



**INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES
OFICINA DEL COMISIONADO ADOLFO CUEVAS TEJA
IFT/100/PLENO/OC-ACT/ 0057/2015**

México, Distrito Federal, a 26 de noviembre de 2015.

**PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES
PRESENTE.**

En cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 15, fracción I, del Estatuto Orgánico de este Instituto, con relación al artículo 23, fracción II, de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (LFTyR), informo a este H. Pleno sobre mi asistencia a la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones (CMR) 2015, que organiza la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) en la ciudad de Ginebra en Suiza.

Lugar de Comisión: Ginebra, Suiza.

Fecha: Del 30 de octubre al 7 de noviembre de 2015.

Con la finalidad de monitorear y favorecer el uso apropiado, eficaz y eficiente del espectro de frecuencias radioeléctricas, así como de las órbitas satelitales, cada cuatro años, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) organiza la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones (CMR). Durante la Conferencia, se revisa y examina el Reglamento de Radiocomunicaciones, con base en el Orden del Día que resulta de la serie de recomendaciones que recibe el Consejo de la UIT de conferencias mundiales de radiocomunicaciones previas. En esta ocasión, la agenda de la conferencia giró en torno a la siguiente temática:

- La provisión de frecuencias adicionales para satisfacer la creciente demanda de comunicaciones de banda ancha móvil;
- La asignación de frecuencias de banda ancha para seguridad pública y desastres;
- Las nuevas asignaciones para servicios satelitales de exploración de la Tierra, con mayor resolución en las imágenes de radar, para mejorar el monitoreo del medio ambiente y el cambio climático;

- Espectro para el sector aeronáutico, especialmente para el uso de sistemas de aeronaves no tripuladas (UAS por sus siglas en inglés) y comunicaciones aviónicas inalámbricas internas (WAIC).
- Uso de espectro para el rastreo global de vuelos en aviación civil, esto para dar seguimiento a la decisión de la última Conferencia de Plenipotenciarios de la UIT.
- Mejora de los sistemas de comunicaciones marítimas, para facilitar el uso de las transmisiones digitales a bordo y, los sistemas de identificación automática de buques para mejorar la seguridad de la navegación.
- La asignación de frecuencias para radares de corto alcance y alta resolución en los sistemas anticolidión de vehículos, para aumentar con ello la seguridad vial.
- La asignación de espectro para los sistemas de satélite de banda ancha, proveyendo a bordo de las estaciones terrenas, plataformas móviles, como es el caso de los buques. También buscar mejorar los procedimientos de coordinación para hacer un uso más eficiente del espectro y de las órbitas satelitales en este sector.
- Examinar la factibilidad de lograr una escala de tiempo de referencia continúa, mediante la modificación de Tiempo Universal Coordinado (UTC).

A continuación resumo las principales actividades que realicé durante mi estancia en Ginebra.

DOMINGO 1 DE NOVIEMBRE DE 2015

Reunión de la Comisión Interamericana de Telecomunicaciones (CITEL).

Durante la primera reunión se presentaron las herramientas para coordinar la participación de los distintos Estados que forman parte de la CITEL durante la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones. De igual manera, se repasaron los principales temas del Orden del Día.

Reunión Informal de Jefes de Delegación CMR-15.

Previo a la inauguración de la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones, se sostuvo una reunión informal con el Secretario General de la UIT y los jefes de delegación. En ésta, se discutió la adopción de la agenda para la reunión formal de la CMR; la estructura de la Conferencia; las propuestas para Presidente y Vicepresidente de la Conferencia, así como los Presidentes y Vicepresidentes de cada uno de los Comités.

LUNES 2 DE NOVIEMBRE DE 2015

Reunión en las oficinas de la Misión Permanente de México ante los Organismos Internacionales con Sede en Ginebra.

• Participaron:

- Embajador Jorge Lomónaco, Representante Permanente de México ante Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra;
- Embajador Raúl Heredia, Representante Permanente Alterno de México ante Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra;
- Ma. Del Pilar Escobar, Primer Secretario para Telecomunicaciones y Propiedad Intelectual, en la Misión de México ante Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra;
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
- Víctor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

El embajador Lomónaco junto con el embajador Raúl Heredia, Representante Permanente Alterno, recibieron a la delegación mexicana para discutir las principales preocupaciones y temas a discusión durante la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones. De igual manera, como Comisionado aproveché la ocasión, junto con el Comisionado Borjón, para extender una invitación de cooperación entre el Instituto Federal de Telecomunicaciones y la Cancillería.

Ceremonia de Apertura y Primera Sesión Plenaria.

Bajo la conducción del Secretario General de la UIT se inauguró formalmente la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones. El Secretario General, entre otras cosas, declaró que vivimos en un mundo "en el que la radiocomunicación juega un papel cada vez más importante para lograr conectar a las personas"¹. Por ello, el objetivo primario de dicha Conferencia es el "desarrollo de estándares de clase mundial para el uso del

¹ Véase, "Speech by ITU Secretary-General, Houlin Zhao" en <http://www.itu.int/en/osg/speeches/Pages/2015-11-02.aspx>

espectro". De igual manera, se nombró a Festus Daudu como Presidente de la Conferencia, el cual procedió a anunciar los nombres de los candidatos para Presidentes y Vice-Presidentes de los distintos Comités, así como someter a aprobación el Orden del Día.

Reunión con Cheasub Lee, Director de la Oficina de Normalización de las Telecomunicaciones, Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

- **Participaron:**

- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT, y
- Víctor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

Dado que el cuarto trimestre de este año se llevará a cabo la Asamblea Mundial de Normalización de las Telecomunicaciones (AMNT), se aprovechó la visita de cortesía con el Director de la Oficina de Normalización para discutir algunos de los temas que se abordarán en la Asamblea, tales como: el Internet de las Cosas (IoT), las Ciudades Digitales, y los retos que ésta visión de "un mundo totalmente conectado" supone.

Reunión Bilateral con la Delegación de España.

- **Participaron:**

- Antonio Fernández-Paniagua, Subdirector General de Planificación y Gestión del Espectro Radioeléctrico, Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información;
- Margarita Martínez Martín, Asesor del Secretario de Estado de Telecomunicaciones para la Sociedad de la Información;
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
- Víctor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

Se llevó a cabo un intercambio sobre la experiencia de España en la liberalización del espacio digital, tanto para su primer dividendo (de la banda de 800 MHz a la banda de

700 MHz) como para su segundo dividendo digital (bajar las frecuencias de la banda de 700 MHz). De igual manera, se discutió la planificación de redes multi-frecuencia.

MARTES 3 DE NOVIEMBRE DE 2015

Reunión con Houlin Zhao, Secretario General de la UIT.

- **Participaron:**

- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
- Víctor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

Como punto prioritario, se platicó sobre los avances y retos que supone la Transición Digital Terrestre (TDT). En este sentido, el Secretario enfatizó la importancia de México como referente y líder en esta materia para el resto de los países de América Latina, y por ello insistió en no postergar la política relativa al Apagón Analógico. También instó a la delegación, como parte de la gestión moderna del espectro, a seguir buscando porciones del espectro para mayor disponibilidad de servicios móviles de telecomunicaciones, así como, para servicios satelitales y de radiodifusión. Por último, invitó a México a participar más proactivamente en los eventos que organiza la UIT, como el "ITU Telecom World", para fomentar la innovación en el sector de tecnologías de la información vía las pequeñas y medianas empresas (SME's por sus siglas en inglés).

Reunión Bilateral con la Delegación de Canadá.

- **Participaron:**

- Daniel Duguay, Director General de Planeación, Ingeniería, y Estándares, Industria de Canadá;
- Marc G. Girouard, Director de Planeación e Ingeniería Terrestre, Industria de Canadá;
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;

- o Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT, y
- o Víctor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

La delegación de Canadá manifestó que “nuestras economías son lo suficientemente robustas como para hacer del proyecto de la liberación de la banda de 600 MHz un proyecto sostenible”. Enfatizaron, asimismo, la importancia de adecuar los modelos de gestión del espectro con los cambios que sufren los modelos de negocio de las empresas, dados los avances en la tecnología y la evolución de la demanda de servicios móviles. Al respecto, unas de las implicaciones más importantes es la profesionalización del uso de Wifi. Adicionalmente, mostraron interés en intercambiar puntos de vista en el uso de ciertas bandas para cuestiones de seguridad pública, sobre todo a raíz del hecho que, tanto México como Canadá, comparten frontera con los Estados Unidos de América.

Reunión Bilateral con la Delegación de Cuba.

- **Participaron:**

- o Manuel Zayas, Ministerio de Comunicaciones de Cuba;
- o Ing. Hugo Fernández Macbeath, y
- o Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT.

Se sostuvo una reunión de cortesía con la Delegación de Cuba simplemente con la finalidad de manifestar el interés del IFT de estrechar relaciones con las autoridades de Cuba en materia de telecomunicaciones y radiodifusión.

Entrevista con Gabriela Sotomayor, Corresponsal de Naciones Unidas para la Agencia de Noticias del Estado Mexicano.

Bajo la coordinación de la Misión de México sostuvo una entrevista con Gabriela Sotomayor para discutir, principalmente, la política de la Transición Digital Terrestre (TDT) y la percepción internacional sobre el camino que México está siguiendo y debe seguir en esta materia.

MIÉRCOLES 4 DE NOVIEMBRE DE 2015

Reunión con Malcolm Johnson, Vicesecretario General de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

• **Participaron:**

- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
- Víctor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

La reunión con el Vicesecretario fue una oportunidad para conocer los avances y planes de la Unión Internacional de Telecomunicaciones para el futuro. Entre estos proyectos destacó el interés de la UIT de poner la tecnología en el centro del debate de las nuevas Metas Sostenibles para el Desarrollo (SDG's por sus siglas en inglés) aprobadas durante la discusión de la Agenda Post-2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, en septiembre de 2015. Asimismo, el Vicesecretario compartió su visión sobre modernización y mejoras administrativas en la UIT.

Reunión con Microsoft sobre *White Spaces*.

• **Participaron:**

- Michael Daum, Estratega Principal en Política de Tecnología en el Departamento de Asuntos Jurídicos y Corporativos, Microsoft;
- Christopher Casarrubias, ICT Policy, *Access Partnership Consulting*,
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT.

Sostuve una reunión en la que Microsoft presentó la tecnología que han desarrollado para aprovechar lo que se conoce como "Banda Blanca" (*White Spaces*).

Reunión con Mike O’Rielly, Comisionado de la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC).

- **Participó:**
 - Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT.

Tuve la oportunidad de intercambiar experiencias y puntos de vista sobre distintos asuntos del Orden del Día de la Conferencia, así como platicar con el Comisionado sobre su papel en la discusión sobre “Neutralidad de la Red” en los Estados Unidos de América.

Reunión con François Rancy, Director de la Oficina de Radiocomunicaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

- **Participaron:**
 - Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
 - Comisionado Fernando Borjón, IFT;
 - Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
 - Víctor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

La reunión se centró en discutir distintos puntos del Orden del Día, de manera particular aquellos relacionados con: el estudio de ciertas bandas y ver la posibilidad de utilizarlas para servicios móviles; también se discutieron las propuestas de no identificación para servicios móviles internacionales de telecomunicaciones (IMT por sus siglas en inglés) en el sub-segmento 3600-4200 MHz; se insistió en la importancia de concluir el dividendo digital relacionado con la liberación de la banda de 700 MHz, y en este sentido, de nueva cuenta, se invitó a seguir adelante con los planes de la Transición Digital Terrestre.

JUEVES 5 DE NOVIEMBRE DE 2015

Reunión Bilateral con la Delegación de la Gran Bretaña.

- **Participaron:**
 - Dr. Stephen Unger, Director de SITE, Oficina de Comunicaciones, Ofcom;

- o Chris Woolford, Director de Política Internacional de Espectro, Ofcom;
- o Monica Ariño, Directora de Asuntos Internacionales, Ofcom;
- o Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- o Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- o Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
- o Victor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

En materia del espectro, primordialmente se habló de aquellas bandas que potencialmente pueden armonizarse globalmente, como es el caso de la banda K, L, y C. No obstante, mencionaron que esta visión del uso global que podrían tener dichas bandas, es aún lejana cuando se considera la tendencia global que prevalece en materia de armonización de las mismas. Adicionalmente, la Gran Bretaña expresó que están explorando el uso de bandas blancas (*White Spaces*) en el sector de radiodifusión.

Del lado del IFT, tuvimos la oportunidad de explicar las posibilidades que arroja el proyecto de la Red Compartida y el uso de la banda 614-698 MHz para servicios móviles de telecomunicaciones.

Reunión Bilateral con la Delegación de los Emiratos Árabes.

- **Participaron:**

- o Habad Obaid Al Mansoori, Director General, Autoridad Regulatoria de Telecomunicaciones;
- o Naser Abdul Latif Bin Hammad, Director Senior de Asuntos Internacionales;
- o Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- o Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- o Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
- o Victor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

El intercambio con esta delegación se centró en los temas de penetración y uso de la banda ancha, así como en cuestiones de gestión de espectro y de licencias.

Reunión con Telefónica S.A. España.

- **Participaron:**

- Julio Linares, Vicepresidente del Consejo de Administración de Telefónica;
- Roberto Rodríguez Dorrego, Jefe de la Estrategia de Espectro, Negocios y Tecnología;
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT, y
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT.

Entre los principales elementos que se comentaron destacan: la evolución de la compañía en México; el proceso de la Red Compartida; estrategias para incrementar la cobertura y calidad de los servicios móviles en el país, y en general los avances alcanzados con la reforma de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

Reunión Bilateral con la Delegación de Nueva Zelanda.

- **Participaron:**

- Dr. Kit Ming Tommy Chee, Consejero Principal para la Gestión de Espectro Radioeléctrico del Ministerio de Negocios, Innovación y Empleo (MBIE);
- Cristian Gomez, Consejero Principal para Política Pública relacionada con Espectro Radioeléctrico, del Ministerio de Negocios, Innovación y Empleo (MBIE);
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT, y
- Victor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

Los temas giraron en torno a dos bandas: 1) la banda de 614-698 MHz y 2) la banda de 470-698 MHz. En lo que se refiere a la primera banda se expresó el interés de México en que ésta sea identificada como una banda internacional para servicios móviles de telecomunicaciones (IMT). Y en el mismo sentido, se comentó la posibilidad de identificar la banda 470-698 MHz con el mismo uso que se le da en los Estados Unidos de América y en Canadá. Si bien la delegación de Nueva Zelanda expresó que coinciden con lo que se está haciendo en México con dichas bandas, estimaron que, replicar dicho ejercicio en la

zona del Pacífico es ligeramente más complicado, especialmente por las resistencias que hay en el sector de radiodifusión en esa región del mundo.

Reunión con Brahima Sanou, Director de la Oficina de Desarrollo de las Telecomunicaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

- **Participaron:**

- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT,
y
- Victor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

Primordialmente, se discutió la posibilidad de hacer el Simposio Mundial para Organismos Reguladores en México en el año 2018, bajo la coordinación del Instituto Federal de Telecomunicaciones. También platicamos las posibilidades de usar la tecnología para fomentar el desarrollo en el mundo, y los distintos proyectos que la UIT está gestionando en este sentido.

VIERNES 6 DE NOVIEMBRE DE 2015

Reunión con la Delegación de Japón.

- **Participaron:**

- Nitta Takao, Director en la Oficina de Política Internacional de Frecuencias, en el Ministerio de Asuntos Internos y Comunicaciones de Japón;
- Nakamura Yuji, Director en la Oficina de Comunicaciones Móviles de Nueva Generación, en el Ministerio de Asuntos Internos y Comunicaciones de Japón;
- Ide Shinji, Primer Secretario de la Misión Permanente de Japón para las Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales en Ginebra;
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT, y
- Victor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

Después de presentar los planes que se tienen para la banda de 700 MHz en México, la delegación japonesa compartió que en su caso, el sistema de planificación no aprovecha la totalidad de esa banda y se enfocan exclusivamente en el uso de 60 MHz bajo el esquema 30 + 30 MHz. De igual manera, intercambiamos experiencias en torno a los planes para armonizar las bandas con las cuales se rastrean los vuelos; sus posiciones respecto al uso de las bandas 470-694/698 MHz, 3400-3,600 MHz, 3600-3700 MHz, 3700-3800MHz, 3800-4200 MHz, 4500-4800 MHz, 5350-5470 MHz, 5725-5850 MHz, y la de 5925-6425 MHz, para todas las cuales manifestaron una posición de no cambio, y también discutimos iniciativas para una mayor difusión y despliegue de infraestructura de telecomunicaciones, y el uso innovador de ondas y sistemas radioeléctricas para servicios móviles avanzados.

Reunión Bilateral con la Delegación de Francia.

- **Participaron:**

- Jean Pierre Le Pasteur, Presidente del Consejo de Directores, Agencia Nacional de Frecuencias;
- Eric Fournier, Director de la Planificación del Espectro y de Asuntos Internacionales, Agencia Nacional de Frecuencias;
- Didier Chauveau, Director Adjunto, Agencia Nacional de Frecuencias;
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT;
- Comisionado Fernando Borjón, IFT;
- Elizabeth Peña Jauregui, Directora General Oficina del Comisionado Borjón, IFT, y
- Victor Martínez Vanegas, Director de Política Internacional, IFT.

Por un lado, como delegación mexicana expusimos los avances en materia del primer dividendo digital, el segundo dividendo digital, así como platicarles sobre la reciente licitación que ganó Cadenatres en materia de radiodifusión. Por otro, la delegación francesa explicó que se encuentran en un proceso de licitación de la banda de 700 MHz para servicios móviles. Más aún, manifestaron que por acuerdo de la Comisión Europea, por ahora no hay planes para cambiar la atribución de bandas de televisión por debajo de los 700 MHz.

Comida con Órganos Reguladores organizada por Houlin Zhao.

Participé en la comida que organizó el Secretario General de la UIT para los jefes de delegación perteneciente a algún órgano regulador.

Reunión Bilateral con la Delegación de los Estados Unidos de América.

• Participaron:

- Tom Wheeler, Comisionado Presidente de la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC);
- Mindel de la Torre, Directora de Asuntos Internacionales, Comisión Federal de Comunicaciones, FCC;
- Comisionado Adolfo Cuevas Teja, IFT, y
- Comisionado Fernando Borjón, IFT.

Durante la reunión, tuvimos la oportunidad de exponer los avances y las estrategias en materia del Apagón Analógico. A lo cual, la delegación de los Estados Unidos de América compartió su propia experiencia en la materia, así como, su proyecto para llevar a cabo "licitaciones incentivadas" para liberar la mayor cantidad de espectro posible entre las bandas de 470 a 698 MHz para uso de servicios móviles.

Tercera Sesión Plenaria.

Durante la tercera sesión plenaria, se presentaron los primeros reportes de los Comités, incluyendo los primeros textos del Comité Editorial.

ATENTAMENTE

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Cuevas Teja', written over a horizontal line.

**MTRO. ADOLFO CUEVAS TEJA
COMISIONADO**