

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones autoriza al C. Modesto Orihuela Guerrero a llevar a cabo la cesión de los derechos y obligaciones del título de concesión única para uso comercial otorgado el 7 de junio de 2019, a favor de Cable Sur Telekom, S.A. de C.V.

Antecedentes

Primero.- Otorgamiento de la Primera Concesión. El 2 de octubre de 1995, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (la “Secretaría”) otorgó a favor del C. Modesto Orihuela Guerrero, un título de concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones para prestar el servicio de televisión por cable en Puente de Ixtla, en el Estado de Morelos, con una vigencia de 30 (treinta) años, contados a partir de la fecha de firma de dicho título.

- a) **Primera Ampliación de Cobertura.** El 24 de septiembre de 2007, la Unidad de Servicios a la Industria de la Comisión Federal de Telecomunicaciones (la “Comisión”), mediante el oficio CFT/D03/USI/DGA/2487/07, autorizó la ampliación de cobertura hacia las localidades de Amacuzac y San Gabriel las Palmas, Municipio de Amacuzac, en el Estado de Morelos.
- b) **Segunda Ampliación de Cobertura.** El 27 de octubre de 2010, la Secretaría autorizó la ampliación de cobertura hacia la localidad de Alpuyecá, Municipio de Xochitepec, en el Estado de Morelos.

Segundo.- Otorgamiento de la Segunda Concesión. El 1 de agosto de 2000, la Secretaría otorgó a favor del C. Modesto Orihuela Guerrero, un título de concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones para prestar el servicio de televisión por cable en Mazatepec, Miacatlán y Tetecala de la Reforma, en el Estado de Morelos, con una vigencia de 30 (treinta) años, contados a partir de la fecha de firma de dicho título.

- a) **Ampliación de Cobertura.** El 1 de febrero de 2008, la Unidad de Servicios a la Industria de la Comisión, mediante el oficio CFT/D03/USI/DGA/0195/08, autorizó la ampliación de cobertura de la concesión hacia las localidades de Coatlán del Río, Municipio de Coatlán del Río y Coatetelco, Municipio de Miacatlán, en el Estado de Morelos.

Tercero.- Otorgamiento de la Tercera Concesión. El 1 de agosto de 2000, la Secretaría otorgó a favor del C. Modesto Orihuela Guerrero, un título de concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones para prestar el servicio de televisión por cable en Buenavista de Cuéllar, en el Estado de Guerrero, con una vigencia de 30 (treinta) años, contados a partir de la fecha de firma de dicho título.

Cuarto.- Decreto de Reforma Constitucional. El 11 de junio de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el “Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones”, mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el “Instituto”) como un órgano autónomo que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones.

Quinto.- Decreto de Ley. El 14 de julio de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión”*, mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014.

Sexto.- Estatuto Orgánico. El 4 de septiembre de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *“Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones”* (el “Estatuto Orgánico”), mismo que entró en vigor el 26 de septiembre de 2014 y fue modificado por última vez el 8 de julio de 2020.

Séptimo.- Transición y, en consecuencia, consolidación de sus títulos de concesión de redes públicas de telecomunicaciones, en una concesión única para uso comercial. El 8 de mayo de 2019, el Pleno del Instituto, mediante Acuerdo P/IFT/080519/235, autorizó al C. Modesto Orihuela Guerrero transitar a la concesión única para uso comercial y, en consecuencia, consolidar en dicho título de concesión las tres concesiones de redes públicas de telecomunicaciones señaladas en los Antecedentes Primero, Segundo y Tercero de la presente Resolución.

Como consecuencia de lo anterior, el 7 de junio de 2019, el Instituto otorgó a favor del C. Modesto Orihuela Guerrero un título de concesión única para uso comercial, con el que actualmente presta los servicios de televisión restringida y acceso a internet en Puente de Ixtla, Municipio de Puente de Ixtla; Amacuzac y San Gabriel las Palmas, Municipio de Amacuzac; Alpuyecá, Municipio de Xochitepec; Mazatepec, Municipio de Mazatepec; Miacatlán y Coatetelco, Municipio de Miacatlán; Tetecala, Municipio de Tetecala; Coatlán del Río, Municipio de Coatlán del Río, en el Estado de Morelos; y Buenavista de Cuéllar, Municipio de Buenavista de Cuéllar, en el Estado de Guerrero; así como el servicio de acceso a internet en Xochicalco (Cirenio Longares), Municipio de Miacatlán, en el Estado de Morelos, con una vigencia de 30 (treinta) años contados a partir del 1 de agosto del 2000 (la “Concesión”).

Octavo.- Solicitud de Cesión de Derechos. El 8 de enero de 2020, el C. Modesto Orihuela Guerrero presentó escrito mediante el cual solicitó al Instituto autorización para ceder los derechos y obligaciones de la Concesión a favor de Cable Sur Telekom, S.A. de C.V. (la “Solicitud de Cesión de Derechos”).

Posteriormente, los días 6 de febrero y 18 de mayo de 2020, el C. Modesto Orihuela Guerrero presentó ante el Instituto información adicional, como parte de la respuesta al requerimiento formulado mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CTEL/117/2020.

Noveno.- Solicitud de Opinión Técnica. Mediante oficio IFT/223/UCS/668/2020, notificado el 11 de junio de 2020 a través de correo electrónico, el Instituto solicitó a la Secretaría la opinión técnica correspondiente a la Solicitud de Cesión de Derechos, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la “Constitución”).

Décimo.- Opinión de la Secretaría. Con oficio 2.1.-175/2020, notificado al Instituto mediante correo electrónico el 8 de julio de 2020, la Dirección General de Política de Telecomunicaciones y de Radiodifusión de la Secretaría, remitió el diverso 1.-165 que contiene la opinión técnica emitida por dicha Dependencia respecto a la Solicitud de Cesión de Derechos.

En virtud de los Antecedentes referidos, y

Considerando

Primero.- Competencia. Conforme lo dispone el artículo 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto y décimo séptimo de la Constitución, el Instituto es un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones conforme a lo dispuesto por la propia Constitución y en los términos que fijen las leyes, teniendo a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o. y 7o. constitucionales.

Asimismo, el Instituto es la autoridad en la materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones por lo que, entre otros aspectos, regulará de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia; impondrá límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6o. y 7o. de la Constitución.

De igual forma, corresponde al Instituto la autorización de cesiones de concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones, en cuyo caso se notificará al Secretario del ramo previamente a su determinación, quien podrá emitir una opinión técnica que no será vinculante y deberá emitirse en un plazo no mayor de 30 (treinta) días naturales.

Ahora bien, corresponde al Pleno del Instituto, conforme a lo establecido en los artículos 15 fracción IV y 17 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la "Ley"), autorizar cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión.

Por su parte, el artículo 6 fracción I del Estatuto Orgánico establece la atribución del Pleno del Instituto de regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación eficiente del espectro radioeléctrico, los recursos orbitales, los servicios satelitales, las redes de telecomunicaciones y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como el acceso a infraestructura activa, pasiva e insumos esenciales.

Asimismo, conforme a los artículos 32 y 33 fracción II del Estatuto Orgánico, corresponde a la Unidad de Concesiones y Servicios, a través de la Dirección General de Concesiones de Telecomunicaciones, tramitar y evaluar las solicitudes de cesión de las concesiones en materia de telecomunicaciones para someterlas a consideración del Pleno.

En este orden de ideas, y considerando que el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones, así como la facultad de autorizar cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión; el Pleno, como órgano máximo de gobierno y decisión del Instituto, se encuentra plenamente facultado para resolver la Solicitud de Cesión de Derechos.

Segundo.- Marco legal aplicable. La normatividad aplicable que establece los requisitos de procedencia para solicitar la autorización para llevar a cabo la cesión de derechos de un título de concesión en materia de telecomunicaciones se encuentra contenida en lo establecido por la Constitución y la Ley.

En efecto, el artículo 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución señala que corresponde al Instituto el otorgamiento, revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones, para lo cual notificará al Secretario del ramo, previamente a su determinación, quien podrá emitir una opinión técnica.

Por otro lado, el artículo 110 de la Ley establece lo siguiente:

“Artículo 110. Sólo las concesiones para uso comercial o privado, esta última con propósitos de comunicación privada, podrán cederse previa autorización del Instituto en los términos previstos en esta Ley.

El Instituto podrá autorizar dentro de un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la presentación de la solicitud, la cesión parcial o total de los derechos y obligaciones establecidos en las concesiones, siempre que el cesionario se comprometa a cumplir con las obligaciones que se encuentren pendientes y asuma las condiciones que al efecto establezca el Instituto.

La autorización previa de la cesión a que se refiere este artículo podrá solicitarse siempre y cuando haya transcurrido un plazo de tres años contados a partir del otorgamiento de la concesión.

No se requerirá autorización por parte del Instituto en los casos de cesión de la concesión por fusión de empresas, escisiones o reestructuras corporativas, siempre que dichos actos sean dentro del mismo grupo de control o agente económico.

A tal efecto, se deberá notificar la operación al Instituto dentro de los treinta días naturales siguientes a su realización.

En los casos en que la cesión tenga por objeto transferir los derechos y obligaciones establecidos en las concesiones a otro concesionario que preste servicios similares en la misma zona geográfica, el Instituto podrá autorizar la cesión, previo análisis que realice sobre los efectos que dicho acto tenga o pueda tener para la libre competencia y concurrencia en el mercado correspondiente.

Si la cesión actualizara la obligación de notificar una concentración conforme a lo previsto en la Ley Federal de Competencia Económica, el Instituto resolverá dentro del plazo previsto para dicho procedimiento, adicionando las consideraciones señaladas en este capítulo.

Las autoridades jurisdiccionales, previamente a adjudicar a cualquier persona la transmisión de los derechos concesionados, deberán solicitar opinión al Instituto respecto del cumplimiento de los requisitos que establece la presente Ley.

Las concesiones de uso público o comercial cuyos titulares sean los Poderes de la Unión, de los Estados, los órganos de Gobierno del Distrito Federal, los Municipios y los órganos constitucionales autónomos se podrán ceder a entes de carácter público incluso bajo esquemas de asociación público-privado, previa autorización del Instituto”.

Ahora bien, cabe destacar que para este tipo de solicitudes debe acatarse el requisito de procedencia establecido en el artículo 174-C fracción II de la Ley Federal de Derechos que establece la obligación de pagar los derechos por el estudio y, en su caso, la autorización por el cambio de la titularidad por cesión de derechos, como es el caso que nos ocupa.

Tercero.- Análisis de la Solicitud de Cesión de Derechos. De la revisión al marco legal aplicable, se concluye que los requisitos de procedencia que debe cumplir el concesionario que solicite autorización para ceder los derechos y obligaciones de un título de concesión en materia de telecomunicaciones, como es el caso que nos ocupa, son los siguientes:

- i. Que el título de concesión esté vigente;
- ii. Que el cesionario se comprometa a cumplir con las obligaciones que se encuentren pendientes y asuma las condiciones que al efecto establezca el Instituto;
- iii. Que haya transcurrido un plazo de 3 (tres) años contados a partir de la fecha de otorgamiento de la concesión;
- iv. En los casos en que la cesión tenga por objeto transferir los derechos y obligaciones establecidos en las concesiones a otro concesionario que preste servicios similares en la misma zona geográfica, el Instituto podrá autorizar la cesión, realizando previamente el análisis sobre los efectos que dicho acto tenga o pueda tener para la libre competencia y concurrencia en el mercado correspondiente;
- v. Que el concesionario exhiba el comprobante de pago de derechos establecido en el artículo 174-C fracción II de la Ley Federal de Derechos, y
- vi. Que se solicite a la Secretaría la opinión técnica no vinculante, prevista en el artículo 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución, respecto de la Solicitud de Cesión de Derechos.

Por lo que hace al primer requisito de procedencia, se considera que éste se encuentra satisfecho ya que el título de concesión que nos ocupa, en su Condición 5 “*Vigencia de la Concesión*”, señala que la Concesión tiene una vigencia de 30 (treinta) años contados a partir del 1 de agosto de 2000, por lo que se concluye que a la fecha de la presente Resolución la Concesión continúa vigente.

Ahora bien, en relación con el segundo requisito de procedencia, destaca que con el escrito ingresado el 8 de enero de 2020, el C. Modesto Orihuela Guerrero presentó el documento denominado “[...] **CONTRATO DE CESIÓN DE DERECHOS GRATUITO** que celebran [...], por una parte el señor **MODESTO ORIHUELA GUERRERO** a quien en lo sucesivo y para efectos del presente contrato se le denominara como el **cedente**; y [...] **CABLE SUR TELEKOM, S.A. DE C.V.** [...] persona moral a quien en lo sucesivo y para efectos del presente contrato se le denominara como la **cesionaria** [...]” (sic), (el “Contrato de Cesión de Derechos”), suscrito entre ambas partes el 20 de noviembre de 2019, el cual establece en el segundo párrafo de la Cláusula Segunda lo siguiente:

“**SEGUNDA.-** [...]”

*Asimismo, la sociedad **cesionaria** se compromete a cumplir con las obligaciones que se encuentren pendientes y asumirá las condiciones que al efecto establezca el Instituto Federal de Telecomunicaciones”.*

Por otra parte, en referencia al tercer requisito de procedencia correspondiente a que haya transcurrido un plazo de 3 (tres) años contados a partir de la fecha de otorgamiento del título de concesión, éste se considera satisfecho toda vez que la Concesión fue otorgada el 7 de junio de

2019, con una vigencia de 30 (treinta) años contados a partir del 1 de agosto del 2000, derivado de la consolidación de los títulos de redes públicas de telecomunicaciones señalados en los Antecedentes Primero, Segundo y Tercero de la presente Resolución, mismos que fueron otorgados los días 2 de octubre de 1995 y 1 de agosto de 2000, respectivamente, mientras que la Solicitud de Cesión de Derechos fue ingresada al Instituto el 8 de enero de 2020, por lo que se concluye que ha transcurrido un plazo mayor a 3 (tres) años entre el otorgamiento de dichos títulos de concesión y la Solicitud de Cesión de Derechos.

Respecto al cuarto requisito de procedencia de los párrafos sexto y séptimo del artículo 110 de la Ley se desprende que en los casos en que la cesión tenga por objeto transferir los derechos y obligaciones establecidos en las concesiones a otro concesionario que preste servicios similares en la misma zona geográfica, el Instituto podrá autorizar la cesión realizando previamente el análisis sobre los efectos que dicho acto tenga o pueda tener para la libre competencia y concurrencia en el mercado correspondiente.

En relación con lo anterior, se observa que no se configura ninguno de los supuestos establecidos en los párrafos sexto y séptimo del artículo 110 de la Ley en virtud de que Cable Sur Telekom, S.A. de C.V., a la fecha de la presente Resolución, por una parte, no es titular de ninguna concesión en materia de telecomunicaciones y/o radiodifusión y, por la otra, no participa como accionista en ninguna de las empresas que prestan servicios de telecomunicaciones en las localidades objeto de la Solicitud de Cesión de Derechos.

Adicionalmente, el C. Modesto Orihuela Guerrero, titular de la concesión objeto de la cesión de derechos que nos ocupa y accionista de la cesionaria, a la fecha de la presente Resolución, no es titular de ninguna otra concesión en materia de telecomunicaciones y/o radiodifusión, ni participan como accionistas en ninguna de las empresas que prestan servicios en las localidades en comento. Finalmente, los CC. Liliana Lizbeth Orihuela Villegas y Daniel Orihuela Villegas, accionistas de Cable Sur Telekom, S.A. de C.V. tampoco son titulares de ninguna concesión en materia de telecomunicaciones y/o radiodifusión, a la fecha de la presente Resolución, ni participan como accionistas en ninguna de las empresas que prestan servicios en las localidades en comento. Como consecuencia, se considera que dicho acto no genera efectos adversos para la libre competencia y concurrencia en el mercado correspondiente.

Por lo que se refiere al quinto requisito de procedencia, destaca que, con el escrito presentado ante el Instituto el 18 de mayo de 2020, el C. Modesto Orihuela Guerrero presentó el comprobante de pago de derechos con número de factura 200004007 por el estudio y, en su caso, la autorización por el cambio de la titularidad por cesión de derechos; de conformidad con lo establecido en el artículo 174-C fracción II de la Ley Federal de Derechos.

Ahora bien, en relación con lo señalado en el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución, mediante oficio IFT/223/UCS/668/2020 notificado el 11 de junio de 2020, a través de correo electrónico, el Instituto solicitó a la Secretaría la opinión técnica correspondiente a la Solicitud de Cesión de Derechos. Al respecto, mediante oficio 2.1.-175/2020 remitido vía correo electrónico por la Dirección General de Política de Telecomunicaciones y de Radiodifusión, esa unidad administrativa notificó el diverso 1.-165, mediante el cual la Secretaría emitió la opinión técnica correspondiente, sin que dicha Dependencia formulara objeción alguna respecto de la Solicitud de Cesión de Derechos.

Finalmente, y como se señaló previamente, el 8 de enero de 2020 se presentó Contrato de Cesión de Derechos, el cual establece en la Cláusula Tercera lo siguiente:

*“**TERCERA.**- Los intervinientes en el presente contrato, acuerdan que toda vez que como lo establece la concesión objeto del presente contrato, la misma podrá ser otorgada en cesión parcial o totalmente, previa autorización del Instituto Federal de Telecomunicaciones; por lo que el presente contrato surte todos sus efectos legales a partir de la fecha de firma, sin embargo estará sujeta a la condición suspensiva de la autorización que en su caso otorgue la autoridad correspondiente [...]”.*

En ese sentido, se concluye que, de lo señalado en la cláusula transcrita, las partes acuerdan que la validez y efectos legales de la cesión de derechos están sujetos a la condición suspensiva consistente en que el Instituto autorice en definitiva dicho acto.

En virtud de lo anterior, y tomando en cuenta que el C. Modesto Orihuela Guerrero satisface la totalidad de los requisitos establecidos en el artículo 110 de la Ley, el Instituto considera procedente autorizar la Solicitud de Cesión de Derechos presentada por dicho concesionario.

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto y décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 fracción IV, 7, 15 fracción IV, 17 fracción I, 110 y 177 fracción V de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 35 fracción I, 36, 38, 39 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; y 1, 6, 32 y 33 fracción II del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, el Pleno de este Instituto expide la siguiente:

Resolución

Primero.- Se autoriza al C. Modesto Orihuela Guerrero a llevar a cabo la cesión de los derechos y obligaciones del título de concesión única para uso comercial otorgado el 7 de junio de 2019, a favor de Cable Sur Telekom, S.A. de C.V. a fin de que ésta adquiera el carácter de concesionaria.

Segundo.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar al C. Modesto Orihuela Guerrero la autorización de la cesión de derechos a que se refiere la presente Resolución de conformidad con el Resolutivo Primero.

Tercero.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a inscribir en el Registro Público de Concesiones la autorización otorgada en la presente Resolución. Hasta en tanto no quede debidamente inscrita en el Registro Público de Concesiones la cesión de derechos, el C. Modesto Orihuela Guerrero continuará siendo el responsable de la prestación de los servicios de telecomunicaciones autorizados, así como del cumplimiento de las obligaciones derivadas del título de concesión única para uso comercial a que se refiere el Resolutivo Primero de la presente Resolución y demás normatividad aplicable a la materia.

(Firmas de los Comisionados del Instituto Federal de Telecomunicaciones) *

*En suplencia por ausencia del Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribe el Comisionado Adolfo Cuevas Teja, con fundamento en el artículo 19 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

Resolución P/IFT/190820/225, aprobada por unanimidad en la XVI Sesión Ordinaria del Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, celebrada el 19 de agosto de 2020.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 28, párrafos décimo quinto, décimo sexto y vigésimo, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, 16, 23, fracción I y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.