

RESOLUCIÓN MEDIANTE LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES OTORGA A LA C. ISALIA MORENO ZETINA, UN TÍTULO DE CONCESIÓN ÚNICA PARA USO COMERCIAL.

ANTECEDENTES

- I. **Decreto de Reforma Constitucional.** Con fecha 11 de junio de 2013, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *"Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones"* (el "Decreto de Reforma Constitucional"), mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto") como un órgano autónomo que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones.
- II. **Decreto de Ley.** El 14 de julio de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *"Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión"* (el "Decreto de Ley"), mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014.
- III. **Estatuto Orgánico.** El 4 de septiembre de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *"Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones"* (el "Estatuto Orgánico"), mismo que entró en vigor el 26 de septiembre de 2014 y fue modificado por última vez el 20 de julio de 2017.
- IV. **Lineamientos para el Otorgamiento de Concesiones.** El 24 de julio de 2015, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *"Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba y emite los Lineamientos generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión"*, mismos que fueron modificados el 26 de mayo de 2017 (los "Lineamientos").



- V. **Solicitud de Concesión.** Con fecha 21 de noviembre de 2017, la C. Isalia Moreno Zetina, presentó ante el Instituto solicitud para obtener una concesión única para uso comercial, para prestar el servicio de televisión por cable en Atlacomulco de Fabela, Municipio de Atlacomulco, en el Estado de México (la "Solicitud de Concesión").

Posteriormente, el 14 de febrero de 2018, la C. Isalia Moreno Zetina presentó ante el Instituto información adicional a efecto de que la Solicitud de Concesión quedara debidamente integrada. Lo anterior, en respuesta al requerimiento de información realizado a través del oficio IFT/223/UCS/DG-CTEL/2320/2017 notificado el 20 de diciembre de 2017.

- VI. **Solicitud de Opinión Técnica.** El 27 de noviembre de 2017, mediante oficio IFT/223/UCS/2551/2017, el Instituto solicitó a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (la "Secretaría") la opinión técnica correspondiente a la Solicitud de Concesión, de conformidad con lo establecido por el artículo 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la "Constitución").
- VII. **Opinión Técnica de la Secretaría.** Con fecha 22 de enero de 2018, este Instituto recibió el oficio 2.1.-020/2018 de la Dirección General de Política de Telecomunicaciones y de Radiodifusión de la Secretaría, con el que remitió el oficio 1.-006 de fecha 20 de enero de 2018, con la opinión técnica de dicha Dependencia respecto de la Solicitud de Concesión.
- VIII. **Solicitud de Opinión a la Unidad de Competencia Económica.** Mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CTEL/0549/2018 de fecha 21 de febrero de 2018, la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, adscrita a la Unidad de Concesiones y Servicios, solicitó a la Dirección General de Concentraciones y Concesiones de este Instituto, la opinión en materia de competencia económica respecto de la Solicitud de Concesión.
- IX. **Opinión de la Unidad de Competencia Económica.** El 3 de abril de 2018, mediante oficio IFT/226/UCE/DG-CCÓN/185/2018 la Dirección General de ~~Concentraciones y Concesiones~~, adscrita a la Unidad de Competencia Económica, emitió opinión en sentido favorable respecto a la Solicitud de Concesión.



En virtud de los Antecedentes referidos, y

CONSIDERANDO

Primero.- Competencia. Conforme lo dispone el artículo 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto y décimo séptimo de la Constitución, el Instituto es un órgano autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto por la propia Constitución y en los términos que fijen las leyes, teniendo a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o. y 7o. constitucionales.

Asimismo, el Instituto es la autoridad en la materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que entre otros aspectos, regulará de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia; impondrá límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6o. y 7o. de la Constitución.

Ahora bien, corresponde al Pleno del Instituto conforme a lo establecido en los artículos 15 fracción IV y 17 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la "Ley") el otorgamiento de concesiones, así como resolver respecto de las prórrogas, modificación o terminación de las mismas.

Por su parte, el artículo 6 fracción I del Estatuto Orgánico, establece la atribución del Pleno del Instituto de regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación eficiente del espectro radioeléctrico, los recursos orbitales, los servicios satelitales, las redes de telecomunicaciones y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como el acceso a infraestructura activa, pasiva e insumos esenciales.

Asimismo, conforme a los artículos 32 y 33 fracción I del Estatuto Orgánico, corresponde a la Unidad de Concesiones y Servicios, a través de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, tramitar y evaluar las solicitudes para el otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones, con



excepción de aquellas que deban otorgarse a través de un procedimiento de licitación pública, para someterlas a consideración del Pleno.

En este orden de ideas, y considerando que el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones, así como la facultad de otorgar concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, el Pleno, como órgano máximo de gobierno y decisión del Instituto, se encuentra plenamente facultado para resolver la Solicitud de Concesión.

Segundo.- Marco legal aplicable a la Solicitud de Concesión. El párrafo segundo del artículo Cuarto Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, señala que en las concesiones que la Ley establezca como únicas, los concesionarios estarán habilitados para prestar todo tipo de servicios a través de sus redes.

Al respecto, el artículo 66 de la Ley, establece que se requerirá concesión única para prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión.

Asimismo, el artículo 67 fracción I de la Ley dispone que la concesión única para uso comercial confiere el derecho a personas físicas o morales para prestar servicios públicos de telecomunicaciones y de radiodifusión, con fines de lucro, a través de una red pública de telecomunicaciones.

Es importante mencionar que la Solicitud de Concesión debe contener los requisitos establecidos en el artículo 73 de la Ley, el cual establece lo siguiente:

"Artículo 73. Los interesados en obtener una concesión única, cualquiera que sea su uso, deberán presentar al Instituto solicitud que contenga como mínimo:

I. Nombre y domicilio del solicitante;

II. Las características generales del proyecto de que se trate, y

III. La documentación e información que acredite su capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa.

(...)."

En este sentido, si bien el artículo 73 de la Ley establece de manera general los requisitos que deben cumplir los interesados en obtener concesión única, es necesario observar lo contenido en el artículo 3 de los Lineamientos, el cual establece los requisitos específicos que deben proporcionar y acreditar dichos interesados.



Por su parte, cabe destacar que dada la fecha en que fue presentada la Solicitud de Concesión, debe acatarse el requisito de procedencia establecido en el artículo 174-B fracción I, inciso a) de la Ley Federal de Derechos, que establece el monto de los derechos a pagar por el trámite relativo al estudio de la solicitud y en su caso expedición de título de una concesión única para uso comercial.

Tercero.- Análisis de la Solicitud de Concesión. Por lo que se refiere a los requisitos señalados en el artículo 3 de los Lineamientos, la Unidad de Concesiones y Servicios, a través de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, revisó y evaluó la Solicitud de Concesión observando que la información fue presentada mediante el uso del Formato IFT-Concesión Única y acreditada con la siguiente documentación:

I. Datos generales del Interesado.

La C. Isalia Moreno Zetina acreditó los requisitos de procedencia establecidos en la fracción I del artículo 3 de los Lineamientos, mediante la presentación de las constancias documentales que contienen los datos generales de la interesada.

II. Modalidad de uso.

La C. Isalia Moreno Zetina especificó que la concesión solicitada consiste en una Concesión Única para Uso Comercial.

III. Características Generales del Proyecto.

- a) Descripción del Proyecto:** A través de la Concesión Única para Uso Comercial, la C. Isalia Moreno Zetina proveerá el servicio de televisión restringida por cable, haciendo uso de infraestructura propia. En relación con lo anterior, la solicitante manifiesta que entre los principales equipos que conformarán la red se encuentra el centro de transmisión y control, haciendo uso de cable coaxial como principal medio de transmisión. Lo anterior, de conformidad con las especificaciones realizadas a través del escrito presentado ante el Instituto el 14 de febrero de 2018, en respuesta al requerimiento de información IFT/223/UCS/DG-CTEL/2320/2017 notificado el 20 de diciembre de 2017.



IV. Capacidad Técnica, Económica, Jurídica y Administrativa.

- a) **Capacidad técnica.** La C. Isalia Moreno Zetina presentó la documentación que contiene la descripción de las actividades que ha desarrollado la persona que le proporcionará asistencia técnica para llevar a cabo el proyecto.
- b) **Capacidad económica.** La C. Isalia Moreno Zetina acreditó solvencia económica mediante la presentación en copia simple de su declaración anual del impuesto sobre la renta correspondiente al ejercicio 2016, con la cual demuestra solvencia económica suficiente en relación con las características y dimensiones del proyecto.
- c) **Capacidad Jurídica.** La C. Isalia Moreno Zetina acreditó su nacionalidad mexicana con su acta de nacimiento en copia simple, misma que corresponde a la copia certificada que obra en los archivos de este Instituto, toda vez que ya cuenta con un título de concesión otorgado en su momento por la Secretaría.
- d) **Capacidad Administrativa.** La C. Isalia Moreno Zetina confirmó tener capacidad administrativa para la prestación del servicio de telecomunicaciones a que se refiere su proyecto, mediante la descripción de los procesos administrativos para la atención a usuarios y/o audiencias, recepción, tramitación, atención de quejas y facturación, mismos que fueron presentados en su escrito inicial de Solicitud de Concesión y complementados en respuesta al requerimiento de información realizado a través del oficio IFT/223/UCS/DG-CTEL/2320/2017, notificado el 20 de diciembre de 2017.

V. Programa Inicial de cobertura.

La C. Isalia Moreno Zetina señaló como programa inicial de cobertura de su proyecto la localidad de Atlacomulco de Fabela, Municipio de Atlacomulco, en el Estado de México.

VI. Pago por el análisis de la solicitud.

Por lo que hace al comprobante de pago, la C. Isalia Moreno Zetina presentó la factura número 170010905, por concepto del estudio de la solicitud y, en su caso, expedición del título o prórroga de concesión única para uso comercial, conforme al artículo 174-B fracción I, inciso a) de la Ley Federal de Derechos.



Por otra parte, la Unidad de Concesiones y Servicios, a través de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CTEL/0549/2018 de fecha 21 de febrero de 2018, solicitó a la Dirección General de Concentraciones y Concesiones de la Unidad de Competencia Económica, opinión respecto de la Solicitud de Concesión.

En respuesta a lo anterior, mediante oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/185/2018 notificado el 3 de abril de 2018, la Dirección General de Concentraciones y Concesiones, adscrita a la Unidad de Competencia Económica, emitió opinión respecto de la Solicitud de Concesión que nos ocupa, en el siguiente sentido:

"(...)

GIE del Solicitante

A partir de la información proporcionada por el Solicitante, no se identifican a otros integrantes del GIE del Solicitante que participen, directa o indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones. Específicamente la solicitante señaló que '(l)a solicitante no tiene relaciones de parentesco, consanguinidad o afinidad con personas que lleven acabo (sic) actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México, así mismo tampoco mantiene relaciones con personas que participen, directa o indirectamente en el capital social, administración, como consejeros o directivos de empresas, sociedades o asociaciones con actividades en esos sectores.'

Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, y la proporcionada por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

Sólo se identifica que Isalia Moreno Zetina tiene una participación del 2% en el capital social de Tele Imagen por Cable, S, de R.L. C.V. (Tele Imagen), aunque el Solicitante no precisó que esa persona pueda tener derechos a nombrar integrantes del consejo de administración de Tele Imagen o a participar en decisiones.¹

¹ De acuerdo con información inscrita en el Registro Público de Concesiones el 02 de octubre de 2017, los accionistas de Tele Imagen son los CC. Margarito Vázquez Grande (98%) y Javier Peña Pérez (2%). Información disponible en:

http://ucswb.ift.org.mx/tarifasrpc/upload/files/estructuraaccionaria/20474_5176_171018030610.pdf.

Asimismo, Tele Imagen participa en la provisión del STAR y del servicio de transmisión bidireccional de datos y acceso a Internet en las localidades de Tula de Allende, Municipio de Tula de Allende y Actopan, Municipio de Actopan, ambas en el Estado de Hidalgo, así como Municipio de Huamantla, Estado de Tlaxcala. Información disponible en: <http://www.ift.org.mx/recursos-de-informacion/registro-publico-de-concesiones>.

B. Concesiones y Permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

En el Cuadro 2, conforme a la información disponible, se listan las concesiones y/o permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas para prestar servicios de telecomunicaciones.

Cuadro 2. Concesiones y permisos del GIE del Solicitante

Nombre del concesionario	Concesiones	Servicios Autorizados	Localidades principales a servir
Isalia Moreno Zetina	Concesión para Instalar, operar y explotar una Red Pública de Telecomunicaciones (Concesión de RPT)	STAR	Jilotepec de Molina de Enríquez, Estado de México

Fuente: Elaboración propia con información del RPC del Instituto.

C. Servicios que se pretenden prestar

Isalia Moreno Zetina solicita un título de concesión única con el fin de iniciar la prestación del STAR (o Servicio), en la localidad de **Atlacomulco de Fabela, Municipio de Atlacomulco, en el Estado de México, (Localidad).**

(...)

(...)

IV. Opinión en materia de competencia económica

En caso de otorgarse, la concesión única solicitada por Isalia Moreno Zetina le permitirá prestar servicios públicos de telecomunicaciones o radiodifusión con cobertura nacional. De acuerdo con lo planteado en la Solicitud, al amparo de la concesión única solicitada, Isalia Moreno Zetina pretende prestar el STAR en la localidad de Atlacomulco de Fabela, Municipio de Atlacomulco, en el Estado de México.

A continuación, se presentan los elementos considerados en el análisis en materia de competencia económica de la Solicitud.

- La figura de Concesión Única permite prestar todo tipo de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión técnicamente posibles, con una cobertura nacional.
- El GIE del Solicitante no cuenta con concesiones de RPT para prestar el STAR en la localidad objeto de la Solicitud.

- En la Localidad comprendida en el programa de cobertura inicial del Solicitante, se identifica la presencia de los proveedores del STAR, con tecnología satelital, SKY y DISH.
- De acuerdo con información pública del Instituto², el grupo al que pertenece SKY, Grupo Televisa, tiene una participación de mercado de 60.6% (sesenta punto seis por ciento) a nivel nacional. Del Grupo Televisa, SKY tiene la mayor participación a nivel nacional, con un 42.3% (cuarenta y dos punto tres por ciento). Por otro lado, el grupo al que pertenece DISH tiene una participación de mercado de 18.1% (dieciocho punto uno por ciento).
- En caso de que se otorgue la concesión única objeto de la Solicitud, la Solicitante participaría por primera vez en la provisión del STAR en la Localidad. Esta situación incrementaría el número de competidores en dicho mercado, lo que tendría efectos favorables en el proceso de competencia.
- No se identifica que Isalia Moreno Zetina u otro miembro del GIE del Solicitante participen en otras sociedades o agentes económicos, aparte de Tele Imagen, que presten servicios de telecomunicaciones o radiodifusión en México.

En conclusión, con base en la información disponible, no se prevé que, en caso de que se otorgue autorización para que Isalia Moreno Zetina obtenga una concesión única se generen efectos contrarios en el proceso de competencia y libre concurrencia.

(...)"

Finalmente, en relación con lo señalado en el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución, a través del oficio IFT/223/UCS/2551/2017 notificado el 27 de noviembre de 2017, el Instituto solicitó a la Secretaría la opinión técnica correspondiente a la Solicitud de Concesión. Al respecto, mediante oficio 2.1.-020/2018 emitido por la Dirección General de Política de Telecomunicaciones y de Radiodifusión adscrita a la Secretaría, recibido en este Instituto el 22 de enero de 2018, remitió el oficio 1.-006 mediante el cual la Secretaría emitió la opinión técnica, sin formular objeción alguna respecto a la Solicitud de Concesión.

Derivado de lo anterior, la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, adscrita a la Unidad de Concesiones y Servicios, concluyó que la Solicitud de Concesión cumple con los requisitos establecidos en las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas en materia de telecomunicaciones.

Con base en el análisis anterior, este Pleno considera procedente otorgar una concesión única para uso comercial a la C. Isalia Moreno Zetina.

² Primer Informe Trimestral Estadístico 2017, disponible en: <http://www.ift.org.mx/sites/default/files/contenidogeneral/pagina-de-inicio/2ite2017.pdf>

Por lo anteriormente señalado, y con fundamento en los artículos 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto y décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, 6 fracción IV, 15 fracción IV, 16, 17 fracción I, 66, 67 fracción I, 71, 72, 73, 74 y 177 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 35 fracción I, 36, 38, 39 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 1, 6 fracciones I y XXXVIII, 32 y 33 fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones; el artículo 174-B fracción I, inciso a de la Ley Federal de Derechos; y el artículo 3 de los "Lineamientos generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión", publicados en el Diario Oficial de la Federación el 24 de julio de 2015, y modificados por última vez el 26 de mayo de 2017, este Órgano Autónomo emite los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Se otorga a favor de la C. Isalia Moreno Zetina un título de concesión única para uso comercial, por 30 (treinta) años, para prestar cualquier servicio de telecomunicaciones y radiodifusión con cobertura nacional, conforme a los términos establecidos en el título de concesión a que se refiere el Resolutivo Segundo.

Lo anterior, sin perjuicio de las autorizaciones que deba obtener la C. Isalia Moreno Zetina en caso de requerir el uso de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico o recursos orbitales, en los términos previstos en la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

SEGUNDO.- El Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, con base en las facultades que le confiere el artículo 14 fracción X del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribirá el título de concesión única a que se refiere el Resolutivo Primero de la presente Resolución, mismo que se anexa a la presente Resolución y forma parte integral de la misma.

TERCERO.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar a la C. Isalia Moreno Zetina el contenido de la presente Resolución y a entregar el título de concesión señalado en el Resolutivo Primero, una vez que sea suscrito por el Comisionado Presidente.



CUARTO.- Inscribáse en el Registro Público de Concesiones el título de concesión única que se otorgue, una vez que sea debidamente entregado a la interesada.



Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar
Comisionado Presidente



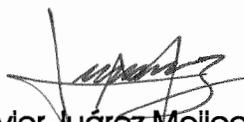
María Elena Estavillo Flores
Comisionada



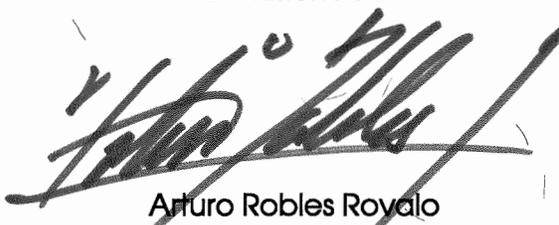
Mario Germán Fromow Rangel
Comisionado



Adolfo Cuevas Teja
Comisionado



Javier Juárez Mojica
Comisionado



Arturo Robles Royalo
Comisionado



Sóstenes Díaz González
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su XVII Sesión Ordinaria celebrada el 9 de mayo de 2018, por unanimidad de votos de los Comisionados Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, María Elena Estavillo Flores, Mario Germán Fromow Rangel, Adolfo Cuevas Teja, Javier Juárez Mojica, Arturo Robles Royalo y Sóstenes Díaz González; con fundamento en los párrafos vigésimo, fracciones I y III; y vigésimo primero, del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 7, 16 y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; así como en los artículos 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/090518/361.

