

RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES MODIFICA EL TÍTULO DE CONCESIÓN OTORGADO A HNS DE MÉXICO, S.A. DE C.V., PARA EXPLOTAR LOS DERECHOS DE EMISIÓN Y RECEPCIÓN DE SEÑALES DE BANDAS DE FRECUENCIAS ASOCIADAS A SISTEMAS SATELITALES EXTRANJEROS QUE CUBREN Y PUEDEN PRESTAR SERVICIOS EN EL TERRITORIO NACIONAL.

ANTECEDENTES

- I. **Decreto de Reforma Constitucional.** Con fecha 11 de junio de 2013, se publicó en el Diario Oficial de la Federación ("DOF") el "*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones*" (el "Decreto de Reforma Constitucional"), mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto").
- II. **Decreto de Ley.** El 14 de julio de 2014, se publicó en el DOF el "*Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión*" (el "Decreto de Ley"), mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014.
- III. **Otorgamiento de la Concesión.** El Instituto otorgó el 12 de agosto de 2014 a HNS de México, S.A. de C.V. (el "Concesionario") un título de concesión para explotar los derechos de emisión y recepción de señales de bandas de frecuencias asociadas a sistemas satelitales extranjeros, que cubren y pueden prestar servicios en el territorio nacional, con una vigencia de 10 (diez) años, contados a partir de la fecha de su emisión (la "Concesión").
- IV. **Estatuto Orgánico.** El 4 de septiembre de 2014, se publicó en el DOF el "*Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*" (el "Estatuto Orgánico"), mismo que entró en vigor el 26 de septiembre de 2014.
- V. **Modificación del Estatuto Orgánico.** El 17 de octubre de 2014, se publicó en el DOF el "*ACUERDO por el que se modifica el Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*".
- VI. **Solicitud de Modificación de Concesión.** Mediante escrito de fecha 9 de marzo de 2015, presentado ante el Instituto el día 10 del mismo mes y año, el Concesionario, a través de su representante legal, solicitó la modificación de la Concesión, a efecto de incluir el satélite Eutelsat 65 West A, así como agregar la posición orbital y sus características registradas ante la UIT, independientemente del satélite utilizado para ocupar dicha posición.
- VII. **Prórroga para el inicio de operaciones.** Con fecha 8 de abril de 2015, el Instituto mediante oficio IFT/223/UCS/ 469/2015, autorizó la prórroga para el inicio de operaciones por un plazo adicional de 90 (noventa) días naturales.

VIII. Opinión de la Unidad de Espectro Radioeléctrico. Mediante oficio IFT/222/UER/DG-RERO/059/2015 de fecha 17 de abril de 2015, la Unidad de Espectro Radioeléctrico del Instituto (la "UER"), emitió opinión favorable, respecto de la solicitud referida en el antecedente VI.

IX. Solicitud de opinión a la Secretaría. Mediante oficios IFT/223/UCS/830/2015 e IFT/223/UCS/1567/2015 de fechas 13 de mayo de 2015 y 11 de agosto de 2015 respectivamente, la Unidad de Concesiones y Servicios de este Instituto, solicitó a la Secretaría opinión respecto a la coordinación de la red satelital materia de la Solicitud, y si fuera el caso modificar la cantidad de espectro establecida como reserva del Estado originalmente indicada en la Concesión.

X. Opinión de la Secretaría. Mediante oficios 2.1.-0968 y 2.1.203.-1226 de fechas 29 de junio de 2015 y 2 de septiembre de 2015 respectivamente, la Secretaría a través de la Dirección General de Política de Telecomunicaciones y de Radiodifusión, emite opinión favorable respecto la coordinación de la red, y se pronunció respecto a la capacidad satelital establecida como reserva del Estado.

En virtud de los Antecedentes referidos, y

CONSIDERANDO

Primero.- Competencia del Instituto. Conforme lo dispone el artículo 28, párrafo décimo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la "Constitución"), el Instituto es un órgano autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, acorde a lo dispuesto por la propia Constitución y en los términos que fijan las leyes. Para tal efecto, tendrá a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o. y 7o., de la Constitución.

Asimismo, de conformidad con el artículo 28, párrafo décimo sexto, de la Constitución el Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que entre otros aspectos, regulará de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia; impondrá límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6o. y 7o. de la Constitución.

Por su parte, el artículo 6, fracción I, del Estatuto Orgánico, establece la atribución del Pleno del Instituto de regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación eficiente del espectro radioeléctrico, los recursos orbitales, los servicios satelitales, las redes de telecomunicaciones y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como el acceso a infraestructura activa, pasiva e insumos esenciales.

Ahora bien, conforme a lo establecido en los artículos 15, fracción IV, y 17, fracción I, de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la "LFTyR"), corresponde al Pleno del Instituto la facultad de manera exclusiva e indelegable resolver sobre la modificación de las concesiones.

Asimismo, de acuerdo al artículo 32 del Estatuto Orgánico del Instituto, corresponden originariamente a la Unidad de Concesiones y Servicios, las atribuciones de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, ésta última de conformidad con el diverso artículo 33, fracción II, le corresponde tramitar y evaluar las solicitudes de cesión, modificación o prórroga de las concesiones en materia de telecomunicaciones, para someterlas a consideración del Pleno del Instituto.

En este orden de ideas, el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones, así como la facultad de otorgar concesiones, prórrogas, modificación o terminación de las mismas, por lo que el Pleno del Instituto, como órgano máximo de gobierno del mismo, se encuentra plenamente facultado para resolver la Solicitud de mérito.

Segundo.- Marco normativo aplicable a la Solicitud. Como quedó señalado en el Considerando Primero, la normatividad aplicable que establece los requisitos de procedencia para solicitar y, en su caso, modificar concesiones, se encuentra contenida en la LFTyR; en la Ley Federal de Derechos (la "LFD") y, en lo establecido en los propios títulos de concesión.

Asimismo, el Decreto de Reforma Constitucional, concede la facultad al Instituto para otorgar concesiones así como para resolver cualquier solicitud de modificación a las características técnicas y administrativas de dichas concesiones, como es la contenida en la presente Resolución.

Ahora bien, cabe destacar que para este tipo de solicitudes debe acatarse el requisito de procedencia señalado en el artículo 97, fracción IX, incisos a) y b), de la LFD, el cual establece la obligación, a cargo del solicitante, de pagar los derechos por el trámite relativo al estudio de otras modificaciones de los títulos de concesión y por la autorización de la modificación correspondiente, cuyo cumplimiento deberá acreditarse en dos momentos distintos de la substanciación de la solicitud de modificación de las concesiones.

Tercero.- Análisis de la Solicitud de modificación. La Condición 4.1. de la Concesión señala:

"4.1. Bandas de frecuencias, especificaciones técnicas y área de cobertura. Las bandas de frecuencias de operación, las características de las trayectorias de las órbitas satelitales, las especificaciones técnicas de los sistemas satelitales extranjeros y la potencia requerida, serán las que se indiquen en el Anexo de la presente Concesión."

Al respecto, la Condición A.9. del Anexo de la Concesión señala:

"A.9. Modificaciones. El Concesionario se obliga a solicitar la autorización del Instituto en caso de que se realicen modificaciones a las especificaciones técnicas que se indican en el numeral A.12 del presente Anexo."

Asimismo, el Concesionario deberá notificar al Instituto, con 30 (treinta) días naturales de anticipación, cualquier cambio del estado regulatorio de las redes identificadas ante la UIT que se indican en el numeral A.12 del presente Anexo, así como en caso de cambio de satélites de los sistemas satelitales extranjeros, siempre que cumplan con las características técnicas de operación indicadas en el numeral A.12., sin que sea necesario solicitar la modificación del título de concesión a éste Instituto."

En caso de cambio del segmento satelital contratado con el operador satelital extranjero, el Concesionario requerirá de la autorización previa del Instituto, para lo cual deberá presentar el contrato actualizado."

Por otra parte, la Condición A.12. del Anexo de la Concesión establece que:

"A.12. Especificaciones técnicas de los sistemas satelitales extranjeros. El Concesionario se obliga a prestar los Servicios con las especificaciones técnicas, mismas que no podrá exceder de las redes identificadas ante la UIT que se resumen a continuación:

..."

De las transcripciones anteriores se desprende que la modificación a las especificaciones técnicas señaladas en el Anexo de la Concesión, estará sujeta a que el Concesionario lo solicite a la autoridad competente, requisito ya solventado por el Concesionario con el escrito de solicitud de modificación a que se hace referencia en el Antecedente VI de la presente Resolución.

En ese sentido, una vez analizada la Solicitud y con la finalidad de contar con mayores elementos para determinar la procedencia de la misma, se requirieron las opiniones de la Dirección General de Regulación del Espectro y Recursos Orbitales, adscrita a la UER, así como de la Secretaría, ambas fueron en sentido favorable, destacando lo siguiente:

Opinión de la UER:

"... en opinión de esta Dirección General a mi cargo, no se prevén interferencias perjudiciales a los expedientes de las redes satelitales nacionales existentes ni a los expedientes de las redes nacionales proyectadas."

Opinión de la Secretaría:

"... en lo que respecta a su estatus de coordinación satelital, le comento que derivado de los estudios realizados en las bases de datos en la UIT, no se identifica la red satelital B-SAT-1R-1 como posible afectante de redes mexicanas."

"... considerando que a HNS se le estableció una contraprestación de 8 MHz en su respectivo título de concesión, no es necesario modificar dicha capacidad."

Por otra parte, para analizar las solicitudes de modificaciones técnicas de los títulos de concesión en materia de telecomunicaciones, debe acatarse lo señalado por el artículo 97, fracción IX, de la LFD, que establece la obligación para quien solicite la autorización correspondiente, de pagar los derechos por el trámite relativo al estudio de la solicitud y, en su caso, por la autorización de la modificación, como es el caso que nos ocupa.

En efecto, la fracción IX del artículo 97 de la LFD, establece el cumplimiento de dos obligaciones tributarias a cargo de quien solicita el trámite referido, las cuales deberán cumplimentarse en dos momentos distintos durante el procedimiento que culmina con la presente Resolución.

El primer pago identificado en la fracción IX inciso a) del artículo 97 de la LFD corresponde al estudio de la solicitud y de la documentación técnica, administrativa y legal inherente a la misma, que debe acompañarse al escrito con el cual se solicita el trámite de referencia, toda vez que el hecho imponible del tributo es el estudio que realice este Instituto con motivo de dicha solicitud.

Por lo que hace al pago por la autorización de la modificación, éste se identifica en el inciso b) de la fracción IX del artículo 97 de la LFD, el cual debe realizarse en cualquier momento del procedimiento y hasta antes de la notificación de la presente Resolución.

Derivado de lo anterior, se puede señalar que el pago por el estudio de la Solicitud se encuentra debidamente acreditado por el Concesionario, al haber adjuntado a la Solicitud, el comprobante de pago de derechos identificado con el folio 665150001582 del 27 de febrero de 2015.

Finalmente, este órgano autónomo no encuentra objeción alguna para resolver en sentido favorable la Solicitud, toda vez que se cumple con la obligación del Instituto, contenida en el segundo párrafo del artículo 150 de la LFTyR, al existir la certeza que el solicitante proporciona la reserva de capacidad satelital suficiente y adecuada para las redes de seguridad nacional, servicios de carácter social y demás necesidades del gobierno, como lo precisó la Secretaría en su opinión favorable. Además, no se vulnera ninguna disposición de carácter legal, reglamentaria o administrativa en materia de telecomunicaciones, y con ello se promueven condiciones que propicien una mayor competencia en el mercado satelital, así como la oportunidad de brindar mayores servicios de banda ancha en el país.

Por lo anteriormente señalado y con fundamento en los artículos 28, párrafo décimo quinto y décimo séptimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 15, fracción IV, 17, fracción I, y 150, segundo párrafo, de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 35, fracción I, 36, 38 y 39 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 97, fracción IX Incisos a) y b), de la Ley Federal de Derechos; Condición A.9. del Anexo del Título de Concesión para explotar los derechos de emisión y recepción de señales de bandas de frecuencias asociadas a sistemas satelitales extranjeros que cubren y pueden prestar servicios en el territorio nacional; y artículos 1, 4, fracción I, 6, fracción I, 32 y 33, fracción II, del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, este órgano autónomo emite los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO. - El Pleno de este Instituto Federal de Telecomunicaciones, autoriza a HNS de México, S.A. de C.V., la modificación de la Condición A.12. del Anexo del Título de Concesión para explotar los derechos de emisión y recepción de señales de bandas de frecuencias asociadas a sistemas satelitales extranjeros que cubren y pueden prestar servicios en el territorio nacional, con el fin de adicionar el satélite Eutelsat 65 West A en la posición orbital geoestacionaria 65° O, bajo el amparo del expediente de la red satelital B-SAT-1R-1, notificada ante la Unión Internacional de Telecomunicaciones por la Administración de Brasil, en base en las siguientes especificaciones técnicas:

CARACTERÍSTICAS GENERALES Y ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	
Parámetro	Valor que adopta el parámetro
Red Satelital (expediente ante la UIT)	B-SAT-1R-1
Posición orbital geoestacionaria	65° longitud Oeste
Rango de frecuencias nominal (MHz)	
Banda de frecuencia	Ka
Enlace descendente (MHz) (espacio - Tierra)	18300 - 18800 19700 - 20200
Enlace ascendente (MHz) (Tierra - espacio)	27500 - 28350
Zona de servicio indicada	Cubre el territorio nacional
Tipo de polarización	<ul style="list-style-type: none"> • Horizontal Lineal • Vertical Lineal
Capacidad total	1000 MHz enlace descendente 850 MHz enlace ascendente
Ganancia isotrópica de la antena de transmisión en la dirección de radiación máxima (dBi) (este valor podrá variar en tanto no se exceda el valor de P.I.R.E indicado)	53
Potencia isotrópica Radiada Equivalente (P.I.R.E) máximo (dBW)	72

Zona de servicio indicativa
B-SAT-1R-1 (65° W)
Gmax: 53 dBI



Dado que el expediente de la red satelital B-SAT-1R-1 se encuentra en etapa de coordinación ante la UIT, la operación del sistema satelital estará sujeta a no causar ninguna interferencia perjudicial que comprometa la operación de redes satelitales nacionales y de servicios terrenales en territorio nacional.

En caso de que se susciten problemas de interferencia a otros servicios autorizados, el concesionario deberá sujetarse a los procedimientos de coordinación técnica a que haya lugar, a fin de garantizar el correcto funcionamiento de los sistemas que operen en las mismas bandas de frecuencia.

El expediente de la red satelital deberá ajustarse a las disposiciones técnico-administrativas y regulatorias aplicables y aquellas adicionales que sean emitidas por el Instituto

SEGUNDO.- La presente modificación forman parte integrante del Título de Concesión otorgado por el Instituto Federal de Telecomunicaciones el 12 de agosto de 2014, para explotar los derechos de emisión y recepción de señales de bandas de frecuencias asociadas a sistemas satelitales extranjeros que cubren y pueden prestar servicios en el territorio nacional.

TERCERO.- Las demás obligaciones establecidas en el Título de Concesión para explotar los derechos de emisión y recepción de señales de bandas de frecuencias asociadas a sistemas satelitales extranjeros que cubren y pueden prestar servicios en el territorio nacional, subsisten en todos sus términos.

CUARTO.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar personalmente a HNS, S.A. de C.V., previo pago de los derechos a que se refiere el artículo 97, fracción IX, inciso b), de la Ley Federal de Derechos la presente Resolución.

QUINTO.- Inscribanse en el Registro Público de Telecomunicaciones las modificaciones a que se refiere la presente Resolución, una vez cumplido lo referido en el Resolutivo Cuarto.



Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar
Comisionado Presidente



Luis Fernando Borjón Figueroa
Comisionado



Ernesto Estrada González
Comisionado



Adriana Sofía Labardini Inzunza
Comisionada



María Elena Estavillo Flores
Comisionada



Mario Germán Fromow Rangel
Comisionado



Adolfo Cuevas Teja
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su XXVIII Sesión Ordinaria celebrada el 11 de diciembre de 2015, por unanimidad de votos de los Comisionados presentes Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, Luis Fernando Borjón Figueroa, Ernesto Estrada González, Adriana Sofía Labardini Inzunza, María Elena Estavillo Flores, Mario Germán Fromow Rangel y Adolfo Cuevas Teja; con fundamento en los párrafos vigésimo, fracciones I y III; y vigésimo primero, del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 7, 16 y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; así como en los artículos 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/111215/554.