

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones otorga la constancia de autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario, a favor de Fundación Azteca Bienestar, A.C.

Antecedentes

Primero.- Decreto de Reforma Constitucional. El 11 de junio de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones”*, mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el “Instituto”) como un órgano autónomo que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones.

Segundo.- Decreto de Ley. El 14 de julio de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión”*, mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014 (el “Decreto de Ley”).

Tercero.- Estatuto Orgánico. El 4 de septiembre de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones”* (el “Estatuto Orgánico”), mismo que entró en vigor el 26 de septiembre de 2014.

Cuarto.- Lineamientos para el otorgamiento de la Constancia de Autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario. El 23 de abril de 2018 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones emite los Lineamientos para el otorgamiento de la Constancia de Autorización, para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario”*, mismos que tienen por objeto, entre otros, regular el uso secundario de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, destinadas a satisfacer necesidades específicas de telecomunicaciones, sin fines de explotación comercial (los “Lineamientos de uso Secundario”).

Quinto.- Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario. El día 7 de diciembre de 2021, Fundación Azteca Bienestar A.C. (“Fundación Azteca”) presentó ante el Instituto el *“Formato de Trámite para la solicitud de Constancia de Autorización, para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario”* (el “Formato”) mediante el cual se solicitó el otorgamiento de una constancia de autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso

secundario, con el objeto de organizar el evento denominado “*México Open 2022*” (la “Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario”).

Sexto.- Solicitud de opinión a la Unidad de Espectro Radioeléctrico. Mediante el oficio IFT/223/UCS/DG-CTEL/1615/2021, notificado el 14 de diciembre de 2021, la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, adscrita a la Unidad de Concesiones y Servicios, solicitó a la Unidad de Espectro Radioeléctrico emitir su opinión técnica respecto a la viabilidad de la Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario, así como las medidas técnico – operativas y la propuesta de contraprestación aplicable a la misma.

Séptimo.- Opinión de la Unidad de Espectro Radioeléctrico. El 17 de marzo de 2022, mediante el oficio IFT/222/UER/DG-PLES/065/2022, la Unidad de Espectro Radioeléctrico remitió a la Unidad de Concesiones y Servicios el dictamen de planificación espectral DG-PLES/007-2022, dictamen técnico IFT/222/UER/DG-IEET/0127/2022 y su propuesta del monto de contraprestación contenida en el dictamen DG-EERO/DVEC/012-2022, aplicables a la Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario.

En virtud de los Antecedentes referidos y,

Considerando

Primero.- Competencia. Conforme lo dispone el artículo 28 párrafos décimo quinto y décimo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la “Constitución”), el Instituto es un órgano autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto por la propia Constitución y en los términos que fijen las leyes, teniendo a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido por los artículos 6o. y 7o. constitucionales.

Asimismo, el Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que entre otros aspectos, regulará de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia; impondrá límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6o. y 7o. de la Constitución.

Por su parte, el artículo 54 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la “Ley”), señala que el espectro radioeléctrico y los recursos orbitales son bienes del dominio público de la Nación, cuya titularidad y administración corresponden al Estado. Dicha administración se ejercerá por el Instituto, en el ejercicio de sus funciones según lo dispuesto por la Constitución, la Ley y demás disposiciones aplicables. Al respecto, el artículo 79 fracción IV de la Ley establece la posibilidad de que el Instituto autorice el uso secundario de bandas de frecuencias en los términos establecidos en la misma.

Derivado de lo anterior, el Instituto emitió los Lineamientos de uso Secundario, mismos que tienen por objeto regular, bajo el régimen de autorización, el uso secundario de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, destinadas a satisfacer necesidades específicas de telecomunicaciones, sin fines de lucro. En ese sentido, y atendido a lo establecido por el artículo 6 de los Lineamientos de uso Secundario, el Pleno, como órgano máximo de decisión del Instituto, se encuentra facultado para resolver este tipo de solicitudes, una vez que la Unidad de Concesiones y Servicios hubiera verificado el cumplimiento de los requisitos aplicables.

Segundo.- Marco normativo aplicable al otorgamiento de la Constancia de Autorización, para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario. El artículo 1 de los Lineamientos de uso Secundario establece, entre otros aspectos, que el uso secundario de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico se destinará a satisfacer necesidades específicas de telecomunicaciones de personas dedicadas a actividades determinadas que no tengan como finalidad prestar servicios de telecomunicaciones con fines comerciales.

En el artículo 3 de los propios lineamientos, señala que, a través del otorgamiento de una Constancia de Autorización para uso Secundario, se establecerán los términos y condiciones para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico en eventos específicos o instalaciones destinadas a actividades comerciales o industriales.

Por su parte, en los artículos 12, 13 y 14 de los Lineamientos de uso Secundario se señalan los requisitos que deberán acreditar los interesados en obtener la Constancia de Autorización para uso Secundario para eventos específicos, entre los que destacan los siguientes: i) acreditar su identidad; ii) acreditar la necesidad de requerir el uso secundario de frecuencias del espectro radioeléctrico para satisfacer necesidades específicas de servicios de telecomunicaciones; iii) señalar el tipo y descripción del evento específico; iv) indicar la ubicación geográfica del sitio donde tendrá lugar el evento, así como el perímetro dentro del cual se requiere el uso de las bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario; v) la relación de los equipos y dispositivos de telecomunicaciones que se pretendan operar durante la organización y celebración del evento específico; vi) señalar la fecha y/o el periodo en el que se utilizarán las bandas de frecuencias, y vii) pagar la contraprestación que determine el Instituto.

Finalmente, de conformidad con el artículo 173-C fracción I de la Ley Federal de Derechos, los interesados que presenten este tipo de solicitudes al Instituto, deben cubrir el pago por el aprovechamiento relativo al concepto por el estudio de la solicitud y, en su caso, expedición de la constancia de autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario.

Tercero.- Análisis de la Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario. La Unidad de Concesiones y Servicios, por conducto de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, evaluó la Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario, conforme a lo dispuesto en los artículos 12, 13 y 14 de los Lineamientos de uso Secundario. Dicha solicitud se presentó mediante el Formato e incluyó la información siguiente:

- a. **Identidad.** Fundación Azteca acreditó este requisito mediante la presentación del instrumento público número 70,114 de fecha 27 de noviembre de 2017, pasado ante la fe del Notario Público número 212 de la Ciudad de México, mismo que quedó inscrito en el Registro Público de Comercio de la Ciudad de México, Sección Personas Morales, con el folio 129468.

Asimismo, con el mismo instrumento público, el representante legal de la Fundación acreditó contar con poder general para actos de administración, de conformidad con lo establecido por el artículo 12 fracción I de los Lineamientos de uso Secundario.

- b. **Domicilio y datos de contacto.** Fundación Azteca señaló un domicilio para oír y recibir notificaciones, así como correo electrónico y teléfono de su representante legal, con lo que se tiene por acreditado lo relativo al artículo 12 fracciones II y III de los Lineamientos.
- c. **Justificación del uso secundario de las bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico.** De la información proporcionada por Fundación Azteca, se puede determinar que la solicitud del uso secundario de frecuencias se requiere para llevar a cabo la organización del evento denominado “*México Open 2022*” a celebrarse en el complejo deportivo “*Vidanta Golf*” ubicado en Nuevo Vallarta, Bahía de Banderas, Nayarit y Puerto Vallarta, Jalisco, del 28 de abril al 1 de mayo de 2022 (el “Evento”). Para ello, requiere del uso y aprovechamiento de diversas bandas de frecuencias de UHF y SHF para operar 307 dispositivos de radiocomunicaciones, los cuales servirán para la comunicación interna de los organizadores, así como para el uso de cámaras de video y micrófonos inalámbricos para llevar a cabo la grabación del Evento.

Tipo y descripción del evento específico. Fundación Azteca señaló en el Formato que el Evento es específico de carácter deportivo que se denomina “*México Open 2022*” que se encuentra catalogado como un torneo de golf de alto nivel en el circuito internacional de la Asociación Profesional de Golf (“PGA”, por sus siglas en inglés), el cual cuenta con

ediciones 2017, 2018, 2019 y 2020 llevadas a cabo en nuestro país y forma parte del calendario internacional del *World Golf Championships*.

De acuerdo con lo anterior, se tiene por acreditada la fracción I del Artículo 14 de Lineamientos.

- d. Ubicación, perímetro donde se requiere el uso de bandas de frecuencias y relación de equipos a utilizar.** Fundación Azteca señaló el perímetro donde pretende ubicar la infraestructura que hará uso de las frecuencias solicitadas para la organización y desarrollo del Evento, el cual abarca el complejo deportivo “*Vidanta Golf*” ubicado en Nuevo Vallarta, Bahía de Banderas, Nayarit y Puerto Vallarta, Jalisco.

Asimismo, en el denominado “Sub-Anexo 4” del Formato se incluyó la relación de los equipos de telecomunicaciones y las características técnicas de operación. Lo anterior, de conformidad con lo establecido en el artículo 14, fracciones II y III, de los Lineamientos de uso Secundario.

- e. Periodo de uso de las bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso Secundario.** Fundación Azteca manifestó que, si bien el Evento se llevará a cabo del 28 de abril al 1 de mayo de 2022, requiere el uso y aprovechamiento de las bandas de frecuencias de uso secundario durante el periodo comprendido del 21 de abril al 1 de mayo de 2022.
- f. Pago por el análisis de la Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario.** De conformidad con el artículo 173-C fracción I de la Ley Federal de Derechos, Fundación Azteca presentó copia de la factura número 210020192, misma que acredita el pago correspondiente al estudio de este tipo de solicitudes.

Ahora bien, es importante destacar que al Instituto le corresponde administrar el espectro radioeléctrico; para cumplir con dicha atribución, el artículo 54 de la Ley señala que este órgano autónomo debe perseguir una serie de objetivos generales en beneficio de los usuarios, entre los que destaca el uso eficaz del espectro radioeléctrico y su protección.

En virtud de lo anterior, la Unidad de Concesiones y Servicios, a través de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, mediante el oficio señalado en el Antecedente Sexto de la presente Resolución, solicitó a la Unidad de Espectro Radioeléctrico emitir su opinión técnica respecto a la Solicitud de Constancia de Autorización para uso Secundario.

En respuesta a lo anterior, el 17 de marzo de 2022, mediante oficio IFT/222/UER/DG-PLS/065/2022 la Unidad de Espectro Radioeléctrico, a través de la Dirección General de

Planeación del Espectro, remitió a la Unidad de Concesiones y Servicios su dictamen de planificación espectral DG-PLES/007-2022, en los siguientes términos:

[...]

1.3. Acciones de Planificación

El espectro radioeléctrico se considera un recurso extremadamente escaso y de un valor estratégico sin precedentes en el contexto económico y tecnológico actual, de tal forma que es primordial garantizar su uso eficaz y eficiente. Por tal motivo, la gestión, administración y planificación del espectro se revela como una labor estratégica, con una enorme incidencia en los aspectos social y económico del país.

En este sentido el Instituto se ha enfocado a la tarea de implementar una revisión integral de los procedimientos y herramientas asociados a la gestión, administración y planificación del espectro radioeléctrico, así como del uso que se da en nuestro país a las bandas de frecuencias relevantes con el objeto de optimizar su utilización.

Por consiguiente, dentro de las labores que se están llevando a cabo en este Instituto en materia de planificación del espectro, se observa necesario promover un régimen ordenado y eficiente en el uso de dicho recurso espectral, el cual favorezca no solo la prestación de servicios de telecomunicaciones sin fines comerciales, sino también el desarrollo de sectores económicos del país en beneficio de la sociedad.

[...]

En otro orden de ideas, lo referente a las acciones de planeación que han sido objeto las diferentes bandas de frecuencias de interés, es importante mencionar que para la banda de frecuencias 470-608 MHz, el 7 de julio de 2017 el Pleno del Instituto en su XXIX Sesión Ordinaria aprobó el 'ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba la propuesta de cambio de bandas de frecuencias a las personas físicas o morales, que sean titulares de derechos sobre el uso, aprovechamiento y/o explotación de frecuencias en la banda 470-512 MHz para servicios distintos al servicio público de televisión radiodifundida digital; y se requiere a los titulares de derechos sobre el uso, aprovechamiento y/o explotación de la banda 450-470 MHz, para coordinar su protección contra interferencias perjudiciales', así como el 'ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba el Plan para la Banda 470-608 MHz'.

Ambos instrumentos regulatorios tienen por objeto el propiciar un uso intensivo del espectro radioeléctrico para sistemas de radiodifusión de televisión por debajo del canal 37, como lo establece el Programa de Trabajo referido en la sección que antecede, así como proponer mecanismos que coadyuven en la continuidad de operación de los diferentes sistemas de radiocomunicación privada y los sistemas de radioenlaces fijos que pudieran operar actualmente en el segmento de frecuencias 470-512 MHz.

Es de resaltar que, con el plan de implementación del segundo dividendo digital en México, la banda de frecuencias 614-698 MHz podrá ser habilitada para servicios de banda ancha móvil, propiciando así un uso más eficiente del espectro radioeléctrico en nuestro país. En tal razón, esta banda fue incluida en el Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias de 2020 para la provisión del servicio de acceso inalámbrico a nivel nacional.

En adición a lo anterior, el 7 de marzo de 2018 el Pleno del Instituto aprobó diversas Resoluciones que autorizan el cambio de banda de frecuencias por debajo de la banda de 600 MHz a diversos concesionarios del servicio de televisión radiodifundida digital, así como diversas Resoluciones formuladas por la Unidad de Espectro Radioeléctrico, mediante las cuales se propuso el cambio de bandas de frecuencias a concesionarios del servicio de televisión radiodifundida digital que operaban en la banda 614-698 MHz hacia canales de frecuencia por debajo del canal 37 (608-614 MHz).

Ahora bien, respecto a la banda de frecuencias 1427-1518 MHz, dado que se encuentra identificada para su utilización por sistemas IMT y que se prevé su utilización para la provisión de servicios de banda ancha móvil, la Banda L fue incluida en el Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2021, con el objeto de que pueda considerarse en un proceso de licitación en el próximo año para permitir su concesionamiento para la prestación de servicios de acceso inalámbrico para uso comercial a través de sistemas IMT.

Por lo que toca a la banda de frecuencias 1525-1559 MHz, se considera que tanto su atribución, como su uso, se mantendrá para el servicio móvil por satélite en el sentido (espacio-Tierra), en el ámbito nacional regional e internacional.

En lo que respecta a las bandas de frecuencias 2.3-2.4 GHz y 3.3-3.6 GHz al encontrarse identificadas para las IMT, se estima que a corto y mediano plazo podrán concesionarse, mediante el proceso correspondiente, para la provisión de servicios de banda ancha. Esto se ha visto reflejado a través de la inclusión de dichas bandas en los Programas anuales de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias de los años 2019, 2020 y 2021, así como en el proceso de Licitación No. IFT-10.

Asimismo, la banda de frecuencias 3.4-3.7 GHz se considera que continuará siendo empleada para la provisión del servicio fijo por satélite en el sentido (espacio-Tierra) dado que se cuenta con concesiones y autorizaciones para la provisión de dicho servicio con esta banda de frecuencias asociada.

Ahora bien, la banda de frecuencias 5.925-7.125 GHz actualmente es objeto de estudio para determinar la viabilidad de la implementación de nuevas tecnologías de acceso inalámbrico que puedan operar en esta banda de frecuencias a través de un esquema de compartición y coexistencia con los servicios existentes, esto es, deberán considerar en todo momento la protección a los servicios atribuidos en la banda de frecuencias, la situación del uso de la banda en el país, así como el entorno internacional. En consistencia con lo anterior, el Instituto llevó a cabo un proceso de Consulta Pública con el objeto de recibir comentarios respecto del Anteproyecto de clasificación e la banda 5925-7125 MHz como espectro libre.

Cabe mencionar que el Servicio de exploración de la Tierra por satélite, al que están atribuidas a título primario algunas de las bandas de frecuencias indicadas en el Anexo A, se encuentra relacionado con la seguridad de la vida humana. En consecuencia, dicho servicio en estas bandas de frecuencias se clasifica como espectro protegido, por tal motivo, el servicio antes mencionado no debe recibir interferencias perjudiciales provenientes de otros servicios o aplicaciones que operen en la misma banda de frecuencias. En este sentido, dichos servicios tampoco podrán reclamar protección contra interferencias perjudiciales provenientes del servicio de exploración de la Tierra por satélite.

[...]

2. Viabilidad	
<i>Con base en el análisis realizado y desde el punto de vista de planeación del espectro, la procedencia de la viabilidad de uso sobre diversas frecuencias se indica en el Anexo A.</i>	
<i>Lo anterior, sujeto a las condiciones y términos que se indican en el apartado siguiente.</i>	
3. Condiciones y términos de uso de la banda de frecuencias	
3.1.Frecuencias de operación	<i>De acuerdo con lo establecido en el Anexo A</i>
3.2.Cobertura	<i>Sin restricciones respecto a la cobertura solicitada.</i>
3.3.Vigencia recomendada	<i>Sin restricciones respecto a la vigencia solicitada.</i>

[...]” (sic).

Asimismo, como parte integral de la opinión formulada por la Unidad de Espectro Radioeléctrico, la Dirección General de Ingeniería del Espectro y Estudios Técnicos emitió el dictamen técnico IFT/222/UER/DG-IEET/0127/2022 de fecha 3 de marzo de 2022. En dicho documento se establecieron las condiciones técnicas de operación para el uso y aprovechamiento de las bandas de frecuencias solicitadas, entre las que se encuentran las siguientes: i) Uso eficiente del espectro; ii) Frecuencias a utilizar; iii) Cobertura; iv) Potencia; v) Interferencias, y vi) Radiaciones electromagnéticas. En dicho dictamen se señaló lo siguiente:

[...]

Parcialmente Factible

*Después de realizado el análisis de ocupación correspondiente, de conformidad con los registros existentes en las bases de datos del Sistema Integral de Administración del Espectro Radioeléctrico (SIAER) y el Registro Público de Concesiones (RPC); se determinó la **factibilidad de asignación de frecuencias para 306 dispositivos** de los **307 solicitados**, con vigencia del 21 de abril al 1° de mayo de 2022, en diversas bandas del espectro radioeléctrico para el desarrollo del evento deportivo denominado la “México Open 2022”. Lo anterior, de acuerdo con las características técnicas indicadas en el ANEXO I del presente dictamen.*

El resumen del estudio de disponibilidad y compatibilidad electromagnética de las frecuencias solicitadas para los 307 dispositivos es el siguiente:

Resultado del estudio / Estatus final	Número de dispositivos
Frecuencias NO FACTIBLES de asignación	1
Frecuencias FACTIBLES de asignación	306
Total de dispositivos	307

Para mejor referencia, se desglosa a detalle el resultado del estudio:

Resultado del estudio / Estatus final	Número de dispositivos
Frecuencias NO FACTIBLES de asignación	1
Frecuencias FACTIBLES de asignación conforme a los canales de frecuencias solicitados	240
Frecuencias FACTIBLES de asignación en canales de frecuencias alternativos propuestos por el IFT dentro del rango de operación de los equipos.	66
Total de dispositivos	307

Observaciones específicas

1. El uso de las frecuencias que se identifican como FACTIBLES en el presente dictamen, se deberán sujetar al principio de no causar interferencias perjudiciales a otros servicios debidamente autorizados, ni podrán reclamar protección contra interferencias perjudiciales causadas por estos servicios.
2. Las coordenadas de referencia que se describen en la Condición técnica de operación 3, se proponen con base en el mapa georreferenciado del 'Sub-Anexo 3' del documento presentado por el solicitante con número de folio 044688 asignado por la Oficialía de Partes de este Instituto. Lo anterior, debido a que las coordenadas descritas por el solicitante de dicho mapa, no corresponden a las del polígono de cobertura requerido por el solicitante.

[...]

Condiciones técnicas de operación

Las condiciones técnicas para el uso y aprovechamiento de las bandas de frecuencias objeto de la solicitud de constancia de autorización de uso secundario, deberán ajustarse a lo dispuesto por la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, reglamentos, normas oficiales mexicanas, disposiciones técnicas expedidas por el Instituto Federal de Telecomunicaciones, recomendaciones, tratados, acuerdos y protocolos internacionales convenidos por el Gobierno Mexicano y demás disposiciones técnicas y administrativas aplicables; a los planes técnicos fundamentales y sus reglas respectivas. Aunado a lo anterior, las condiciones técnicas y características de operación se indican a continuación:

[...]

*Por lo tanto, el solicitante deberá asegurar que los dispositivos que operen en frecuencias dentro de las bandas antes mencionadas en los numerales anteriores no causen interferencias perjudiciales a los servicios que se encuentren operando en las bandas de frecuencias antes citadas. En caso de que se suscitaren interferencias perjudiciales, el solicitante deberá tomar las medidas necesarias para eliminar las eventuales interferencias causadas por la operación de sus equipos. Si aun con la implementación de dichas medidas técnicas para mitigar las interferencias perjudiciales éstas no cesan, el solicitante deberá suspender la operación de los equipos interferentes de manera inmediata. Además, **el solicitante no tendrá derecho a solicitar protección contra interferencias perjudiciales ocasionadas a sus equipos como consecuencia de la operación de los servicios concesionados o autorizados** conforme a lo indicado en el numeral 1 de las observaciones específicas del presente dictamen.*

[...].” (sic) (énfasis añadido).

Derivado de lo anterior, se estima procedente, desde el punto de vista técnico-regulatorio, que, en caso de que se otorgue la Constancia de Autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario, la misma prevea canales de frecuencias para 306 dispositivos identificados como factibles de asignación; quedando excluido 1 dispositivo -cámara inalámbrica- y su frecuencia asociada, identificada por la Unidad de Espectro Radioeléctrico como no factible de asignación por falta de disponibilidad de frecuencias dentro del segmento atribuido al servicio móvil en la zona de interés.

Cuarto.- Monto de la contraprestación. De conformidad con los artículos 8 y 9 de los Lineamientos de uso Secundario, la Unidad de Espectro Radioeléctrico emitió el oficio IFT/222/UER/023/2022 de fecha 14 de febrero de 2022, mediante el cual solicitó a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la opinión no vinculante respecto al monto de la contraprestación por el otorgamiento de la Constancia de Autorización para uso Secundario, con la finalidad de someter la misma a la consideración del Pleno del Instituto.

En dicho oficio, la Unidad de Espectro Radioeléctrico señaló lo siguiente:

“[...]

El uso y aprovechamiento que se pretende dar a las bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico en los eventos específicos y actividades comerciales e industriales referidas en los Lineamientos de uso secundario no tiene como finalidad prestar servicios de telecomunicaciones con fines comerciales de uso primario. En este sentido, las referencias de mercado provenientes de una licitación pública no se consideran convenientes ni aplicables para determinar el uso y aprovechamiento del espectro radioeléctrico para satisfacer las necesidades de las actividades antes mencionadas; por lo tanto, es necesario acudir a la figura de la Ley Federal de Derechos (LFD) con el fin de establecer una metodología de valuación del espectro para uso secundario.

(...)

En este sentido, el cálculo de la propuesta del monto de contraprestación de la solicitud en comento se realiza mediante un análisis del monto estipulado por concepto de derechos expresado en la fracción VI del artículo 240 de la LFD vigente en el ejercicio fiscal 2022¹:

‘Artículo 240.- El derecho por el uso del espectro radioeléctrico, por los sistemas de radiocomunicación privada, se pagará anualmente por cada frecuencia asignada, conforme a las siguientes cuotas:

(...)

VI.- Por la autorización provisional que no exceda de seis meses, se pagará diariamente por cada frecuencia\$125.99

(...)

Cabe señalar que el citado precepto legal contempla la autorización por el uso del espectro radioeléctrico con base en una tarifa diaria y hasta por un máximo de seis meses. Aunado a ello, el artículo 7 fracción I de los Lineamientos de uso secundario establece que la constancia de autorización de uso secundario para eventos específicos podrá otorgarse por un plazo de hasta sesenta días naturales o por el periodo específico de duración del evento. En consecuencia, la Unidad a mi cargo considera adecuada la utilización de dicho artículo y numeral, ya que se puede determinar un monto de contraprestación de manera directa en relación con la duración del evento (11 días).

En este orden de ideas, resulta procedente fijar la propuesta del monto de la contraprestación con base en la figura de aprovechamiento, conforme a la referencia del servicio de radiocomunicación privada establecida en la LFD; dicho monto será determinado por el Instituto en términos de eficiencia económica y considerando que el uso secundario de la banda no otorga el uso exclusivo de la misma y está sujeto a no causar interferencias perjudiciales a concesionarios establecidos y a no poder reclamar interferencias perjudiciales de éstos, por lo que no existe un costo de oportunidad relevante por recuperar por el uso y aprovechamiento del citado espectro.

Tomando en consideración lo anterior, se calcula el monto por concepto de derechos al multiplicar el número de frecuencias susceptibles de ser asignadas por el tiempo de vigencia solicitada y posteriormente por el monto correspondiente establecido en el artículo 240, fracción VI de la LFD vigente, tomando como base el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) del mes de noviembre de 2021 para realizar la actualización al momento de pago².

Considerando lo anteriormente mencionado se puede utilizar la fórmula siguiente:

$$(1) MD= NF* t * CD_{240, VI}$$

¹ No pasa desapercibido para esta Unidad que el 1 de enero de 2022 entró en vigor la fracción X, inciso b) del artículo 240 de la LFD, que se refiere a una cuota por el uso y aprovechamiento del espectro radioeléctrico para uso secundario en las bandas de frecuencias distintas a la banda de 88 a 108 MHz, lo cual está directamente relacionado con el trámite en comento. No obstante, se propone utilizar la fracción VI del artículo 240 de la LFD debido a que la solicitud fue presentada al Instituto durante el año 2021.

² La actualización del monto se propone con el fin de que se reconozca la inflación acumulada correspondiente al momento del pago, es decir, reconocer el cambio de precios en el país por el transcurso del tiempo.

Donde:

MD = Monto por concepto de derechos;

NF = Número de frecuencias susceptibles de ser asignadas;

t = Vigencia de la constancia de autorización expresada en días;

CD_{240, VI} = Cuota establecida en el artículo 240, fracción VI de la LFD del ejercicio fiscal 2022.

Posteriormente, se toma en cuenta la relación de los pagos de derechos y la contraprestación, con base en los resultados publicados del procedimiento de presentación de ofertas de la Licitación de espectro de servicio de acceso inalámbrico del 2018, es decir, la Licitación No. IFT-7³, dando como resultado la relación 10% de contraprestación y 90% de pago de derechos.

En este sentido, con el importe resultante del pago de derechos (90%) obtenido con base en la fracción VI del artículo 240 de la LFD, se calcula el porcentaje que representa el valor de la contraprestación (10%) con la fórmula siguiente:

$$(2) \text{ Monto de contraprestación} = \frac{(10\% * \text{Monto por concepto de derechos})}{(90\%)}$$

(...)

En este sentido, la propuesta del monto de contraprestación para Fundación Azteca Bienestar, A.C., por concepto del otorgamiento de una constancia de autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario, se presenta en la tabla siguiente:

Tabla 1. Propuesta de contraprestación para Fundación Azteca Bienestar, A.C.

Vigencia de la autorización (días)	Número de frecuencias	Tarifa diaria por concepto de derechos por frecuencia, art. 240, fracción VI de la LFD (pesos)	Monto a pagar por concepto de derechos (90%, pesos)	Contraprestación por el otorgamiento de la constancia de autorización (10%, INPC de noviembre de 2021, pesos)
11	155	\$125.99	\$214,812.95	\$23,868.11

De esta manera, la propuesta del monto de contraprestación ajustado que deberá pagar el solicitante por el otorgamiento de la constancia de autorización es de **\$23,868.00 pesos (Veintitres mil ochocientos sesenta y ocho pesos 00/100 M.N.)** por una vigencia de 11 días, el cual está actualizado con el INPC del mes de noviembre de 2021, por lo cual tendrá que ser nuevamente actualizado utilizando el INPC del mes más reciente al momento de pago.

[...]"

³ Resultados de la Licitación No. IFT-7 (Instituto Federal de Telecomunicaciones). Recuperado de: http://www.ift.org.mx/sites/default/files/publicacion_de_resultados_ppo_ift-7.pdf#overlay-context=industria/espectro-radioelectrico/telecomunicaciones/2018/licitacion-no-ift-7-servicio-de-acceso-inalambrico

De lo anterior se colige que la metodología propuesta por la Unidad de Espectro Radioeléctrico a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público conlleva el desarrollo de la ecuación antes citada, en donde con el importe resultante del pago de derechos (90%), calculado con base en la fracción VI del artículo 240 de la LFD, se calcula el porcentaje que representa el valor de la contraprestación (10%).

En respuesta al oficio IFT/222/UER/023/2022, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitió el oficio número 349-B-081 de fecha 16 de marzo de 2022, a través del cual remite su opinión respecto al monto de la contraprestación que deberá pagar Fundación Azteca por concepto del otorgamiento de la Constancia de Autorización para uso Secundario, señalando lo siguiente:

[...]

De acuerdo con el IFT, el número de frecuencias solicitadas podría variar a partir del análisis que el Instituto realice en términos de la disponibilidad espectral y de la atribución de cada banda de frecuencias con base en el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias.

Asimismo, el IFT señala que considerando las medidas sanitarias relacionadas a la pandemia generada por Covid-19, las fechas en las que se realice el evento o el periodo de vigencia podrían cambiar debido a la incertidumbre que genera la realización de eventos de este tipo actualmente.

Finalmente, el IFT aclara que el monto de la contraprestación por el cual solicita opinión es independiente al pago de derechos que el solicitante deberá acreditar conforme a la LFD vigente.

*[...] emite opinión favorable al IFT sobre el monto de **\$23,868.00 pesos (Veintitrés mil ochocientos sesenta y ocho pesos 00/100 M.N.)**, por concepto del otorgamiento de una constancia de autorización para uso secundario a **Fundación Azteca Bienestar, A.C.**, con el objetivo de que dichas frecuencias sean utilizadas por un periodo de 11 días naturales que inician el 21 de abril al 1 de mayo de 2022 en el evento deportivo denominado 'México Open 2022' a realizarse en Nuevo Vallarta, Nayarit, del 28 de abril al 1 de mayo de 2022.*

[...]

El aprovechamiento opinado mediante el presente oficio está actualizado por inflación con base en el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), al mes de noviembre de 2021, por lo que el Instituto deberá actualizar el monto del aprovechamiento con el INPC más reciente disponible a la fecha de la entrega de la constancia de autorización.

El aprovechamiento opinado mediante el presente oficio está calculado considerando la solicitud de 155 frecuencias para un periodo de 11 días, por lo que en caso de que el IFT realice alguna modificación en el número de frecuencias o en la vigencia de la constancia de autorización, dicho Instituto podrá realizar los ajustes correspondientes al monto al que hace referencia el presente oficio en los términos de la metodología descrita en el mismo.

El pago del aprovechamiento opinado mediante el presente oficio deberá realizarse en las oficinas autorizadas por esta Secretaría, mediante la clave de entero que corresponda, en una sola exhibición y previo a la entrega de la constancia de autorización para uso de bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico para uso secundario.

El pago del aprovechamiento opinado mediante el presente oficio deberá realizarse sin menoscabo de la obligación a pagar los derechos que en su caso corresponda de acuerdo con la LFD vigente.”

(sic) (subrayado añadido)

Por su parte, la Dirección General de Economía del Espectro y Recursos Orbitales, en su dictamen DG-EERO/DVEC/012-2022 señaló lo siguiente:

“[...]

2. Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En términos de lo dispuesto por el artículo 99 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (Ley), todas las contraprestaciones a las que se refiere dicha Ley requerirán previa opinión no vinculante de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). En este sentido, la UER envió a la SHCP tanto la metodología como la propuesta de contraprestación mediante el oficio IFT/222/UER/023/2022 de fecha 14 de febrero de 2022. Por su parte, la SHCP mediante el Oficio No. 349-B-081 de fecha 16 de marzo de 2022, opinó favorablemente respecto al monto de contraprestación por concepto del otorgamiento de una constancia de autorización para uso secundario con una vigencia de 11 días. Se anexa copia de los referidos oficios.

Cabe mencionar que en su oficio de opinión, la SHCP señaló que en caso de que el IFT realice alguna modificación en el número de frecuencias o en la vigencia de la constancia de autorización, el Instituto podrá realizar los ajustes correspondientes al monto opinado al que hace referencia el oficio en los términos de la metodología descrita en el mismo, por lo que esta Dirección General realizó el ajuste correspondiente considerando 154 frecuencias únicas identificadas como factibles de asignación, resultado del análisis que se realizó al anexo del dictamen IFT/222/UER/DG-IEET/0127/2022 de fecha 3 de marzo de 2022 emitido por la Dirección General de Ingeniería del Espectro y Estudios Técnicos.

Es importante mencionar que la cuota establecida en el artículo 240, fracción VI de la LFD que está vigente es la contenida en el Anexo 19 de la Miscelánea Fiscal 2022 publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 2021, cuyo monto asciende a \$125.99.

3. Monto de Contraprestación

El monto de la contraprestación propuesta por el otorgamiento de la constancia de autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario que, en su caso, deberá pagar el solicitante es el siguiente:

Número de frecuencias	Vigencia de la autorización (días)	Tarifa diaria (art. 240, fracción VI de la LFD)	Monto de derechos por la autorización (pesos)	Contraprestación por la constancia de autorización (pesos, INPC de noviembre de 2021)
154	11	\$125.99	\$213,427.06	\$23,714.12

Cabe señalar que, el INPC más reciente al momento de emitir el presente dictamen corresponde al del mes de febrero de 2022, por lo cual el monto de contraprestación propuesto actualizado con dicho índice corresponde a \$24,138.60 pesos.

Dictamen.

Con base en el análisis previo, se propone que la empresa **Fundación Azteca Bienestar, A.C.**, deberá pagar **\$24,139.00 (Veinticuatro mil ciento treinta y nueve pesos 00/100 M.N.)** por concepto del otorgamiento de la constancia de autorización para uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario **con vigencia de 11 días (del 21 de abril al 1 de mayo de 2022)**, el cual está actualizado con el INPC de febrero de 2022, por lo cual tendrá que ser actualizado utilizando el INPC más reciente al momento de pago.

[...]” (sic)

Derivado de lo anterior, resulta procedente fijar el monto de \$24,139.00 (veinticuatro mil ciento treinta y nueve pesos 00/100 M.N.) como la contraprestación que Fundación Azteca deberá pagar, previamente al otorgamiento de la Constancia de Autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario que en su caso se otorgue.

Considerando que la Unidad de Concesiones y Servicios, a través de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, verificó el cumplimiento de los requisitos previstos en los Lineamientos de uso Secundario como ha quedado constatado en el Considerando Tercero, se estima procedente favorecer al solicitante con el otorgamiento de la Constancia de Autorización para uso Secundario.

Por lo anterior y con fundamento en los artículos 28 párrafos décimo quinto y décimo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 fracción IV, 15 fracciones LVI, LVII, 17 fracción I, 54, 79 fracción IV de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 35 fracción I, 36, 38 y 39 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 1, 6 fracciones I y XXXVIII, 32, 33 fracción XXIX del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, así como 1, 3, 6, 7, 8, 9, 12, 13 y 14 de los “Lineamientos para el otorgamiento de la Constancia de Autorización, para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario”, publicados en el Diario Oficial de la Federación el 23 de abril de 2018, y cuya modificación fue publicada en el citado medio de difusión oficial el 20 de noviembre de 2020, el Pleno de este Instituto expide la siguiente:

Resolución

Primero.- Se otorga una Constancia de Autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario, a favor de Fundación Azteca Bienestar, A.C. para organizar el evento denominado “*México Open 2022*”, a celebrarse en el complejo deportivo “*Vidanta Golf*” ubicado en Nuevo Vallarta, Bahía de Banderas, Nayarit y Puerto Vallarta, Jalisco, misma que contará con un periodo de vigencia comprendido del 21 de abril al 1 de mayo de 2022.

Este tipo de constancia de autorización de ninguna manera habilita a Fundación Azteca Bienestar, A.C. a explotar, con fines comerciales, las frecuencias que se señalen en la misma.

Segundo.- Fundación Azteca Bienestar, A.C. deberá presentar al Instituto Federal de Telecomunicaciones, previo al otorgamiento, el comprobante de pago en una sola exhibición del aprovechamiento por concepto de contraprestación autorizado por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por un monto de \$24,139.00 (veinticuatro mil ciento treinta y nueve pesos 00/100 M.N.), mismo que se encuentra actualizado conforme al Índice Nacional de Precios al Consumidor del mes de febrero de 2022.

El monto señalado en el presente Resolutivo deberá ser actualizado al momento del pago, tomando en cuenta el último Índice Nacional de Precios al Consumidor publicado en el Diario Oficial de la Federación, de conformidad con lo establecido por el artículo 17-A del Código Fiscal de la Federación.

Tercero.- En caso de que no se reciba por parte de Fundación Azteca Bienestar, A.C. el comprobante del pago del aprovechamiento por concepto de contraprestación señalado en el Resolutivo anterior, dentro del plazo establecido para tales efectos, la presente Resolución quedará sin efectos, como si la solicitud no se hubiera presentado y, en consecuencia, no se otorgará la Constancia de Autorización prevista en el Resolutivo Primero.

Cuarto.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar a Fundación Azteca Bienestar, A.C. el contenido de la presente Resolución.

Asimismo, y una vez satisfecho lo establecido en el Resolutivo Segundo, el Titular de la Unidad de Concesiones y Servicios deberá suscribir la constancia de autorización para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso secundario, misma que, por su conducto, deberá ser entregada a Fundación Azteca Bienestar, A.C.

Quinto.- Inscríbese en el Registro Público de Concesiones la constancia de autorización señalada en el Resolutivo que antecede, una vez que sea debidamente notificada a la parte interesada.

Sexto.- Se instruye a la Secretaría Técnica del Pleno notificar el contenido de la presente Resolución a la Unidad de Cumplimiento, para los efectos conducentes.

Javier Juárez Mojica
Comisionado Presidente*

Arturo Robles Rovalo
Comisionado

Sóstenes Díaz González
Comisionado

Ramiro Camacho Castillo
Comisionado

Resolución P/IFT/060422/208, aprobada por unanimidad en la VIII Sesión Ordinaria del Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, celebrada el 06 de abril de 2022.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 28, párrafos décimo quinto, décimo sexto y vigésimo, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, 16, 23, fracción I y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.

*En suplencia por ausencia del Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribe el Comisionado Javier Juárez Mojica, con fundamento en el artículo 19 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

