicitado antes del inicio de la última quinta parte del plazo de la concesión;
2. Que el concesionario haya cumplido con las condiciones previstas en la concesión;
3. Que se exhiban los comprobantes del pago de los derechos establecidos en la Ley Federal de Derechos por el estudio de la solicitud; y
4. Que se acepten las nuevas condiciones que establezca el Instituto, entre las que se encuentra el pago de la contraprestación correspondiente.

En ese sentido, a continuación se analiza el cumplimiento de dichos requisitos para cada una de las Concesiones.

1. Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas.

Para verificar el primer requisito, se debe tomar en cuenta que la vigencia de la Concesión de Bandas era de 10 (diez) años, contados a partir de su otorgamiento. Es decir, su vencimiento tuvo verificativo el 28 de septiembre de 2005, por lo que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, debía presentar la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas antes del 28 de septiembre de 2003. Toda vez que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México presentó la Solicitud de Prórroga señalada el 30 de junio de 2003, este requisito se tiene por cumplido.

Por lo que respecta al segundo requisito, el mismo fue verificado por la entonces Unidad de Supervisión y Verificación de la extinta Comisión la que, en el ámbito de sus atribuciones, emitió el oficio señalado en el Antecedente V, en donde manifestó que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, se encontraba al corriente en el cumplimiento de las obligaciones a su cargo derivadas de la Concesión de Bandas.

Con relación al tercer requisito, se debe mencionar que mediante oficio 112.203.-0273 de fecha 18 de enero de 2005, la Dirección General de Política de Telecomunicaciones de la Secretaría, remitió a la Comisión el escrito de fecha 28 de septiembre de 2004, mediante el cual, Radiocomunicaciones y Desarrollos de México adjuntó, entre otras cosas, el recibo de pago previsto en el artículo 93 fracción III de la Ley Federal de Derechos vigente al momento de la presentación de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas, que ampara el estudio de la misma.

Con respecto al cuarto requisito, éste se cumplirá una vez que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, acepte de manera previa, expresa e indubitable, las nuevas condiciones que al efecto establezca el Instituto, entre las que se encuentran los términos y las condiciones técnico-operativas establecidas en el título de concesión de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso comercial objeto de la prórroga de la Concesión de Bandas, así como el pago de la contraprestación correspondiente.

1. Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red.

Para verificar el primer requisito, se debe tomar en cuenta que la vigencia de la Concesión de Red era de 20 (veinte) años, contados a partir de su otorgamiento. Es decir, su vencimiento tuvo verificativo el 28 de septiembre de 2015, por lo que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, debía presentar la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red antes del 28 de septiembre de 2011. Toda vez que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México presentó la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red el 29 de marzo de 2011, este requisito se tiene por cumplido.

Por lo que respecta al segundo requisito, el mismo fue verificado por la Unidad de Cumplimiento del Instituto la que, en el ámbito de sus atribuciones, emitió el oficio señalado en el Antecedente XIV, en donde manifestó que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, se encontraba al corriente en el cumplimiento de las obligaciones a su cargo derivadas de la Concesión de Red.

Con relación al tercer requisito, se debe mencionar que al momento de presentar la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red, Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, adjuntó el recibo de pago previsto en el artículo 94 fracción III de la Ley Federal de Derechos vigente al momento de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Red, que ampara el estudio de la misma.

Con respecto al cuarto requisito, éste se cumplirá una vez que Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, acepte de manera previa, expresa e indubitable, las nuevas condiciones que al efecto establezca el Instituto, entre las que se encuentran los términos y las condiciones técnico-operativas establecidas en el título de concesión para uso comercial.

**Sexto.- Cobro sobre el pago de derechos por diversos trámites ante la entrada en vigor de la Ley Federal de Derechos vigente para 2016.** El pasado 18 de noviembre de 2015 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el “Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Derechos”, mismo que entró en vigor el 1° de enero de 2016. Por virtud de este decreto se derogó, entre otros rubros, la Sección Primera del Capítulo VIII del Título I denominada “Servicios de Telecomunicaciones” con los artículos 91, 93, 94, 94-A, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102 y 105 de la Ley Federal de Derechos. A la vez, ese mismo decreto adicionó, entre otros aspectos, el Capítulo IX del Título I denominado “Del Instituto Federal de Telecomunicaciones” que comprende los artículos 173, 173-A, 173-B, 174, 174-A, 174-B, 174-C, 174-D, 174-E, 174-F, 174-G, 174-H, 174-I, 174-J, 174-K, 174-L y 174-M.

Derivado de lo anterior, y en atención a lo establecido por el artículo 6o. del Código Fiscal de la Federación, se debe tener en cuenta que el hecho generador de los derechos derivados de la autorización de prórroga se actualizan al momento de la emisión y notificación de la presente resolución y que los artículos 93 y 94 de la Ley Federal de Derechos, al haber sido derogados, no pueden ser aplicados a los trámites de prórrogas de títulos de concesiones para el uso, aprovechamiento o explotación de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, así como para la instalación, operación o explotación de redes públicas de telecomunicaciones.

En este sentido, la Ley Federal de Derechos vigente a partir del 1º de enero de 2016 estableció en su artículo 173 un nuevo sistema de cobro de derechos para los trámites relativos a las prórrogas de concesiones en materia de telecomunicaciones o radiodifusión que hagan uso del espectro radioeléctrico, señalando que en un único cobro va integrado el estudio, y en su caso la autorización de la misma, situación distinta a la prevista en la Ley Federal de Derechos vigente hasta 2015, que establecía de manera diferenciada los cobros para el estudio y, en su caso, autorización.

Al momento de iniciar los trámites que nos ocupan, únicamente se presentaron los pagos por el estudio de los mismos. Sin embargo, si bien ahora procedería realizar el cobro por las autorizaciones correspondientes conforme al anterior marco legal aplicable, este Instituto se encuentra imposibilitado para diferenciar el cobro que debiera corresponder a cada una de las autorizaciones de las prórrogas de mérito, toda vez que como ya quedó señalado en el párrafo que antecede, la Ley Federal de Derechos vigente actualmente prevé un único pago por el estudio y, en su caso, la autorización respectiva. Finalmente, tratándose de disposiciones de carácter fiscal, debe atenderse al principio de exacta aplicación de las mismas, por lo que no procede aplicar el cobro por las autorizaciones de las prórrogas que nos ocupan, toda vez que no pueden ser diferenciados.

**Séptimo.- Política de Planeación del Espectro Radioeléctrico para las bandas de frecuencias de 806-824/851-869 MHz y 410-430 MHz.** El espectro radioeléctrico constituye un recurso escaso y de gran valor estratégico en el contexto económico y tecnológico actual a nivel internacional, de tal forma que es primordial garantizar el uso eficiente de dicho recurso. Para tal efecto, el 20 de octubre de 2015 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias, disposición administrativa que indica el servicio o servicios de radiocomunicaciones a los que se encuentra atribuida una determinada banda de frecuencias del espectro radioeléctrico, así como información adicional sobre el uso y planificación de determinadas bandas de frecuencias. Con respecto a la banda de frecuencias 806-824/851-869 MHz destaca la siguiente nota nacional:

“**MX150** La banda de frecuencias 806 – 824/851 – 869 MHz se encuentra bajo un proceso de revisión para su posible reordenamiento. Dicho reordenamiento contempla la determinación del segmento 806 – 814/851 – 859 MHz para la operación de sistemas de radio troncalizado de uso público para aplicaciones de misión crítica, así como la determinación del segmento 814 – 824/859 – 869 MHz para la provisión de servicios móviles de banda ancha […]”

De igual forma, en lo tocante a la banda de frecuencias 410-430 MHz, destaca la siguiente nota nacional:

“**MX134** La banda 410 – 430 MHz se tiene prevista para la provisión exclusiva del servicio móvil de radiocomunicación especializado de flotillas. La sub-banda 410 – 415/420 – 425 MHz se destina a operaciones de uso comercial, mientras que la sub-banda 415 – 420/425 – 430 MHz se destina para las operaciones de uso público.”

Por su parte, el Reglamento de Radiocomunicaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, instrumento administrativo que complementa y regula el uso de las telecomunicaciones y que es vinculante para nuestro país, como Estado Miembro de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, señala en la Nota Internacional Relevante 5.317A lo siguiente:

“**5.317A** Las partes de la banda 698-960 MHz en la Región 2 y de la banda 790-960 MHz en las Regiones 1 y 3 atribuidas al servicio móvil a titulo primario se han identificado para su utilización por las administraciones que deseen introducir las Telecomunicaciones Móviles Internacionales (IMT) – Véanse las Resoluciones **224 (Rev.CMR-12)** y **749 (Rev.CMR-12)**, según proceda. La identificación de estas bandas no excluye que se utilicen para otras aplicaciones de los servicios a los que están atribuidas y no implica prioridad alguna en el Reglamento de Radiocomunicaciones. (CMR-12)”

Del análisis de las notas nacionales e internacionales relevantes antes transcritas y como parte de las medidas de prospectiva con respecto a la administración del espectro radioeléctrico en nuestro país, se desprende que la banda de frecuencias 806-824/851-869 MHz, se ha identificado a nivel mundial por la Unión Internacional de Telecomunicaciones como una banda de frecuencias propicia para su uso por sistemas de banda ancha móvil. En tal virtud, la utilización de dicha banda por tales sistemas, significa un uso más eficiente del espectro radioeléctrico en comparación con su utilización por sistemas de banda angosta como es el caso de los sistemas del servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas.

En consistencia con lo anterior, la banda de frecuencias 806-824/851-869 MHz es objeto del “Protocolo entre la Secretaría y el Departamento de Estado de los Estados Unidos de América relativo a la adjudicación, asignación y uso de las bandas de 806-824/851-869 MHz y 896-901/935-940 MHz para el servicios terrenales de radiocomunicación excepto radiodifusión, a lo largo de la frontera común en una franja de 110 km a cada lado de la misma” (el “Protocolo”), mismo fue suscrito el 8 de junio de 2012 por ambas administraciones.

Dicho Protocolo establece un nuevo plan de adjudicación para el uso equitativo de las citadas bandas de frecuencias en la zona fronteriza; para ello, entre otros aspectos y con el objetivo de instrumentar el citado plan, el artículo V del Protocolo señala que las administraciones deberán implementar ciertas acciones para la migración de los concesionarios que operan actualmente en esta banda de frecuencias; para el caso de México, los concesionarios del servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, deberán migrar a canales de reemplazo dentro o fuera de la banda de frecuencias en comento.

Por otro lado, como ya se señaló, el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias establece que la banda de frecuencias 410-430 MHz se ha previsto para la provisión exclusiva del servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, debido a que dicha banda cuenta con diversas soluciones tecnológicas para la prestación de tales servicios, además de que no se encuentra identificada por la Unión Internacional de Telecomunicaciones como una banda propicia para la prestación de servicios de banda ancha.

En virtud de todo lo anterior y con el objeto de propiciar un uso más eficiente del espectro radioeléctrico y al mismo tiempo dar cumplimiento a lo establecido por el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias, el Reglamento de Radiocomunicaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, y el Protocolo, la banda de frecuencias 410-430 MHz se ha identificado como una alternativa para la reubicación de las operaciones de los concesionarios de sistemas de radiocomunicación especializada de flotillas provenientes de las bandas 806-821/851-866 MHz.

**Octavo.- Opinión técnica respecto a la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas.** Con la finalidad de contar con los elementos necesarios para la atención de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas, se requirió la opinión a la entonces Unidad de Prospectiva y Regulación de la Comisión quien, conforme a lo señalado en el Antecedente VIII de la presente Resolución, informó entre otras cosas, lo siguiente:

“[…]

**II. Planificación espectral para la banda 806-824/851-869 MHz**

[…]

4. Acciones de planificación.

La banda 698-960 MHz en la Región 2 ha sido identificada por la Unión Internacional Telecomunicaciones para su utilización por las Telecomunicaciones Móviles Internacionales (IMT), toda vez que los estudios de la UIT, la cantidad de espectro utilizable y las condiciones de propagación muestran que estas banda es propicia para poder ofrecer servicios de comunicaciones móviles de banda ancha con cobertura y calidad que posibilite el eficiente uso de los dispositivos móviles en diferentes entornos y en distintas condiciones.

Por otra parte, el grupo de estandarización 3GPP (3rd Generation Partnership Project), ha desarrollado las especificaciones técnicas de la interfaz aérea de LTE para aprovechar partes de la banda 698-960MHz en el despliegue de redes de conectividad de banda ancha móvil. Para el caso particular de la banda 806-824/851-869 MHz el 3GPP ha desarrollado los perfiles estandarizados para las bandas clase 26 (814-849/859-894 MHz) y clase 27 (806-824/851-869 MHz).

Por lo tanto, se tiene previsto que la banda 806-824 / 851-869 MHz se sujete a un proceso de replanificación a fin de liberar bloques de espectro que posibiliten la introducción de servicios de banda ancha móvil a través a los estándares antes citados.

**III. Planificación espectral para la banda 410-430 MHz**

[…]

5. Acciones de planificación

La banda de frecuencias 410-430 MHz está considerada en las acciones propuestas que están contenidas en el documento ‘El Espectro Radioeléctrico en México, Estudio y Acciones´. La planificación para esta banda se orienta hacia su reconfiguración para albergar a los concesionarios y asignatarios del servicio de radiolocalización especializada de flotillas (trunking) que operan mayoritariamente en la banda 806-824/851-869 MHz, para permitir la liberación de espectro en esta banda para su uso en sistemas de banda ancha móvil, conforme a lo contemplado en el numeral 4 de la sección II del presente oficio.

[…].” sic (énfasis añadido)

Lo anterior es consistente con lo dispuesto por el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de febrero de 2012, vigente al momento de que dicha Dirección General emitió su opinión, mismo que en su artículo 5, al identificar a las Notas Internacionales, señalaba lo siguiente:

“**5.317A** Las partes de la banda 698-960 MHz en la Región 2 y de la banda 790-960 MHz en las Regiones 1 y 3 atribuidas al servicio móvil a título primario se han identificado para su utilización por las administraciones que deseen introducir las Telecomunicaciones Móviles Internacionales (IMT). Véanse las Resoluciones 224 (Rev. CMR-07) y 749 (CMR-07). La identificación de estas bandas no excluye que se utilicen para otras aplicaciones de los servicios a los que estén atribuidas y no implica prioridad alguna en el Reglamento de Radiocomunicaciones. (CMR07).

Asimismo, al identificar las Notas Nacionales, señalaba lo siguiente:

“**MEX78A** La banda 410 – 430 MHz es apropiada para la operación de sistemas móviles troncalizados digitales.”

De la opinión anterior se desprende que la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas resulta procedente desde el punto de vista de planificación espectral, siempre y cuando las prórrogas que se concedan para el servicio de radiocomunicación especializada de flotillas se otorguen dentro de la banda 410 – 430 MHz.

En concordancia con lo anterior, como se mencionó en el Antecedente XII, la Dirección General de Ingeniería del Espectro y Estudios Técnicos, adscrita a la Unidad de Espectro Radioeléctrico del Instituto, señaló lo siguiente respecto de la planificación espectral para la banda 410-430 MHz:

“[…]

**II. Planificación espectral para la banda 410-430 MHz**

1. Reconfiguración de la banda 806-824 / 851-869 MHz

Las acciones de planificación respecto a la banda 806-824/851-869 MHz corresponden al proceso de reorganización de la citada banda conforme a lo indicado en el ‘Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones modifica el Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de bandas de frecuencias 2015’, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 6 de abril de 2015[[1]](#footnote-2); con el fin de posibilitar la introducción de servicios de banda ancha móvil en el rango de frecuencias 814-824/859-869 MHz, de conformidad con la identificación de esta banda para las Telecomunicaciones Móviles Internacionales (IMT), para la introducción de tecnologías de banda ancha compatibles con el estándar tecnológico definido para la banda 26 especificado por el 3GPP (3rd Generation Partnership Project).

En este sentido, se ha identificado la banda 410-430 MHz como una de las alternativas para la reubicación de las operaciones de los concesionarios de sistemas de radiocomunicación especializada de flotillas (trunking) provenientes de las bandas 806-821/851-866 MHz y 430-440 MHz. Lo anterior, debido a que el rango de frecuencias 410-430 MHz se considera propicio para la operación de sistemas de banda angosta, esto en virtud de que cuenta con soluciones tecnológicas disponibles, además de que no se encuentra identificada por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) para el despliegue de las IMT por lo que actualmente no se tiene contemplada la introducción de tecnologías de banda ancha móvil.

1. Planificación de la banda 410-430 MHz

Una vez determinado que la banda de 410-430 MHz podrá alojar los servicios de radiocomunicación especializada de flotillas (trunking), se tiene planeada la operación de los sistemas para uso comercial en la parte inferior de la banda, esto es, en el rango 410-415/420-425 MHz. Por otra parte, se prevé que las operaciones de los sistemas de concesiones de uso público sean alojadas en el en el rango 415-420/425-430 MHz. Todo ello acorde con la Planeación espectral para la banda 410-430 MHz determinada por la Dirección General de Planeación del Espectro de la Unidad de Espectro Radioeléctrico.

[…]

**III. Definición de criterios respecto a las prórrogas solicitadas.**

Criterios definidos para la asignación de cobertura

Los títulos de concesión de referencia, contienen condiciones acordes al Marco Jurídico vigente en la fecha de su otorgamiento, tal es el caso de las condiciones relacionas con el ‘área se servicio’ (cobertura), donde se manejan criterios de cobertura diferentes en cada título, tales como rutas carreteras, estados, ciudades específicas, zonas metropolitanas o la ubicación geográfica de las estaciones transmisoras pertenecientes al concesionario.

Debido a lo anterior, resultó necesario definir de forma precisa la cobertura de cada título de concesión prorrogado, lo cual tiene como finalidad eliminar ambigüedades respecto la cobertura de cada uno de los títulos, especialmente aquellas definidas por ruta carretera y repetidores. Además, esto también incide en la definición del monto de contraprestación a pagar por los concesionarios, de así resultar procedente el otorgamiento de sus prórrogas.

De este modo, se propone que la unidad mínima para establecer la cobertura de cada uno de los concesionarios sea el municipio y/o delegación, para lo cual debieron establecerse ciertos criterios para asignar las áreas de cobertura, los cuales se mencionan a continuación:

a) Rutas Carreteras.

Dado que el origen del servicio de trunking se encuentra en el servicio de radiocomunicación para flotillas, existen casos donde la cobertura autorizada en las concesiones se estableció por rutas carreteras, las cuales comunican ciudades y/o poblaciones.

Conforme a los indicado en los títulos de concesión, en su momento se otorgó la posibilidad a los concesionarios de ofrecer el servicio en “…áreas rurales, pequeños núcleos de población, así como regiones urbanas y suburbanas a lo largo de las troncales carreteras…”, en adición a las ciudades y/o poblaciones que comprenden tales rutas.

Con base en lo anteriormente descrito, este análisis considera que las coberturas asignadas por ruta carretera estarán conformadas por todos aquellos municipios por los que cruce la carretera mencionada en su título de concesión.

Adicionalmente, se han considerado como parte de la cobertura aquellos municipios conectados por troncales que no forman parte de una carretera principal, siempre que la distancia de la carretera principal a la mancha urbana fuera menor o igual a 10 km. Esto, en atención a la asignación de coberturas en los títulos de concesión originalmente otorgados, los cuales brindaban la posibilidad de conectar poblaciones fuera del trayecto principal de la carretera, a través de sus troncales, mientras que la distancia de 10 km se tomó con base en la definición de zonas metropolitanas que el Instituto Nacional de Estadística Geográfica e Informática[[2]](#footnote-3) (INEGI) hace en el documento Delimitación de las Zonas Metropolitanas México 2010[[3]](#footnote-4) (el documento ZMM).

b) Zonas Metropolitanas

Algunos títulos de concesión incluidos en las solicitudes de prórroga tienen definidas sus áreas de cobertura por ciudades y/o zonas conurbadas por lo que en los casos donde estas coberturas tratasen de municipios centrales, se decidió unificar estos criterios de acuerdo a lo definido por el INEGI en el documento ZMM:

‘Se define como zona metropolitana al conjunto de dos o más municipios donde se localiza una ciudad de 50 mil o más habitantes, cuya área urbana, funciones y actividades rebasan el límite del municipio que originalmente la contenía, incorporando como parte de sí misma o de su área de influencia directa a municipios vecinos, predominantemente urbanos, con los que mantiene un alto grado de integración socioeconómica. También se incluyen aquellos municipios que por sus características particulares son relevantes para la planeación y política urbanas de las zonas metropolitanas en cuestión.

Adicionalmente, se define como zonas metropolitanas a todos aquellos municipios que contienen una ciudad de un millón o más habitantes, así como ciudades de 250 mil o más habitantes que comparten procesos de conurbación con ciudades de Estados Unidos de América.

Para delimitar las zonas metropolitanas, el INEGI a su vez define tres grupos de municipios metropolitanos, de los cuales en donde se localiza la ciudad principal es denominado Municipio Central.

Municipios Centrales. Corresponden a los municipios donde se localiza la ciudad central que da origen a la zona metropolitana; es la localidad geoestadística urbana o conurbación que da origen a la zona metropolitana.’

Así, para aquel concesionario cuya área de cobertura estuviera definida por ciudad (y ésta fuera parte de un municipio central) y/o zona conurbada, se asignaron los municipios pertenecientes a la zona metropolitana asociada, de acuerdo al documento ZMM.

c) Repetidores

Para el caso único del concesionario ‘Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V’, en cual la definición de su área de cobertura solo se puede deducir a través de la ubicación de sus repetidores y la ciudad/municipio en donde se encuentran éstos localizados, se consideró proponer como área de cobertura la zona metropolitana asociada al municipio en donde se ubica el repetidor siempre y cuando el municipio fuera del tipo central, de ser el caso contrario, sólo se asignó como cobertura el municipio asociado al repetidor.

Canalización de la banda 410-430 MHz

Las solicitudes de prórroga de los títulos de concesión fueron asignadas en un principio dentro de la banda de 800 MHz y con una canalización de un ancho de banda de 25 kHz por canal. Debido a que los servicios objeto de estas prórrogas son los referidos a radiocomunicación móvil de flotillas, o trunking, la tecnología disponible en el mercado cuando originalmente se otorgaron estos títulos era apropiada para tal canalización. No obstante, hoy existen tecnologías ampliamente disponibles que pueden operar con canalizaciones que permiten una eficiencia espectral mayor, al permitir canales de comunicación en anchos de banda menores permitiendo así como un uso más eficiente del espectro.

Considerando lo anterior y en fomento al uso más eficiente del espectro, esta Dirección General recomienda que se adopte un esquema estándar de canalización de 12.5 kHz de ancho de banda por canal para la banda de 410-430 MHz. No obstante que el espaciamiento estándar de cada canal dentro de esta banda es de 12.5 kHz, el esquema propuesto permite la flexibilidad de operar dos canales contiguos, lo cual es equivalente a un canal de 25 kHz.

Lo anterior respeta la canalización de 25 kHz con la que actualmente operan los concesionarios comerciales y de uso público, reconociendo así la cantidad de espectro concesionado, al mismo tiempo que se promueve el uso más eficiente del espectro radioeléctrico y se respeta el principio de neutralidad tecnológica.

[…]

Opinión respecto a la solicitud

Con base en lo expuesto en las secciones anteriores, en opinión de esta Dirección General las solicitudes de prórroga resultan procedentes desde el punto de vista regulatorio y de planificación del espectro […].”

De igual forma, la citada Dirección General acompañó a su opinión la propuesta de asignación de cobertura por municipio y sus respectivos grupos de frecuencia en la banda de 400 MHz para Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, misma que se transcribe a continuación:

**Tabla 1**

Asignación de cobertura por municipio y sus respectivos grupos de frecuencia en la banda de 400 MHz.

| **Concesionario** | **Cobertura/Estado** | **Cobertura/Municipios** | **Grupos de frecuencia asignados en la banda de 400 MHz** |
| --- | --- | --- | --- |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Nuevo León | Apodaca, Cadereyta Jiménez, García, San Pedro Garza García, Gral. Escobedo, Guadalupe, Juárez, Monterrey, Salinas Victoria, San Nicolás de los Garza, Santa Catarina y Santiago. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Tamaulipas | Victoria, Altamira, Ciudad Madero, Tampico y Nuevo Laredo. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Veracruz | Pánuco, Pueblo Viejo, Tuxpan, Cazones de Herrera, Papantla, Coatzintla, Poza Rica de Hidalgo, Tihuatlán, Banderilla, Coatepec, Emiliano Zapata, Xalapa, Jilotepec, Rafael Lucio, Tlalnelhuayocan, Alvarado, Boca del Río, Medellín, Veracruz, Cosoleacaque, Chinameca, Jáltipan, Minatitlán, Oteapan y Zaragoza. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Tabasco | Centro y Nacajuca. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Campeche | Campeche. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Yucatán | Mérida, Kanasín, Umán, Ucú y Conkal. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Sinaloa | Mazatlán y Culiacán. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Quintana Roo | Benito Juárez e Isla Mujeres. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Baja California | Tijuana, Playas de Rosarito, Tecate, Mexicali y Ensenada. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Chihuahua | Aldama, Aquiles Serdán y Chihuahua. | 23 y 24 |
| RADIOCOMUNICACIONES Y DESARROLLOS DE MÉXICO, S.A. DE C.V. | Chihuahua | Juárez. | 21 y 22 |

Por lo que respecta a la asignación de los pares de frecuencias, la Dirección General de Ingeniería del Espectro y Estudios Técnicos, remitió dos canalizaciones de la banda con anchos de banda por canal de 25 kHz y 12.5 kHz, recomendando que se adoptara esta última pues propicia un uso más eficiente del espectro. Asimismo, las canalizaciones propuestas permiten la flexibilidad de operar en dos canales contiguos de 12.5 kHz, lo cual es equivalente a un canal de 25 kHz, situación que respeta la canalización de 25 kHz con que actualmente operan otros concesionarios comerciales y públicos en la misma banda de frecuencias.

Derivado de lo anterior, y con base en el principio de neutralidad tecnológica, este Pleno considera que las frecuencias que se asignen como consecuencia de la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas deberán contemplar canales con un ancho de banda de 12.5 kHz o bien de 25 kHz, conforme a las canalizaciones definidas en las siguientes tablas:

**Tablas 2.1**

Grupos de Frecuencia en la banda de 400 MHz para una **canalización de 12.5 kHz** (donde la frecuencia de Tx corresponde a la estación transmisora).

**GRUPO 21**

| Circuito | Rx | Tx | Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A | 412.11875 | 422.11875 | B | 412.13125 | 422.13125 |
| C | 412.31875 | 422.31875 | D | 412.33125 | 422.33125 |
| E | 412.51875 | 422.51875 | F | 412.53125 | 422.53125 |
| G | 412.71875 | 422.71875 | H | 412.73125 | 422.73125 |
| I | 412.91875 | 422.91875 | J | 412.93125 | 422.93125 |

**GRUPO 22**

| Circuito | Rx | Tx | Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A | 412.14375 | 422.14375 | B | 412.15625 | 422.15625 |
| C | 412.34375 | 422.34375 | D | 412.35625 | 422.35625 |
| E | 412.54375 | 422.54375 | F | 412.55625 | 422.55625 |
| G | 412.74375 | 422.74375 | H | 412.75625 | 422.75625 |
| I | 412.94375 | 422.94375 | J | 412.95625 | 422.95625 |

**GRUPO 23**

| Circuito | Rx | Tx | Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A | 412.16875 | 422.16875 | B | 412.18125 | 422.18125 |
| C | 412.36875 | 422.36875 | D | 412.38125 | 422.38125 |
| E | 412.56875 | 422.56875 | F | 412.58125 | 422.58125 |
| G | 412.76875 | 422.76875 | H | 412.78125 | 422.78125 |
| I | 412.96875 | 422.96875 | J | 412.98125 | 422.98125 |

**GRUPO 24**

| Circuito | Rx | Tx | Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A | 412.19375 | 422.19375 | B | 412.20625 | 422.20625 |
| C | 412.39375 | 422.39375 | D | 412.40625 | 422.40625 |
| E | 412.59375 | 422.59375 | F | 412.60625 | 422.60625 |
| G | 412.79375 | 422.79375 | H | 412.80625 | 422.80625 |
| I | 412.99375 | 422.99375 | J | 413.00625 | 423.00625 |

**Tablas 2.2**

Grupos de Frecuencia en la banda de 400 MHz para una **canalización de 25 kHz** (donde la frecuencia de Tx corresponde a la estación transmisora).

**Grupo 21**

| Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- |
| 1 | 412.125 | 422.125 |
| 2 | 412.325 | 422.325 |
| 3 | 412.525 | 422.525 |
| 4 | 412.725 | 422.725 |
| 5 | 412.925 | 422.925 |

**Grupo 22**

| Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- |
| 1 | 412.15 | 422.15 |
| 2 | 412.35 | 422.35 |
| 3 | 412.55 | 422.55 |
| 4 | 412.75 | 422.75 |
| 5 | 412.95 | 422.95 |

**Grupo 23**

| Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- |
| 1 | 412.175 | 422.175 |
| 2 | 412.375 | 422.375 |
| 3 | 412.575 | 422.575 |
| 4 | 412.775 | 422.775 |
| 5 | 412.975 | 422.975 |

**Grupo 24**

| Circuito | Rx | Tx |
| --- | --- | --- |
| 1 | 412.2 | 422.2 |
| 2 | 412.4 | 422.4 |
| 3 | 412.6 | 422.6 |
| 4 | 412.8 | 422.8 |
| 5 | 413 | 423 |

Por otro lado, tal como se indicó en el Antecedente XIII de la presente Resolución, la Unidad de Competencia Económica del Instituto, a través de la Dirección General de Concentraciones y Concesiones, informó entre otras cosas, que no se identificaban elementos ni indicios de que la autorización de las prórrogas solicitadas por Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, pudiera tener efectos contrarios en el proceso de competencia y libre concurrencia en los mercados.

**Noveno.- Contraprestación.** Como ya quedó señalado en el Considerando Segundo, la normatividad aplicable particularmente a la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas está contenida en la LFT, la cual, en su artículo 19 establece, entre otros, el requisito de fijar nuevas condiciones al concesionario, entre las que se encuentra fijar una contraprestación por el uso, aprovechamiento y explotación de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico.

Por su parte, el artículo 14 del citado ordenamiento, señala lo siguiente:

“**Artículo 14.** Las concesiones sobre bandas de frecuencias del espectro para usos determinados se otorgarán mediante licitación pública. El Gobierno Federal tendrá derecho a recibir una contraprestación económica por el otorgamiento de la concesión correspondiente.” (Énfasis añadido)

Es decir, el otorgamiento de una prórroga de vigencia constituye un nuevo acto de otorgamiento de una concesión por un plazo determinado que, en los casos que nos ocupan, tienen por objeto el uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, el cual es un bien de uso común sujeto al régimen de dominio público de la Federación.

En este caso, constituye un recurso económico del Estado al que le son aplicables los principios contenidos en el artículo 134 de la Constitución, conjuntamente con los establecidos en los artículos 25, 26, 27 y 28 que conforman el capítulo económico de la Ley Fundamental, por lo que se otorga en concesión sólo a cambio de una contraprestación económica. En este sentido, al prorrogarse su concesionamiento, el Estado tiene derecho a percibir una contraprestación por el uso, goce, aprovechamiento o explotación del bien de dominio público de la Federación a los que se hace mención.

Ahora bien, la Solicitud de Prórroga de la Concesión de Bandas fue presentada antes de la entrada en vigor del Decreto de Reforma Constitucional. En tal virtud, dicha disposición estableció en el segundo párrafo del artículo Séptimo Transitorio que los procedimientos iniciados con anterioridad a la integración del Instituto, continuarán su trámite en términos de la legislación aplicable al momento de su inicio, por lo que corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en atención a lo señalado en el artículo 10 de la Ley de Ingresos de la Federación, fijar los aprovechamientos que se cobrarán en el ejercicio fiscal correspondiente por el uso, goce, aprovechamiento o explotación de bienes sujetos al régimen de dominio público de la Federación.

En ese sentido, a fin de que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público fijara el monto de los aprovechamientos correspondientes, la Unidad de Espectro Radioeléctrico del Instituto remitió a dicha Dependencia, mediante oficios IFT/222/UER/010/2014 de fecha 6 de octubre de 2014 e IFT/222/UER/154/2015 de fecha 24 de junio de 2015, las propuestas de aprovechamientos que debería pagar Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, por el uso, aprovechamiento y explotación de bandas de frecuencias en el segmento 410 – 430 MHz, para lo cual consideró, entre otros, los siguientes aspectos: las bandas de espectro radioeléctrico objeto de la Solicitud de Prórroga, las coberturas geográficas autorizadas, así como los pagos promedio realizados en las licitaciones No. 15, 16 y 17 para el otorgamiento de concesiones de bandas de frecuencias para la prestación del servicio móvil de radiocomunicación especializada en flotillas. Además, se consideró dentro de este aprovechamiento un monto equivalente a las cuotas de derechos del artículo 244-F por el periodo comprendido desde la fecha de vencimiento de la concesión, hasta la fecha en que el concesionario pague el aprovechamiento con motivo de la prórroga de la vigencia de la concesión.

En atención a la propuesta presentada por la Unidad de Espectro Radioeléctrico, con oficios 349-B-367 y 349-B-264 señalados en el Antecedente XV, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público autorizó los aprovechamientos por la prórroga de diversas concesiones para prestar el servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas, entre las que se encuentra la Concesión de Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, en los siguientes términos:

 “[…]

* **Un aprovechamiento a pagarse en una sola exhibición** equivalente a los pagos promedio realizados en las licitaciones No. 15, 16 y 17 para el servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas (trunking) conforme al ancho de banda concesionado; el área de cobertura geográfica autorizada y el plazo que cubra la prórroga de las concesiones. Además, se considera dentro de este aprovechamiento un monto calculado tomando en cuenta un monto equivalente a las cuotas de derechos del artículo 244-F por el periodo comprendido desde la fecha de vencimiento de cada una de las concesiones hasta el presente ejercicio fiscal.

| **No.** | **Nombre del Concesionario** | **Banda de Frecuencias (reubicación)** | **Importe del Aprovechamiento inicial (pesos)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | […] | […] | […] |
| **2** | […] | […] | […] |
| **3** | Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. | 410-430 MHz | 15,159,695 |
| **4** | […] | […] | […] |
| **5** | […] | […] | […] |
| **6** | […] | […] | […] |
| **7** | […] | […] | […] |
| **8** | […] | […] | […] |
| **9** | […] | […] | […] |

Del monto de aprovechamiento anterior, las empresas concesionarias podrán disminuir una cantidad equivalente a los derechos y/o aprovechamientos federales relativos al uso, goce, aprovechamiento o explotación del espectro radioeléctrico asociados a las concesiones que en su caso se prorroguen y que hayan sido pagados desde la fecha de vencimiento de la concesión, hasta la fecha en que el concesionario pague el aprovechamiento con motivo de la prórroga de la vigencia de las concesiones respectivas. Esta operación, se podrá realizar siempre y cuando los pagos efectivamente realizados por concepto de derechos y/o aprovechamientos cuyo importe se pretenda restar hayan sido pagados de manera definitiva y no sean devueltos por las autoridades fiscales.

Los montos que se podrán restar de este aprovechamiento se deberán actualizar a partir de la fecha en que se hubieran cubierto, tanto en términos del artículo 17-A del CFF, como por el factor que refleja la tasa real de fondeo promedio del Gobierno Federal en Udibonos que se colocaron al menor plazo en colocaciones primarias, según el año en que se efectuaron los pagos de acuerdo con la tabla siguiente:

**Factor de actualización anual**

| **Año** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Factor | 1.3564 | 1.3157 | 1.2763 | 1.2378 | 1.2007 | 1.1647 | 1.1297 | 1.0957 | 1.0628 | 1.0309 | 1.0000 |

En el caso de que el importe de los montos a restar sea mayor que el aprovechamiento autorizado, no procederá devolución ni compensación alguna.

El pago del aprovechamiento por prórroga deberá realizarse previo a la entrega de los títulos de concesión mediante la clave de entero que corresponda.

[…]

La obligación de pagar el monto del aprovechamiento autorizado en el presente oficio deberá establecerse en los nuevos títulos de concesión que se emitan en virtud del otorgamiento de la prórroga de concesión, incorporando los montos del aprovechamiento a pagar.

El pago de aprovechamiento autorizado en el presente oficio debe realizarse sin menoscabo de la obligación de pagar los derechos establecidos en el artículo 244-F de la LFD por el uso, goce, aprovechamiento o explotación del espectro radioeléctrico, a partir de la entrega de las prórrogas de los títulos de concesión.

[…]”

Ahora bien, mediante oficio IFT/222/UER/DG-EERO/008/2016 de fecha 11 de enero de 2016, la Unidad de Espectro Radioeléctrico, a través de la Dirección General de Economía del Espectro y Recursos Orbitales, remitió la actualización de los aprovechamientos autorizados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, al mes de enero de 2016, que corresponden a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V., mismo que se transcribe a continuación:

| **No.** | **Nombre del Concesionario** | **Banda de Frecuencias (reubicación)** | **Importe del Aprovechamiento inicial (pesos)** |
| --- | --- | --- | --- |
| […] | […] | […] | […] |
| 3 | Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. | 410-430 MHz | 16,013,115 |
| […] | […] | […] | […] |

Por lo anteriormente señalado y con fundamento en los artículos 6o. Apartado B fracción II y 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; Cuarto y Séptimo Transitorios del “Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2013; Sexto, Décimo y Décimo Primero Transitorios del “Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de julio de 2014; 15 fracciones IV y LVII, 16, 17 fracción I, 66, 67 fracción I, 68, 72, 75, 76 fracción I, 177 fracción I y 276 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 14, 19 y 27 de la Ley Federal de Telecomunicaciones; 35 fracción I, 36, 38, 39 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 93 fracción III y 94 fracción III de la Ley Federal de Derechos vigente durante el año 2015; el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de octubre de 2015, y 1, 6 fracciones I, XVIII y XXXVII, 27, 29, 30, 31 fracciones VII y XII, 32, 33 fracción II, 41, 47 y 50 fracción XII del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, este órgano autónomo emite los siguientes:

## **RESOLUTIVOS**

**PRIMERO.-** Se autoriza a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V., la prórroga de vigencia de la concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias para uso determinado en los Estados Unidos Mexicanos, otorgada el 28 de septiembre de 1995.

Para tal efecto, el Instituto Federal de Telecomunicaciones otorgará en favor de Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V., un título de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso comercial, con una vigencia de 20 (veinte) años contados a partir del 29 de septiembre de 2005, con la siguiente cobertura:

**Cobertura**

| **Estado** | **Municipios** |
| --- | --- |
| Nuevo León | Apodaca, Cadereyta Jiménez, García, San Pedro Garza García, Gral. Escobedo, Guadalupe, Juárez, Monterrey, Salinas Victoria, San Nicolás de los Garza, Santa Catarina y Santiago. |
| Tamaulipas | Victoria, Altamira, Ciudad Madero, Tampico y Nuevo Laredo. |
| Veracruz | Pánuco, Pueblo Viejo, Tuxpan, Cazones de Herrera, Papantla, Coatzintla, Poza Rica de Hidalgo, Tihuatlán, Banderilla, Coatepec, Emiliano Zapata, Xalapa, Jilotepec, Rafael Lucio, Tlalnelhuayocan, Alvarado, Boca del Río, Medellín, Veracruz, Cosoleacaque, Chinameca, Jáltipan, Minatitlán, Oteapan y Zaragoza. |
| Tabasco | Centro y Nacajuca. |
| Campeche | Campeche. |
| Yucatán | Mérida, Kanasín, Umán, Ucú y Conkal. |
| Sinaloa | Mazatlán y Culiacán. |
| Quintana Roo | Benito Juárez e Isla Mujeres. |
| Baja California | Tijuana, Playas de Rosarito, Tecate, Mexicali y Ensenada. |
| Chihuahua | Aldama, Aquiles Serdán y Chihuahua. |
| Chihuahua | Juárez. |

A fin de que el Instituto Federal de Telecomunicaciones expida el título de concesión señalado en el párrafo anterior, Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. deberá aceptar expresamente y de manera previa, las nuevas condiciones que al efecto se le establezcan, de conformidad con lo dispuesto por los Resolutivos Cuarto y Quinto de la presente Resolución.

**SEGUNDO.-** Se autoriza a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V., la prórroga de vigencia de la concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones, otorgada el 28 de septiembre de 1995.

Para tal efecto, el Instituto Federal de Telecomunicaciones otorgará un título de concesión para uso comercial en favor de Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. con una vigencia de 30 (treinta) años contados a partir del 29 de septiembre de 2015, con cobertura nacional y con el que podrá prestar cualquier servicio de telecomunicaciones y de radiodifusión que sea técnicamente factible, excepto los servicios de televisión radiodifundida y de televisión restringida.

A fin de que el Instituto Federal de Telecomunicaciones expida el título de concesión señalado en el párrafo anterior, Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. deberá aceptar expresamente y de manera previa, las nuevas condiciones que al efecto se le establezcan, en los términos señalados en los Resolutivos Cuarto y Quinto de la presente Resolución.

**TERCERO.-** El título de concesión para uso comercial a que se refiere el Resolutivo Primero, confiere a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V., a partir de su inicio de vigencia, el derecho a prestar únicamente el servicio móvil de radiocomunicación especializada de flotillas en los grupos para tal efecto definidos, dentro del rango de frecuencias 410-430 MHz, de conformidad con el siguiente esquema de asignación de cobertura:

**Cobertura**

| **Estado** | **Municipios** | **Grupos de frecuencia asignados en la banda de 400 MHz** |
| --- | --- | --- |
| Nuevo León | Apodaca, Cadereyta Jiménez, García, San Pedro Garza García, Gral. Escobedo, Guadalupe, Juárez, Monterrey, Salinas Victoria, San Nicolás de los Garza, Santa Catarina y Santiago. | 23 y 24 |
| Tamaulipas | Victoria, Altamira, Ciudad Madero, Tampico y Nuevo Laredo. | 23 y 24 |
| Veracruz | Pánuco, Pueblo Viejo, Tuxpan, Cazones de Herrera, Papantla, Coatzintla, Poza Rica de Hidalgo, Tihuatlán, Banderilla, Coatepec, Emiliano Zapata, Xalapa, Jilotepec, Rafael Lucio, Tlalnelhuayocan, Alvarado, Boca del Río, Medellín, Veracruz, Cosoleacaque, Chinameca, Jáltipan, Minatitlán, Oteapan y Zaragoza. | 23 y 24 |
| Tabasco | Centro y Nacajuca. | 23 y 24 |
| Campeche | Campeche. | 23 y 24 |
| Yucatán | Mérida, Kanasín, Umán, Ucú y Conkal. | 23 y 24 |
| Sinaloa | Mazatlán y Culiacán. | 23 y 24 |
| Quintana Roo | Benito Juárez e Isla Mujeres. | 23 y 24 |
| Baja California | Tijuana, Playas de Rosarito, Tecate, Mexicali y Ensenada. | 23 y 24 |
| Chihuahua | Aldama, Aquiles Serdán y Chihuahua. | 23 y 24 |
| Chihuahua | Juárez. | 21 y 22 |

**CUARTO.-** Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a hacer del conocimiento de Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. el contenido de la presente Resolución, así como las nuevas condiciones, mismas que se encuentran contenidas en los proyectos de títulos de concesión que forman parte integral de la presente Resolución, a efecto de recabar de dicha empresa, en un plazo no mayor a 15 (quince) días hábiles contados a partir de que surta efectos la notificación respectiva, su aceptación expresa e indubitable de las nuevas condiciones.

En caso de que no se reciba por parte Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. la aceptación referida dentro del plazo establecido para tales efectos, la presente Resolución quedará sin efectos y, en consecuencia, se tendrán por negadas la prórrogas de vigencia solicitadas respecto de la concesiones de mérito.

**QUINTO.-** Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V., deberá presentar al Instituto Federal de Telecomunicaciones el comprobante de pago del aprovechamiento por concepto de contraprestación autorizado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público por un monto de $16,013,115.00 (Dieciséis millones trece mil ciento quince pesos 00/100 M.N.), dentro de los 30 (treinta) días hábiles siguientes a la fecha en que hubiera presentado la aceptación señalada en el Resolutivo Cuarto de la presente Resolución.

El monto señalado en el presente Resolutivo deberá ser actualizado al momento del pago, tomando en cuenta el último Índice Nacional de Precios al Consumidor publicado por el Banco de México.

**SEXTO.-** En caso de que no se reciba por parte de Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V. el comprobante de pago del aprovechamiento por concepto de contraprestación señalado en el Resolutivo Quinto dentro del plazo establecido para tales efectos, la presente Resolución quedará sin efectos y, en consecuencia, se tendrá por negada la prórroga de vigencia solicitada respecto de las concesiones de mérito.

En dicho caso, las bandas de frecuencias que le fueron asignadas revertirán a favor de la Nación, sin perjuicio de que el Instituto Federal de Telecomunicaciones pueda ejercer las atribuciones de verificación, supervisión y, en su caso, sanción que correspondan.

**SÉPTIMO.-** Una vez satisfecho lo establecido en los Resolutivos Cuarto y Quinto anteriores, el Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, con base en las facultades que le confiere el artículo 14 fracción X del Estatuto Orgánico de este órgano autónomo, suscribirá los títulos de concesión que se otorguen con motivo de la presente Resolución.

**OCTAVO.-** Como consecuencia de lo señalado en el Resolutivo que antecede, se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar a Radiocomunicaciones y Desarrollos de México, S.A. de C.V., el título de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso comercial y el título de concesión para uso comercial, ambos referidos en la presente Resolución.

**NOVENO.-** Inscríbanse en el Registro Público de Concesiones el título de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso comercial, así como el título de concesión para uso comercial a que se refiere la presente Resolución, una vez que sean debidamente otorgados y notificados, en su caso, al interesado.

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su XI Sesión Ordinaria celebrada el 27 de abril de 2016, por mayoría de votos de los Comisionados presentes Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, Ernesto Estrada González, Adriana Sofía Labardini Inzunza, María Elena Estavillo Flores y Mario Germán Fromow Rangel, quien manifiesta voto concurrente; y con el voto en contra del Comisionado Adolfo Cuevas Teja, quien presentará voto por escrito; con fundamento en los párrafos vigésimo, fracciones I y III; y vigésimo primero, del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 7, 16 y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; así como en los artículos 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/270416/187.

1. Consultado el 19/06/2015: http://www.ift.org.mx/sites/default/files/p\_ift\_ext\_260315\_70.pdf [↑](#footnote-ref-2)
2. A partir del 16 de abril de 2008 su denominación es Instituto Nacional de Estadística y Geografía. [↑](#footnote-ref-3)
3. Consultado el 19/06/2015: http://www.inegi.org.mx/Sistemas/multiarchivos/doc/702825003884/DZM20101.pdf [↑](#footnote-ref-4)