

# INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES

## RESOLUCIÓN QUE EMITE EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES EN RELACIÓN CON LA SOLICITUD DE PRÓRROGA DE VIGENCIA DE LA ASIGNACIÓN DE BANDAS DE FRECUENCIAS DE USO OFICIAL NO.1.-381, OTORGADA EN FAVOR DEL H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE GUADALAJARA, JALISCO.

### ANTECEDENTES

- I.- **Asignación de frecuencias al H. Ayuntamiento Constitucional de Guadalajara, Jalisco.** La Secretaría de Comunicaciones y Transportes (la "Secretaría"), mediante oficio No. 1.-381 de fecha 16 de diciembre de 2003, otorgó en favor del H. Ayuntamiento Constitucional de Guadalajara, Jalisco, una asignación de bandas de frecuencias de uso oficial para operar una red privada de telecomunicaciones en la Ciudad de Guadalajara, Jalisco, la cual establecía una vigencia de 4 años a partir de su otorgamiento (la "Asignación").
- II.- **Solicitud de prórroga de la Asignación.** El Centro SCT Jalisco remitió a la extinta Comisión Federal de Telecomunicaciones (la "Comisión"), el oficio No. S.C.T. 6.14.405.-1247 de fecha 5 de julio de 2006, mediante el cual se turnaron los oficios No. 0670/2006, 1290/2006 y 042/07, signados por el Lic. Francisco Javier Ulloa Sánchez, síndico del Municipio de Guadalajara, Jalisco, quien solicitó la prórroga de la Asignación.
- III.- **Informe sobre cumplimiento de obligaciones de la Asignación.** Con el fin de poder entrar al análisis de los requisitos de procedencia que permitan integrar el expediente respectivo a la prórroga de vigencia de la Asignación, mediante oficio número CFT/D03/USI/DGA/2434/2007 de fecha 10 de septiembre de 2007, la Unidad de Servicios a la Industria (la "USI") solicitó a la Unidad de Supervisión y Verificación (la "USV") de la extinta Comisión, que informara sobre el estado que guarda el cumplimiento de obligaciones derivadas de la Asignación.

En respuesta a lo anterior, la USV informó que, mediante oficio, CFT/D04/USV/DGS/DSC/SC0082/2012 de fecha 04 de mayo de 2012, se solicitó al Centro SCT Jalisco, informara si en los expedientes conformados en dicho Centro para el permisionario Municipio de Guadalajara, Jalisco, se encontraban pagos de derechos registrados por el uso de las frecuencias autorizadas en la asignación 1.-381.

Del oficio SCT.6.14.405.-0228/2012, de fecha 11 de mayo de 2012, remitido por el Centro SCT Jalisco, se desprende que el permisionario no acreditó el pago por concepto de uso de frecuencias para los ejercicios 2003 a 2007.

En este sentido, mediante oficio No. CFT/D04/USV/408/2013 de fecha 23 de mayo de 2013, la Dirección General de Verificación de esa Unidad, atendiendo al criterio emitido

# INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES

por la Coordinación Jurídica e, hizo del conocimiento que el H. Ayuntamiento Municipal de Guadalajara en el Estado de Jalisco, se encuentra en incumplimiento de sus obligaciones monetarias a que hace referencia la condición 4 de la Asignación mencionada.

- IV.- Documentación complementaria a la solicitud de prórroga.-** La Unidad de Servicios a la Industria (la "USI") de la Comisión, mediante oficio de CFT/D03/USI/DGA/958/2008 de fecha 3 de junio de 2008 requirió al promovente que presentara copia del comprobante de pago de derechos realizado, correspondiente al uso del espectro radioeléctrico.

En atención de lo anterior, mediante oficio No. 0722/2008 de fecha 26 de junio de 2008, adjunta diversos documentos, mediante los cuales pretendió dar cumplimiento al citado requerimiento, mismos que fueron turnados a la USV mediante el oficio CFT/D03/USI/DGA/1176/2008 de fecha 4 de julio de 2008.

- V.- Consulta técnico-regulatoria de procedencia de prórroga de vigencia de la Asignación.** Mediante oficio CFT/D03/USI/DGA/0156/2012 de fecha 15 de febrero de 2012, la USI solicitó a la Dirección General de Regulación "A" (la "DGRA"), adscrita a la Unidad de Prospectiva y Regulación (la "UPR") de la extinta Comisión, que opinara sobre la procedencia técnica y regulatoria del uso de frecuencias del espectro radioeléctrico en la banda VHF.

En respuesta al planteamiento anterior, mediante oficio CFT/D05/UPR/DGRA/128/2012 de fecha 10 de octubre de 2012, la DGRA emitió opinión favorable para que se continúe con el trámite de prórroga de frecuencias en la banda VHF.

- VI.- Opinión del Pleno de la Comisión.** En base al antecedente III antes expuesto, la USI emitió dictamen no favorable respecto de la procedencia de la prórroga de vigencia de la Asignación, dictamen que se formalizó a través del oficio No. CFT/D03/USI/DGA/0380/2013 de fecha 26 de junio de 2013, ante lo cual el Pleno de la Comisión, a través del Acuerdo P/100713/474, adoptado en la XVIII Sesión Ordinaria, opinó de manera **DESFAVORABLE** a la solicitud de prórroga de vigencia de la asignación otorgada en favor del H. Ayuntamiento Constitucional de Guadalajara, Jalisco.

- VII.- Reforma Constitucional en materia de telecomunicaciones.** Con fecha 11 de junio de 2013, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el "*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones*" (el "Decreto de Reforma Constitucional"), mediante el cual se dispuso la creación del Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto").

En este sentido, el 10 de septiembre del presente año, al quedar debidamente integrado el Pleno del Instituto, las facultades relativas a la regulación, promoción y supervisión del uso,

# INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES

aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, serán exclusivas del propio Instituto, por lo tanto se considera que lo referente al otorgamiento de prórrogas así como lo relativo a modificaciones de red de asignaciones en materia de telecomunicaciones pasaron a ser de éste órgano autónomo de conformidad con lo establecido en el artículo 27 párrafo sexto del Decreto de Reforma Constitucional por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones.

En consecuencia, en fecha 23 de septiembre de 2013, se publicó en el Diario oficial de la Federación, el Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por lo que el 15 de octubre de 2013, la Secretaría entregó al Instituto, las Solicitudes de Prórroga de Vigencia a las Asignaciones que no pudieron ser resueltas en su momento, para que conforme a sus atribuciones constitucionales resolviera respecto del otorgamiento de las mismas.

**VIII.- Acta de entrega-recepción de asuntos.** Con fecha 15 de octubre de 2013, la Secretaría y el Instituto suscribieron el Acta Administrativa de Entrega-Recepción por la que dicha dependencia hizo entrega formal a este Instituto de diversos expedientes iniciados con anterioridad a la integración de este órgano autónomo, a los cuales, en su oportunidad, no les recayó el pronunciamiento definitivo respectivo por parte de la Secretaría, entre los cuales se encuentra el integrado como consecuencia del planteamiento de prórroga de vigencia de la Asignación.

Dicha entrega de expedientes se realizó con la finalidad de que el Instituto, conforme a sus atribuciones constitucionales, emita la resolución que en definitiva proceda para cada caso particular.

En virtud de los referidos Antecedentes, y

## CONSIDERANDO

**Primero.- Competencia.** Este Instituto es competente para conocer y resolver la solicitud planteada para prorrogar la vigencia de la Asignación, encontrando fundamento para ello en lo dispuesto por el Decreto de Reforma Constitucional, a través del cual se dispone la creación de aquel como un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto en la Constitución y en los términos que fijen las leyes, teniendo a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o. y 7o. constitucionales.

# INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES

Así, el 10 de septiembre de 2013 quedó debidamente integrado el Instituto en términos de lo dispuesto por el artículo Sexto Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, mediante la ratificación por parte del Senado de la República de los nombramientos de los Comisionados que integran su órgano de gobierno y la designación de su Presidente.

De esta forma, el Pleno del Instituto, mediante el Acuerdo adoptado en su I Sesión celebrada el 20 de septiembre de 2013, aprobó el "*Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*" (el "Estatuto Orgánico"), mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de septiembre de 2013, el cual persigue como fin, entre otras cosas, dotar a las unidades administrativas de facultades suficientes para conocer de los asuntos competencia del Instituto, a efecto de ejercer las facultades constitucionales y legales que le permitan sustanciar los procedimientos a cargo de éste.

En este sentido, los artículos 8 y 9 del Estatuto Orgánico del Instituto, establecen que el Pleno es el órgano de gobierno del mismo, contando, entre otras atribuciones, con la de planear, formular y conducir las políticas y programas, así como regular el desarrollo de las telecomunicaciones, además de regular, promover y supervisar el uso, aprovechamiento y explotación eficiente del espectro radioeléctrico y las redes de telecomunicaciones.

**Segundo.- Procedencia para conocer de la solicitud de prórroga de vigencia de la Asignación.** Conforme a lo dispuesto por el segundo párrafo del artículo Séptimo Transitorio del Decreto de Reforma Constitucional, los procedimientos iniciados con anterioridad a la integración del Instituto, continuarán su trámite ante éste en términos de la legislación aplicable al momento de su inicio.

Asimismo, en el párrafo cuarto del artículo transitorio señalado, se establece el supuesto relativo a que en caso de no haberse realizado las adecuaciones previstas al marco jurídico a la fecha de la integración del Instituto, éste debe ejercer sus atribuciones conforme a lo dispuesto por el propio Decreto de Reforma Constitucional y, en lo que no se oponga a éste, en las leyes vigentes en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones. En ese sentido, la solicitud realizada por el asignatario debe analizarse a la luz de lo que actualmente dispone la Ley Federal de Telecomunicaciones (la "Ley").

**Tercero.- Análisis de la solicitud de prórroga de vigencia de la Asignación.** El primer párrafo del artículo 10 fracción III de la Ley establece que el espectro para uso oficial, son aquellas bandas de frecuencias destinadas para el uso exclusivo de la administración pública federal, gobiernos estatales y municipales, organismos autónomos constitucionales y concesionarios de servicios públicos. En este sentido, el artículo 22 de la Ley establece, a la letra, lo siguiente:

*"Artículo 22. Las asignaciones para el uso, aprovechamiento o explotación de bandas de frecuencia para uso oficial, serán intransferibles y estarán sujetas a las disposiciones que en materia de concesiones prevé esta Ley, con excepción de las referentes al procedimiento de licitación pública".*

[Énfasis añadido].

# INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES

Como consecuencia de lo anterior, es conveniente señalar que en el asunto de mérito resulta aplicable lo establecido al efecto por el artículo 19 de la Ley, el cual señala, en lo conducente, lo siguiente:

*“Artículo 19. (...)*

*Para el otorgamiento de las prórrogas será necesario que el concesionario hubiere cumplido con las condiciones previstas en la concesión que se pretenda prorrogar; lo solicite antes de que inicie la última quinta parte del plazo de la concesión, y acepte las nuevas condiciones que establezca la propia Secretaría de acuerdo a la presente Ley y demás disposiciones aplicables. La Secretaría resolverá lo conducente en un plazo no mayor a 180 días naturales”.*

[Énfasis añadido].

Como quedó señalado con anterioridad, el dispositivo legal descrito establece las hipótesis legales que deben ser observadas para, en su caso, otorgar prórrogas a la vigencia de concesiones o asignaciones, por lo que la aplicación literal de lo establecido por dicho artículo conlleva al análisis de cumplimiento de los 3 supuestos contemplados por la norma.

En este sentido, en términos de lo establecido en el Antecedente III de la presente Resolución, la USV de la Comisión, en su oportunidad, emitió el dictamen de cumplimiento de obligaciones relativo a la Asignación de mérito. Así, dicho dictamen concluyó señalando incumplimientos de pagos de derechos por concepto de uso del espectro radioeléctrico, desde el año 2003 al 2007.

Derivado de lo anterior, al no encontrarse satisfecho uno de los requisitos de procedencia para el otorgamiento de una prórroga de vigencia de un documento habilitante para la utilización de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, como en la especie es la Asignación materia de esta Resolución, este Instituto estima improcedente el otorgamiento de la prórroga de vigencia solicitada.

Lo anterior encuentra sustento en lo establecido por el artículo 19 de la Ley, dado que este dispositivo establece, para la atención de los asuntos que encuadren en el supuesto en él contenido, la observancia estricta de un procedimiento reglado, situación que no permite obviar el cumplimiento de alguno de sus requisitos, situación que de verificarse, sería contraria al mandato legal expreso.

Por lo anteriormente señalado, este Instituto estima improcedente emitir pronunciamiento favorable al efecto, teniendo como consecuencia que las frecuencias materia de la asignación, en términos de lo dispuesto por el primer párrafo del artículo 40 de la Ley, deberán revertir a favor de la Nación.

Por lo anteriormente señalado, con fundamento en los artículos 28 y Séptimo Transitorio del “Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2013; 10 fracción III, 11 fracción I, 19 y 22 de la Ley Federal de Telecomunicaciones; 8 y 9 fracciones I, II y XXXVII y 25 Apartado B fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, este órgano autónomo emite los siguientes:

**INSTITUTO FEDERAL DE  
TELECOMUNICACIONES**

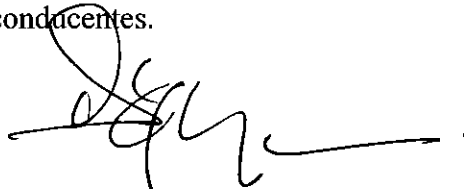
**RESOLUTIVOS**

**PRIMERO.-** Se resuelve desfavorablemente la solicitud de prórroga de vigencia de la asignación de frecuencias de uso oficial amparadas en el oficio No. 1.-381 de fecha 16 de diciembre de 2003, referido en el Antecedente I de la presente Resolución, planteada por el H. Ayuntamiento Constitucional de Guadalajara, Jalisco.

**SEGUNDO.-** En términos de lo establecido por el artículo 40 de la Ley Federal de Telecomunicaciones vigente, revierten a favor de la Nación las bandas de frecuencias amparadas en el oficio de asignación descrito en el Resolutivo anterior.

**TERCERO.-** Se instruye a la Unidad de Servicios a la Industria a notificar el contenido de la presente Resolución al H. Ayuntamiento Constitucional de Guadalajara, Jalisco.

**CUARTO.-** Notifíquese el contenido de la presente Resolución a la Unidad de Supervisión y Verificación, para los efectos conducentes.



**Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar**  
Presidente



**Luis Fernando Borjón Figueroa**  
Comisionado



**Ernesto Estrada González**  
Comisionado



**Adriana Sofia Labardini Inzunza**  
Comisionada



**María Elena Estavillo Flores**  
Comisionada

**Mario Germán Fromow Rangel**  
Comisionado



**Adolfo Cuevas Teja**  
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su IV Sesión Ordinaria, celebrada el 11 de diciembre de 2013, por unanimidad de votos de los Comisionados presentes, Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, Luis Fernando Borjón Figueroa, Ernesto Estrada González, Adriana Sofia Labardini Inzunza, María Elena Estavillo Flores y Adolfo Cuevas Teja, con fundamento en los párrafos décimo noveno fracciones I y III y vigésimo del artículo 28 del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2013; así como en los artículos 1, 2 y 11 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/111213/30.