



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

RESOLUCIÓN POR LA CUAL EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES AUTORIZA A LA EMPRESA INALAM, S.A. DE C.V., LA MODIFICACIÓN A LA CONDICION 8 DEL TÍTULO DE CONCESIÓN PARA USAR, APROVECHAR Y EXPLOTAR BANDAS DE FRECUENCIAS DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO PARA USO DETERMINADO, AUTORIZADO PARA PRESTAR EL SERVICIO DE PROVISIÓN DE ENLACES DE MICROONDAS PUNTO A MULTIPUNTO.

ANTECEDENTES

- I. **Título de Concesión.** Con fecha 1 de abril de 1998, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (la "Secretaría") otorgó a **Inalam, S.A. de C.V.** ("Inalam"), un título de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso determinado, autorizado a prestar el servicio de provisión de enlaces de microondas punto a multipunto en la **Región 7** del territorio nacional (la "Concesión"), utilizando las siguientes frecuencias:

Segmento de ida:	10,180.0 – 10,210.0 MHz
Segmento de retorno:	10,530.0 – 10,560.0 MHz
Ancho de Banda:	60 MHz

- II. **Solicitud para modificar la Condición 8 de la Concesión.** Mediante escrito de fecha 2 de septiembre de 2013 en alcance a su escrito de fecha 16 de agosto de 2013, el C. Omar Karin Camacho Santos, en nombre y representación de Inalam, solicitó a la Dirección General de Política de Telecomunicaciones y de Radiodifusión de la Secretaría, la modificación del contenido actual de la **Condición 8** de la Concesión (la "Solicitud de Modificación"), a efecto de que se establezca expresamente en ésta, la posibilidad prorrogar la vigencia de la misma, en términos de lo establecido en la Ley Federal de Telecomunicaciones vigente (la "Ley").

- III. **Alcance a la Solicitud de Modificación.** Con fecha 29 de octubre de 2013, Inalam en alcance a su escrito de Solicitud de Modificación y a efecto de cumplir con lo requerido por el artículo 97 fracción IX inciso a) de la Ley Federal de Derechos, exhibió ante este Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto") el comprobante del pago de derechos con número de folio 665130007696 de fecha 28 de octubre de 2013, por el estudio de la solicitud de mérito; ello, con la finalidad de poder iniciar el análisis de la Solicitud de Modificación, en términos del artículo 3 del mismo ordenamiento legal.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

IV. **Opinión previa emitida por el Pleno de la extinta Comisión Federal de Telecomunicaciones (la "Comisión").** Mediante Acuerdo P/EXT/200813/85 de fecha 20 de agosto de 2013, el Pleno de la Comisión emitió opinión favorable a la Secretaría, respecto de la solicitud presentada en su oportunidad por la empresa Alestra, S. de R.L. de C.V., relativa a la modificación de la condición 8 de los títulos de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para la prestación del servicio de provisión de capacidad para el establecimiento de enlaces de microondas punto a punto que le fueron otorgados en 1998, a efecto de que dicha condición estableciera en forma expresa, la posibilidad de prorrogar la vigencia de los mismos, en términos de lo establecido en la Ley. En este sentido, resulta relevante señalar que la opinión vertida por el Pleno de la Comisión, deviene en un antecedente directo de la petición de mérito de Inalam.

Atendiendo a los referidos Antecedentes, y

CONSIDERANDO

Primero.- Competencia. Este Instituto es competente para conocer y resolver la Solicitud de Modificación planteada por Inalam, encontrando fundamento para ello en lo dispuesto por el "*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones*" (el "Decreto de Reforma Constitucional"), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2013, a través del cual se crea como un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto en la Constitución y en los términos que fijen las leyes, teniendo a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o. y 7o. constitucionales.

Así, el 10 de septiembre de 2013 quedó debidamente integrado el Instituto en términos de lo dispuesto por el artículo Sexto Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, mediante la ratificación por parte del Senado de la República de los nombramientos de los Comisionados que integran su órgano de gobierno y la designación de su Presidente.

De esta forma, el Pleno del Instituto, mediante el Acuerdo adoptado en su I Sesión celebrada el 20 de septiembre de 2013, aprobó el "*Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*" (el "Estatuto Orgánico"), mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de septiembre de 2013, el cual persigue como fin, entre otras cosas, dotar a las unidades administrativas de facultades



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

suficientes para conocer de los asuntos competencia del Instituto, a efecto de ejercer las facultades constitucionales y legales que le permitan sustanciar los procedimientos a cargo de éste.

En este sentido, los artículos 8 y 9 del Estatuto Orgánico del Instituto, establecen que el Pleno es el órgano de gobierno del mismo, contando, entre otras atribuciones, con la de planear, formular y conducir las políticas, así como regular el desarrollo de las telecomunicaciones, además de regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación eficiente del espectro radioeléctrico y las redes de telecomunicaciones.

Asimismo, conforme lo dispone el artículo 25 apartado B) fracción II del Estatuto Orgánico, corresponde a la Dirección General de Redes de Telecomunicaciones y Servicios, adscrita a la Unidad de Servicios a la Industria analizar y autorizar las modificaciones de las concesiones y permisos en materia de telecomunicaciones, excepto en materia satelital y de televisión y audio restringidos; no obstante lo anterior, es de señalar que el artículo 10 del Estatuto Orgánico prevé la posibilidad de que el Pleno conozca y resuelva aquellos asuntos que siendo competencia de las unidades administrativas del Instituto, ameriten interés y trascendencia. En este sentido, se estima que el asunto de mérito, al tratarse de una modificación sustantiva al título de concesión de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico y dada la trascendencia de la misma al implicar una petición de remover una condición de "improrrogabilidad" de la vigencia de dicha Concesión, resulta pertinente que el Pleno del Instituto sea el que, en todo caso, resuelva en consecuencia respecto de la Solicitud de Modificación planteada por Inalam.

Segundo.- Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. El 20 de mayo de 2013, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el "*Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018*" (el "PND"), cuyo Objetivo 4.5 denominado "*Democratizar el acceso a servicios de telecomunicaciones*", en su Estrategia 4.5.1, establece que se debe "*impulsar el desarrollo e innovación tecnológica de las telecomunicaciones que amplíe la cobertura y accesibilidad para impulsar mejores servicios y promover la competencia, buscando la reducción de costos y la eficiencia de las comunicaciones*".

Para ello se ha fijado como una de las líneas de acción, la promoción de una mayor oferta de servicios de telecomunicaciones, así como la inversión privada en el sector, con el que se pueden ofrecer servicios electrónicos avanzados que mejoren el valor agregado de las actividades productivas.

Asimismo, con el objetivo de llevar a México a su máximo potencial, el PND además de las cinco metas nacionales, define tres Estrategias Transversales entre las que se encuentra la denominada como "Democratizar la Productividad", la cual requiere llevar a cabo políticas públicas que eliminen los obstáculos que limiten el potencial productivo de los ciudadanos y de las empresas, lo que involucra, entre otras cosas, contar con infraestructura con menores costos para realizar la actividad económica.

Tal es el caso de la modificación materia de la presente Resolución, con la cual se otorgaría certeza jurídica al concesionario al alinear las condiciones establecidas en su Concesión con lo dispuesto en la Ley, lo que le



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

permitiría planear sus inversiones, haciendo más eficiente el desarrollo de las redes y de los servicios que en ella se prestan.

Tercero.- Procedencia para conocer de la Solicitud de Modificación. Conforme a lo dispuesto por el segundo párrafo del artículo Séptimo Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, los procedimientos iniciados con anterioridad a la integración del Instituto, continuarán su trámite ante éste en términos de la legislación aplicable al momento de su inicio.

Asimismo, en el párrafo cuarto del mismo artículo transitorio se establece el supuesto relativo a que en caso de no haberse realizado las adecuaciones previstas al marco jurídico a la fecha de la integración del Instituto, éste debe ejercer sus atribuciones conforme a lo dispuesto por el propio Decreto de Reforma Constitucional y, en lo que no se oponga a éste, en las leyes vigentes en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones. En ese sentido, la solicitud realizada por el concesionario debe analizarse a la luz de lo que actualmente dispone la Ley.

Así las cosas, Inalam solicita que se modifique la condición 8 denominada "Vigencia" de la Concesión, toda vez que en ella no se le otorga la posibilidad de prorrogar las mismas, al establecer textualmente lo siguiente:

"8. Vigencia. La vigencia de esta Concesión será de 20 (veinte) años contados a partir de la fecha de otorgamiento de esta Concesión. La Secretaría, por conducto de la Comisión, subastará nuevamente las frecuencias a que se refiere la presente Concesión cuando menos con 3 (tres) años de anterioridad a la fecha de terminación de la misma." [Énfasis añadido]

De la anterior transcripción se advierte que la Comisión, ahora el Instituto, debe subastar las frecuencias objeto de la Concesión de Inalam, cuando menos con tres años de anticipación a la fecha de conclusión del plazo de vigencia de las mismas, lo que con base en lo dispuesto por el artículo 37 fracción I de la Ley, significaría que el uso, aprovechamiento y explotación de dichas bandas de frecuencias terminaría con el simple transcurso del tiempo, al haberse cumplido el plazo otorgado, contraviniendo lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 19 de la Ley, que señala lo siguiente:

"Artículo 19. Las concesiones sobre bandas de frecuencias se otorgarán por un plazo hasta de 20 años y podrán ser prorrogadas hasta por plazos iguales a los originalmente establecidos, a juicio de la Secretaría."

Para el otorgamiento de las prórrogas será necesario que el concesionario hubiere cumplido con las condiciones previstas en la concesión que se pretenda prorrogar; lo solicite antes de que inicie la última quinta parte del plazo de la concesión, y acepte las nuevas condiciones que



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

establezca la propia Secretaría de acuerdo a la presente Ley y demás disposiciones aplicables. La Secretaría resolverá lo conducente en un plazo no mayor a 180 días naturales.” [Énfasis añadido]

Por lo anterior, este Instituto considera procedente entrar al análisis de la Solicitud de Modificación para emitir el pronunciamiento que en su caso corresponda.

Cuarto.- Análisis de la Solicitud de Modificación. Como se ha señalado ya en el Considerando previo, la hipótesis legal contenida en la Condición 8 de la Concesión materia de la presente Resolución contraviene el mandato legal establecido por el artículo 19 de la Ley; por ende, la consecuencia jurídica de la aplicación literal de lo establecido por dicha Condición de la Concesión, traería consigo la terminación de las mismas al concluir el plazo de vigencia originalmente establecido, teniéndose que revertir a favor de la Nación las frecuencias concesionadas, tal y como lo establece el artículo 40 primer párrafo de la Ley.

Si bien es cierto que la hipótesis normativa contenida en dicha condición no impediría que Inalam pudiera participar en el nuevo procedimiento de licitación para obtener las mismas frecuencias que actualmente tiene concesionadas, este Instituto considera que la actual redacción de la condición 8 de la Concesión contraviene lo dispuesto en la Ley de la materia, donde se señala expresamente que las concesiones de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico podrán ser prorrogadas, para lo cual deberán actualizarse los supuestos contemplados por el propio dispositivo legal en análisis.

De lo anterior, se desprenden dos situaciones que resulta pertinente señalar: i) la redacción actual de la Condición 8 de la Concesión, al contravenir directamente lo dispuesto por el artículo 19 de la Ley, violenta el principio de jerarquía normativa, y ii) con una modificación a las Concesión a través de la presente Resolución para establecer la posibilidad de ser prorrogadas, no se estaría emitiendo en este acto de autoridad un pronunciamiento respecto al cumplimiento de los requisitos o a la viabilidad de que la concesión correspondiente sea prorrogada, sino simplemente mediante la modificación se establecería la posibilidad a que se refiere el artículo 19 de la Ley, por lo que en todo momento, el Instituto mantiene expedita la potestad para que, en su oportunidad y previa petición, resuelva sobre el otorgamiento o no de la prórroga de la vigencia que en su caso corresponda.

En efecto, la validez de las disposiciones reglamentarias o administrativas, para efectos de aplicación, interpretación o integración normativa, se encuentra supeditada a que guarden congruencia con las normas legales existentes sobre la materia específica de regulación de que se trate y se sujeten a los principios jurídicos que emergen directamente de la ley, de manera tal que aun siendo expresas, no pueden válidamente regir contra la voluntad manifiesta del texto de la ley ni oponerse a sus lineamientos normativos, pues deben interpretarse y aplicarse en forma armónica, sin contrariar los principios rectores



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

que emergen de la propia ley, atendiendo al principio fundante de la supremacía del sistema normativo que rige el orden legal¹.

En otras palabras, las disposiciones reglamentarias o administrativas que en este caso es la Concesión, antes que oponerse, debe tener fundamento en normas sustentadas en otras de nivel superior, que para el caso en concreto sería la Ley de la materia.

Por lo tanto, este Instituto considera que la Concesión debe armonizarse con los preceptos relativos a la vigencia y la prórroga establecidos en la Ley, a efecto de establecer una adecuada integración que otorgue certeza jurídica al concesionario.

Con base en lo anterior, este Instituto considera que no existe inconveniente para modificar la Condición 8 de la Concesión, para establecer en forma expresa, la posibilidad de prorrogar la Concesión en términos de lo establecido por el artículo 19 de la Ley, de manera que dicha condición quede en los siguientes términos:

“8. Vigencia. La vigencia de esta Concesión será de 20 (veinte) años contados a partir de la fecha de su otorgamiento.

Esta Concesión podrá ser prorrogada total o parcialmente a juicio del Instituto Federal de Telecomunicaciones, en los términos de la Ley y demás disposiciones legales, reglamentarias y administrativas aplicables, para lo cual, en su caso, requerirá previamente el pago de una contraprestación, cuyo monto se fijará tomando en cuenta, entre otros criterios, el ancho de banda de las frecuencias del espectro radioeléctrico concesionadas, la cobertura geográfica de la Concesión y los servicios que pudieran prestarse en dichas bandas.

En caso de que el Concesionario no acepte las nuevas condiciones que establezca el Instituto Federal de Telecomunicaciones para otorgar la prórroga de la vigencia de la Concesión o resuelva negar la prórroga por otra causa, dicho Órgano Autónomo, ejerciendo la rectoría del Estado en la materia y asegurando el uso eficiente del espectro radioeléctrico, licitará dichas bandas de frecuencias salvo disposición en contrario en la normatividad aplicable.”

Quinto.- Trato no discriminatorio. Tal y como quedó señalado en el Antecedente IV de la presente Resolución, el Pleno de la extinta Comisión, en su oportunidad, atendió una solicitud de modificación de concesión que, en esencia, es la misma que plantea Inalam en la Solicitud de Modificación de mérito. Ante dicha petición, el Pleno de la Comisión encontró procedente atender de manera positiva la solicitud planteada por Alestra, S. de R.L. de C.V., adoptando en consecuencia el Acuerdo P/EXT/200813/85 por el que emitió opinión favorable a la Secretaría para la modificación de las concesiones respectivas. En este sentido, la resolución favorable por parte de este Instituto a la Solicitud de Modificación de la Concesión de

¹ Tesis Aislada I.4o.A.496 A del Cuarto Tribunal Colegiado en materia Administrativa del Primer Circuito, “PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA. DEBEN RESPETARLO LAS DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS O ADMINISTRATIVAS PARA SU VALIDEZ EN CASOS DE APLICACIÓN, INTERPRETACIÓN O INTEGRACIÓN.” 9a. Época; T.C.C.; S.J.F. y su Gaceta; Tomo XXII, Septiembre de 2005; Pág. 1529.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

Inalam, guarda total consistencia con la opinión que en su oportunidad adoptó el Pleno de la extinta Comisión para un caso similar, por lo que se otorga un trato igualitario a concesionarios que usan, aprovechan y explotan bandas de frecuencias para servicios idénticos.

Sexto.- Consideraciones adicionales respecto de la modificación a la Condición 8 de la Concesión. Como ha sido manifestado, el Decreto de Reforma Constitucional en materia de telecomunicaciones, establece que corresponde al Instituto la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios públicos de telecomunicaciones y de radiodifusión.

En ese sentido, este Instituto considera que si bien es cierto que desde el otorgamiento de la Concesión se estableció que la vigencia de la misma era por un período de tiempo determinado y que al finalizarse éste, la autoridad llevaría a cabo un nuevo procedimiento de licitación pública para concesionar de nueva cuenta las bandas de frecuencias respectivas, existe la posibilidad de que los títulos de concesión sean prorrogados, siempre y cuando los solicitantes cumplan con los requisitos establecidos al efecto en las Leyes y demás disposiciones aplicables, y la política que en materia de regulación del espectro radioeléctrico que establezca el Instituto para el uso de las bandas de frecuencias respectivas, sea congruente y contemple precisamente el uso de las bandas de frecuencias de mérito para servicios similares.

Cabe señalar que uno de los requisitos para otorgar la prórroga de la Concesión es que Inalam acepte las nuevas condiciones que al efecto establezca el propio Instituto, las cuales se fijarán tomando en consideración, entre otras cuestiones: i) la prospectiva de uso de las bandas de frecuencias en cuestión; ii) las condiciones técnicas y administrativas de los servicios que puedan proporcionarse en ellas al momento de que se prorroguen, y iii) la contraprestación que en su momento se determine.

Resulta relevante mencionar que en caso de que el concesionario Inalam no acepte las nuevas condiciones que se determinen para otorgar la prórroga respectiva, el Instituto, a efecto de fomentar un uso eficiente del espectro radioeléctrico y generar incentivos para el despliegue de redes inalámbricas, con el consecuente crecimiento en la oferta de servicios de telecomunicaciones, podrá licitar las bandas de frecuencias respectivas, salvo disposición normativa expresa emitida en sentido contrario por el propio Instituto.

Por lo anterior señalado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 28 y Séptimo Transitorio del "Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2013; 1, 2, 7, 10 fracción II y 19 de la Ley Federal de Telecomunicaciones, y 1, 8, 9 fracciones I y II, 10 y 25 Apartado B) fracción II del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, este órgano autónomo emite los siguientes:



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- El Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza la modificación a la Condición 8 del título de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso determinado, autorizado a prestar el servicio de provisión de enlaces de microondas punto a multipunto en la **Región 7** del territorio nacional, otorgado a favor de **Inalam, S.A. de C.V.**, con fecha 1 de abril de 1998, mismo que se encuentra debidamente descrito en el Antecedente I de la presente Resolución, conforme a las consideraciones realizadas en ésta, para quedar en los siguientes términos:

"8. Vigencia. La vigencia de esta Concesión será de 20 (veinte) años contados a partir de la fecha de su otorgamiento.

Esta Concesión podrá ser prorrogada total o parcialmente a juicio del Instituto Federal de Telecomunicaciones, en los términos de la Ley y demás disposiciones legales, reglamentarias y administrativas aplicables, para lo cual, en su caso, requerirá previamente el pago de una contraprestación, cuyo monto se fijará tomando en cuenta, entre otros criterios, el ancho de banda de las frecuencias del espectro radioeléctrico concesionadas, la cobertura geográfica de la Concesión y los servicios que pudieran prestarse en dichas bandas.

En caso de que el Concesionario no acepte las nuevas condiciones que establezca el Instituto Federal de Telecomunicaciones para otorgar la prórroga de la vigencia de la Concesión o resuelva negar la prórroga por otra causa, dicho Órgano Autónomo, ejerciendo la rectoría del Estado en la materia y asegurando el uso eficiente del espectro radioeléctrico, licitará dichas bandas de frecuencias, salvo disposición en contrario en la normatividad aplicable".

SEGUNDO.- El Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, con base en las facultades que le confiere el artículo 15 fracción III de su Estatuto Orgánico, y previo pago de derechos conforme a lo estipulado en el artículo 97 fracción IX inciso b) de la Ley Federal de Derechos, suscribirá el oficio por el que se otorgará a la empresa **Inalam, S.A. de C.V.**, las modificaciones a que se refiere el Resolutivo Primero anterior.

TERCERO.- Inscribáanse en el Registro Público de Concesiones los documentos mediante los cuales se formalicen la modificación a que se refiere la presente Resolución, en términos de lo establecido en el artículo 64 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones vigente.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

CUARTO.- Las demás condiciones del título de concesión materia de la presente Resolución, subsisten en todos sus términos.

Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar
Presidente

Luis Fernando Borjón Figueroa
Comisionado

Ernesto Estrada González
Comisionado

Adriana Sofía Labardini Inzunza
Comisionada

María Elena Estavillo Flores
Comisionada

Mario Germán Fromow Rangel
Comisionado

Adolfo Cuevas Teja
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su III Sesión Ordinaria, celebrada el 27 de noviembre de 2013, por unanimidad de votos de los Comisionados presentes, con fundamento en los párrafos décimo noveno fracciones I y III y vigésimo del artículo 28 del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2013; así como en los artículos 1, 2 y 11 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/271113/19.